

動物園が採りうる経営形態

(第1回補足資料)

天王寺動物園



完全民営化について

動物園完全民営化の方法としては、以下の3パターンによる方法が想定される。

手法	手法の概要	イメージ	必要となる手続
都市公園の区域変更	都市公園である天王寺公園の区域変更（動物園部分のみ除外）したうえで、敷地及び施設等を一体で民間に譲渡する	<p>動物園 民間所有 敷地 民間所有</p>	<ul style="list-style-type: none"> 天王寺動物園の利用料金施設の廃止（条例改正） 都市計画変更手続（都市計画公園の区域変更） 都市公園の区域変更（国土交通大臣への報告） 天王寺動物園の財産上の用途変更手続（行政財産→普通財産） 財産譲渡に係る議会議決（予定価格7,000万円以上の場合） 動物の賃借関係の整理（他園館）
設置許可	天王寺動物園の施設等を民間に譲渡のうえ、動物園が立地する敷地に設置許可を与える	<p>動物園 民間所有 敷地 都市公園</p>	<ul style="list-style-type: none"> 天王寺動物園の利用料金施設の廃止（条例改正） 天王寺動物園の財産上の用途変更手続（行政財産→普通財産） 財産譲渡に係る議会議決（予定価格7,000万円以上の場合） 公園管理者（大阪市）による設置許可 動物の賃借関係の整理（他園館）
管理許可	天王寺動物園の施設等について管理許可を与え、民間に運営させる	<p>動物園 市所有 敷地 都市公園</p>	<ul style="list-style-type: none"> 天王寺動物園の利用料金施設の廃止（条例改正） 公園管理者（大阪市）による管理許可 動物の賃借関係の整理（他園館）



【参考】民間動物園の状況

名称	形態	閉園時期	閉園時の運営主体	閉園の要因	現在の状況
甲子園パーク (兵庫県)	遊園地・動物園	2003年3月	阪神電気鉄道	来場者減	商業施設
宝塚ファミリーランド (兵庫県)	遊園地・動物園	2003年8月	阪急電鉄	来場者減	商業施設、住宅地、学校
栗林公園動物園 (香川県)	動物園	2002年9月	(財) 栗林公園動物園	来場者減、収支のバランス悪化	駐車場、駐輪場、物産販売棟など
函館スバルパーク (北海道)	動物園、ゴーカート等の遊具	1998年	地元の建設業者	不明	廃墟
金沢動物園 (石川県)	動物園・水族館・宿泊施設等	1993年8月	松本観光	来場者減、施設の老朽化	石川県が買収「いしかわ動物園」として営業中
到津遊園 (福岡県)	遊園地・動物園	2000年	西日本鉄道	経営悪化	北九州市に譲渡「到津の森公園」として営業中



地方公営企業について

➤ 企業としての性格趣旨

- 地方公共団体が、住民の福祉の増進を目的として設置し、経営する企業。
- 一般行政事務に要する経費が権力的に賦課徴収される租税によって賄われるのに対し、**公営企業は、提供するサービスの対価である料金収入によって維持される。**

➤ 適用範囲

- ・〈法適用事業〉水道事業（簡易水道事業を除く。） 工業用水道事業 軌道事業 自動車運送事業 鉄道事業 電気事業 ガス事業
- ・〈一部適用事業〉病院事業[財務規定等適用]
- ・〈任意適用事業〉地方公共団体は、政令で定める基準に従い、条例で定めるところにより、その経営する企業に、この法律の規定の全部又は一部を適用することができる。
- ・〈法非適事業：地方公営企業法の規定を適用しない事業で特別会計設置義務のある公営企業〉
交通(船舶) 簡易水道 港湾整備 市場 と畜場 観光施設（国民宿舎、有料道路、スキー場等） 宅地造成 公共下水道事業

➤ 財務

- ・事業ごとに経営成績及び財務状態を明らかにして経営すべきものであることに鑑み、その経理の事業ごとに特別会計を設置（独立採算性）。
- ・その性質上公営企業の経営に伴う収入をもって充てることが適当でない経費及びその公営企業の性質上能率的な経営を行ってもなおその経営に伴う収入のみをもって充てることが困難である経費については、地方団体の一般会計又は他の特別会計において負担。

➤ 職員の身分取扱

- ・人事委員会を置く地方公共団体については、職階制（同一職には同一俸給）の採用が義務付けられているのに対し、企業職員については、その実施は任意
- ・給与については、職務給（職務遂行の困難度等職務の内容と責任に応ずる）であることに加え、能率給（職員の発揮した能率を考慮）であることを要する。

➤ 簡素で効率的な政府を実現するための行政改革の推進に関する法律

第55条（地方公務員の職員数の純減）

- 5 地方公共団体は、公立の大学及び地方公営企業について、組織形態の在り方を見直し、公立大学法人又は一般地方独立行政法人、その他の法人への移行を推進するものとする。

公益財団法人について

➤ 公益財団法人とは

一般財団法人のうち、公益事業を主たる目的としている法人で、申請により民間有識者から構成される委員会等で公益性を認定された法人をいう。

➤ 適用範囲

公益的事業として認められるのは「学術、技芸、慈善その他の公益に関する事業であって、不特定かつ多数の者の利益の増進に寄与するものをいう」とされている

➤ 公益性の認定

設立登記後に、行政庁（内閣総理大臣もしくは都道府県知事）に対して公益認定申請が必要。

認定申請を受けた行政庁は、18の公益認定基準に照らして、その法人が公益財団法人としてふさわしいか、「公益認定等委員会及び合議制の機関」に諮問し、認定の可否を伝える。この結果を受けて初めて公益財団法人として認定されることになる。

- ・公益目的事業（23事業）を行うことを主たる目的とするものであること。
- ・公益目的事業を行うのに必要な経理的基礎及び技術的能力を有するものであること。
- ・その事業を行うに当たり、社員、評議員、理事、監事、使用人その他の政令で定める当該法人の関係者に対し特別の利益を与えないものであること。
- ・その事業を行うに当たり、株式会社その他の営利事業を営む者又は特定の個人若しくは団体の利益を図る活動を行うものとして政令で定める者に対し、寄附その他の特別の利益を与える行為を行わないものであること。ただし、公益法人に対し、当該公益法人が行う公益目的事業のために寄附その他の特別の利益を与える行為を行う場合は、この限りでない。
- ・投機的な取引、高利の融資その他の事業であって、公益法人の社会的信用を維持する上でふさわしくないものとして政令で定めるもの又は公の秩序若しくは善良の風俗を害するおそれのある事業を行わないものであること。
- ・その行う公益目的事業について、当該公益目的事業に係る収入がその実施に要する適正な費用を償う額を超えないと見込まれるものであること。
- ・公益目的事業以外の事業（以下「収益事業等」という。）を行う場合には、収益事業等を行うことによって公益目的事業の実施に支障を及ぼすおそれがないものであること。
- ・その事業活動を行うに当たり、第十五条に規定する公益目的事業比率が百分の五十以上となると見込まれるものであること。

➤ 税制上の優遇

- ・公益目的事業（34の収益目的事業を除く）に対して、法人税は非課税
- ・34の収益目的事業に対しては法人税率30%（所得金額800万円以下については22%）
- ・みなし寄附金制度あり



【参考】指定管理者制度導入園の現況

【主な事例】

園館名称	所管自治体	指定管理者名	公募・非公募の別	指定期間	指定管理導入時期
恩賜上野動物園	東京都	(公財) 東京動物園協会	非公募	10年間 (H28～)	平成18年度
よこはま動物園 ズーラシア	横浜市	(公財) 横浜市緑の協会	非公募※	10年間 (H28～)	平成18年度
羽村市動物公園	羽村市	(株)横浜八景島	公募	4年間 (H28～)	平成20年度
大牟田市動物園	大牟田市	西日本メンテナンス(株)	公募	5年間 (H28～)	平成18年度

※ズーラシアの当初の指定管理者は公募により選定された



主な国内動物園の入園料比較

◎ 公立動物園

※入園者数はH27実績、入園料はH28.9月現在

	園館名	設置主体・運営方式	入園料	入園者数	各種割引制度等
1	恩賜上野	東京都・指定管理	600円	397万人	中学生200円、65歳以上300円等
2	東山	名古屋市・直営	500円	258万人	中学生以下無料、市内65歳以上100円等
3	天王寺	大阪市・直営	500円	173万人	市内中学生まで、市内65歳以上無料
4	旭山	旭川市・直営	820円	152万人	旭川市民590円、中学生以下、市内70歳以上無料等
5	王子	神戸市・直営	600円	125万人	中学生以下、県内65歳以上無料等
6	ズーラシア※	横浜市・指定管理	800円	122万人	高校生300円、中学生200円、小人無料等
7	京都市	京都市・直営	600円	121万人	中学生以下、市内70歳以上無料等
8	野毛山	横浜市・指定管理	無料	110万人	—
9	多摩	東京都・指定管理	600円	106万人	中学生200円、65歳以上300円等
10	円山	札幌市・直営	600円	98万人	中学生以下、市内在住65歳以上無料等

◎ 鉄道会社等による動物園

※ズーラシアは、「よこはま動物園」の愛称

	園館名	経営団体	入園料	入園者数	各種割引制度等
1	東武動物公園	東武レジャー企画(株)	1700円	123万人	3歳以上700円、60歳以上1000円等
2	みさき公園	南海電気鉄道(株)	1350円	41万人	3歳以上700円、学生・65歳以上950円等

◎ 民間動物園

	園館名	経営団体	入園料	入園者数	各種割引制度等
1	アドベンチャーワールド	(株)アワーズ	4100円	117万人	中学生3300円、4歳以上2500円、65歳以上3700円等
2	神戸どうぶつ王国	(株)どうぶつ王国	1500円	68万人	小人800円、65歳以上1100円等
2	姫路セントラルパーク	加森観光(株)	3100円	65万人	小学生1900円、3歳以上1200円等