

## 2. 機能面～副首都に必要な機能面での取り組み～

大阪は、「東西二極の一極」をめざし、**自らの改革によって大都市としての機能を向上**させてきた。世界での都市間競争に対抗できる成長の担い手としての機能、また圏域の安全安心を支えるための機能など、これまでの取り組みにより**着実な前進**が図られている。

今後さらに、首都機能のバックアップを担う能力の確保など、**副首都としてふさわしい都市機能の充実を図る**ためには、豊かな住民生活をしっかりと確保したうえで、ハード・ソフトの両面から**大都市としてのポテンシャルにさらに磨きをかけることが不可欠**。

加えて、世界の先進都市では、IoT、AI等のテクノロジーを活用して都市機能の向上を図る「スマートシティ」の取り組みが進んでいる。**2025年に大阪・関西万博の開催を控える大阪**においても、**スマートシティ戦略をさらなる改革の機軸に据え**、大阪全体で新たなテクノロジーによる利便性の向上が実感できるよう、**都市機能の高次化をめざす**必要がある。

こうした観点から、首都・東京や世界の先進都市の取り組みも参考にしつつ、**大阪自らの改革**として副首都に必要な**機能面の取り組み**を進める。

## 大都市としてのポテンシャルにさらに磨きをかける

### 【ハード面での機能充実】

- 都市インフラの充実
- 基盤的な公共機能の高度化

### 【ソフト面での機能充実】

- 規制改革や特区による環境整備
- 産業支援や研究開発の機能・体制強化
- 人材育成環境の充実
- 文化創造・情報発信の基盤形成

### 【都市機能の高次化】

- スマートシティ戦略の推進

都市機能の充実による  
成長の果実を住民に還元

豊かな住民生活が  
成長を支える

豊かな住民生活をしっかりと確保する

# 【都市機能の高次化】

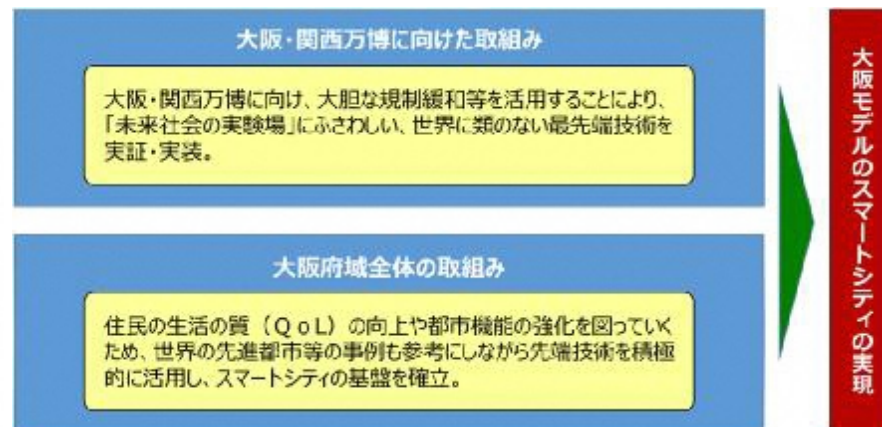
## （１）スマートシティ戦略の推進 ～eOSAKAをめざして～

大阪・関西万博に向け、大胆な規制緩和等による最先端の取組と、府域全体で住民に利便性を実感してもらえる取組を両輪として、大阪モデルのスマートシティの基盤を確立し、**eOSAKA**（先端技術を活用することで住民が笑顔になる大阪）を実現するための戦略（「大阪スマートシティ戦略」）を定め、行政自らの**DX**（※）をはじめ、さらに地域の**DX**を推進し、企業の**DX**と相まって、都市全体の**DX**へとつなげていく。

（※） **DX**：デジタルトランスフォーメーション

### スマートシティ戦略の基本姿勢

- ◆ **住民が実感できるかたちで、「生活の質（QoL）向上」をめざすことが主目的**  
：技術ありきでなく、具体的課題からアプローチ  
→ 住民が実感できるかたちで生活を変える
- ◆ **公民連携による「民間との協業」が大前提**：企業が持つ先端技術やアイデアと連携し、新たな解決策を見出す
- ◆ **技術実験に留まらず、社会実装のための取組みを蓄積**  
：万博に向けた官民の動きを最大限活用



### なぜスマートシティをめざすのか

#### 大阪が抱える社会課題への対応

- ・少子高齢化や生産年齢人口の減少
- ・都市のインフラやニュータウンの再生 など
- 都市課題解決の先導役として存在感発揮

#### 課題を解決するプレイヤーの存在

- ・企業（大手、中小）の集積＋スタートアップ・外資系企業の参入環境整備
- ・大学・研究機関等のアカデミア
- ・市民・団体等のシビックテック

#### 世界の先進事例に学び、住民の生活の質（QoL）向上 グローバルな都市間競争に対応

- ・世界の都市・地域で先端技術活用の成果
- 先進事例、内外の技術を「ええとこどり」

### 戦略テーマ

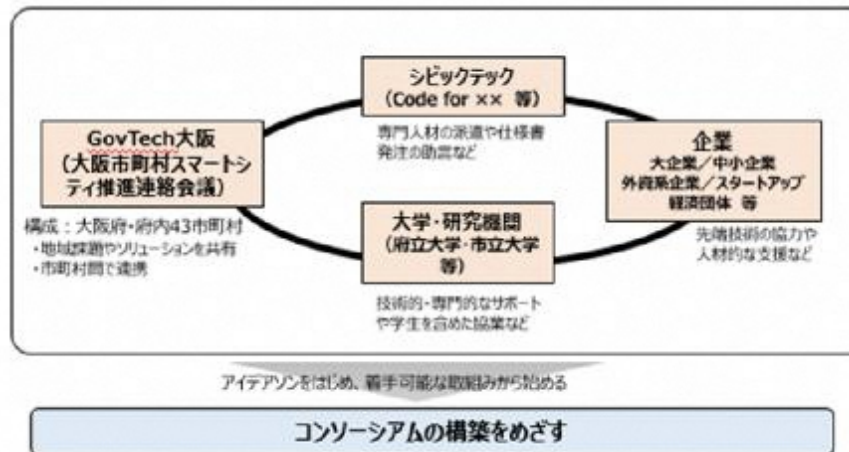
住民のQoL向上の具体化に向けた取組み	<ul style="list-style-type: none"> <li>① 行政DX(市町村のICT化、行政手続きのオンライン化(3つのレス)、業務効率化)</li> <li>② スマートモビリティ(AIオンデマンド交通、非公道自動運転、MaaS)</li> <li>③ データヘルス(データの活用による住民の健康づくり)</li> <li>④ 楽しいまちづくり(テクノロジーを活用した文化資源やまちの演出)</li> <li>⑤ まちのキャッシュレス(キャッシュレス事業者等との連携による推進)</li> <li>⑥ 防災(住民自身の判断、行動変容を支援する仕組み)</li> <li>⑦ 教育(ICTを活用した教育環境の充実、データ活用等による学習者の支援)</li> </ul>
スマートシティを支えるデータとインフラ	<ul style="list-style-type: none"> <li>① オープンデータ(企業等のニーズの掘り起こし、データ活用プロジェクトの創出)</li> <li>② データ活用プラットフォーム(市町村のデータ活用支援のプラットフォーム構築)</li> <li>③ 5G(基地局拡充のための自治体アセット開放)</li> </ul>

※ 保育・子育て、インフラ、ドローン、産業、農業・食、環境・エネルギーなどの分野について引き続き検討を行う。

## ○ 戦略の推進基盤

大阪府・大阪市は、地域課題やソリューションの先進事例を共有するとともに、市町村間の連携や先進技術を有する企業等とのマッチングを行うインフラとして、市町村の取組みを促進する仕組みとして、「大阪市町村スマートシティ推進連絡会議（GovTech大阪）」を組織。

また、大阪府・大阪市においては、スマートシティ戦略タスクフォースを中心に、関係部局と連携しつつ検討や具体的アクションに取り組むとともに、大阪府では戦略を推進する本格的な組織として、スマートシティ戦略部を**2020年4月に新設（予定）**



## ○ スケジュール

### ① 大阪全体のスマートシティの確立

#### ■ 第1フェーズ（2020/2021）

住民が利便性を実感できる行政サービスなど、技術的にすぐできることから実践

#### ■ 第2フェーズ（2022/2023）

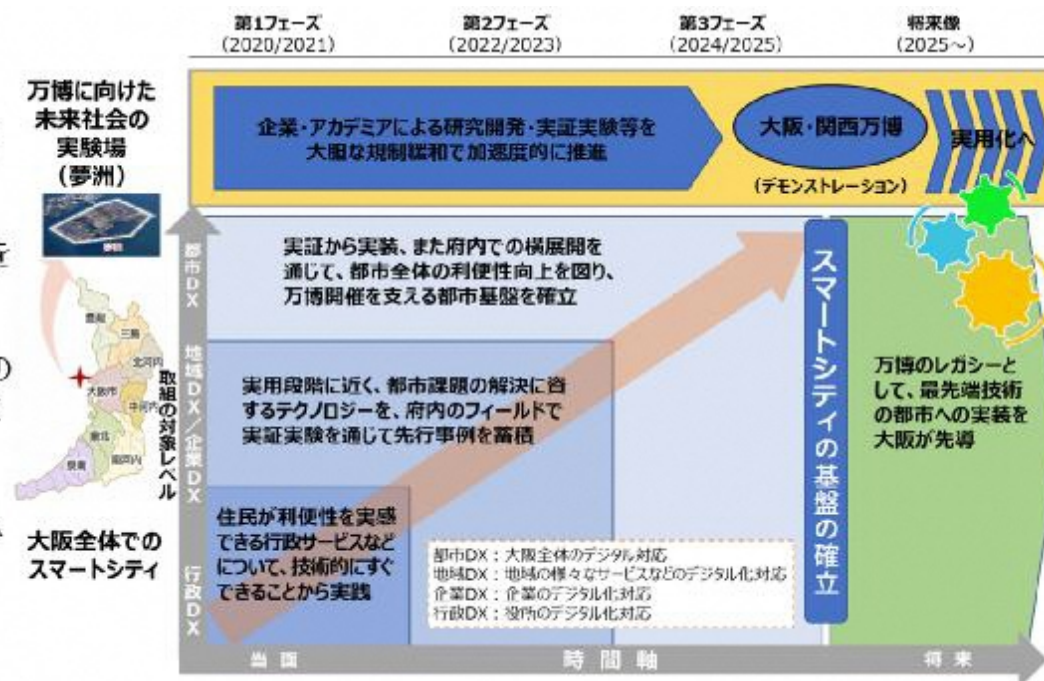
実用段階に近く、都市課題の解決に資するテクノロジーを府内フィールドでの実証実験を通じて先行事例を蓄積

#### ■ 第3フェーズ（2024/2025）

実証から実装、また府内での横展開を通じて都市全体の利便性向上を図り、万博開催を支える都市基盤を確立

### ② 未来社会の実験場としての最先端技術開発

[スーパーシティ]構想等により大胆な規制緩和を実現し、企業・研究機関等での最先端の研究開発等を加速。また、大阪・関西万博の開催をインパクトとして、府域全体での最先端技術の体感・共有をめざす。



# 【ハード面での機能充実】

## （２）都市インフラの充実

大阪では、コンセッションやストックの組換えなどの手法も活用し、空港強化や鉄道整備、ミッシングリンク解消などの懸案解決に道筋をつけてきた。今後とも着実に必要なインフラの整備を進めつつ、空港アクセスの改善など、残る課題の解決を進め、グローバル競争力を支える都市インフラとしての基盤を確立する。

※個々のインフラについて、必ずしも2020年頃までに整備を完了するというものではありません

### ①高速道路ネットワークの充実

#### 【これまでの取組み】

- 大阪都市再生環状道路である大和川線が**2020年3月**に全線開通  
残る淀川左岸線（2期・延伸部）等の高速道路ネットワークの整備を推進
- 近畿圏の高速道路料金のシームレス化に向け、対距離料金を基本とした料金体系を導入（**2017年6月**）

#### 【取組みの方向性】

淀川左岸線延伸部など大阪都市再生環状道路の整備を進め、都心部で慢性的に発生している渋滞を解消すると共に、高速道路のネットワーク機能が最大限発揮されるよう、公平かつシンプルでシームレスな料金とする。



## ②鉄道ネットワークの充実・機能強化

### 【これまでの取組み】

- 公共交通戦略（2014年策定、2019年改訂）の推進（戦略路線・利便性向上など）  
北大阪急行延伸（2023年度開業目標）、大阪モノレール延伸（2029年開業目標）、  
なにわ筋線（2031年春開業目標）、  
おおさか東線の全線開業（2019年3月）など
- 大阪市営地下鉄の株式会社化（2018年4月）

### 【取組みの方向性】

関空アクセス改善にも資するなにわ筋線の整備など鉄道ネットワークの充実強化に取り組むと共に、リニア中央新幹線や北陸新幹線、万博開催・IR誘致等、人の流れに大きな変化をもたらす要素等を踏まえ、ネットワークの充実・利便性向上等の観点から公共交通施策をさらに加速させていく。

【なにわ筋線】



## ③国際空港機能の強化

### 【これまでの取組み】

- 関西国際空港と大阪国際空港との経営統合（2012年7月）
- コンセッション（事業運営権の売却）を実施（2016年4月）
- 関西エアポート株式会社による関西3空港一体運営開始（2018年4月）

### 【取組みの方向性】

民間企業による空港運営の自律性と自由度を尊重しつつ、インバウンド拡大や関西の魅力発信等に向けた取組みを進め、関西3空港の一体運営のなかで関西国際空港の成長を促すとともに、大阪・関西における地域経済の活性化をめざす。

## ④港湾の国際競争力強化

### 【これまでの取組み】

- 阪神港が国際コンテナ戦略港湾に選定（2010年8月）
- 阪神港の港湾運営会社「阪神国際港湾株式会社」設立（2014年10月）
- 「阪神国際港湾株式会社」が国の出資を受けて、特定港湾運営会社となる（2014年12月）
- 「府市で連携可能な施策」の協議・調整や「広域での港湾管理のあり方」を検討する場として、大阪府・大阪市の港湾局長をトップとした「大阪港湾連携会議」を設置し（2017年8月）、府市間で19の施策について連携。

### 【取組みの方向性】

国際競争力があり、利用者ニーズに合った使いやすい港を実現するため、大阪府・大阪市の港湾管理の一元化への取組みを進める。大阪港湾局の共同設置により、事務の一体化を図り、人や情報を共有することで、広域的な視点で連携した取組みを進める。

### (3) 基盤的な公共機能の高度化

大阪では、安全・危機管理機能の強化をはじめ、大阪府・大阪市連携の取り組み等を通じて、都市機能・住民サービスの向上を進めている。今後とも経営形態の見直しや府域全体を見据えた観点から、都市の基盤となる公共機能の高度化を図り、暮らしやすく、持続可能な都市としての基盤を確立する。

#### ①安全・危機管理機能の強化

##### ◆消防・防災

##### 【これまでの取り組み】

- 大規模災害への対応力強化・・・ 緊急消防援助隊の計画的な増隊（**2015：232隊⇒2019：307隊**）
- 大阪府・大阪市消防学校の一体的運用＜**2014年4月実現**＞・・・ 府内消防力の充実強化を人材面から推進
- 府内消防本部の広域化・連携強化・・・ 消防本部の広域化（**2012：33消防本部⇒2016：27消防本部に集約**）  
指令共同運用（**3エリア**）が進展
- 大阪の消防力強化のための勉強会・・・府と市町村で構成する勉強会における検討結果取りまとめ（**2018年3月**）
- 大阪府消防広域化推進計画の再策定（**2019年3月**）



##### 【取り組みの方向性】

- 広域化推進計画に沿って、府内1ブロック化を将来像とし、段階的な広域化の組み合わせを提示。持続可能な体制の整備と確立に向けた取り組みを進める。

##### ◆公衆衛生（感染症・食の安全）

##### 【これまでの取り組み】

- 2017年4月**に大阪府・大阪市の共同により『地方独立行政法人大阪健康安全基盤研究所』を創設
- 新研究所における精度管理・健康危機管理対応の専門部署の設置や専門家の養成、大阪大学との連携大学院の開設や共同研究等他機関との連携強化などの機能強化の取り組み

##### 【取り組みの方向性】

- 統合の効果や独法化のメリットを活かしつつ、健康危機事象への対応力強化、学術分野・産業界への支援・連携体制の確立等、西日本の中核的な地方衛生研究所に相応しい機能を備えた研究所づくりを推進
- 研究所機能が最大限発揮できるよう一元化施設を整備（**2022年度予定**）

## ②生活インフラの最適化

### ◆水道・下水道・ごみ処理

#### 【これまでの取組み】

大阪府域における経営形態の見直しや、大阪府域における広域化などに積極的に着手し、都市機能の要である生活インフラの最適化をリード。

項目	これまでの取組み
水道	<p><b>2011年4月</b>：大阪府水道部を廃止し、大阪広域水道企業団（大阪市を除く<b>42</b>市町村で構成）を設立し、用水供給事業を承継</p> <p><b>2014年11月</b>：大阪市の水道事業について、公共施設等運営権制度による経営形態の見直し方針（実施プラン案）を策定（公共施設等運営権制度導入関連議案は審議未了により廃案（<b>2017年3月</b>））</p> <p><b>2019年10月</b>：大阪市と堺市が「水道事業に係る包括連携協定」を締結</p> <p><b>2019年12月</b>：大阪市と守口市が「庭窪浄水場施設共同化に関する基本協定」を締結</p> <p><b>2020年3月</b>：府域一水道に向けた水道のあり方協議会の検討報告書の公表（<b>2018年8月</b>協議会設置）</p> <p><b>2020年3月</b>：大阪市水道管路更新事業及び大阪市工業用水道施設運営事業に係る実施方針に関する条例案の議決</p>
下水道	<p><b>2008年4月</b>：流域下水道の設置と維持管理を大阪府に一元化</p> <p><b>2017年4月</b>：<b>2016年7月</b>に設立した新会社（クリアウォーター<b>OSAKA</b>(株)）を受託者とする大阪市の下水道施設の運転維持管理の包括委託を開始</p> <p><b>2018年4月</b>：流域下水道事業に公営企業会計を導入</p>
ごみ処理	<p>広域化に取り組む関係市町村を大阪府が技術的支援</p> <p><b>2014年11月</b>：大阪市・八尾市・松原市の一部事務組合化（焼却事業）</p> <p><b>2019年8月</b>：大阪府ごみ処理広域化計画の策定</p> <p><b>2019年10月</b>：守口市が大阪市・八尾市・松原市環境施設組合に加入し、名称を大阪広域環境施設組合に変更</p>

#### 【取組みの方向性】

住民が安心して暮らし、企業の経済活動を支える都市の生活インフラを、持続可能性をもって維持・発展させるため、下記の視点により、それぞれの生活インフラに応じた規模の最適化や、経営形態の見直しを行う。

- 人口減少に伴う需要減に対応するダウンサイジング
- 施設・設備の老朽化に伴う更新コストの平準化
- 自律的な運営と運営コストの抑制に資する経営形態の見直し
- ゲリラ豪雨や巨大地震などの災害に強い生活インフラの実現

※ 現在、副首都にふさわしい持続可能な上下水道のあり方について検討中

≪水道事業≫ ・大阪府・大阪市の検討チームにおいて、副首都にふさわしい持続可能な水道のあり方について、検討（**2017年8月**～）

・府内全水道事業体の参画する「府域一水道に向けた水道のあり方協議会」において、府域水道事業の最適化に向けて検討（**2018年8月**～）

≪下水道事業≫ ・大阪府・大阪市の検討チームにおいて、下水道事業における**PPP/PFI**方式（コンセッション含む）導入の可能性について、検討（**2018年1月**～）





## (5) 産業支援や研究開発の機能・体制強化

大阪では、政策連携を深めながら、産業支援の充実を図ってきた。今後は、その取組みの成果として創設された大阪産業技術研究所の充実強化等を通じて大阪全体の産業支援機能・体制の強化を図り、大阪に新たな事業活動を生み出す基盤を確立する。

### ①大阪産業技術研究所の創設（府立産業技術総合研究所と市立工業研究所の統合）

#### 【これまでの取組み】

- 2017年4月に大阪府・大阪市の研究所を統合し、『地方独立行政法人大阪産業技術研究所』を創設。研究開発から製造まで企業の開発ステージに応じた一気通貫の支援等を推進
- 大阪工業大学と包括連携協定締結、電波暗室の整備など機能強化の取組み

#### 【取組みの方向性】

大阪産業の成長をけん引する知と技術の支援拠点「スーパー公設試」をめざし、国立研究開発法人産業技術総合研究所、民間の研究所や大学等との連携を深めながら、技術力の結集による成長分野の研究開発の推進、産学官連携によるオープンイノベーションの推進、国際基準対応の推進を図る。

### ②産業支援機能・体制の強化

#### 【これまでの取組み】

- 大阪府・大阪市の成長戦略の共同策定・・・大阪府・大阪市の全体最適化の観点から、各々で策定していた成長戦略を「大阪の成長戦略」として一本化（2013年1月）
- 大阪府・大阪市の施策面での連携・・・上海事務所の連携・統合、立地プロモーションの共同実施 など
- 府市の中小企業支援機能・体制の強化・・・大阪産業局を設立（2019年4月）

#### 【取組みの方向性】

大阪産業局を中小企業支援施策・事業の中核とし、国際ビジネス支援、創業・ベンチャー支援、事業承継支援の機能を充実強化させるとともに、関係機関との連携を進める。

## (6) 人材育成環境の充実

大阪では、教育の充実を重視し、とりわけ英語教育の推進や公設民営学校（国際バカロレア等）設置などによりグローバル人材の育成に力を注いできた。今後は、新大学の設置（府立大学と市立大学の統合）等の取組みを進め、大阪の成長をけん引する高度な専門性を有する人材育成の基盤を確立する。

### ①府立大学と市立大学の統合による教育力向上

#### 【これまでの取組み】

- 府大・市大の連携強化・・・単位互換、学位プログラム（博士課程教育リーディングプログラム）の共同実施など、様々な連携を進めてきた。
- 法人統合・・・2019年4月の法人統合により、両大学の経営面の一元化と教学面の連携をさらに強化、新大学への移行を円滑に推進。

#### 【取組みの方向性】

多彩な分野を網羅し、高い学術性と広い学際性を併せ持つ、公立大学では類を見ない総合大学（2022年4月設置予定）が誕生することにより、多様な人材の育成を図る。

新大学では、多様な分野を持つ総合大学として、それぞれの強みを活かし、大学の基本3機能（教育・研究・社会貢献）に更に磨きをかけながら、新たな機能も加え、統合によって付加価値が高まる領域や社会ニーズの高まりに応じて強化する領域への取組みを実現していく。

（充実・強化する新大学での新たな機能）都市シンクタンク機能、技術インキュベーション機能

### ②小・中・高等学校における教育の取組み

#### 【これまでの取組み】

- 小・中・高等学校における英語教育の充実やグローバルリーダーズハイスクール（GLHS）や国際関係学科等における国際的人材の育成、ICT学習環境の活用による児童生徒の発達段階に応じた情報活用能力の育成等の取組みを進めてきた。
- 国際バカロレアコースを設ける新たな中高一貫教育校として「大阪市立水都国際中学校・高等学校」を、公設民営学校として開設（2019年4月）国際バカロレアワールドスクールに認定（2020年2月）



#### 【取組みの方向性】

英語教育の充実等、小・中・高等学校における教育の取組みを通じて将来、世界で活躍できるグローバル人材の育成を進める。

大阪市の国際バカロレア教育実践例	
主な授業形態	円座や班別での協働学習を中心とした授業
学習方法	ディスカッション、ディベート等による課題解決型
身につく能力	・必要な知識を収集し、分析する能力 ・グループワークで養われる協調性、企画力等
育成される英語力	英語での総合的なコミュニケーション能力
メリット	未知の事象に挑むための課題解決能力の育成
評価	世界統一基準の評価

## (7) 文化創造・情報発信の基盤形成

大阪では、芸術文化振興や観光プロモーションについて、新たな枠組みによる推進体制を構築して取り組みを進めてきた。今後は、さらに、芸術文化の新たな拠点づくりや、国際的なイベントの開催などを進め、大阪のブランド化、発信力強化の基盤を確立する。あわせて、万博やIR立地を契機に、大阪発で内外に情報を発信するための機能の拡充をめざす。

### ①文化創造基盤の拡充

#### 【これまでの取り組み】

- 大阪アーツカウンシルを設置し、大阪の優れた文化の国内外への発信や芸術文化の担い手の発掘・育成などを行ってきた。
- 2019年4月、大阪市の博物館群を地方独立行政法人化。
- 2020年1月、大阪中之島美術館の運営事業（PFI コンセッション方式）にかかる優先交渉権者の決定。

#### 【取組の方向性】

大阪の芸術文化の発展、創造に資する大阪にふさわしい文化施策を推進する。また、大阪市が所蔵する第一級のコレクションを活用して、新たな魅力あふれる大阪中之島美術館を2021年度に開館。

博物館の独法化により、誰もが芸術文化を享受でき、その魅力を創造・育成・発信する都市のコアとしてのミュージアムをめざす。

### ②都市魅力推進体制の充実・強化

#### 【これまでの取り組み】

- 府市、経済界により大阪観光局を設置。大阪版DMOを推進している。また、公民連携により水都大阪の推進などに取り組んでいる。

#### 【取組みの方向性】

大阪観光局が観光事業推進の司令塔として、観光マーケティングリサーチを強化するとともに、ICTを活用した観光情報を発信するなど、戦略的プロモーションを展開し、大阪への集客拡大を図る。

公民が連携し、水の回廊での観光メニューの充実や多彩な魅力空間の形成などにより「水と光の首都大阪」ブランド確立に取り組む。

### ③都市ブランド向上に向けた魅力発信

#### 【これまでの取り組み】

- 2019年6月、G20大阪サミットを開催。世界最高峰の国際会議を安全かつ安心に開催できる都市であることを世界にアピール。
- 国内最大級の都市型市民マラソン「大阪マラソン」や「世界スーパージュニアテニス」などの国際大会を開催・魅力発信するなど、大阪全体が盛り上がる取り組みを進めてきた。

#### 【取組みの方向性】

大阪のプレゼンスを高める国際的な会議やスポーツイベントなどの誘致・開催を通じて、大阪のブランド化と発信力の強化を図る。また、舞洲を拠点に活躍するプロスポーツチームと連携し、スポーツを通じた舞洲の活性化に取り組むことにより、スポーツ産業を活性化し、都市魅力の向上につなげる。

今後の大阪・関西万博開催やIR立地に向けた取組みを契機として、国内外に対する情報発信拠点としての大阪のポジションを高める方策を検討する。

#### ■国際的なイベント

2019	G20大阪サミット ラグビーワールドカップ2019
2021	ワールドマスターズゲームズ2021関西
2021	東京2020オリンピック・パラリンピック競技大会
2025	大阪・関西万博

### 3. 制度面 ～副首都に必要な制度面での取り組み～

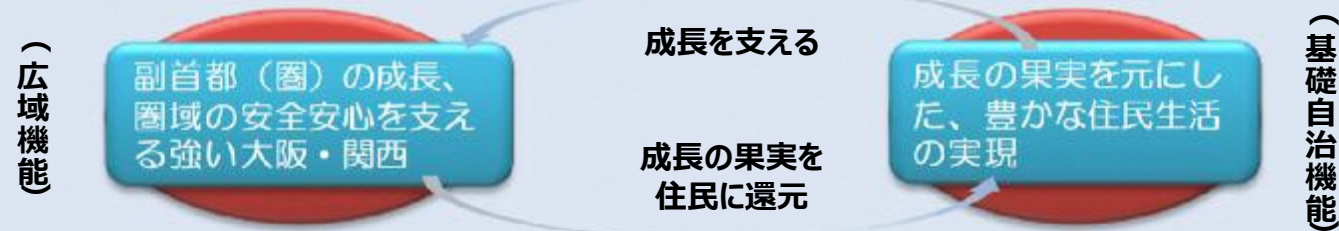
#### ～機能面を制度から支える～

大阪が副首都として成長を実現し、その果実によって豊かな住民生活を実現していくためには、「2. 機能面」で示した副首都に必要な都市機能を強力に整備しうる仕組みが不可欠。そのため、都市の競争力や副首都（圏）全体の安全安心の確保、首都機能バックアップといった広域的課題に対応する広域機能はどうあるべきか、住民生活を支え、更なる成長の基盤となる基礎自治機能はどうあるべきか、さらに国との関係はどうあるべきかといった観点から、制度面における取り組みを進める。

#### <大阪自らの改革>

- (1) 副首都・大阪にふさわしい新たな大都市制度の実現（大阪府・大阪市）
- (2) 副首都・大阪の住民生活を支える基礎自治機能（府内市町村）の充実
- (3) 副首都（圏）（京阪神・関西）の都市機能を支える広域機能の充実

#### 広域機能と基礎自治機能の関係イメージ



#### <国への働きかけ>

- (4) 国機関移転等の働きかけ
- (5) 副首都化の取り組みを支援する仕組みの働きかけ

## (1) 副首都・大阪にふさわしい新たな大都市制度の実現（大阪府・大阪市）

副首都としての基盤を確立し、発展していくためには、現在、大阪府・大阪市内で担っている都市インフラの充実などの都市機能（広域機能）の整備をさらに強力に進められる制度への改革が必要。

あわせて、副首都としての成長の果実を住民に還元し、住民とともに、地域ニーズに沿った身近な行政サービスを展開していけるよう、現在、大阪府が担っている基礎自治機能の充実に向けた仕組みづくりが必要。

上記課題に対応した大都市制度として、特別区設置法に基づく特別区制度が設けられている。2017.9には特別区制度の素案が取りまとめられ、2019.12には「特別区設置協定書（案）の作成に向けた基本的方向性について」が決定され、特別区制度案が取りまとめられた。現在、これをもとに大阪府市両議会や大都市制度（特別区設置）協議会で議論が進められている。（地方自治法に基づく総合区制度については、2019.5をもって検討終了）

※ 特別区制度は大阪府市を再編し、広域行政を府へ一元化するとともに、大阪市を廃止し基礎自治体として複数の特別区を設置するもの

### 【 現在～大阪府・大阪市の協議・調整による都市機能の充実 】

府市の協議調整によって、高次の都市機能（広域機能）の充実に向けた取組みが進められている。

#### 都市インフラの充実

- ・淀川左岸線延伸部などミッシングリンク解消の取組み
- ・なにわ筋線の整備など鉄道網の充実強化の取組み など

#### 安全安心を担う公共機能の高度化

- ・府市消防学校の一体的運用
- ・府立公衆衛生研究所と市立環境科学研究所の統合 など

#### 産業支援・研究開発体制の充実

- ・府市信用保証協会の統合
- ・府立産業技術総合研究所と市立工業研究所の統合 など

### 【 今後～副首都・大阪の都市機能を支える仕組みづくり 】

さらに、強力に都市機能（広域機能）を充実

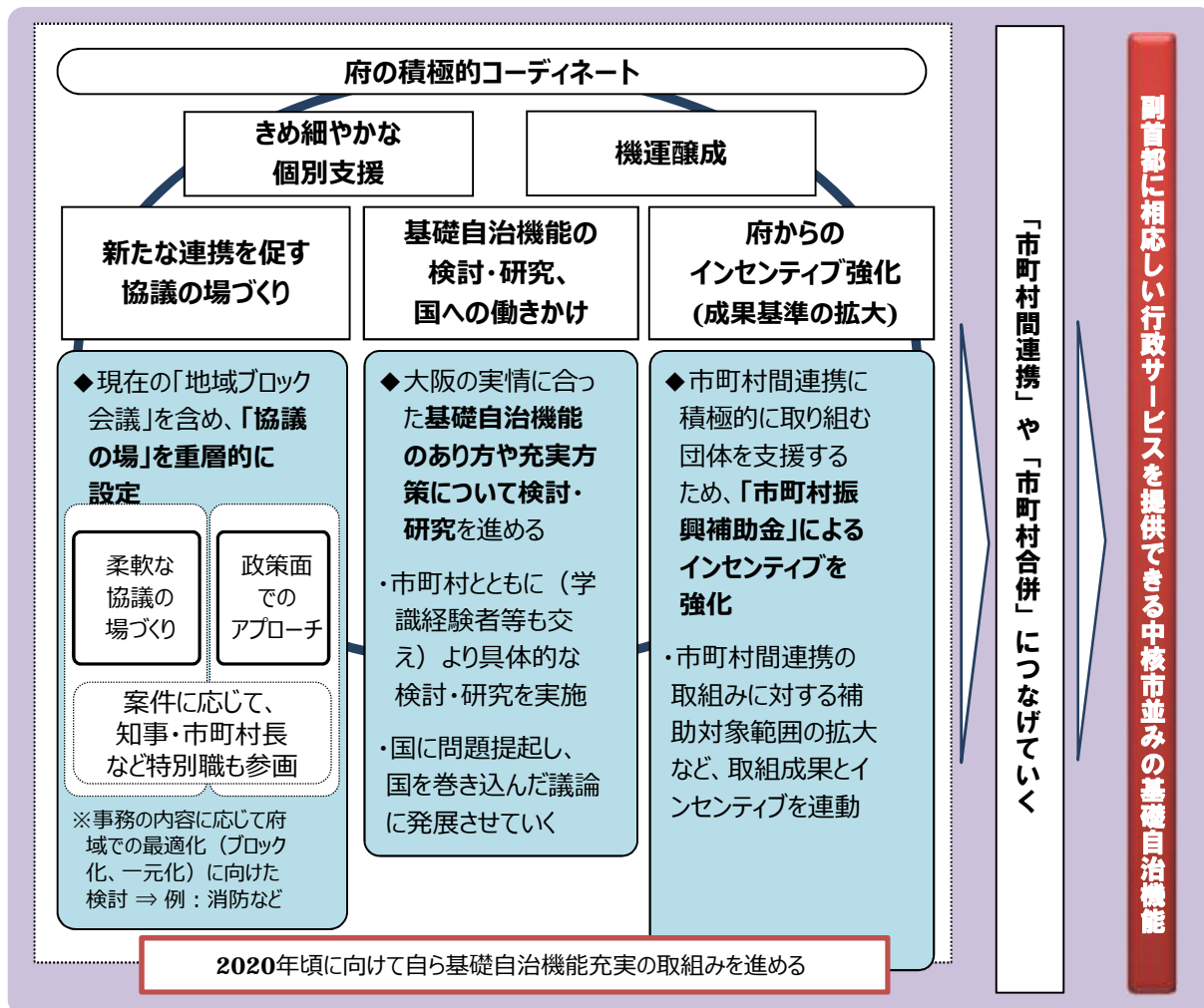
- 大阪の成長に向けた都市インフラの充実
- 産業支援機能の強化
- 危機管理事象への迅速、円滑な対応 等

特別区制度の実現により  
府域の都市機能（広域機能）については  
大阪府に一元化

## (2) 副首都・大阪の住民生活を支える基礎自治機能（府内市町村）の充実

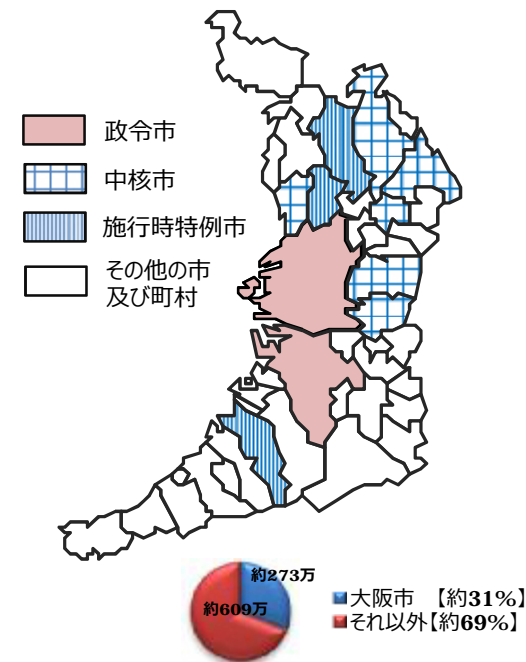
人口減少、少子高齢化が進み、また、社会保障ニーズの増大や行政課題が多様化する中、副首都化による成長の果実を住民に還元し、地域ニーズに沿った身近な行政サービスを展開できるよう、**中核市並みの基礎自治機能を担う行政運営体制の強化が必要。**

府の積極的なコーディネートにより、**新たな連携を促す協議の場づくりや、基礎自治機能のあり方等に関する検討・研究、国への働きかけ**などに取り組む。



◆府内市町村関係データ

人口規模	市町村数	区分	市町村数
50万人以上	2	政令市	2
20～50万人	8	中核市	6
10～20万人	12	施行時特例市	3
5～10万人	11	その他の市	22
～5万人	10	町村	10



大阪市と、それ以外の市町村の人口比較  
⇒東京都は23区約69%、それ以外が約31%

### (3) 副首都（圏）（京阪神・関西）の都市機能を支える広域機能の充実

副首都・大阪としての都市機能を強化したうえで、副首都圏としての京阪神や関西も視野に入れ、さらに、都市機能を充実できるよう、国からの事務・権限の移譲、そして事務・権限単位にとどまらない国機関の移転などに関西広域連合同も連携して段階的に取り組んでいく。

### (4) 国機関移転等の働きかけ

国機関移転は、東京一極集中の是正、バックアップ機能整備、国全体の競争力強化といった観点から国自体が主導すべきもの。その上で、副首都（圏）としての成長にかかる波及効果が見込まれる機能に関して、地方創生で大阪に移転が決まった機関や大阪・関西に既に拠点等のある機関を中心に、**大阪・関西での国機関の拠点性の向上を関西広域連合や経済界と連携して求めていく**。また、バックアップ機能を果たす上で必要な国機関についても今後検討を進める（具体的な対象や働きかけについては、今後さらに検討）。

#### 対象機関の例

- ◆ 地方創生で大阪に移転等が決まった機関
  - ・ 国立健康・栄養研究所  
⇒ 移転に向けた取組み
  - ・ 工業所有権情報・研修館（INPIT）  
⇒ 近畿統括本部の設置
  - ・ 中小企業庁  
⇒ 近畿経済産業局の機能強化



#### 今後の検討方向

大阪・関西において移転等のメリットが最大限に発揮できるように、大阪・関西で連携した働きかけや国事業との連携、参画の実施

- ◆ 大阪・関西で既に拠点等のある機関  
例) 医薬品医療機器総合機構（PMDA）  
日本医療研究開発機構（AMED） など



機能強化  
(新たな機能の付加や体制の充実など)

※地方創生では、上記に加え、京都府への文化庁移転に向けた取組み、徳島県への消費者庁「消費者行政新未来創造オフィス」設置、統計局・統計センターとの連携による和歌山県の「和歌山県データ利活用推進センター」設置に向けた取組みなど



## (5) 副首都化の取組みを支援する仕組みの働きかけ

大阪自らが副首都に必要な「機能面」、「制度面」での取組みを推進。

この取組みを推進力として、国全体の成長をけん引する、国際競争力を持つ複数の拠点創出を図るといった観点から、副首都化の取組みを支援する仕組みを国に働きかけていく。

具体的には、まずは、**首都機能をバックアップする拠点として大阪・関西を位置づける働きかけに着手したうえで、さらに、副首都（圏）の取組みを支援する法等の制度の働きかけ(※)を行う。**

※大阪・関西が日本の成長をけん引する自立的な大都市（圏）として位置付けられる、国から支援措置（権限移譲、規制改革など）を得る など

### ① 首都機能バックアップに向けた取組み

大阪・関西は、大規模災害時に首都機能をバックアップする拠点都市としてのポテンシャルを十分に有している。

今後さらに平時を含めた代替拠点としての役割を高めていくため、国の政府業務継続計画における代替拠点への移転の検討にあわせ、関西広域連合とも連携し、大阪・関西が果たす役割の検討を進めるとともに、バックアップ拠点としての位置づけを国に求めていく。

#### 【大阪・関西による首都機能バックアップの実現に向けた取組みの方向性を公表（2018年8月）】

学識経験を有する者等から意見を聴取する研究会での成果をもとに方向性を取りまとめ。今後、この方向性に沿って、大阪・関西自らの取組みとともに、行政分野、経済分野の両面から首都機能バックアップの実現に向けた取組みを進めていく。

##### <行政分野の方向性>

- ・首都機能バックアップエリアの位置づけ、平時からの権限委譲や機能分散も含めた具体化の仕組みづくりについて国に働きかけ
- ・中央省庁の業務基盤確保に向けた大阪・関西の体制検討 など

##### <経済分野の方向性>

- ・大阪・関西の拠点強化や、BCPでの代替拠点の位置づけについて首都圏企業への働きかけ
- ・企業への資金面等での支援について国に働きかけ など

### ② 副首都（圏）の取組みを支援する制度の働きかけ

国全体の成長をけん引するための副首都（圏）の自立的な取組みを国が支援するための制度（権限・財源移譲、規制改革等）を国に働きかける。

#### 【国による支援（検討例）】

- ・京阪神の特区の枠組みを発展させ国からの権限やそれに伴う財源等を移譲、規制改革など（英国のシティディール制度等を参考）
- ・大都市圏を支援する法制度等（新たな制度創設、既存法制の改正・拡充など）
- ・国の計画等（例：国土形成計画、関西広域地方計画、近畿圏整備計画など）での位置づけ
- ・首都機能バックアップのために必要な整備
- ・国機能の地方への移管（国機関レベルでの移管） など