


为从武力攻击或恐怖活动等危机
保护市民

大阪市国民保护计划概要



 大阪市

前言 —什么是国民保护计划？—

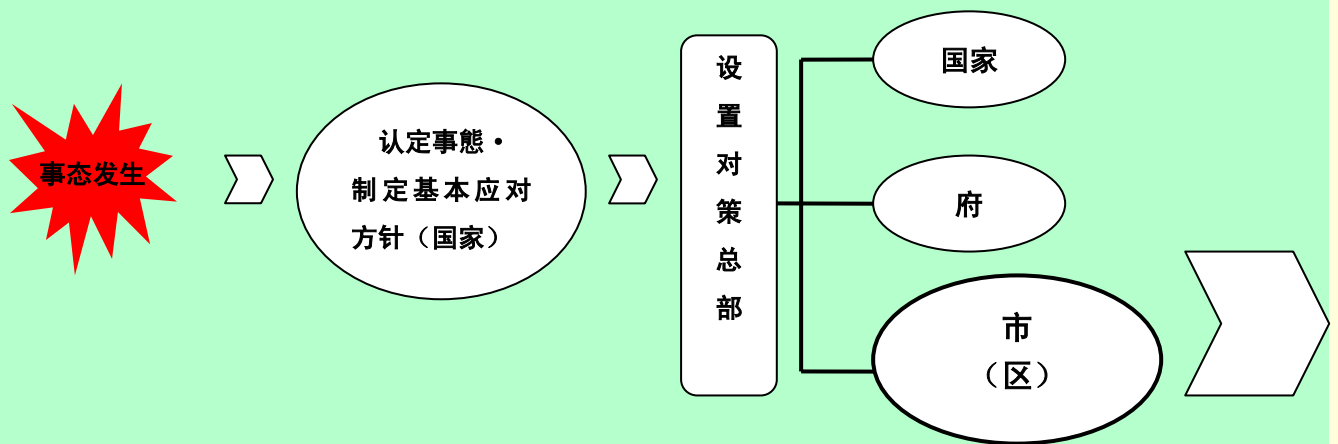
武力攻击或恐怖活动等事件均为绝对不许发生的。

但另一方面，事实上并不能断言绝对不发生，为了防范未然，2004年9月已实行以保护国民生命与身体以及财产等为目的的“国民保护法”。

大阪市根据国民保护法，制定了国民保护计划，以保护市民们的生命、身体和财产。

Q. 一旦发生武力攻击或恐怖活动时、作为市政府采取哪些措施？

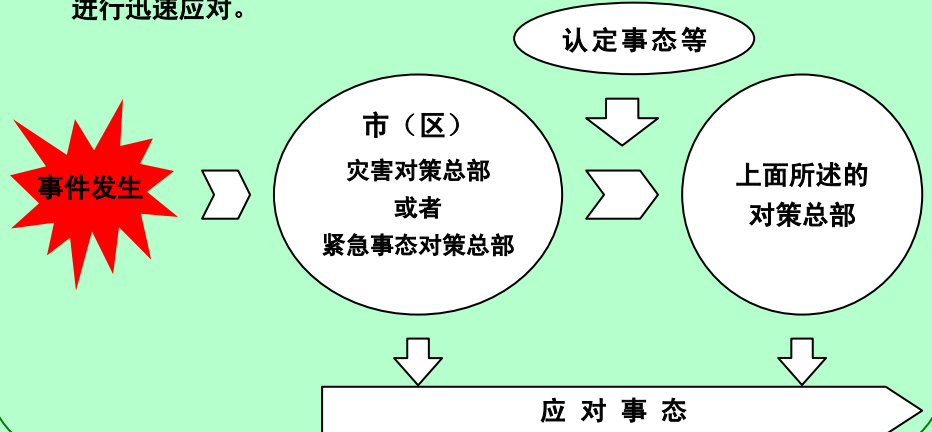
A. 设置对策总部，与有关机构进行合作，正确而迅速地实施“居民避难”、“救援避难居民等”、“应对武力攻击造成的灾害”相关措施等保护措施。



Q. 什么样的人能够得到保护？

A. 不光是居住在大阪市内的居民，由于上班、上学、旅游等而滞留市内的人，以及从市外避难而至的人等，不分国籍，均能得到保护。

※ 若发生突发性、原因不明的事件时，也采取地区防灾计划等措施，进行迅速应对。



计划的特点

- ☆ 根据法令等，制定了实施保护措施等相关的“基本框架”。
- ☆ 在充分注意到作为大城市的特点的基础上，着重于初期行动体制的早期建立以及在受害区现场的顺利行动。
- ☆ 结合“自助”、“互助”、“公助”三助，以期加强社区中的应对能力。

基本方针

在实施保护措施等时，将留意下面所列举事项。

1 尊重基本人权

2 迅速救助市民权益

3 向市民提供信息

4 在相关机关之间互相共享信息，
保证合作协力

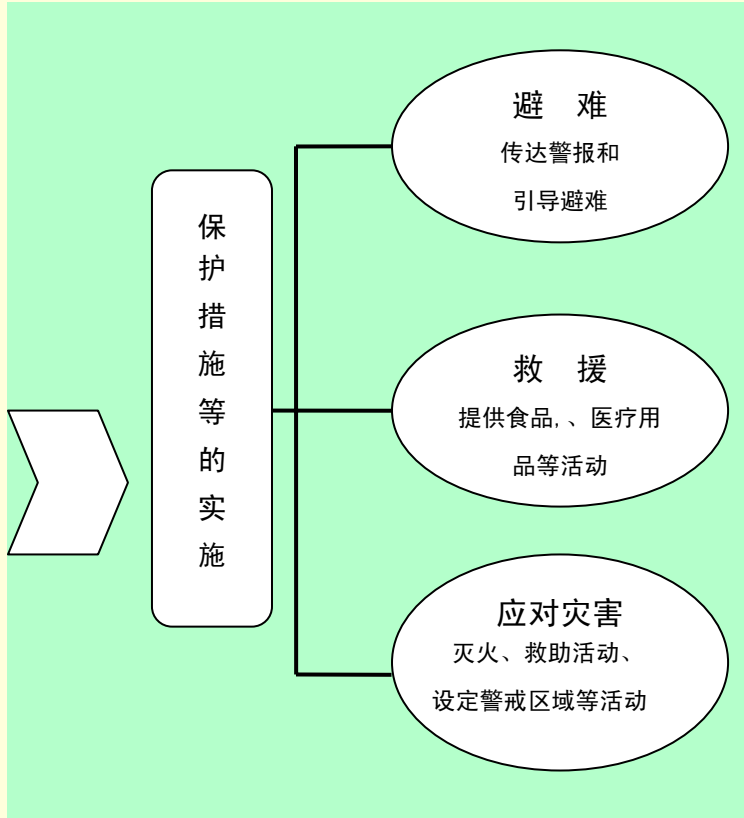
5 征得市民们的合作

6 尊重指定(地方)公共机构的自
发性行为以及其他额外关怀

7 关怀老年人、残疾人、外国人等，
对其正确实施国际人道法

8 保证从事保护措施等工作人员的
安全

9 有效利用基于地区防灾计划等
长期积累的应对经验

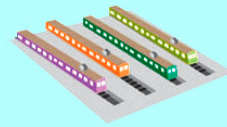


Q. 发生什么样的事态将成为保护对象?

A. 以下列的事态为对象。

紧急应对事态

- 大型集客设施、客运站、石油联合工厂、易燃性气体储存设施等的爆炸



- 混入放射性物质的炸弹爆炸、炭疽杆菌等的生物制剂或沙林等化学剂的大量喷洒喷撒



- 飞机上人体炸弹恐怖活动



武力攻击事态

- 游击·特殊部队



- 弹道导弹



- 着陆侵攻



- 空中攻击



特别需要留意的事态

鉴于海外曾在大城市多次发生大规模恐怖活动，而大阪也属人、物、信息汇集的大城市圈中的要地，需特别对游击·特殊部队的攻击以及紧急应对事态加以留意。

计划的格局

第1编 总论

- 总则
- 基本方针
- 相关机构的事务或业务大纲
- 有关大阪市的地理和社会特点
- 计划中作为对象所指定的事态
- 对于紧急应对事态的应对措施

第2编 对于武力攻击事态等的应对措施

- 建立实施体制
- 居民的避难
- 对避难居民们的救援
- 应对武力攻击灾害
- 市民生活的安定

第3编 平时的防备措施

- 完善组织·体制
- 避难·救援·灾害应对
- 交付并管理红十字徽章以及特殊徽章等

第4编 重建工作等

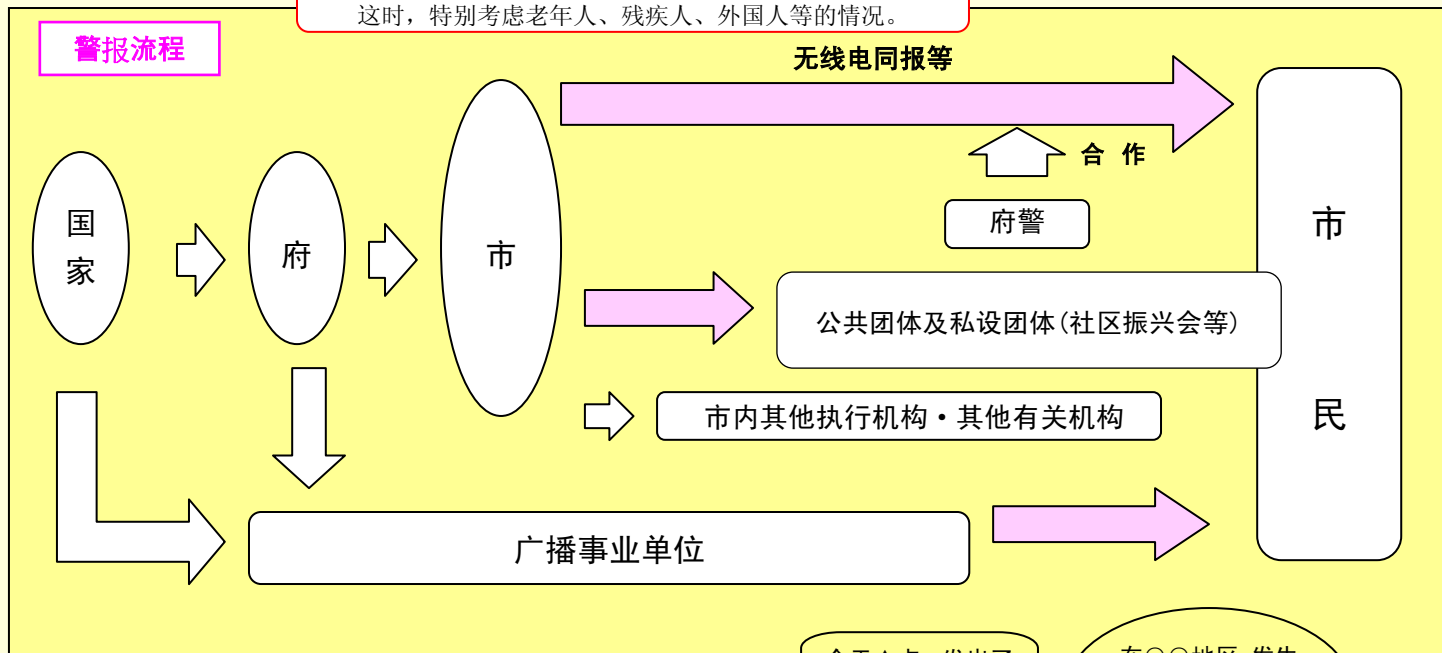
- 设施应急功能的修复
- 武力攻击灾害区的重建
- 支付用于保护措施的费用等工作
- 有关市民权益的救济手续等工作

避难 —发出警报后做什么?—

当被认为武力攻击或恐怖活动等危机临近、或者攻击发生时，由国家发出警报呼吁大家注意安全。



警报通过各种形式向大家传达。
这时，特别考虑老年人、残疾人、外国人等的情况。



警报中，尽量使用通俗易懂的语言，向大家传达以下内容。

- 有关武力攻击或恐怖活动等的现况，以及今后的事态预测
- 武力攻击或恐怖活动将临近或被认为已经发生了的地区
- 为大家的安全而希望大家周知的事项



若在大阪市，武力攻击或恐怖活动等危机迫近或发生时，将发出“警报器”的同时，传达警报。
为保护国民的警报声，能在下面介绍的网站上试听。



国民保护门户网站（内阁官房）

<http://www.kokuminhogo.go.jp/>

保持冷静并收集信息

收听警报以及通过电视、广播等媒体传达的各种信息，努力收集信息。

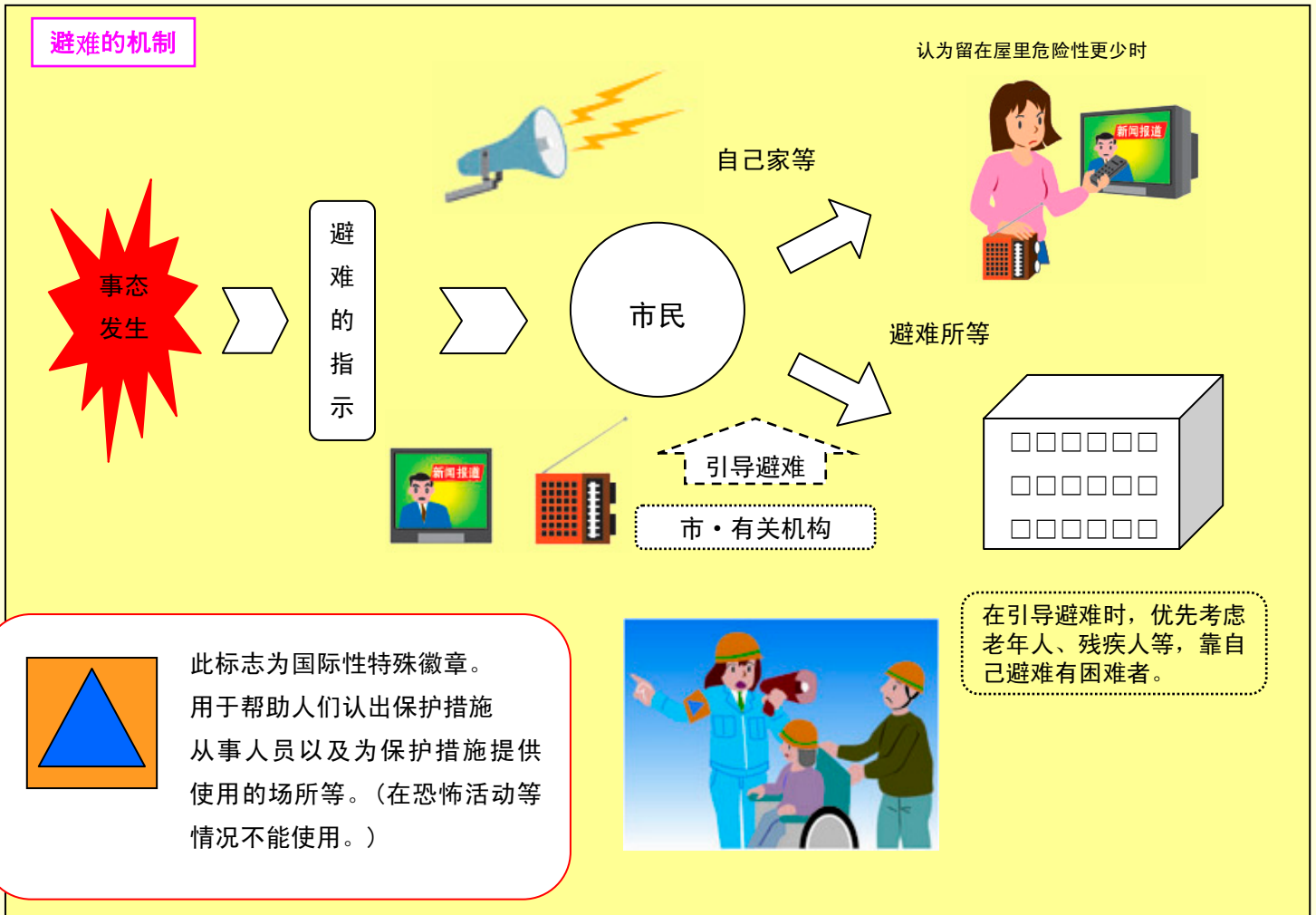
注意听取警报里说的内容，不要着急而保持冷静，按照警报的指示行动。



—发出避难的指示后做什么？—

需要避难的地区，将根据情况发出正确的“避难指示”，如到屋内避难或到就近的避难所避难等，以保证大家的生命安全。

当“避难指示”发出时，请按照指示沉着地行动。



在身边突然发生爆炸时怎么办？

- 尽量以降低重心的身姿，头顶盖上东西等采取保护身体安全的措施。
- 其后，赶快从发生爆炸的建筑物或地点离开。



在外边的情况下想赶快避难时怎么办？

- 到就近的牢固的建筑物或地下设施等地方去避难。



若发生火灾怎么办？

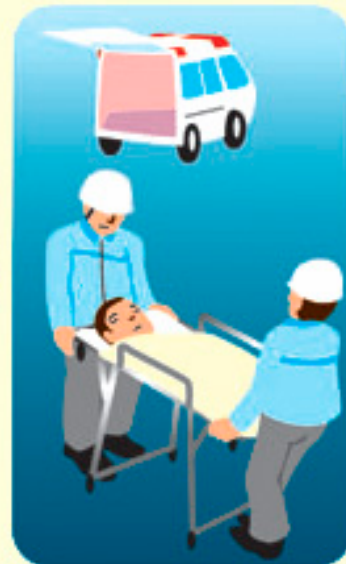
- 尽量以降低重心的身姿，赶快从建筑物出去。
- 用手绢等捂住嘴和鼻子，以避免直接吸入烟。



救援

进行救援

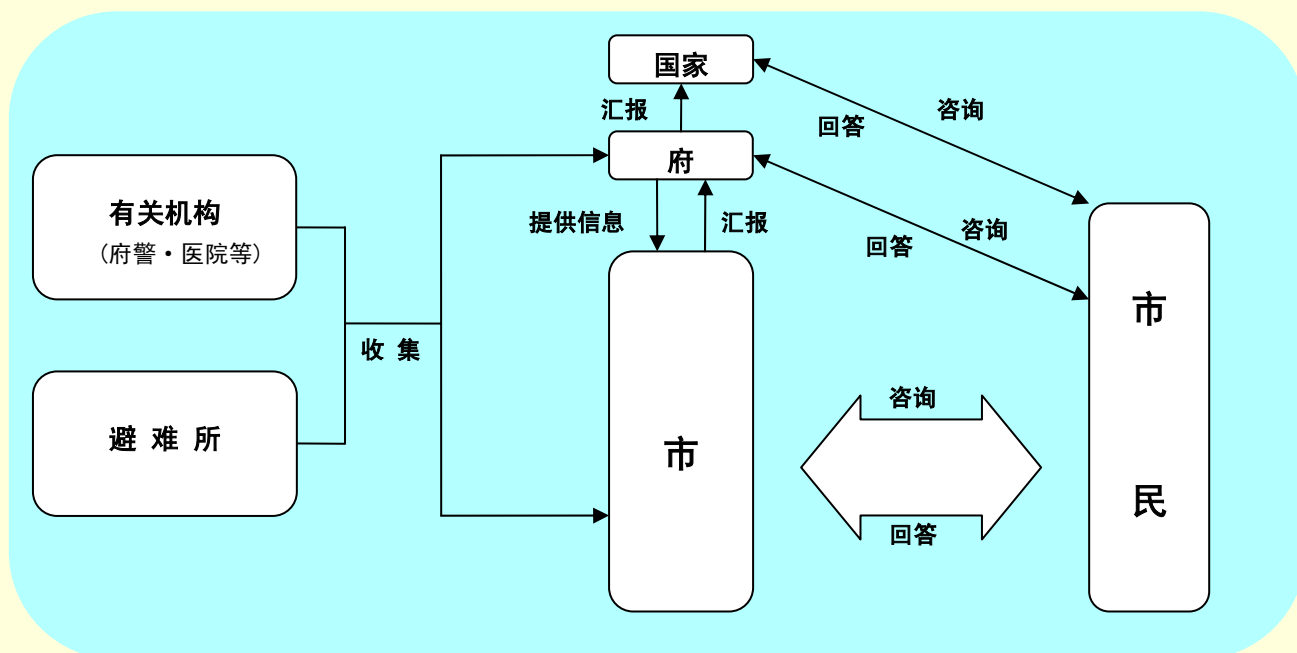
因事态发生而进行了避难或出现了受灾者时，和有关机构共同合作针对避难居民或受灾者展开“救援”活动，包括开设避难所，提供食物、饮料水、生活必需品以及医疗用品等。



在避难场所，在承蒙市民们大家的自主性合作的情况下，站在老年人、残疾人、婴幼儿、孕妇产妇、外国人等需要支援者的情况，尽心展开救援活动。

收集并提供平安与否信息

为家人下落不明或家人离散者提供方便，收集平安与否信息并设置咨询窗口回答大家的询问。



在收集和提供平安与否信息时，我们充分留意尊重隐私和保护个人信息。

应对灾害

为了尽量缓解武力攻击或恐怖活动等造成的灾情，和有关机构共同合作，根据武力攻击等事件引发的“灾害应对措施”进行应对。

灭火·救助·急救活动



设定警戒区域



为了避免居民进入危险的地方，设定警戒区域。

对电厂、存放危险物品等站点等设施进行警备



防止化学物质等污染的扩大



应对 NBC 攻击* 引发的灾害

当由于 NBC 攻击发生污染时，基于国家的基本方针，在现场实行初期应急措施。

收集和公开发布灾情信息等

市政府为保证市民们的安全等，将努力收集灾情信息，并及时准确地公开发布这些信息。

※【NBC 攻击】

由核(Nuclear)、生物(Biological)、化学(Chemical)三个大写字母组成的词语，是指使用核武器等、生物武器、化学武器进行的攻击。

在实施保护措施等时，有时会请求大家的配合与合作，具体内容如下。

引导避难和
帮助救援

灭火、运送受伤者、
救助受灾者等方面
的帮助

确保保健卫生
方面的配合

平时参加有关避
难的训练活动

- 这些合作属大家的自发性行为，没有强迫性质。
- 请求大家合作时，市政府一定充分留意合作人员的安全。



大阪市危机管理室

邮编 530-8201

大阪市北区中之岛 1 丁目 3 番 2 0 号 大阪市政府办公楼 5 层

电话 06-6208-9802 传真 06-6202-3776

主页网址 www.city.osaka.jp/kikikanrishitsu

(大阪市国民保护计划可在上述网站浏览)