一般廃棄物事業の検討状況について(特別参与所見メモ)

1. 事業の現状と課題について

①ごみ処理量

ピーク時から約半減(1991年度約217万トン→2010年度約115万トン)しているものの、分別収集 や資源化の遅れなどから、家庭系ごみを常住人ロー人当たりでみると、大阪市は(ごみ量の多い方 から)第17位であるが、事業系ごみを常住人ロー人当たりで見ると、第1位であり、その結果、ご み総量でも常住人ロー人当たりでは第1位となるなど、更なる取組みの必要がある。【資料P6・7】

②収集輸送

- ▶ 家庭系ごみ:主に直営により運営しており、人件費が高いことから高コスト構造となっている。民間委託の拡大など、更なるコスト削減が求められる。
- ▶ **事業系ごみ**:許可業者(2010年度・366社)が排出事業者と契約して収集を行っているが、許可業者には零細事業者が多いことから、事業者の体質強化や、許可基準の見直し(競争性、透明性の確保)などが求められる。【資料 P15】

③焼却処分

▶ 現9工場の処理能力は約171万 t /年、稼働率約74.4%。ごみ量の減少に伴う処理量低下に合わせて、老朽化が進む工場の廃止を中心にスリム化を図り、併せて運営形態の検証が必要。【資料P24】

2. 想定される選択肢について

①ごみ処理量の削減【資料 P11】

- **家庭系ごみ**: i) 既存施策の継続・強化(▲2万トン)、ii) 古紙等分別収集(▲4万トン)、iii) 家庭系ごみの有料化(▲4万トン)
- 事業系ごみ: i) 紙ごみの減量(▲7万トン)、ii) 手数料値上げ等(▲3万トン)

②収集輸送の民営化

▶ 当面、民間事業者への委託を拡大(競争入札)し、非公務員化のための受け皿組織を形成しつつ、 将来的には受け皿組織も含めた競争による完全民間化を目指す。【資料 P22】

③焼却工場の効率化

▶ ①公設・公営(現行方式)、②公設・民営(包括委託等)、③民設・民営(PFI・DBO等)、③完全民営化の各選択肢が考えられるが、それぞれについて、コスト比較、先進事例の研究、フィージビリティ(法的制約・プレイヤーの存在等)の検証が必要である。【資料 P27・28】

3. 現時点での結論と今後必要な検討について

①ごみ処理量の削減

▶ リサイクルの推進・分別収集の強化、有料化・値上げ等による受益負担の適正化など、現行計画を 上回るごみ減量化の可能性について、更なる検討を進める。【資料 P11】

②収集輸送の民営化

> 当面、家庭系収集の委託の拡大を図り、非公務員化に向けた受け皿組織の可能性や、将来の完全民間化(完全競争化)の導入に向けた具体的手法を検討する。【資料 P20~22】

③焼却工場の効率化

➤ 森之宮工場・大正工場の 2 工場の建替中止を前提に、『建設』と『維持管理・運営』の役割分担や、 最も効率的かつ持続可能な経営形態と焼却工場のあり方について、民間事業者や府内市町村も含め た分析・検証を進める。【資料 P32~36】