

| 次期計画案の項目       | 現行計画：H30～R2 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 8/3部会での委員意見、修正の考え方等                                                                                                                                                                                                                                                             | 次期計画案：R3～R5                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |       |
|----------------|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
|                | 頁           | 本文                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 本文                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 頁     |
| 1 計画策定の背景と趣旨   | 2           | <p>(前半省略)</p> <p>このような状況を踏まえ、これまでの取り組みの成果を活かしながら、地域福祉を推進していくための計画として「大阪市地域福祉基本計画」（以下「本計画」という。）を策定し、だれもが自分らしく安心して暮らし続けられる地域づくりをめざしていきます。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <ul style="list-style-type: none"><li>●持続可能な開発目標（SDGs）との関連性を記載</li><li>●大規模災害への対応（南海トラフ巨大地震等）</li><li>●新型コロナウイルス感染症について<ul style="list-style-type: none"><li>・感染防止をしながら、いかに「つながり」をつくっていくか。</li><li>・住民全体に危機が及んでいるときは、普段、地域福祉活動と距離をとっている人々に対して、働きかけるよい機会になる。</li></ul></li></ul> | <p>(前半省略)</p> <p>このような状況を踏まえ、これまでの取り組みの成果を活かしながら、地域福祉を推進していくため、<u>平成30年3月に「大阪市地域福祉基本計画」（計画期間：平成30年度～令和２年度）を策定し、地域福祉を推進してきました。</u></p> <p><u>地域福祉の推進は、平成27年の国連総会において採択された「持続可能な開発目標（SDGs）」が目指す、「誰一人取り残さない」社会の実現にも欠かすことのできない取組です。</u></p> <p><u>近年、全国各地で毎年のように大規模な自然災害が発生しており、大阪市においても台風・地震で大きな被害が生じていることから、人々の防災への関心・危機意識は非常に高まっており、今後発生するとされる南海トラフ巨大地震の被害想定等を踏まえた「大阪市地域防災計画」も策定されています。</u></p> <p><u>また、令和２年には新型コロナウイルス感染症の流行が社会に非常に大きな影響を与えました。緊急事態宣言が発出され、それまでの生活スタイルや人々の考え方も変化しました。対面でのコミュニケーションが基本となる地域福祉活動は大きな制約を受けることになりましたが、一方で、人と人が気かけあう心や社会的なつながりの大切さが再確認されました。</u></p> <p><u>今回策定する「第２期 大阪市地域福祉基本計画」（以下、「本計画」という。）においては、このような非常事態やその他の人生の様々な困難に直面した時にも、人と人とのつながりあい、支えあい、だれもが自分らしく安心して暮らし続けられる地域づくりを目指します。</u></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 2     |
| イ) 生活困窮者自立支援制度 | 50-51       | <p>イ) 生活困窮者自立支援制度の開始</p> <p>少子高齢化の進展や世帯構造の変化、家族や地域、職場におけるつながりの希薄化が進むなか、失業や発病といった突発的な困難が生じた際に家族等による支えが得られない人がいます。また、1990年代のバブル経済崩壊以降の長期的な景気低迷等の影響により、経済的に困窮する人も増加しました。こうした要因があいまって、深刻な生活困窮状態に陥ってしまうケースが見受けられるようになりました。</p> <p>このような状況を踏まえ、最後のセーフティネットである生活保護制度における自立助長機能の強化とともに、生活保護受給者以外の生活困窮者に対する、いわゆる「第2のセーフティネット」の充実・強化を図ることを目的として、2013（平成25）年12月に生活困窮者自立支援法が成立しました。</p> <p>同法に基づく生活困窮者自立支援制度では、経済的課題だけでなく、本人の状況に応じてできる限り幅広い支援を行うこと、さらに、生活困窮者の早期把握や見守りのための地域ネットワークの構築、社会資源の開発などを通じて、住民が相互に支え合う地域づくりをめざしています。</p> | <ul style="list-style-type: none"><li>●新型コロナウイルス感染症について、「第２章 地域福祉をとりまく現状」に対応状況等を記載するとよい。</li></ul>                                                                                                                                                                              | <p>イ) 生活困窮者自立支援制度</p> <p><u>平成27年４月から施行された生活困窮者自立支援制度は、最後のセーフティネットである生活保護に至る前の段階から、第2のセーフティネットとして早期に支援を図ることを目的としています。</u></p> <p><u>平成30年10月には、改正法が施行され、地域共生社会の実現に向けて、生活困窮者自立支援制度の２つの基本理念である、「生活困窮者の尊厳の保持」と「生活困窮者支援を通じた地域づくり」が法に規定されました。</u></p> <p><u>また、生活困窮者の定義として、経済的困窮の背景要因となる、就労の状況、心身の状況、地域社会との関係性などの様々な事情なども含めることが明確化され、包括的に支援を行っていくこととされています。</u></p> <p><u>これに加えて、社会的孤立や自尊感情の低下等により、自らSOSを出すことが難しい生活困窮者が、早期に支援につながるよう、自治体の各部局（福祉、就労、教育、税務、住宅等）において、生活困窮者を把握した場合には自立相談支援事業等の利用勧奨を行うことが努力義務化されるとともに、生活困窮者に対する支援に関する情報の交換や支援体制に関する検討を行うため、関係機関等から構成される会議（支援会議）を設置することができることとなりました。</u></p> <p><u>令和２年４月には、新型コロナウイルス感染拡大の影響を受けて、特に住居確保給付金の対象者の拡充や、受給期間中の求職活動要件の大幅な緩和が実施されました。</u></p> <p><u>しかし、急激に相談者が増加する中、第２のセーフティネットとしての役割と、一人ひとりに寄り添った丁寧な「伴走型」支援を両立させる必要があり、こうした状況下において、新しい生活様式に合った支援のあり方を検討していくことが必要となっています。</u></p> <p><u>今後とも、経済的課題だけでなく、本人の状況に応じてできる限り幅広い支援を行うこと、さらに、生活困窮者の早期把握や見守りのための地域ネットワークの構築、社会資源の開発などを通じて、住民が相互に支え合う地域づくりをめざします。</u></p> <p><b>（図表）</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>・生活に困窮する者に対する重層的なセーフティネット</li><li>・<u>生活困窮者自立支援制度の理念</u>（差替）</li><li>・生活困窮者自立制度の概要</li></ul> | 52-54 |

| 次期計画案の項目            | 現行計画：H30～R2 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 8/3部会での委員意見、修正の考え方等                                           | 次期計画案：R3～R5                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |           |
|---------------------|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
|                     | 頁           | 本文                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                               | 本文                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 頁         |
| (2) 「地域共生社会」の実現に向けて | 53<br>-55   | <p>平成28年6月に閣議決定された「ニッポン一億総活躍プラン」では、「子供・高齢者・障害者など全ての人々が地域、暮らし、生きがいと共に創り、高め合うことができる『地域共生社会』を実現する。このため、支え手側と受け手側に分かれるのではなく、地域のあらゆる住民が役割を持ち、支え合いながら、自分らしく活躍できる地域コミュニティを育成し、福祉などの地域の公的サービスと協働して助け合いながら暮らすことのできる仕組みを構築する」ことが示されました。</p> <p>これを受けて、厚生労働省は、平成29年2月に、『『地域共生社会』の実現に向けて（当面の改革工程）』を公表し、「公的支援の『縦割り』から『丸ごと』への転換」、「『我が事』・『丸ごと』の地域づくりを育む仕組みへの転換」という改革の2つの方向性を示すとともに、2020年代初頭の全面展開に向けて、「地域課題の解決力の強化」、「地域を基盤とする包括的支援の強化」、「地域丸ごとのつながりの強化」、「専門人材の機能強化・最大活用」の4つを骨格とする改革を実行することとしています。</p> <p>（図表）</p> <ul style="list-style-type: none"><li>・「地域共生社会」の実現に向けて（当面の改革工程）</li><li>・地域学校協働活動の実施</li></ul> | ●改正社会福祉法<br>「地域づくり」と「相談支援」と「参加支援」の3つを具体化、体系化して記載する必要がある。      | <p>平成28年6月に閣議決定された「ニッポン一億総活躍プラン」では、「子供・高齢者・障害者など全ての人々が地域、暮らし、生きがいと共に創り、高め合うことができる『地域共生社会』を実現する。このため、支え手側と受け手側に分かれるのではなく、地域のあらゆる住民が役割を持ち、支え合いながら、自分らしく活躍できる地域コミュニティを育成し、福祉などの地域の公的サービスと協働して助け合いながら暮らすことのできる仕組みを構築する」ことが示されました。</p> <p><u>これを受けて、平成29年2月には厚生労働省が『『地域共生社会』の実現に向けて（当面の改革工程）』を公表し、地域共生社会の実現に向けて2020年代初頭を目標に、「地域課題の解決力の強化」「地域丸ごとのつながりの強化」「地域を基盤とする包括的支援の強化」「専門人材の機能強化・最大活用」という4つの柱に沿って改革を進めていくという改革の骨格を示しました。</u></p> <p><u>この改革の一つとして平成29年5月に改正された社会福祉法では、地域福祉推進の理念として、支援を必要とする住民が抱える多様で複合的な地域生活課題について、住民や福祉関係者が把握し、関係機関との連携等による解決を図ることが明記されるとともに、この理念を実現するために、市町村が地域住民の地域福祉活動への参加を促進する環境整備や、関係機関が連携して分野を超えた相談に応じる体制を構築することなど、包括的な支援体制づくりに努めることが規定されました。</u></p> <p><u>併せて、市町村による地域福祉計画の策定が努力義務として規定されるとともに、福祉の各分野における共通事項を定める、福祉分野の上位計画として位置づけられるようになりました。</u></p> <p><u>令和2年6月に改正された社会福祉法では、市町村において、地域住民の複合・複雑化した支援ニーズに対応する包括的な支援体制を整備するため、「相談支援」、「参加支援」、「地域づくりに向けた支援」を一体的に実施する新たな事業（重層的支援体制整備事業）の枠組みが創設されています。</u></p> <p>（図表：差替、追加）</p> <ul style="list-style-type: none"><li>・「<u>地域共生社会</u>」とは</li><li>・<u>重層的支援体制整備事業の創設</u></li><li>・<u>参加支援事業</u>とは</li></ul> | 55<br>-56 |
| ② 国の動向を踏まえた大阪市の方針   | 56<br>-57   | <p>国が示した、地域共生社会を実現するための4つの「改革の骨格」を踏まえて、大阪市の方針を本計画において定め、計画的に取り組むを進めていきます。</p> <p>（図表）</p> <ul style="list-style-type: none"><li>・地域課題の解決力の強化</li><li>・地域を基盤とする包括的支援の強化</li><li>・地域丸ごとのつながりの強化</li><li>・専門人材の機能強化・最大活用</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | ●改正社会福祉法<br>「地域づくり」と「相談支援」と「参加支援」の3つを具体化、体系化して記載する必要がある。 【再掲】 | <p><u>大阪市では、第1期地域福祉基本計画において、国が定めた地域共生社会に向けた改革の骨格の方向性を踏まえた方針を定めて、地域共生の実現に向けた取組を進めてきました。</u></p> <p><u>その後の社会福祉法の改正も踏まえ、大阪市の方針を次のとおり定め、地域共生社会の実現に向けて引き続き計画的に取り組むを進めていきます。</u></p> <p>（図表：差替）</p> <ul style="list-style-type: none"><li>・<u>地域課題の解決力の強化</u></li><li>・<u>地域丸ごとのつながりの強化</u></li><li>・<u>地域を基盤とする包括的支援の強化</u></li><li>・<u>専門人材の機能強化・最大活用</u></li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 57<br>-61 |

| 次期計画案の項目                                                             | 現行計画：H30～R2 |                                                                                                                                                                                                                                                | 8/3部会での委員意見、修正の考え方等                                                                                                                                 | 次期計画案：R3～R5                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |           |
|----------------------------------------------------------------------|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
|                                                                      | 頁           | 本文                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                     | 本文                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 頁         |
| 3 各区の取り組み状況<br>（１）取り組み状況について<br>イ現在の取り組み状況<br><u>【区地域福祉計画等の策定状況】</u> | —           | <b>（新規項目）</b>                                                                                                                                                                                                                                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>●各区の地域福祉計画について<br/>本計画は各区計画を支援する役割があるため、24区の計画を分析して、共通項や独自性についてまとめる必要がある。</li> </ul>                         | <p><u>大阪市では、大阪市地域福祉計画と24区の地域福祉計画が一体となって、社会福祉法が規定する地域福祉計画を形成しています。</u><br/> <u>区地域福祉計画は、各区・各地域の実情を踏まえて策定されていますが、令和２年度時点の状況は次のとおりです。</u></p> <p>① 計画期間の状況<br/> <u>3年～10年（平均4.5年）</u><br/> <u>※計画期間を定めず、年次または随時改訂を実施している場合があります。</u></p> <p>② 地域課題の状況<br/> <u>少子高齢化の進行と退職年齢の上昇等により、多くの区で活動の担い手不足が深刻な状態にあります。</u><br/> <u>一方で、市内中心部の区では、ファミリー向けマンションの増加により、子育て世帯の流入が続いており、急増する子育て支援ニーズ等への対応や、地域活動への理解・参画の啓発等が課題となっています。</u><br/> <u>また、外国籍住民の増加により、既存の地域コミュニティとの融合が課題となっている地域を抱えた区もあります。</u></p> <p>③ 小地域計画の策定状況<br/> <u>地域課題の解決には、関係者が合意のうえ取り組みを進めることが重要となりますので、各区では地域ごとに、社会福祉施設や専門職、企業、N P Oなど幅広い関係者が参画する座談会等の開催を支援する等して、活動計画や行動計画を策定しています。また、区計画の中で地域ごとの課題と取り組みを記載している場合もあります。</u><br/> <u>小地域の計画については策定中の区が多く、今後の課題となっていますが、各区の地域福祉計画では、基本理念や地域づくりの考え方を関係者間でイメージしやすくするため、“居場所と持ち場”等のスローガンや、シンプルな行動テーマを設定するなど工夫を凝らしています。</u></p>              | 65<br>-66 |
| 【地域の特性に応じて区独自で実施している事業】                                              | 61          | （前文省略）<br><br><b>（①：新規項目）</b><br><br><br>①単身高齢生活保護受給者の社会的つながりづくり事業「ひと花プロジェクト」<br>西成区は、単身の高齢男性が多く、生活保護率が市内で最も高い状況にあることから、社会的つながりが希薄となりがちな、単身高齢生活保護受給者等に対して、社会的なつながりや日常的な居場所を提供するなど、社会参加への支援に取り組んでいます。（2013（平成25）年7月開始）<br>（主な活動）<br><br>②（本文省略） | <ul style="list-style-type: none"> <li>●各区の地域福祉計画について<br/>本計画は各区計画を支援する役割があるため、24区の計画を分析して、共通項や独自性についてまとめる必要がある。【再掲】</li> <li>●大規模災害への対応</li> </ul> | （前文省略）<br><br><u>① 地域福祉システムの整備状況（各区）</u><br><u>区や地域によって、福祉課題や資源などが異なるほか、地域団体をはじめ NPO や企業など地域社会を支える活動主体も多様化しており、平成24年度以降、各区・地域の実情に応じた福祉システムの再構築が進められています。</u><br><u>令和２年度現在、多くの区が社会福祉協議会等と連携し、小学校区単位で「地域福祉コーディネーター」等の地域福祉の調整役・推進役を設置しているほか、民生委員・児童委員等とも連携してネットワークの構築を進めています。</u><br><br><u>② 防災の取り組み（各区）</u><br><u>高齢者や障がい者の避難支援など、災害発生時に備えた取り組みについては、平時の顔の見える関係づくりが重要であり、各区では「地域における要援護者の見守りネットワーク強化事業」の取り組みを中心に、災害時に助け合える地域をめざして取り組みを進めています。</u><br><u>各区・地域での個々の取組や課題は、地域の実情により異なりますが、区社協や地域社協等と連携した各種啓発や避難訓練、避難所運営訓練等を実施しているほか、地域担当制を設けて区職員が地域の自主防災組織の支援や課題共有を行うなど、連携の強化が図られている区・地域もあります。</u><br><br><u>③ 単身高齢生活保護受給者の社会的つながりづくり事業「ひと花プロジェクト」（西成区）</u><br>西成区は、単身の高齢男性が多く、 <u>また</u> 、生活保護率が市内で最も高い状況にあることから、社会的つながりが希薄となりがちな、単身高齢生活保護受給者等に対して、社会的なつながりや日常的な居場所を提供するなど、社会参加への支援に取り組んでいます。（平成25年7月開始）<br>（主な活動：文言修正）<br><br><u>④（本文省略）</u> | 66<br>-67 |

| 次期計画案の項目            | 現行計画：H30～R2 |                                                                                                                 | 8/3部会での委員意見、修正の考え方等                                      | 次期計画案：R3～R5                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |           |
|---------------------|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
|                     | 頁           | 本文                                                                                                              |                                                          | 本文                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 頁         |
| 新型コロナウイルス感染症と地域福祉活動 | -           | (新規項目)                                                                                                          | ●新型コロナウイルス感染症について、「第2章 地域福祉をとりまく現状」に対応状況等を記載するとよい。 【再掲】  | <p>新型コロナウイルス感染症の拡大に伴い、市民生活は大きく変わりました。大阪府では令和2年4月上旬に緊急事態宣言が発出され、外出の自粛、イベントの開催自粛、そして人との接触を減らすことが要請されました。その後、5月下旬に緊急事態宣言は解除されましたが、引き続き、感染予防に留意した生活を送ることが求められています。</p> <p>この感染症の影響により、人が集い、ふれあう、対面でのコミュニケーションが基本となる地域福祉活動は大きな制約を受けることとなりました。また、誰もが経験したことのない状況で先の見通しが立たず、対策を話し合うための集まりすら難しい状況が続きました。</p> <p>一方で、「ステイ・ホーム」に象徴される社会・経済活動の自粛は、生活困窮やひきこもり、DV等の増加につながる懸念があり、これまで以上に地域での見守り等、人と人とのつながりが重要なものとなっています。</p> <p>(新しい取り組み)</p> <p>困難な状況にあっても、手さぐりで「今できること」や「これからできること」を考え、新しい取り組みが実践されているケースもあります。</p> <p>○要援護世帯へのメッセージカード等のポスティング</p> <p>訪問時にインターホン等を介しての意思疎通が難しい方には、手紙やメッセージカードも活用してコミュニケーションを図っているケースがあります。</p> <p>○ふれあい喫茶の代替として戸別配食</p> <p>会館での会食等の取り組みについては、感染予防の徹底が難しい場合は戸別配達に切り替えて高齢者等の安否確認を継続しているところがあります。</p> <p>○こども食堂での持帰り弁当・菓子配付</p> <p>感染予防を徹底して早期に食堂を再開したところもありますが、スペースの確保等が難しい場合は、お弁当や菓子の提供に切り替えて児童の見守りを継続しているところがあります。</p> <p>○活動者間でのオンライン会議</p> <p>企業等ではテレワークへの対応によりオンライン会議の導入が急速に進みましたが、地域福祉活動の活動者間の打合せ等においても導入されるケースが見られるようになりました。</p> <p>今後、このような新たな活動の形が増えることで、柔軟に活動が継続されることに期待されると思いますが、対面で話すことや、皆で集まることの価値は決して変わるものではありません。人と人との身体的な距離を保つことが求められるときこそ、改めて、人と人が気にかかけ合う心や、社会的なつながりをつくることの大切さを再確認できる機会でもあります。</p> <p>(図表)</p> <p>・地域福祉活動の再開に向けたガイドライン等</p> | 70<br>-71 |
| 2 基本理念の考え方          | 68          | 基本理念には次の5つの基本的な考え方が含まれています。                                                                                     | ●「地域共生社会」について<br>「地域共生社会」の定義、考え方等を記載したほうがよい。             | <p>【基本理念がめざす】地域共生社会とは、だれもが、同じ地域で、自分らしく安心して暮らし続けていくことができる社会であり、それは「人権が尊重される、差別のない社会」が実現された社会と言えます。その実現のためには、住民同士が立場や考え方などの違いを認め合い、共に地域づくりに取り組んでいく必要があります。</p> <p>また、どのような事情であっても社会的援護を必要としている人がいれば、その人と地域の関係が途切れないように積極的に支援する。そのような支え合い、助け合いによるつながりを基礎として地域共生社会は成立することとなります。</p> <p>地域共生社会をめざす基本理念にはこのような考え方を基本とした、様々な要素が含まれていますが、特に大切な視点として、次の5つの視点があります。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 78        |
| 4 計画の体系             | 73          | (基本理念・基本目標1 省略)<br><br>基本目標2<br>施策の方向性 新しい地域包括支援体制の確立<br>2-1 地域における見守り活動の充実<br>2-2 相談支援体制の充実<br>2-3 権利擁護支援体制の強化 | ●改正社会福祉法で「包括的な支援」の意味が具体化したので、計画で異なる意味で使用している場合は修正が必要である。 | (基本理念・基本目標1 省略)<br><br>基本目標2 受け止めて寄り添う相談支援体制の確立<br>施策の方向性<br>2-1 相談支援体制の充実<br>2-2 地域における見守り活動の充実<br>2-3 権利擁護支援体制の強化                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 84        |

| 次期計画案の項目            | 現行計画：H30～R2 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 8/3部会での委員意見、修正の考え方等 | 次期計画案：R3～R5                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |     |
|---------------------|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
|                     | 頁           | 本文                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                     | 本文                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 頁   |
| (2) 生活困窮者自立支援制度との連携 | 89          | <p>少子高齢化の進展に加え、地域経済の停滞や雇用形態の多様化などにより、低賃金の非正規雇用労働者やいわゆるニート・ひきこもりの若者の増加など、生活困窮に陥っている人あるいは生活困窮に至るリスクの高い層の増加が見られます。同時に、貧困の世代間連鎖といった課題も深刻化しています。</p> <p>こうした状況の中、国においては、最後のセーフティネットである生活保護に至る前の段階から早期に支援を行う、いわゆる「第2のセーフティネット」の充実・強化を図ることを目的として、2015（平成27）年4月に生活困窮者自立支援法が施行されました。</p> <p>大阪市では、2015（平成27）年度から相談窓口を全区に設置し、生活に困りごとや不安を抱えている場合は、まずは相談していただくよう呼びかけ、相談があったときには支援員がどのような支援が必要かを相談者と一緒に考えながら、具体的な支援プランを作成するなど、寄り添いながら自立に向けた支援を行っています。あわせて、生活困窮者支援を通して見えてくる地域課題や地域に不足する社会資源の検討など、地域ネットワークづくりを進めています。</p> <p>一方で、生活困窮者自立支援事業の相談者には複合的な課題を抱えた人も多いことから、前述の「支援調整の場」を活用して解決を図ることも有効な手段であり、モデル事業では連携して取り組みを進めています。</p> | ● 支援会議の運用状況を追記      | <p>(削除)</p> <p>大阪市では、平成27年度から相談窓口を全区に設置し、生活に困りごとや不安を抱えている場合は、まずは相談していただくよう呼びかけ、相談があったときには支援員がどのような支援が必要かを相談者と一緒に考えながら、具体的な支援プランを作成するなど、寄り添いながら自立に向けた支援を行っています。あわせて、生活困窮者支援を通して見えてくる地域課題や地域に不足する社会資源の検討など、地域ネットワークづくりを進めています。</p> <p><u>対象者の方を早期に把握するため、平成26年2月から「大阪市生活困窮者自立支援制度プロジェクトチーム会議」を設置し、福祉部局にとどまらない全庁的な連携体制を構築するとともに、大阪市の各部局に自立相談支援事業の利用勧奨の努力義務について周知を図るなど、連携の強化に努めています。</u></p> <p><u>また、これまでの生活困窮者支援における情報共有は、本人同意が原則であることから、本人の同意が得られずに関係者間での情報共有が進まず、深刻な困窮の状態を見過ごしてしまったり、予防的な措置を取ることが困難であったりすることが問題視されてきました。</u></p> <p><u>平成30年の法改正により新たに設けられた支援会議では、会議体の構成員に対して守秘義務をかけることによって、本人の同意が得られない場合であっても、関係機関で気になっている個々の困窮が疑われるようなケースの情報共有が可能となりました。</u></p> <p><u>大阪市では、個々のケースにつき検討を行う担当者会議と、支援に係る地域資源のあり方等の検討を行う全体会議の二層構造を基本とし、令和元年度末までにすべての区において支援会議の運用を開始しています。</u></p> <p>生活困窮者自立支援事業の相談者には複合的な課題を抱えた人も多いことから、<u>支援会議を活用し、前述の「総合的な支援調整の場（つながる場）」を通じて解決を図るなど、連携して取り組みを進めています。</u></p> | 103 |

| 次期計画案の項目   | 現行計画：H30～R2 |        | 8/3部会での委員意見、修正の考え方等                                                                                         | 次期計画案：R3～R5                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |     |
|------------|-------------|--------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
|            | 頁           | 本文     |                                                                                                             | 本文                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 頁   |
| 「社会参加」の考え方 | —           | （新規項目） | <p>●改正社会福祉法</p> <p>・「地域づくり」と「相談支援」と「参加支援」の3つを具体化、体系化して記載する必要がある。【再掲】</p> <p>・「参加支援」について、わかりやすい記載が必要がある。</p> | <p>令和2年6月に改正された社会福祉法では、地域福祉の推進に向けて「地域住民が相互に人格と個性を尊重し合いながら、参加し、共生する地域社会の実現を目指して行わなければならない」（第4条第1項）と規定され、課題を抱えた方々の社会参加を支援する地域づくりがより重視されるようになりました。</p> <p>また、行政においては、「地域生活課題の解決に資する支援が包括的に提供される体制の整備その他地域福祉の推進のために必要な各般の措置を講ずるよう努めるとともに、当該措置の推進に当たっては、保健医療、労働、教育、住まい及び地域再生に関する施策その他の関連施策との連携に配慮するよう努めなければならない。」（第6条第2項）と規定され、各施策分野の連携が強く求められています。</p> <p>なお、改正社会福祉法では、このような地域づくりと支援体制を一体的に整備する新たな事業として「重層的支援体制整備事業」が創設されています。</p> <p>※ 社会福祉法は第1章 2（1）【参考】社会福祉法（P ）を参照してください。</p> <p>※ 重層的支援体制整備事業については、第2章 2 地域福祉にかかる法・制度の動向（P ）に掲載しています。</p> <p>【社会とのつながりを作るための支援】</p> <p>一人では解決困難な課題を抱えた人が、支援機関等につながることで課題が整理されましたら、課題の解決のために伴走的な支援が始まりますが、住民一人ひとりの生活は多様かつ複雑になっており、それらすべてを制度や専門的支援で担うことは困難となっています。そこで、住民が地域で自律的に暮らすために、地域における人と人とのつながりが一層重要になっています。</p> <p>だれもが地域でいきいきと暮らしていくためには、自らが地域の一員であると感じられるような“居場所”や“持ち場（役割）”を確保することが大切です。そのためには、行政や支援機関が課題を抱えた人のニーズなどを丁寧に把握して、制度の枠にとらわれず、地域の施設や関係者に働きかけ、個別性の高いニーズに柔軟に対応していくことが必要となります。</p> <p>このような支援の積み重ねにより、“居場所”や“持ち場”を得た人が地域に増え、かつて支援を受けた人が今度は別の課題を抱えた人を支援する役割を担う機会が生まれることで、支え、支えられる関係が循環し、人と人とのつながりが継続していくこととなります。</p> <p>地域づくりにおいても、受け止め寄り添う相談支援体制の確立においても、この視点をもって取り組むことが大切です。</p> | 115 |