

未定稿

2017.1.17\_1730

# 副首都ビジョン

～副首都化に向けた中長期的な取組み方向～

(案)

平成 年 月

大阪府市副首都推進本部

# < 目次 >

## 第1章 副首都の基本的な考え方

- 1. なぜ副首都が日本に必要か .....P4
  - (1) わが国の現状 ～東京一極集中と日本の存在感の低下～ .....P5
  - (2) 副首都の必要性 .....P6
  
- 2. 副首都・大阪が果たすべき役割 .....P8
  - (1) 「西日本の首都」(分都)として、中枢性・拠点性を高める .....P10
  - (2) 「首都機能のバックアップ」(重都)として、平時を含めた代替機能を備える .....P11
  - (3) 「アジアの主要都市」として、東京とは異なる個性・新たな価値を発信する .....P12
  - (4) 「民都」として、民の力を最大限に活かす都市を実現する .....P13

## 第2章 副首都・大阪の確立、発展に向けた戦略

- 1. 戦略の考え方 .....P14
  
- 2. 機能面 ～副首都に必要な機能面での取組み～ .....P16
  - (1) 都市インフラの充実 .....P17
  - (2) 基盤的な公共機能の高度化 .....P19
  - (3) 規制改革や特区による環境整備 .....P21
  - (4) 産業支援や研究開発の機能・体制強化 .....P22
  - (5) 人材育成環境の充実 .....P23
  - (6) 文化創造・情報発信の基盤形成 .....P24

<b>3 . 制度面 ～副首都に必要な制度面での取組み～</b>	.....P25
( 1 ) 副首都・大阪にふさわしい新たな大都市制度の実現	.....P26
( 2 ) 副首都（圏）（京阪神・関西）の都市機能を支える広域機能の充実	.....P27
( 3 ) 副首都・大阪の住民生活を支える基礎自治機能（府内市町村）の充実	.....P28
( 4 ) 国機関移転等の働きかけ	.....P29
( 5 ) 副首都化の取組みを支援する仕組みの働きかけ	.....P30
<b>4 . 経済成長面 ～副首都として発展するための経済成長面での取組み～</b>	.....P31
( 1 ) 副首都・大阪の発展を加速させるインパクト	.....P32
( 2 ) 副首都・大阪の経済成長に向けた取組み	.....P34
<b>第3章 その先にあるもの ～副首都として発展する未来の大阪～</b>	.....P48
<b>第4章 今後の進め方</b>	.....P50

## 第1章 副首都の基本的な考え方

### 1. なぜ副首都が日本に必要か

わが国は、戦後の高度成長期から今日まで一貫して**東京一極集中**が進んでいる。一方、世界ではアジアを中心に新興国が台頭し、**日本の存在感は低下**している。

世界的に都市間競争がし烈さを増す中で、日本が存在感を高めていくためには、東京一極ではなく、**国全体の成長をけん引する、国際競争力を持つ複数の拠点創出が必要**となっている。

災害リスクの観点でも東京一極集中は危険であり、首都・東京の負荷を軽減し、**想定外の大災害にも対応**しうる国土の強靱化を図るためには、東京以外にも、**日本を支える拠点都市を戦略的に確立することが必要**となっている。

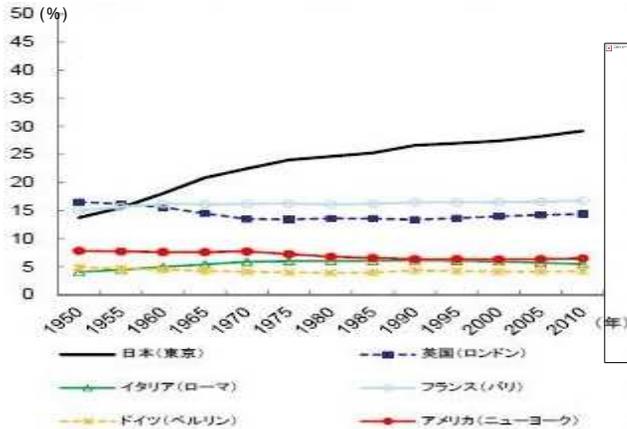
また、政治・行政の面で、中央集権型システムでは地域の実情にあわせた決定は困難であり、今後の日本社会の活力を維持していくためには、**地域の自己決定・自己責任に基づく分権型の仕組みへの転換を先導する取組みが必要**となっている。

# (1) わが国の現状 ～東京一極集中と日本の存在感の低下～

わが国では、戦後の高度成長期から今日まで一貫して東京一極集中が進む。世界では、アジアを中心に新興国が台頭、日本の存在感は低下。政治・行政の面でも依然として東京が中心。中央集権体制が強い。

## 関東圏・東京への一極集中

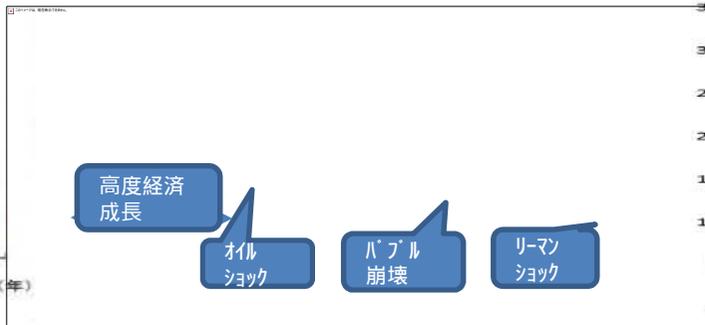
日本は首都圏の人口比率が高く、かつ上昇を続けている。



出典：国土交通省作成資料「東京一極集中の状況等について」

## 日本の経済成長率の推移

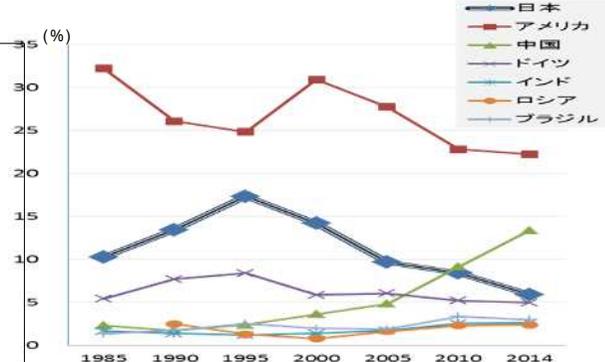
日本の経済成長率は、長期的に低下傾向が続く。



出典：国民経済計算(内閣府)

## 世界の名目GDP 構成比の推移

日本のGDP構成比は、近年急激に低下。



出典：国民経済計算(内閣府) ロシアは1985年のデータなし

## 国会等移転、地方分権のこれまでの経緯

国会等移転、道州制導入等について議論が進まず。

出典：国土交通省「国会等の移転ホームページ」より  
大阪府市副首都推進局作成

【国会等の移転】

- 平成2年11月
  - 国会等の移転に関する決議(衆・参両議院で採決)
- 平成4年12月
  - 国会等の移転に関する法律
- 平成15年6月
  - 国会等の移転に関する政党間両院協議会

### < 座長とりまとめ (H16年12月) >

・国会等の移転は、国と地方の新たな関係、防災、危機管理のあり方など、密接に関連する諸問題に一定の解決の道筋が見えた後、大局的な観点から検討し、意思決定を行うべきものであるとの意見が多くを占めた。  
 ・当協議会としては、今後は、…分散移転や防災、とりわけ危機管理機能(いわゆるバックアップ機能)の中核の優先移転などの考え方を深めるための調査、検討を行うこととする。

【地方分権】

- 平成12年4月
  - 地方分権一括法施行
- 平成19年4月
  - 政府「道州制ビジョン懇話会」設置
- 平成20年3月
  - 道州制ビジョン懇話会「中間報告」公表
- 平成20年5月～
  - 地方分権改革推進委員会の勧告(第1次～第4次)等
- 平成23年5月～
  - 地方分権一括法(第1次～第6次)の公布

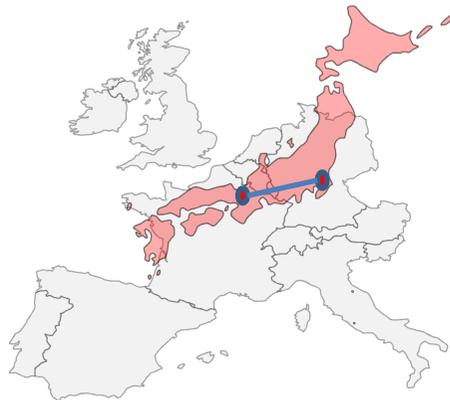
## (2) 副首都の必要性

### 国全体の成長をけん引する、国際競争力を持つ複数の拠点創出が必要

グローバルな都市間競争の時代を勝ち抜くには、東京一極ではなく、競争力のある都市が複数必要。  
わが国の地形・地勢を考慮すると、東京に加え、西の拠点としての大阪の中枢性を再構築していくことが極めて重要。

#### 主要国における主要2都市間の距離

日本は南北・東西に細長く、東京～大阪間は、欧州等の主要2都市の距離と同等。

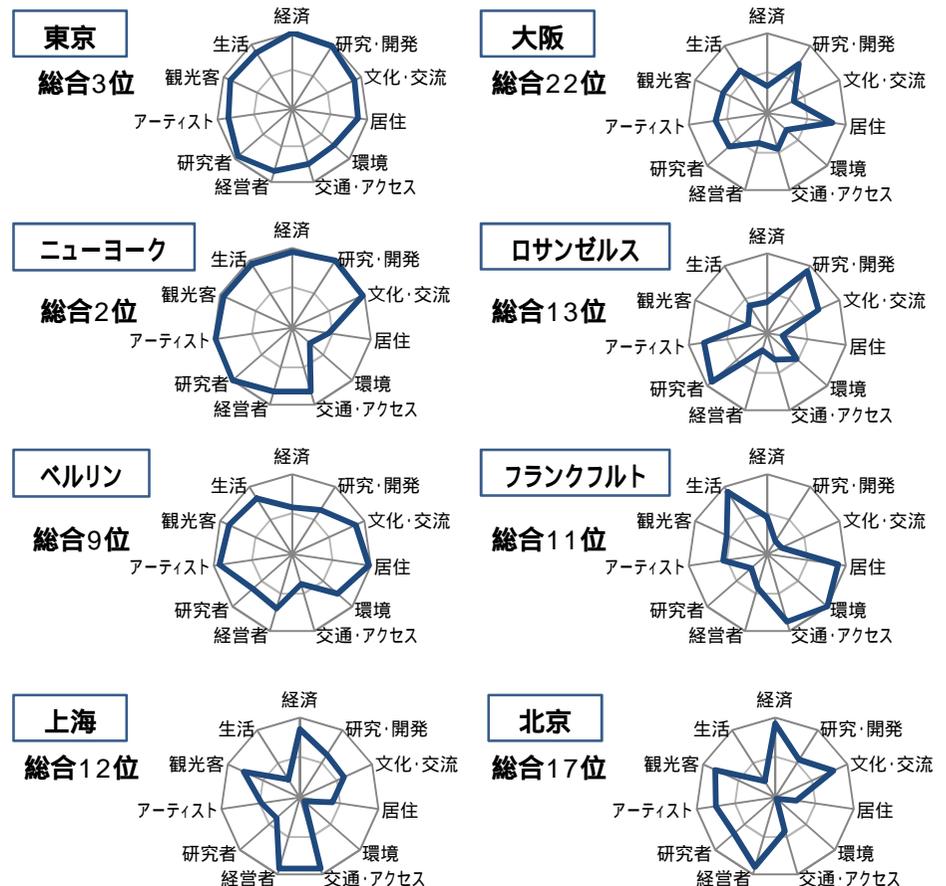


国名	都市～都市	道路距離	所要時間		
			道路	鉄路	空路
日本	東京～大阪	550km	400分	150分	65分
フランス	パリ～マルセイユ	780km	420分	180分	75分
ドイツ	ベルリン～ボン	600km	320分	280分	65分
イタリア	ローマ～ミラノ	580km	330分	180分	65分
イギリス	ロンドン～マンチェスター	340km	420分	130分	60分
アメリカ	ワシントン～NY	360km	230分	240分	60分
-	ロンドン～パリ	460km	330分	135分	80分
-	パリ～フランクフルト	580km	340分	230分	70分

#### 世界の都市総合力の比較

大阪と東京の都市総合力についての評価は開きが大きい。

「世界の都市総合力ランキング」における42都市の中での順位より作成。外側に行くほど順位が高い。数字は総合順位。



# 首都・東京の負荷を軽減し、想定外の大災害にも対応しうる国土の強靱化が必要

災害リスクの観点から、東京一極集中は危険であり、東京のバックアップを想定する必要。  
 東京と同時被災の可能性の低い大都市を「戦略拠点都市」として育成する必要。  
 非常時にもバックアップとして補完できるよう、普段から高度な機能を担うべき。

## 首都直下型地震の被害想定

(首都直下型地震対策検討WG最終報告の概要(25年12月)から抜粋)

1. 首都直下のM7クラスの地震(30年間で70%の発生確率)の被害想定
  - ・地震の揺れによる被害 建物倒壊による死者:最大約11,000人など
  - ・市街地火災の多発と延焼 死者最大約23,000人
  - これらによる経済的被害 約9.5兆円(建物被害、生産・サービス被害)
2. 社会・経済への影響と課題
  - ・政府機関や、企業活動等の経済中枢機能への影響
  - ・深刻な道路交通麻痺や物流機能の低下による物資不足、復旧・復興のための土地不足など、**巨大過密都市を襲う被害と課題**

集中により巨大な人的・経済的被害が想定される首都直下型地震の発生確率は高い。

## 政府業務継続のための検討課題

(政府業務継続計画(首都直下地震対策)(案)(26年3月)から抜粋)

さいたま新都心等の東京圏内の地区のほか、大規模地震に係る現地対策本部の設置予定箇所、**各府省等の地方支分部局が集積する都市(札幌市、仙台市、名古屋市、大阪市、広島市、福岡市等)等代替拠点と成り得る地域を対象に**、代替拠点への職員の移動手段、既存の庁舎、設備及び資機材の活用、宿泊施設等の確保等に係る**具体的なオペレーションについても検討するものとする。**

上記については、今後の検討課題とされている。

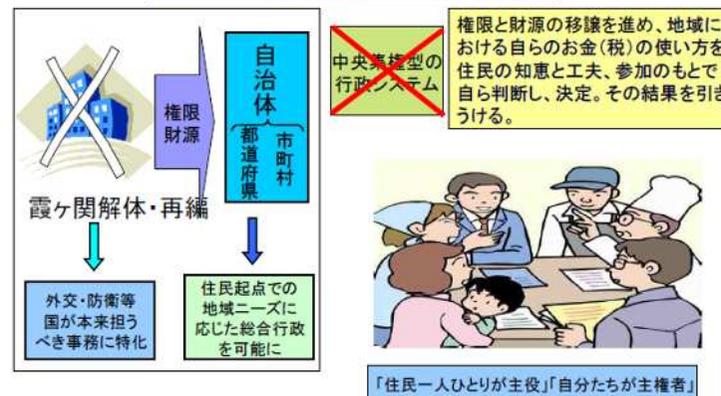
# 地域の自己決定・自己責任に基づく分権型の仕組みへの転換を先導する取組みが必要

あるべき分権型の仕組み(大阪発“地方分権改革”ビジョン(21年3月)から抜粋)

明治以来の官主導、中央集権に変わる新しい行政のあり方や規制改革を「副首都」で実現し、都市経営と行政改革の全国的先駆けとすべき。

中央集権型システムは、地域の实情にあわせて決められないなど、限界。

## 【自己決定・自己責任・自己経営】



## 2 . 副首都・大阪が果たすべき役割

大阪は、東京に次いで政治・行政・経済・金融・都市インフラ等が集積する**西日本随一の都市**、**世界の都市間競争を戦いうる総合的な競争力と豊かな個性を持った都市**であり、副首都としてのポテンシャルを十分に有している。

こうした大阪のポテンシャルを活かして、**わが国全体の成長・発展や国土の強靱化に寄与し、分権型社会を先導**していくため、副首都・大阪は、次の役割を果たしていく。

「**西日本の首都**」(分都)として中枢性・拠点性を充実

「**首都機能のバックアップ**」(重都)として平時を含めた代替機能を確保

「**アジアの主要都市**」として東京と異なる個性・新たな価値観を発揮

「**民都**」として民の力を最大限に活かす都市を実現

西日本の首都

首都機能のバックアップ

アジアの主要都市

民都



## 上記の役割を果たす副首都・大阪がめざすもの

『大阪が変わる。大阪から日本を変える。大阪から世界へ発信する。』

大阪自らが、本来のポテンシャルを発揮し、首都・東京とともに、他の大都市に先行するトップランナーへと変貌を遂げる。

そして、東京を頂点とするピラミッド型の国土構造・社会構造・価値観を大きく転換し、わが国が抱える社会問題を解決する先導役を果たすため、**東京とは異なる個性・新たな価値観をもって、世界で存在感を発揮する「東西二極の一極」として、**平時にも非常時にも**日本の未来を支え、けん引する成長エンジンの役割を果たす。**

京都や神戸など、独自の個性を有する都市と一体的に都市圏を構成していることは大阪の強みであり、大阪都市圏は世界有数の人口集積地域でもある。副首都・大阪の実現に向けて、大阪だけでなく、副首都圏として京阪神や関西圏までも視野に入れた取り組みを進める。

# (1) 「西日本の首都」(分都)として、中枢性・拠点性を高める

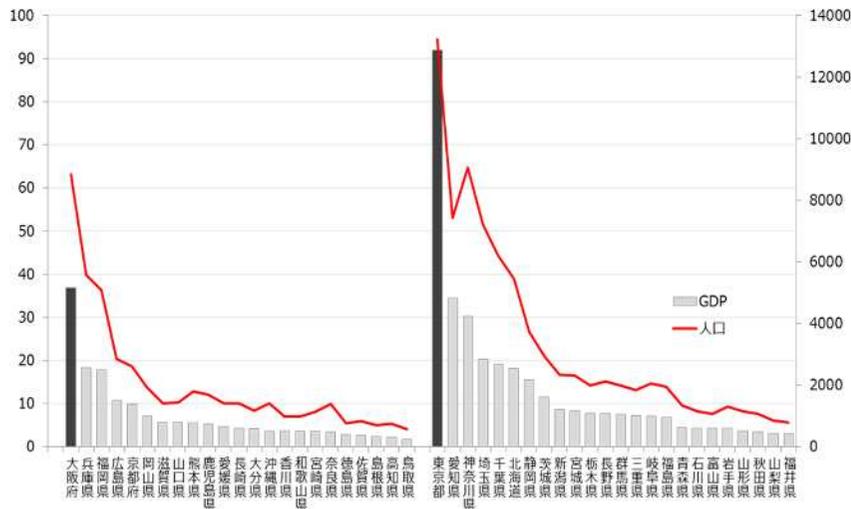
大阪は、政治・行政・経済・金融・都市インフラ等が東京に次いで集積する西日本随一の都市。隣接府県を含めた関西圏として、豊かな経済、都市基盤、歴史・文化を有している。

大阪がさらに中枢性・拠点性を高め、西日本の中核都市、西日本のワンストップセンターとしての役割を広げることは、国全体の総合力と機動性(スピード感)の向上につながる。

地域主権、多極分散型社会の先導役を果たすとともに、東京と並ぶわが国の成長エンジンとして経済中枢機能を高めることが必要。

西日本・東日本各都道府県のGDP・人口

大阪は、西日本のGDP・人口の約2割を占めている。



	西日本	大阪府	シェア	東日本	東京都	シェア
GDP	166兆円	36.8兆円	22.1%	334兆円	91.9兆円	27.5%
人口	4683万人	886万人	18.9%	8068万人	1323万人	16.4%

出典: GDPは総務省県民経済計算(2013)、人口は国勢調査(2010)

西日本における大阪の位置づけ

大阪は、多くの項目で西日本1位。

都市基盤関連

項目	年度	大阪/西日本		大阪/全国	
		順位	シェア	順位	シェア
事業所数	2014	1位	20.7%	2位	7.5%
就業者数	2010	1位	18.0%	3位	6.4%
小売業事業所	2014	1位	14.9%	2位	5.8%
製造業事業所	2014	1位	28.6%	2位	9.5%
金融機関預金額	2014	1位	28.8%	2位	8.8%
研究所事業所数	2014	1位	10.1%	3位	5.9%
民鉄営業距離	2009	1位	17.3%	3位	6.0%

生活文化関連

項目	年度	大阪/西日本		大阪/全国	
		順位	シェア	順位	シェア
医療機関	2014	1位	18.0%	3位	7.0%
介護保険施設	2014	1位	11.5%	2位	5.0%
児童福祉施設	2014	1位	11.7%	4位	4.6%
保育所数	2014	1位	13.0%	3位	5.3%
小中学校数	2015	1位	12.3%	3位	5.0%
高等学校数	2015	1位	13.3%	3位	5.2%
大学数	2015	1位	18.5%	2位	7.1%

## (2) 「首都機能のバックアップ」(重都)として、平時を含めた代替機能を備える

わが国として、災害リスクを低減させることは、万一の危機への備えであり、世界から信頼を得て、投資や交流の加速を図る上でも重要。

大阪はわが国第二の都市であり、関西圏で見れば、首都圏に匹敵する厚みのあるストック。

首都機能の麻痺により日本全体が機能不全に陥らないよう、バックアップ体制の整備が不可欠。東京との同時被害の恐れが少ない大阪・関西をバックアップ拠点として、平時にも、非常時にも日本を支える体制を整えることが必要。

### 関西における首都中枢機能バックアップの想定

大阪を中心として関西全体で首都機能をバックアップできる機能が充実

出典：関西広域連合ほか  
「首都中枢機能のバックアップに関する調査」

バックアップ機能	概要・活動イメージ	活用可能な資源(例)
<b>災害対策本部機能のバックアップ</b>		
応急復旧対策・復興対策の意思決定を担う拠点	<ul style="list-style-type: none"> <li>国の災害対策本部を関西で立ち上げる</li> <li>緊急災害対策本部を関西に設置</li> <li>全国自治体、海外への応援要請</li> <li>緊急時に対応する広報</li> <li>被災地情報の収集</li> <li>応急対策、特例の公布</li> <li>国会の開催場所を確保 等</li> </ul>	大阪合同庁舎4号館(大規模地震発生時の現地対策本部) 京都国際会館、大阪国際会議場、神戸国際会議場、インテックス大阪 国出先機関 等
<b>応急対策業務・復旧復興業務のバックアップ</b>		
国際社会への情報発信・外交拠点	<ul style="list-style-type: none"> <li>海外への情報発信拠点を関西に設置する</li> <li>駐日外国公館の首都待避に伴い外務省機能を移設</li> <li>駐日外国公館の業務サポート</li> <li>駐日外国公館、国際機関、海外プレス等への広報</li> <li>安否確認等、海外からの問い合わせ対応</li> <li>援助の受入 等</li> </ul>	外務省大阪分室 NHK大阪放送局、民放4社、各新聞社大阪本社 外資系企業・駐日外国公館の集積 等
産業活動の継続支援と官民協働による復興拠点	<ul style="list-style-type: none"> <li>官民協働による復興拠点を関西に設置する</li> <li>金融庁等の本省機能を逐次移設</li> <li>金融機能の確保と金融市場の安定化</li> <li>民間企業本社との連絡・調整</li> <li>民間事業と連携した復旧・復興事業の実施 等</li> </ul>	日本銀行大阪支店、大阪証券取引所 関西に本社を置く企業、東京に本社がある企業の支社等の集積 阪神淡路大震災の経験を有する民間企業・NPO・住民 等
被災した首都圏復興の支援拠点	<ul style="list-style-type: none"> <li>首都圏復興の支援拠点を関西に設置する</li> <li>国内外からの救命隊の受入</li> <li>復興資材・機材、海外要人等の受入</li> <li>首都圏への災害時ロジティクスの実施 等</li> <li>国内外からの緊急物資の受入</li> </ul>	人と防災未来センター 三木総合防災公園、堺2区基幹的広域防災拠点 関西国際空港、大阪国際空港、神戸空港、阪神港 国際防災・人道支援拠点 等
<b>首都圏からの長期避難(通常業務の継続)</b>		
産業国際競争力への影響を最小に食い止める「知の拠点・知財の砦」	<ul style="list-style-type: none"> <li>産業活動を継続し、国の競争力維持に資する体制を関西に構築する</li> <li>研究活動の継続体制の構築(資機材、スペース等を提供)</li> <li>データバックアップシステムの活用</li> </ul>	関西文化学術研究都市(けいはんな学研都市)、神戸医療産業都市、北大阪バイオクラスター、ナレッジキャピタル(うめきた) 国立国会図書館関西館・「京」コンピュータ 等

### (3) 「アジアの主要都市」として、東京とは異なる個性・新たな価値を発信する

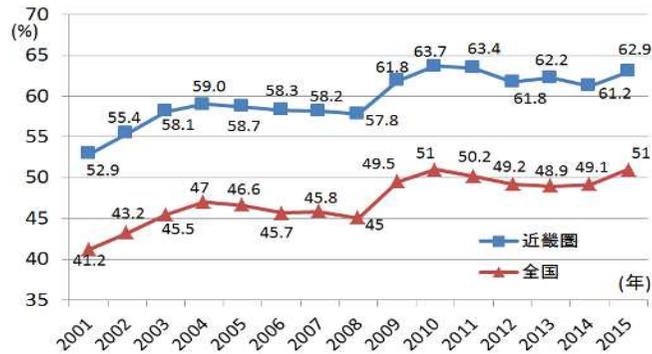
大阪は、輸出入や人の流れなどでアジアとのつながりが深い。また、ライフサイエンスなど、強みを持つ分野で世界的な地位を確立すべく集中的に取り組を進めている。

アジアの重要性が高まる中で、イノベーションにおいてアジアを代表する国際的な拠点性を発揮できれば、日本の存在感の向上にも寄与する。

大阪・関西が、東京とは異なる個性・新たな価値を創造・発信し、アジアの主要都市としての地位を確立することにより、わが国におけるアジアのゲートウェイの役割を果たすことが必要。

#### 輸出入に占めるアジアの割合

近畿圏の輸出入は、アジアの割合が高い。



出典：データで見る「大阪の成長戦略」  
(2016年8月版)

#### 関西圏国家戦略特区の取組成果例（医療関係）

##### 保険外併用療養の特例

「大阪大学医学部附属病院」「国立循環器病研究センター」等において、米国など6か国で承認を受け、日本では未承認又は適応外の医薬品等を対象に、保険外併用療養に関する特例が認められ、スピーディーな先進医療の提供が可能となった。

##### 「国家戦略特別区域及び区域方針」

(H26.5.1 内閣総理大臣決定)より医療部分抜粋

1. 対象区域：大阪府、兵庫県及び京都府
2. 目標

健康・医療分野における国際的イノベーション拠点の形成を通じ、再生医療をはじめとする先進的な医薬品・医療機器等の研究開発・事業化を推進するとともに、チャレンジングな人材の集まるビジネス環境を整えた国際都市を形成する。

#### 医薬品関連出荷額

関東と二分する  
医薬品関連産業の集積

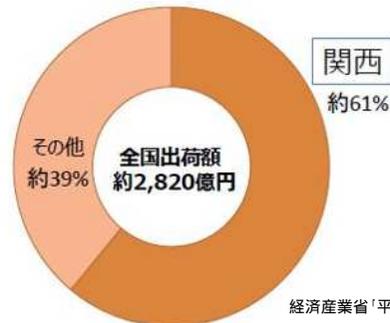


近畿経済産業局「平成24年度主要製品生産実績」  
経済産業省「平成24年度生産動態統計調査」

大阪には、道修町の製薬企業の集積に加え、大阪大学（阪大病院は医療法上の臨床研究中核病院）、国立循環器病研究センター、理化学研究所生命システム研究センター、医薬基盤・健康・栄養研究所など世界トップレベルの大学・研究機関が立地し、一体となって北大阪バイオクラスターを形成。

#### リチウムイオン電池出荷額

圧倒的なリチウムイオン  
電池産業の集積



経済産業省「平成25年度工業統計調査」

大阪には、パナソニックや住友電気工業といった新エネルギー分野のリーディング企業が集積（特に大阪湾岸部）。28年7月には、(独)製品評価技術基盤機構（NITE）による世界最大級の大規模蓄電池システム試験・評価施設（NLAB）が稼働。

大阪府市副首都推進局調べ

## (4) 「民都」として、民の力を最大限に活かす都市を実現する

わが国において、NPOや社会的企業など新たな公共の担い手の増加、CSR(企業の社会的責任)への関心が進む一方、世界では、寄付や投資等を通じた公益活動が、社会的課題解決の第三の道として新たな時代の潮流に。大阪では、都市発展の歴史において民の力が大きな役割を果たしてきた。今日も、特区制度やコンセッションなど新たな手法の導入により、民間の活力を發揮できる環境づくりを進めている。官の発想を超える民間のダイナミズムを社会の中心に据え、営利・非営利活動を最大限に活かせる環境づくりを進め、「民」主役の社会づくりを大阪から発信することが必要。

### 世界の潮流

フィランソロピーが活発なアメリカでは富豪達が巨額の寄付表明

フィランソロピーとは・・・社会貢献活動の総称。ここでは、社会課題解決に向けて行う寄付や社会的投資等を通じた公益活動をいう  
寄付を表明した富豪・・・マーク・ザッカーバーグ氏 (Facebook CEO)  
ビル・ゲイツ氏 (Microsoft元会長)  
ウォーレン・バフェット氏 (投資家) など

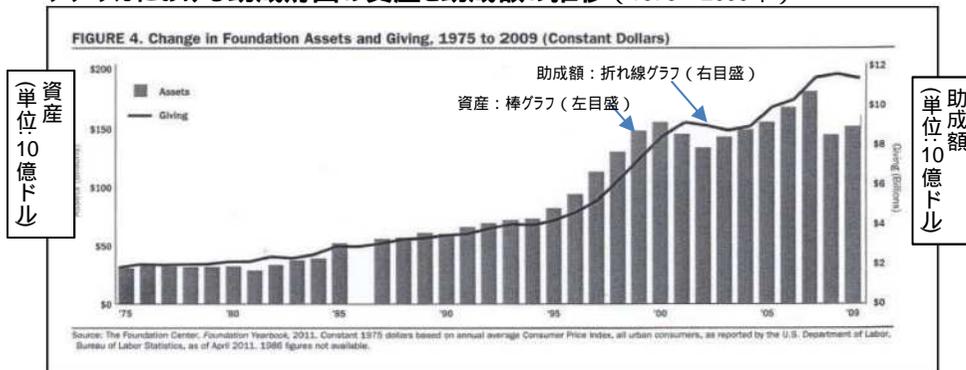
大阪府市副首都推進局調べ

### 個人寄付総額の米英国際比較 (2014年)

	円換算	現地通貨	名目GDP比	為替レート
日本	7,409億円		0.2%	
アメリカ	約27兆3,504億円	2,585億ドル	1.5%	1ドル = 105.8円
イギリス	約1兆8,100億円	106億ポンド	0.6%	1ポンド = 170.8円

出典：寄付白書2015

### アメリカにおける助成財団の資産と助成額の推移 (1975~2009年)



出典：笹川平和財団委託研究調査報告書「国際グラント・メイキングの課題と展望」

### 民が支えてきた大阪の歴史

「自由都市・堺」や「天下の台所」などの中・近世、「東洋のマンチェスター」と呼ばれた近代、アジア初の万博が開催された近年を通じて、大阪の歴史は民の力が支えてきた



「天下の台所」のにぎわい (大阪城天守閣蔵)

府立中之島図書館 出典 大阪府立中之島図書館九十年

日本万国博覧会 出典 万博記念公園ホームページ

### 大阪における民間の活力を生かす新たな取組み例

現在も、大阪府・大阪市では民の力を活かす環境整備に積極的に取り組む

#### 特区の活用

- ・関西圏国家戦略特区
- ・関西イノベーション国際戦略総合特区

#### 関西国際空港・伊丹空港の運営形態の変更

- ・コンセッション方式の導入

#### 大阪の新たな取組み

- ・公民戦略連携デスク (大阪府・H27～)
- ・ビジネス活性化地区制度 (大阪市・H27～)
- ・パークマネジメント事業 (大阪市・H27～)

### 1. 戦略の考え方

第1章で見てきたように、大阪は、首都機能のバックアップや経済成長のけん引役を果たす上で、既に一定のポテンシャルを有しているが、大阪が、**副首都として、首都・東京とともに、他の大都市に先行するトップランナーと認められる存在となるため**、下記のとおり、戦略的に取組みを進めていく。

#### < 副首都の確立のために >

大阪のポテンシャルを踏まえ、**大阪自らが副首都に必要な「機能面」、そしてそれを支える「制度面」での取組みを進めることにより、2020年頃を目途に、副首都としての基盤を整える。**

この自らの取組みを推進力として、副首都化の取組みを支援する仕組みを国に働きかけ、副首都の確立を図る。

#### < 副首都としての発展のために >

世界で存在感を発揮する東西二極の一極、日本の未来を支え、けん引する成長エンジンとなる**副首都として発展を遂げるためには、グローバルな競争力を向上させることが必要。**

そのため、万博や統合型リゾート（IR）のインパクトも活用して、副首都圏となる京阪神や関西全域までも視野に入れつつ、「**経済成長面**」での取組みを**並行して進めていく。**

# 大阪自らの取組み

国内外からの認知の高まり

副首都としての発展

## 副首都として必要な機能とそれを支える制度 (機能面)

大都市としてのポテンシャルの充実に向けた取組みを進め、国内の他の大都市よりも副首都に必要な都市機能が充実していること、非常時には首都の機能を担う能力もあることを明らかにする。

- 都市インフラの充実 基盤的な公共機能の高度化
- 規制改革や特区による環境整備
- 産業支援や研究開発の機能・体制強化
- 人材育成環境の充実 文化創造・情報発信の基盤形成

## (制度面)

副首都としての都市機能の向上を制度面から支えるため、副首都にふさわしい大都市制度への改革、府域を超えた広域機能の充実、府内市町村の基礎自治機能の充実などの取組みを進める。

- 副首都・大阪にふさわしい新たな大都市制度の実現
- 副首都(圏)の都市機能を支える広域機能の充実
- 副首都・大阪の生活を支える基礎自治機能の充実

都市機能の充実により成長を実現しその果実を住民に還元

副首都の都市機能の向上を制度面で支える

2020年頃までに  
基盤を整える

副首都の確立

東西二極の一極

日本、世界の課題解決に貢献するグローバル都市としての成長を実現

成長の果実をもとに住民が豊かで利便性の高い都市生活を実現

西日本の首都

首都機能のバックアップ

アジアの主要都市

民都

# 国への働きかけ

## 副首都を支援する制度を国へ働きかける (制度面)

大阪自らの取組を推進力にできるだけ早期に、国が副首都の必要性を認識し、その取組みを支援する仕組みが実現されるよう働きかけを行う。

- 国機関の移転等の働きかけ
- 副首都化の取組みを支援する制度の働きかけ (権限・財源移譲、規制改革等)

まずは、首都機能バックアップ拠点の位置づけの働きかけ

さらに、副首都(圏)の取組みを支援する制度の働きかけ

機能面・制度面の取組みが経済成長を後押し

## 副首都としての発展を遂げる (経済成長面)

万博やI Rといった大きなインパクトのあるプロジェクトもインパクトとしながら、イノベーションの創出や都市ブランドの確立を通じてグローバルな競争力を向上させ、副首都としての発展を遂げる。

- 健康・長寿を基軸とした新たな価値の発信 (健都、再生医療、IoTなど)
- 世界水準の都市ブランドの確立 (うめきた、ベイエリアなど)
- 内外から多様なプレーヤーが集い、活躍する場の創出 (グローバル人材育成、民間活動の促進など)

I R  
国際観光拠点

万博  
インパクト

## 2 . 機能面～副首都に必要な機能面での取組み～

大阪は、「東西二極の一極」をめざし、自らの改革によって大都市としての機能を向上させてきた。世界での都市間競争に対抗できる成長の担い手としての機能、また圏域の安全安心を支えるための機能など、これまでの取組みにより**着実な前進**が図られている。

今後さらに、**首都機能のバックアップを担う能力の確保**など、**副首都としてふさわしい都市機能の充実**を図るためには、豊かな住民生活をしっかりと確保したうえで、**大都市としてのポテンシャルにさらに磨きをかける**ことが不可欠。

こうした観点から、**大阪府・大阪市として自らの改革をさらに進め**、首都東京も参考にしつつ、ハード・ソフトの両面から、副首都に必要な機能面の取組みを進める。

### 大都市としてのポテンシャルにさらに磨きをかける

#### 【ハード面での機能充実】

- ( 1 ) 都市インフラの充実
- ( 2 ) 基盤的な公共機能の高度化

#### 【ソフト面での機能充実】

- ( 3 ) 規制改革や特区による環境整備
- ( 4 ) 産業支援や研究開発の機能・体制強化
- ( 5 ) 人材育成環境の充実
- ( 6 ) 文化創造・情報発信の基盤形成

都市機能の充実による  
成長の果実を住民に還元

豊かな住民生活が  
成長を支える

**豊かな住民生活をしっかりと確保する**

# 【ハード面での機能充実】

## （１）都市インフラの充実

大阪府・大阪市では、コンセッションやストックの組換えなどの手法も活用し、空港強化や鉄道整備、ミッシングリンク解消などの懸案解決に道筋をつけてきた。今後とも着実に必要なインフラの整備を進めつつ、空港アクセスの改善など、残る課題の解決を進め、グローバル競争力を支える都市インフラとしての基盤を確立する。

個々のインフラについて、必ずしも2020年頃までに整備を完了するというものではありません

### 高速道路ネットワークの充実

#### 【これまでの取組み】

大阪都市再生環状道路である阪神高速大和川線や淀川左岸線の整備、ミッシングリンク（淀川左岸線延伸部）の事業化をはじめとする高速道路ネットワークの整備推進  
より利用しやすい高速道路料金の導入（阪神高速道路料金の対距離制移行（2012年1月））

#### 【取組みの方向性】

淀川左岸線延伸部など大阪都市再生環状道路の整備を進め、都心部で慢性的に発生している渋滞を解消すると共に、高速道路のネットワーク機能が最大限発揮されるよう、公平かつシンプルでシームレスな料金とする。



出典：関西高速道路ネットワーク推進協議会資料より作成

## 鉄道ネットワークの充実・機能強化

### 【これまでの取組み】

公共交通戦略（2014年度策定）の策定（戦略4路線・利便性向上など）  
北大阪急行延伸（2020年度開業目標）、  
大阪モノレール延伸（2029年開業目標）など

### 【取組みの方向性】

関空アクセス改善にも資するなにわ筋線の事業化など鉄道ネットワークの充実強化をめざす。  
大阪市営地下鉄の株式会社化（民営化）により効率的な事業運営を行い、さらなる利用者の利便性向上を図るとともに、大阪経済の活性化・成長戦略に貢献する。

【公共交通戦略4路線】



出典：大阪府「公共交通戦略」

## 国際空港機能の強化

### 【これまでの取組み】

関西国際空港と大阪国際空港との経営統合（2012年7月）  
コンセッション（事業運営権の売却）を実施（2016年4月）

### 【取組みの方向性】

民間企業による空港運営の自律性と自由度を尊重しつつ、インバウンド拡大や関西の魅力発信等に向けた取組みを進め、関西国際空港の成長を促すとともに、大阪・関西における地域経済の活性化をめざす。

## 港湾の国際競争力強化

### 【これまでの取組み】

阪神港が国際コンテナ戦略港湾に選定（2010年8月）  
阪神港の港湾運営会社「阪神国際港湾株式会社」設立（2014年10月）

### 【取組みの方向性】

国際競争力があり、利用者ニーズに合った使いやすい港を実現するため、大阪府・大阪市の港湾管理一元化への取り組みを進める。あわせて、海岸防災に関して大阪府・大阪市相互の連携を進める。

## (2) 基盤的な公共機能の高度化

大阪府・大阪市では、安全・危機管理機能の強化をはじめ、府市連携の取組み等を通じて、都市機能・住民サービスの向上を進めている。今後とも経営形態の見直しや府域全体を見据えた観点から、都市の基盤となる公共機能の高度化を図り、暮らしやすく、持続可能な都市としての基盤を確立する。

### 安全・危機管理機能の強化

#### 消防・防災

##### 【これまでの取組み】

大規模災害への対応力強化・・・ 緊急消防援助隊の計画的な増隊（H27：232隊 H30：294隊）  
大阪府・大阪市消防学校の一体的運用＜平成26年4月実現＞・・・ 府内消防力の充実強化を人材面から推進  
府内消防本部の広域化・連携強化・・・ 消防本部の広域化（H24：33消防本部 H28：27消防本部に集約）  
指令共同運用等（3エリア）が進展



##### 【取組みの方向性】

副首都としてあるべき消防・防災のあり方検討・・・ 《副首都推進本部事務局等による検討》  
（論点） 西日本の危機管理と、副首都・大阪の安心・安全を支える消防力 首都機能バックアップ機能 など  
大阪の消防力の強化・・・ 《「消防力強化のための勉強会」（H28.9に府と市町村で設置）等による検討》  
（論点） 少子高齢化、人口減少、大規模災害などに対応できる大阪の消防力の強化（広域化と広域化  
以外の方策による対応）、 全国規模の大規模災害時に果たすべき大阪の消防力 など

### 公衆衛生（感染症・食の安全）

#### 【これまでの取組み】

府立公衆衛生研究所と市立環境科学研究所による合同セミナー等の開催（H26.10開催）  
大阪府・大阪市の保健所における人事交流の実施、感染症等に関する普及啓発活動の共同実施



##### 【取組みの方向性】

H29年4月に大阪府・大阪市共同設置の『地方独立行政法人大阪健康安全基盤研究所』を創設  
全国初の地方独立行政法人による地方衛生研究所として、またわが国有数の規模と機能を誇る研究所として、  
市町村への支援や、産学官連携の強化など、大阪・関西における公衆衛生機能の強化に貢献。

##### 施設の一元化

指揮命令系統の一本化など、機能面での強化を図るため、森之宮（府公衛研）と鶴橋（市環科研）に分かれている施設の一元化を図る。

## 生活インフラの最適化

### 水道・下水道・ごみ処理

#### 【これまでの取り組み】

大阪府域における経営形態の見直しや、大阪府域における広域化などに積極的に着手し、都市機能の要である生活インフラの最適化をリード。

項目	これまでの取り組み
水道	H23年4月：大阪府水道部を廃止し、大阪市を除く府域の用水事業を一元化（大阪広域水道企業団設立） H26年11月：大阪市の水道事業について、公共施設等運営権制度による経営形態の見直し方針（実施プラン案）を策定
下水道	H20年4月：大阪市を除く市町村の流域下水道の管理・運営を大阪府に一元化 H28年7月：大阪市の下水道事業について一元的に包括委託を受ける新会社を設立（クリアウォーターOSAKA株）
ごみ処理	『大阪府ごみ処理広域化計画』に基づき、広域化に取り組む関係市町村を大阪府が支援 H26年11月：大阪市・八尾市・松原市の一部事務組合化（焼却事業）

#### 【取り組みの方向性】

住民が安心して暮らし、企業の経済活動を支える都市の生活インフラを、持続可能性をもって維持・発展させるため、下記の視点により、それぞれの生活インフラに応じた規模の最適化や、経営形態の見直しを行う。

人口減少に伴う需要減に対応するダウンサイジング

施設・設備の老朽化に伴う更新コストの平準化

自律的な運営と運営コストの抑制に資する経営形態の見直し

ゲリラ豪雨や巨大地震などの災害に強い生活インフラの実現

# 【ソフト面での機能充実】

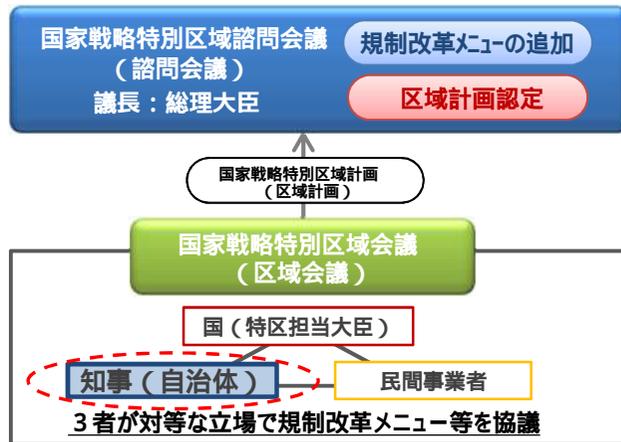
## (3) 規制改革や特区による環境整備

大阪府・大阪市では、『世界で最もビジネスしやすい』環境づくりをめざし、全国に先駆けて、国の特区制度の活用や大阪独自の規制改革、税制措置等による取組みを進めてきた。今後は、より一層のビジネス環境の整備に向け、特区制度をさらに活用するなど、ソフト面からグローバル競争力を支える基盤を確立する。

### 【これまでの取組み】

#### 関西圏国家戦略特区の活用 制度概要

- ・総理大臣主導で岩盤規制全般の突破口を開くための制度
- ・関西圏は大阪府、京都府、兵庫県全域を特区の区域として国が指定
- ・知事（自治体）と特区担当大臣と、民間の代表が対等な立場で参画する「区域会議」で規制改革メニュー等を協議



これまで認定された主な事業例  
 保険外併用療養に関する特例、特区医療機器薬事戦略相談の実施、地域限定保育士試験の実施、外国人滞在施設経営事業、家事支援外国人受入事業、エリアマネジメントに係る道路法の特例 など

#### 関西イノベーション国際戦略総合特区の活用 制度概要

- ・経済成長のエンジンとなる産業・機能の集積拠点形成を図る制度
- ・関西圏は、北大阪地区、大阪駅周辺地区など、大阪府、大阪市、京都府、京都市、兵庫県、神戸市の9地区を特区の区域として国が指定
- ・指定区域の先駆的な取組みに対し、税制、財政、金融措置といった国と地域の政策資源を集中することにより、イノベーションの創出等をめざす。



これまでの主な取組み例  
 全国の国際戦略総合特区のうち、最多51プロジェクトが計画認定  
 PMDA関西支部の設置及び機能拡充により薬事に関する各種相談体制を構築 など

### 【取組みの方向性】

国家戦略特区制度を活用し、健康長寿にかかわる分野やチャレンジングな人材が集積する環境整備など重点的に、現場のニーズを踏まえた具体的な規制改革に取り組んでいく。

新たなビジネスの社会実証や実装について、大阪で先駆けて取り組めるよう、特区などを活用した規制改革による環境整備を図っていく。

税制面を含めた特区でのインセンティブの充実を図り、ライフ分野やグリーン分野などでのイノベーション創出のクラスター創成をさらに強化していく。

## (4) 産業支援や研究開発の機能・体制強化

大阪府・大阪市では、成長戦略を一本化し、政策連携を深めながら産業支援の充実を図ってきた。今後は、その取組みの成果として創設される大阪産業技術研究所に加え、府市の産業支援機関の統合も含めた大阪全体の産業支援機能・体制の強化を図り、大阪に新たな事業活動を生み出す基盤を確立する。

### 大阪産業技術研究所の創設（府立産業技術総合研究所と市立工業研究所の統合）

#### 【これまでの取組み】

合同経営戦略会議や合同セミナー等の開催

新法人のビジョンを検討するため、大阪府・大阪市、両法人、経営者などによる合同会議（5回）や、両研究所による合同研究会（3回）、合同セミナー（2回）を開催し、連携を深めてきた。

#### 【取組みの方向性】

スーパー公設試として研究開発、製造、事業化支援までの一気通貫支援を図るため、府・市の研究所を統合。国立の産業技術研究所や民間の研究所、新大学を始めとする学術セクターとの連携を深めながら、国際基準対応の推進、産学官連携によるオープンイノベーションの推進、技術力の結集による成長分野の研究開発を進める。

### 産業支援機能・体制の強化

#### 【これまでの取組み】

大阪府・大阪市の成長戦略の共同策定

・大阪府・大阪市の全体最適化の観点から、各々で策定していた成長戦略を「大阪の成長戦略」として一本化  
(平成25年1月)

大阪府・大阪市の施策面での連携

・上海事務所の連携・統合、海外見本市企業出展支援の共同実施 など

#### 【取組みの方向性】

大阪全体の産業支援のあり方について、新たな事業活動を生み出す力を高めるため、ユーザーである企業のニーズに応える観点から検討を進めるとともに、大阪産業振興機構と大阪市都市型産業振興センターの統合も視野に入れ、機能・体制の強化を図る。

## (5) 人材育成環境の充実

大阪府・大阪市では、教育の充実を重視し、とりわけ英語教育の推進などによりグローバル人材の育成に力を注いできた。今後は、府市の大学統合（新大学の設立）や公設民営学校（国際バカロレア等）設置の取組みを進め、大阪の成長を牽引する高度人材育成の基盤を確立する。

### 府立大学と市立大学の統合

#### 【これまでの取組み】

府大・市大の連携強化

包括連携協定に基づく図書館の相互利用、合同入試説明会、産学官連携共同オフィスの運営など、様々な連携が始まっており、単位互換や両大学共同によるキャリアサポートなどを実現。

統合スケジュールの想定（目標）  
H31年4月（1法人2大学）  
H34年4月（1法人1大学）

#### 【取組みの方向性】

府立大学と市立大学の統合を目指し、多様な教育分野を持つ総合大学としてそれぞれの強みを更に磨きながら、統合によって付加価値が高まる領域や、社会ニーズの高まりに応じて強化する領域を、新大学で実現していく。

（検討中の戦略領域）パブリックヘルス/スマートエイジング、スマートシティ、バイオエンジニアリング、データサイエンス

### 小・中・高等学校における教育の取組み

#### 【これまでの取組み】

小・中・高等学校における教育の取組み

小・中・高等学校における英語教育の充実やグローバルリーダーズハイスクール（GLHS）、国際関係学科等、ICT学習環境の活用による青少年の発達段階に応じたプログラミング教育等の取組みを進めてきた。



#### 【取組みの方向性】

国際社会でリーダーシップを発揮し、大阪産業の国際競争力強化に寄与する人材を育てるため、国際バカロレアコースを設ける新たな中高一貫教育校を、公設民営校として開設をめざす。（平成31年4月を想定）

大阪市の国際バカロレア教育実践例	
主な授業形態	円座や班別での協働学習を中心とした授業
学習方法	ディスカッション、ディベート等による問題解決
身につく能力	・必要な知識を収集し、分析する能力 ・グループワークで養われる協調性、企画力等
育成される英語力	英語での総合的なコミュニケーション能力
メリット	未知の事象に挑むための課題解決能力の育成
評価	世界統一基準の評価

## (6) 文化創造・情報発信の基盤形成

大阪府・大阪市では、芸術文化振興や観光プロモーションについて、新たな枠組みによる推進体制を構築して取組みを進めてきた。今後は、さらに、芸術文化の新たな拠点づくりや、国際的なイベントの開催などを進め、大阪のブランド化、発信力強化の基盤を確立する。

### 文化創造基盤の拡充

#### 【これまでの取組み】

芸術文化の専門家等による評価や審査企画機能を有する大阪アーツカウンシルを設置し、大阪の優れた文化事業の国内外への発信や芸術文化の担い手の発掘・育成を行ってきた。

#### 【取組みの方向性】

大阪市が所蔵する第一級のコレクションを活用して、新たな魅力あふれる新美術館を中之島に2021年度に開館。市の博物館群(ミュージアム)を地方独立行政法人化し、誰もが芸術文化を享受でき、その魅力を創造・育成・発信する芸術文化拠点化を進める。

### 都市魅力推進体制の充実・強化

#### 【これまでの取組み】

府と市、経済界により、大阪観光局を設置。大阪版DMOを推進するとともに、水都推進など官民連携による取組みを進めている。さらなるステップアップを図るため、平成28年には「大阪都市魅力創造戦略2020」を策定。

#### 【取組みの方向性】

大阪観光局が観光事業推進の司令塔として、観光マーケティングリサーチを強化するとともに、ICTを活用した観光情報を発信するなど、戦略的プロモーションを展開し、大阪への集客拡大を図る。官民が連携し、水の回廊での観光メニューの充実や多彩な魅力空間の形成により「水と光の首都大阪」ブランド確立に取り組む。

### 都市ブランド向上に向けた魅力発信

#### 【これまでの取組み】

最大級の市民マラソン「大阪マラソン」や「世界スーパージュニアテニス」などの国際大会を開催・魅力発信するなど、大阪全体が盛り上がる取組みを進めてきた。

#### 【取組みの方向性】

大阪のプレゼンスを高める国際的な会議やスポーツイベントなどの誘致・開催を通じて、大阪のブランド化と発信の強化を図る。舞洲を拠点に活躍するプロスポーツチームと連携しプロスポーツチーム等のスポーツ観戦といった観る機会、ボランティア等スポーツ等を支える機会などを提供するなど、スポーツによる都市魅力の向上につなげる。

#### 国際的なイベント

2019	ラグビーワールドカップ
2020	国連犯罪防止・刑事司法会議(申請中) 東京オリンピック・パラリンピック
2021	関西ワールドマスターズゲームズ
2025	日本万国博覧会(招致活動中)

### 3 . 制度面 ～副首都に必要な制度面での取り組み～

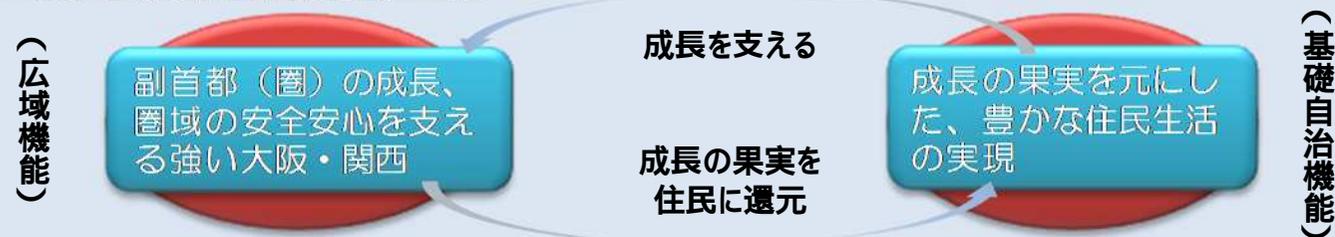
#### ～機能面を制度から支える～

大阪が副首都として成長を実現し、その果実によって豊かな住民生活を実現していくためには、「2 . 機能面」で示した副首都に必要な都市機能を強力に整備しうる仕組みが不可欠。そのため、都市の競争力や副首都（圏）全体の安全安心の確保、首都機能バックアップといった広域的課題に対応する広域機能はどうあるべきか、住民生活を支え、更なる成長の基盤となる基礎自治機能はどうあるべきか、さらに国との関係はどうあるべきかといった観点から、制度面における取り組みを進める。

#### <大阪自らの改革>

- (1) 副首都・大阪にふさわしい新たな大都市制度の実現
- (2) 副首都（圏）（京阪神・関西）の都市機能を支える広域機能の充実
- (3) 副首都・大阪の住民生活を支える基礎自治機能（府内市町村）の充実

#### 広域機能と基礎自治機能の関係イメージ



#### <国への働きかけ>

- (4) 国機関移転等の働きかけ
- (5) 副首都化の取り組みを支援する仕組みの働きかけ

## ( 1 ) 副首都・大阪にふさわしい新たな大都市制度の実現

副首都としての基盤を確立し、発展していくためには、現在、大阪府・大阪市で担っている都市インフラの充実などの都市機能（広域機能）の整備をさらに強力に進められる制度への改革が必要。

あわせて、副首都としての成長の果実を住民に還元し、住民とともに、地域ニーズに沿った身近な行政サービスを展開していけるよう、現在、大阪市が担っている基礎自治機能の充実に向けた仕組みづくりが必要。

上記課題に対応した大都市制度としては、近年、特別区制度と総合区制度が設けられている。

広域機能：総合区制度では、大阪府と大阪市が指定都市都道府県調整会議で協議・調整 特別区制度では大阪府に一元化

基礎自治機能：総合区制度では区長の権限強化（市全体に関することは市長マネジメント）特別区制度では住民に選ばれた区長・区議会

〔 現在～大阪府・大阪市の協議・調整による都市機能の充実 〕

府市の協議調整によって、高次の都市機能（広域機能）の充実に向けた取組が進められている。

### 都市インフラの充実

- ・淀川左岸線延伸部などミッシングリンク解消の取組み
- ・なにわ筋線の事業化など鉄道網の充実強化の取組み など

### 安全安心を担う公共機能の高度化

- ・府市消防学校の一体的運用
- ・府立公衆衛生研究所と市立環境科学研究所の統合 など

### 産業支援・研究開発体制の充実

- ・府市信用保証協会の統合
- ・府立産業技術総合研究所と市立工業研究所の統合 など

さらに  
強力に都市機能（広域機能）を  
充実していくには

〔 今後～副首都・大阪の都市機能を支える仕組みづくり 〕

### 二つの選択肢

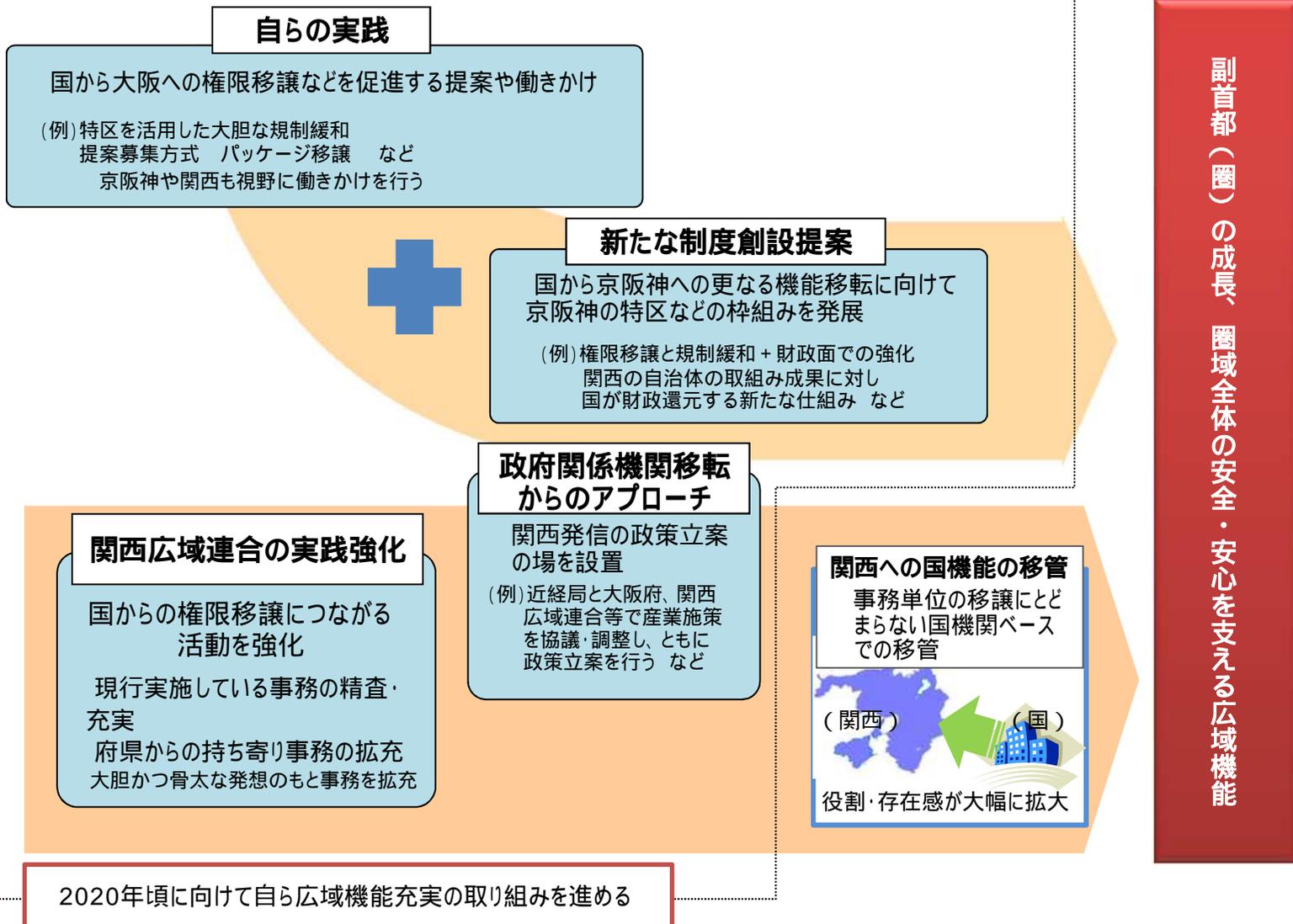
- ・『大阪府・大阪市の協議・調整で進めていく』
- ・『大阪府に都市機能（広域機能）を一元化する』

大阪の成長に向けた都市インフラの充実や産業支援機能の強化、さらには危機管理事象への迅速、円滑な対応などを行うためには、府域の広域機能についてこれまでどおり協議調整を図りながら取組を進めるか、広域機能を制度的に一元化するか、将来の発展を見据えて検討を深めていく必要がある。

## (2) 副首都(圏)(京阪神・関西)の都市機能を支える広域機能の充実

副首都・大阪にふさわしい新たな大都市制度により広域機能を強化したうえで、京阪神や関西を視野に入れ、圏域全体の成長や安全・安心の確保等の観点から、広域機能を充実できる仕組みづくりが必要。

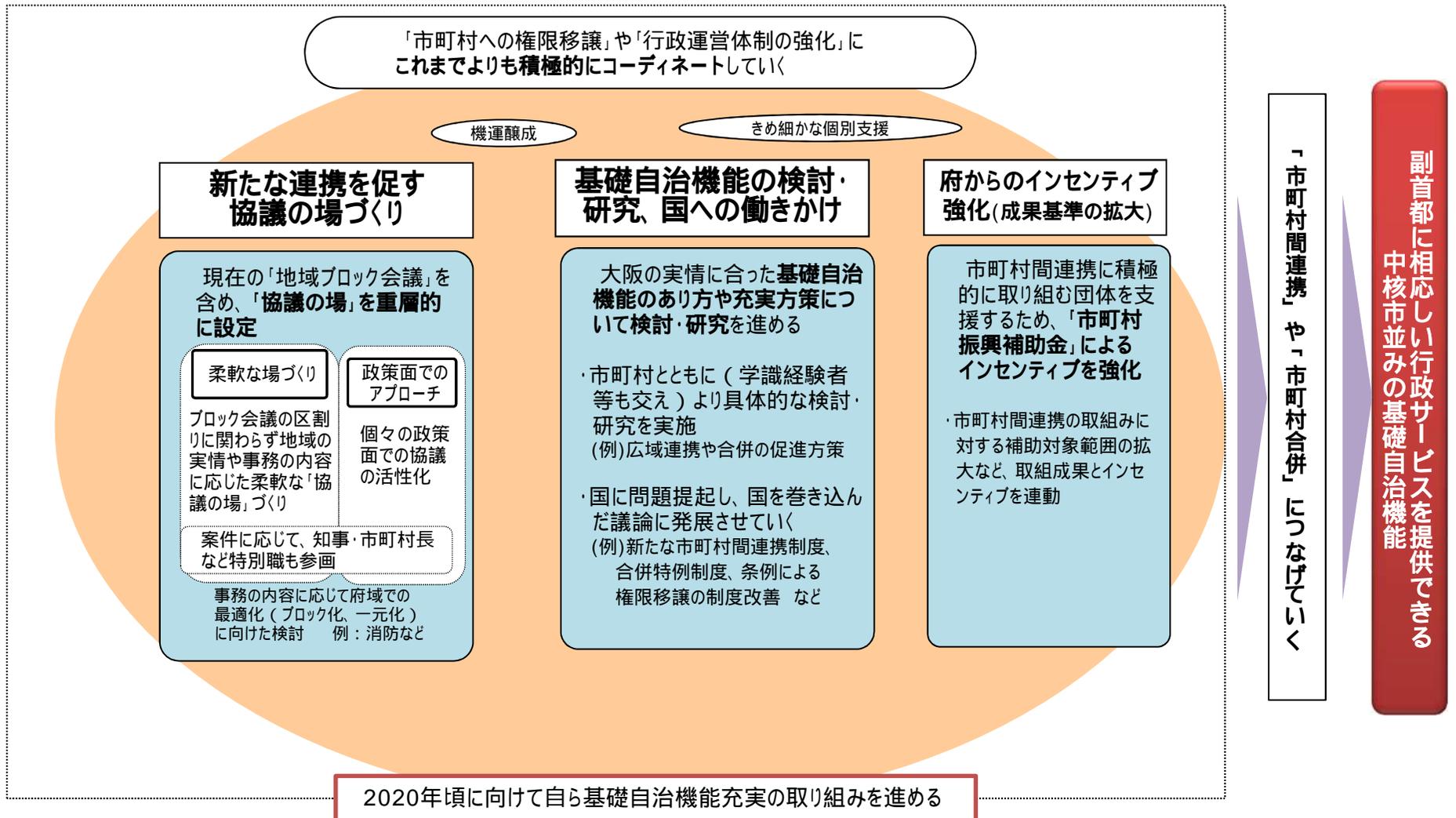
大阪自らの取組みや関西広域連合の実践強化に加え、新たな国への制度創設提案などを段階的・重層的に展開していく。これにより将来の関西州の議論にもつなげていく。



### (3) 副首都・大阪の住民生活を支える基礎自治機能（府内市町村）の充実

人口減少、少子高齢化が進み、また、社会保障ニーズの増大や行政課題が多様化する中、副首都化による成長の果実を住民に還元し、地域ニーズに沿った身近な行政サービスを展開できるよう、**中核市並みの基礎自治機能を担う行政運営体制の強化が必要。**

府の積極的なコーディネートにより、**新たな連携を促す協議の場づくりや、基礎自治機能のあり方等に関する検討・研究、国への働きかけ**などに取り組む。



## (4) 国機関移転等の働きかけ

国機関移転は東京一極集中の是正、バックアップ機能整備、国全体の競争力強化といった観点から国自体が主導すべきもの。その上でこれまでの地方創生の一環としての国機関移転を超えた新たなステージとして、副首都（圏）のポテンシャルをさらに高めるために**必要な国関係の機能を大阪・関西に整備・拡充していく方向に取組みを進める。**

特に、副首都（圏）は我が国の成長エンジンをめざすものであることから、その関わりの強い機能の整備・拡充に軸足を置くものとし、**成長にかかる波及効果が見込まれる機能（健康長寿分野などの新産業育成や中小・ベンチャー企業支援など）**を中心に 大阪・関西での国機関の拠点性の向上を**関西広域連合や経済界と連携しながらステップを踏んで求めていく。**  
（具体的な働きかけに向けては今後さらに検討）

### 国機関移転に向けた取組のイメージ

地方創生で大阪に移転等が決まった機関  
・国立健康・栄養研究所  
・工業所有権情報・研修館（INPIT）  
・中小企業庁〔近経局強化〕



大阪・関西において移転のメリットが最大限に発揮できるように、大阪・関西で連携した働きかけや国事業との連携、参画の実施（例：INPITから特許庁機能へ、近経局機能強化から中小企業庁の関西拠点化へ）

地方創生では上記に加え、京都府への文化庁移転、徳島県への消費者庁「行政新未来創造オフィス（仮称）」設置、和歌山県の総務省「統計データ活用センター（仮称）」設置などが決定

大阪・関西で既に拠点等のある機関  
例 ・PMDA AMED ・NEDO ・JST ・JETRO  
・中小企業基盤整備機構 ・理化学研究所  
・産業技術総合研究所 など



機能強化（新たな機能の付加（例：西日本の資金配分機能など）や体制の充実など）を図り、西日本の本部機能としての役割を実現する。（PMDAやAMEDへの取組から拡大）

大阪・関西に拠点のない機関  
例：・産業革新機構 ・情報処理推進機構  
・日本学術振興会 ・公益認定等委員会  
など



大阪・関西のニーズや連携をもとに拠点設置につなげる

新たに創設を求める機関  
例：公益庁、防災庁 など



機能・ニーズを整理し、必要性を訴え、創設につなげる。

## (5) 副首都化の取組みを支援する仕組みの働きかけ

大阪自らが副首都に必要な「機能面」、「制度面」での取組みを推進。

この取組みを推進力として、国全体の成長をけん引する、国際競争力を持つ複数の拠点創出を図るといった観点から、副首都化の取組みを支援する仕組みを国に働きかけていく。

具体的には、まずは、**首都機能をバックアップする拠点として大阪・関西を位置づける働きかけ**に着手したうえで、さらに、**副首都（圏）の取組を支援する法等の制度の働きかけ**（ ）を行う。

大阪・関西が日本の成長をけん引する自立的な大都市（圏）として位置付けられる、国から支援措置（権限移譲、規制改革など）を得る など

### 首都機能バックアップに向けた取組み

大阪・関西は、大規模災害時に首都機能をバックアップする拠点都市としてのポテンシャルを十分に有しているが、今後さらに平時を含めた代替拠点としての役割を高めていくため、国の政府業務継続計画における代替拠点への移転の検討にあわせ、大阪が果たす役割の検討を進め、バックアップ拠点としての位置づけを国に求めていく。

また、関西広域連合で進めている「防災庁創設に係る検討」とも連携し、大阪・関西の代替・支援拠点としての役割強化をめざす。

#### 【首都機能バックアップの研究会の設置】

首都機能代替時のオペレーション等について受入側からの検討を行う

< 検討事項(案) >

首都機能代替時のオペレーション検討に向けた論点整理

- ・代替拠点への移転が必要となる被災シナリオ
- ・地方行政機関の支援事項
- ・代替拠点の執務環境等の構築 など

### 副首都（圏）の取組みを支援する制度の働きかけ

国全体の成長をけん引するための副首都（圏）の自立的な取組みを国が支援するための制度（権限・財源移譲、規制改革等）を国に働きかける。

#### 【国による支援（検討例）】

- ・京阪神の特区の枠組みを発展させ国からの権限やそれに伴う財源等を移譲、規制改革など（英国のシティディール制度等を参考）
- ・大都市圏を支援する法制度等（新たな制度創設、既存法制の改正・拡充など）
- ・国の計画等（例：国土形成計画、近畿圏整備計画など）での位置づけ
- ・首都機能バックアップのために必要な整備
- ・国機能の地方への移管（国機関レベルでの移管） など

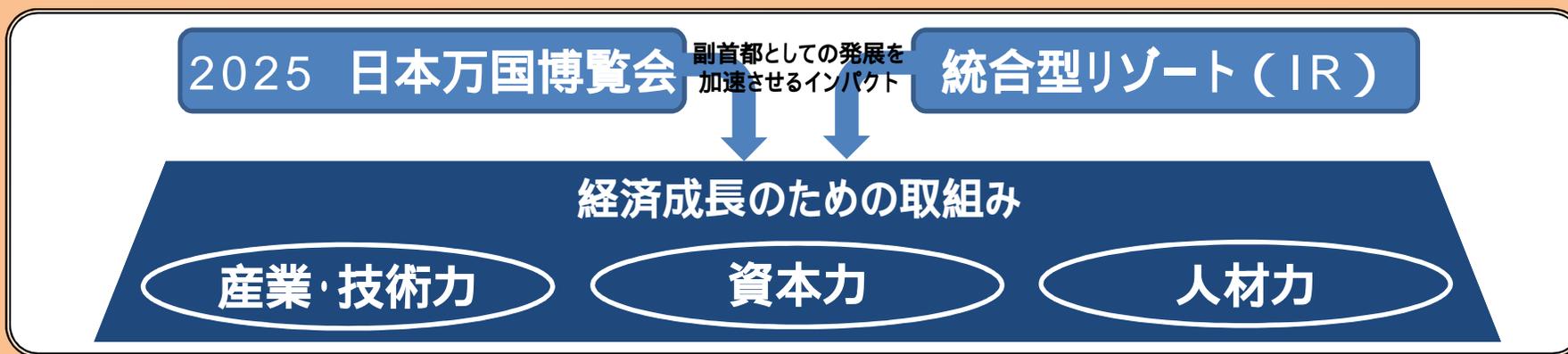
## 4 . 経済成長面 ～副首都として発展するための経済成長面での取組み～

大阪経済は、産業構造の転換が遅れたことやリーディング産業が育たなかったことを背景として長期低迷傾向にあったが、この間の取組みを通じて成長に向けた明るい兆しが見え始めている状況。

こうした流れを確かなものにするため、「機能面」「制度面」の基盤整備と並行して、副首都圏となる京阪神や関西全域までも視野に入れつつ「経済成長面」の取組みを進め、グローバルな経済力を高め、副首都・大阪として継続的に経済成長を遂げていく。

そのための取組みとして、「産業・技術力」、「資本力(ハード・ソフトインフラ)」、「人材力」の3つの要素から課題と方向性を見出し、それぞれについて重点的な取組みを進める。

また、現在、「2025年日本万国博覧会開催誘致」と「統合型リゾート（IR）立地推進」に向けた取組みが進んでおり、これらを副首都としての発展を加速させるインパクトとして活用する。



# (1) 副首都・大阪の発展を加速させるインパクト

## 2025 日本万国博覧会の開催

2025年日本万国博覧会は、2020年の東京オリンピック・パラリンピック後の我が国の成長の起爆剤。

新たなイノベーションを引き起こし、社会のあり方も変える圧倒的な万国博覧会の求心力や発信力、さらには世界中の人々の出会いや交流を生み出す力がこれからの日本の成長の鍵となる。

万博のテーマである「健康・長寿」は人類の共通の願い。大阪・関西は、ライフサイエンス関連分野の集積が厚く、世界でもトップランナーの存在。また、「健康・長寿」は先端医療だけでなく、ヘルスケア、スポーツ、食、エンターテインメント、さらにはAIやロボットのものづくりに至るまで、極めてすそ野の広い分野への展開が可能。

大阪・関西において万博を契機に健康医療分野で世界からの知を集め、人類社会に貢献することにより、副首都・大阪としての都市格の向上や経済活性化をより一層加速させることが可能となる。

### 万博誘致への取組み状況

- 2016年11月 基本構想大阪府案策定 → 国に提出
- 12月 第1回国の検討会議開催 (3回程度開催予定)
- 2017年2月頃 「2025日本万国博覧会誘致委員会」設立予定
- 3~4月(想定) 閣議了解
- 4~5月(想定) BIEへの開催申請(期限5月22日)

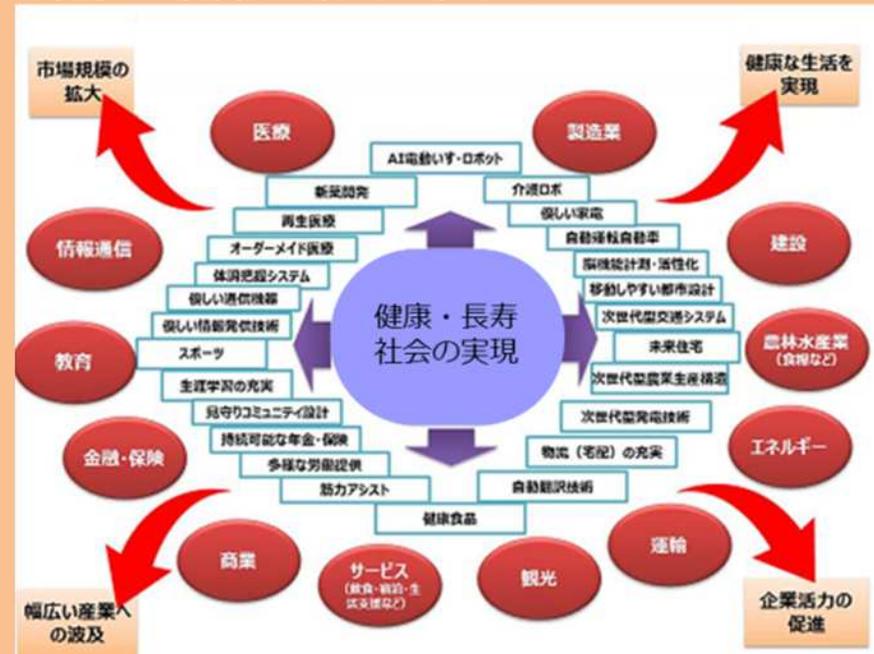
### 開催概要

- 期 間 2025年5月~10月を核とした期間 (6か月)
- 会 場 夢洲地区(大阪市此花区)100haを想定
- 入場者想定規模 3000万人以上

### 2025日本万国博覧会の経済波及効果 (試算値)

<b>全国への経済波及効果</b>	<b>約2.3兆円</b>
	間接的な誘発効果を想定すると約4.1兆円

### 「健康・長寿」関連産業のすそ野の広がり



出典:「2025年日本万国博覧会」基本構想案 など

## 統合型リゾート（IR）の立地推進

観光立国日本をめざす上で、統合型リゾート（IR）の導入は必要であり、また世界と互角に競争できる規模・機能を持つMICE機能を整備することでインバウンドの飛躍的な拡大につながることを期待される。

大阪は24時間運用の関西国際空港や都市インフラの充実など交通アクセスがよく高い利便性があるほか、最大260haまで拡張可能な用地があるなど、立地の優位性がある。

経済界と連携したMICE機能の強化などベイエリアの活性化を図ることにより、地域も成長・発展を実現し、都市格の向上を図ることができる。

また、犯罪・依存症対策については国に検討を働きかけるとともに、さまざまな依存症防止やケア、サポートの取組を進める。

国際的なエンターテインメント機能やMICE機能等を有するIRの誘致により、副首都・大阪の世界水準の都市ブランドの確立をより一層加速させることが可能となる。

### IR立地推進の動き

2016年12月 IR推進法（基本法）成立  
 2017年 IR実施法制定 想定  
 2018年以降 自治体からの申請・指定 想定



### IR立地による効果

2030年、海外の先進事例が夢洲（全体開発エリア）に立地したと仮定

国内外からの集客見込み	2030年時点 約2,200万人 (外国人約700万人、内国人約1,500万人)
経済波及効果 (開発による経済効果)	約13,300億円(開業までの累計) 鉄道等のインフラ整備は除く
経済波及効果 (事業運営による経済効果)	約6,300億円(開業後、毎年)
雇用創出効果	開発による雇用創出 約9.7万人 事業運営による雇用創出 約7.0万人

出典：大阪府 統合型リゾート（IR）立地による影響調査 調査報告書

## ( 2 ) 副首都・大阪の経済成長に向けた取組み

経済成長面での取組みとして、「産業・技術力」、「資本力(ハード・ソフトインフラ)」、「人材力」の3つの要素から課題と方向性を見出し、それぞれについて重点的な取組みを進める。

産業・技術力

資本力

人材力

### 産業・技術力

世界の主要都市では、次世代産業や高付加価値型の産業の育成に注力しており、大阪もリーディング産業の育成を進めることが必要。

重点的な取組みとして、北大阪を中心に神戸・京都等も含め、企業集積・研究集積が進む「ライフサイエンス」を中心とした裾野の広い健康・長寿関連産業の育成を進め、次世代のリーディング産業として着実に発展させる。

また、層の厚いものづくりの基盤を活かし、その高付加価値化を進めるとともに、イノベーションの創出に取り組む。

#### (重点的な取組み) 健康・長寿を基軸とした新たな価値の創出

( )世界トップクラスのライフサイエンスクラスター形成

( )ものづくりの基盤を活かしたイノベーション促進

## 資本金力

「機能面」の取組みにより副首都としての基盤を整えたうえで、一層のグローバル競争力の強化のため、その水準を高めていくことが必要。

重点的な取組みとして、大阪へのヒト・モノの流れを活発化させるため、**都市の顔となるまちづくりや域内交通ネットワークの強化を進めるとともに、国際交通インフラの充実や広域交通ネットワーク（リニア中央新幹線、北陸新幹線）の早期開業を促進し、**広域的なネットワークの結節点として国内外の都市との連携強化をめざす。（ハードインフラ）

また、好調なインバウンドのもと、さらなる**都市ブランドの向上を図り、世界への発信力を高める。**（ソフトインフラ）

### 〔重点的な取組み〕 世界水準の都市ブランドの確立

- ( ) 世界に誇れる都市空間の創造
- ( ) 世界的な創造都市、国際エンターテインメント都市の確立

## 人材力

世界では、高度人材及び留学生を中心に、ヒトの移動が急速に活発化しており「人材獲得競争」の様相を呈している中、多様な人材の育成や呼び込みが必要。

重点的な取組みとして、大阪の人材力の強化のため、**大阪・関西に集積する大学（アカデミア）や研究機関の強みを活かしながら、多様な人材が活躍できるオープンでチャレンジングな環境づくりを進める。**

企業のCSRへの取組みや社会企業家・非営利セクターの活躍が世界的に活発化しつつある現状を好機ととらえ、**営利・非営利問わず民間活動の促進**に向けた取組みを進める。

### 〔重点的な取組み〕 内外から多様なプレーヤーが集い、活動する場の創出

- ( ) 多様な人材が活躍できるオープンでチャレンジングな環境整備
- ( ) 民間活動促進の仕組みづくり

## 〔重点的な取組み〕

# 健康・長寿を基軸とした新たな価値の創出

## ( ) 世界トップクラスのライフサイエンスクラスター形成

### 【取組みの方向性】

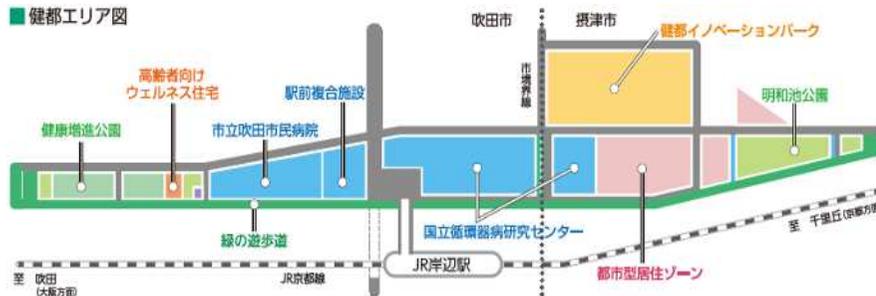
世界最高水準の研究が進む再生医療や革新的創薬の産学連携による実用化・産業化の促進、大阪の強みである「ものづくり力」を活かした医療機器の開発促進、健康分野における新産業の創出を図るとともに、大阪の健康長寿の先進都市に向けた方向性をまとめ、世界トップクラスのライフサイエンスクラスター形成などに向けた取組みを進める。

### 取組み例

#### 健康・医療の新たな拠点形成（健都）

2018年のまちびらきを見据え、北大阪健康医療都市（健都）を健康・医療イノベーションの新たな拠点と位置づけ、クラスター形成を進める。

北大阪健康医療都市（健都）

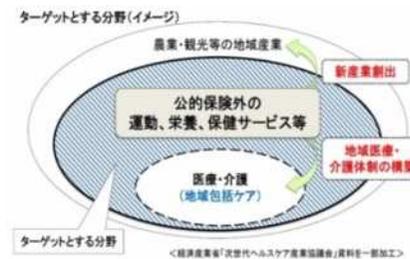


健都イノベーションパークでの健康・医療分野の研究開発を行う企業の集積を進めるとともに、国立循環器病研究センターや国立健康・栄養研究所の移転により研究開発力の向上を図る。

#### 健康分野の産業創出

府内外の民間事業者による「大阪健康寿命延伸産業創出プラットフォーム（OKJP）」を通じた実証の側面支援等や、スポーツを核としたビジネス創出のためのプラットフォームによるマッチング等を促進する。「健康」を切り口に、衣料、食、住宅、福祉等サービス、ロボットIoTなど様々な産業へ波及させていく。

OKJPの健康寿命延伸産業イメージ



出典：大阪健康寿命延伸産業創出プラットフォームHP

箕面船場駅周辺のまちづくり



出典：箕面市HP

2021年開業予定の「関西スポーツ科学・ヘルスケア総合センター（仮称）」において、健康寿命を延ばすための医科学研究や、スポーツ・芸術を通して健康増進を促す取り組みなどをさらに発展・実用化させ、それらの成果を広く提供していく。

### 再生医療等の国際拠点形成

中之島4丁目において再生医療におけるヒトへの応用から実用化、グローバル展開まで一貫して産業化を推進する「再生医療国際拠点」の形成を目指す。

産学官が連携し、「中之島4丁目再生医療国際拠点検討協議会」を設置し、必要な機能について検討を進める。

#### 再生医療国際拠点

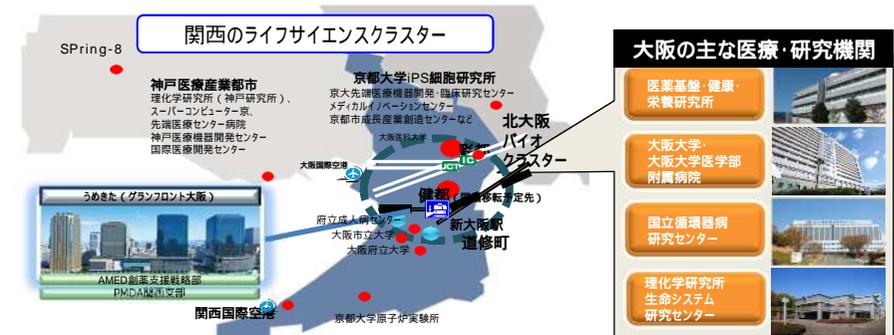


出典：第2回中之島4丁目再生医療国際拠点検討協議会資料

### 特区を活用したライフサイエンス関連産業の取組み

関西圏国家戦略特区や関西イノベーション国際戦略総合特区の一体的な活用を図りつつ、医療イノベーションの創出、ライフサイエンス産業の成長を促進する。

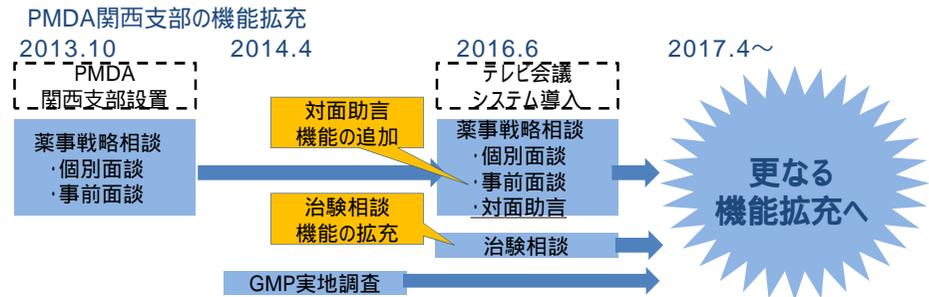
主な事業	内容
保険外併用療養に関する特例関連事業	日本では未承認又は適応外の医薬品等を対象に、大阪大学医学部付属病院、国立循環器病センターにおいて、スピーディーに先進医療を提供
特区医療機器薬事戦略相談事業	大阪大学医学部付属病院における革新的医療機器の開発について、治験期間を短縮し、開発から市販・承認までのプロセスを陣俗化 希少性疾患に係る革新的医薬品の開発迅速化についても、企業への橋渡しまでをAMEDやPMDAが厚くサポートし、実用化を促進する制度の創設を提案中



### 医薬品医療機器総合機構（PMDA）関西支部の機能強化

2016年の機能拡充により研究開発の初期段階だけでなく、開発ステージに応じた各種相談が関西支部（うめきた）で実施可能となったところ。

引き続きPMDA関西支部のさらなる機能強化に向けた取組みにより、創薬環境の整備を進める。



### 取組みの工程（主なもの）

- 大阪国際がんセンター、重粒子線がん治療施設オープン（2017）
- 健都まちびらき（2018）
- 国立健康栄養研究所の全面大阪移転（2018頃）
- 中之島再生医療国際拠点形成（2021）
- 関西スポーツ科学・ヘルスケア総合センター（仮称）開業（2021）

# ( ) ものづくりの基盤を活かしたイノベーション促進

## 【取組みの方向性】

ものづくりを中心とした大阪・関西の豊富な産業集積について、イノベーションを支える産業インフラとして革新を図り、高付加価値化を進める。

突破口となる、健康・医療関連の研究開発推進を中心として、IoT、人工知能（AI）やロボット、バッテリーなどの技術を活用したイノベーションの促進に取り組む。

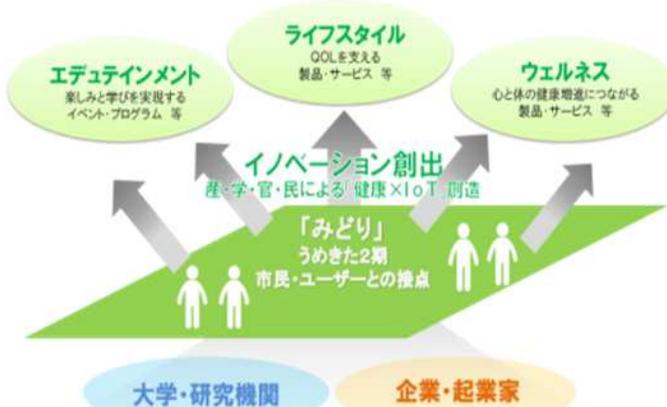
### 取組み例

#### ライフデザイン・イノベーションの拠点形成

2022年度より順次まちびらきをむかえる「うめきた2期区域」のまちづくりと連動し、世界から人材、技術を集積・交流させ、新しい産業・技術・知財を創造する「イノベーション」の拠点を形成することで、新たな国際競争力を獲得し、我が国の成長エンジンとして世界をリードする。

#### 「ライフデザイン・イノベーション」

超スマート社会が到来する中、IoTやビッグデータ等の活用により、創業や医療機器開発などの分野にとどまらず人々が健康で豊かに生きるための新しい製品・サービスを創出する



#### IoT、AI、ロボット技術、ビッグデータ等の活用

大阪・関西の各拠点のポテンシャルを最大限活用し、「イノベーション・エコシステム」を構築し、イノベーションの連鎖を生み出す。

IoT、AI、ロボット技術の大阪・関西の拠点・機関の例

機関名	主な分野	備考
人工知能技術コンソーシアム関西支部（産業技術総合研究所）	AI	大阪商工会議所が事務局
脳情報通信融合研究センター（CiNET）	脳情報科学、AI、ロボット技術など	吹田市
大阪工業大学ロボティクス&デザインセンター	IoT、AI、ロボット技術など	大阪市（2017年に梅田キャンパス開設）
一般社団法人 i-RooBO Network Forum	ロボット技術など	大阪市
組込みシステム産業振興機構	IoT など	池田市
国際電気通信基礎技術研究所（ATR）	AI、IoT、ロボット技術など	京都府精華町
情報通信研究機構（NICT）ユニバーサルコミュニケーション研究所	AI など	京都府精華町

経済界との連携により、IoTやAI、ドローン、ヘルスケア、オープンデータ・ビッグデータ関連において、先進的なまちづくりに関する実証事業や社会実装を行う。



大阪市と大阪商工会議所との先進的なまちづくりに資する「実証事業都市・大阪」実現に向けた包括提携協定の事業例イメージ

### 新エネルギー関連のグローバル競争力強化

・「バッテリー戦略研究センター」において、電池関連（蓄電池分野、水素・燃料電池分野など）産業の創出・国際競争力強化に向けて、事業参入や実証フィールドの希望にかかる相談対応や、技術面での課題解決を進めるなど、新エネルギー産業のさらなる競争力強化を図る。

NLABの全景



多目的大型実験棟



出典：(独)製品評価技術基盤機構 ホームページ

・咲洲に開所した大型蓄電池システム試験評価施設（NLAB）や連携協定を締結した認証機関と連携しながら、新エネルギー関連の集積地域形成を進める。

蓄電池、水素・燃料電池国際カンファレンスin大阪



イワタニ水素ステーション大阪森之宮

燃料電池フォークリフト



(出典：新関西国際空港株式会社HP)



(出典：岩谷産業株式会社)

### ものづくりの高付加価値化に向けた支援体制の充実

・大阪産業技術研究所の創設（スーパー公設試の実現）、ものづくりビジネスセンター大阪（MOBIO）等の支援拠点の産業振興支援体制の強化や、内外からの企業誘致による産業集積促進等を通じ、大阪自らの支援機能の強化を図る。

・さらに、近畿経済産業局の機能強化、平成29年10月までに開設が予定されているINPIT（（独）工業所有権情報・研修館）近畿統括拠点（仮称）により、新たなイノベーション創出につながる革新的・基盤的技術の権利化支援を強化し、世界市場に打って出る大阪産業・大阪企業を支援し、高付加価値な製品・技術を創出。

大阪に新たに拡充される機能等	内容
「INPIT（（独）工業所有権情報・研修館）近畿統括拠点（仮称）」における特許審査の面接審査が可能に	平成29年10月までに開設予定の「INPIT近畿統括拠点（仮称）」において、出張面接審査の重点実施日の設定、「出張面接審査室」、「テレビ面接審査室」及び「高度検索閲覧用端末」の設置、面接審査の申込受付を実施
近畿経済産業局における地域中小企業の実態把握機能の強化	近畿経済産業局の組織改編を行い、平成29年度に中小企業庁における政策の企画・立案の高度化を推進するための新しい組織を設置

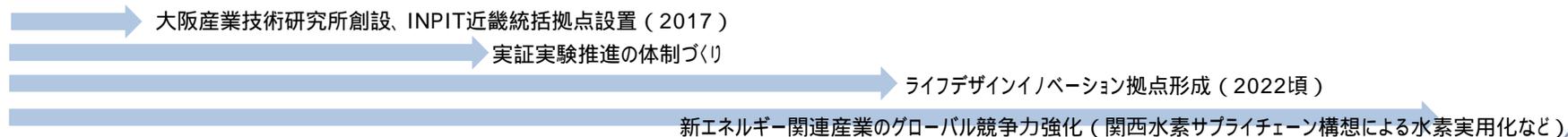
MOBIO常設展示場



INPIT近畿統括拠点（仮称）



### 取組みの工程（主なもの）



〔重点的な取組み〕

## 世界水準の都市ブランドの確立

### ( ) 世界に誇れる都市空間の創造

#### 【取組みの方向性】

ヒト・モノ・情報・投資を呼び込める魅力を備えた都市空間の創造をめざし、大阪の顔となるまちづくりなどに取り組む。また、府内市町村や近隣府県も含めた広域的な視点に立って都市空間の創造に取り組む。

リニア中央新幹線や北陸新幹線の早期全線開業を促進し、広域的なネットワークによる連携の強化をめざす。

関西国際空港の国際拠点空港としての機能強化を図るとともに、国際コンテナ戦略港湾阪神港の強化・利便性向上をめざす。

交通ネットワークの充実・強化に向けた高速道路・鉄道網の整備を進めるとともに、高速道路の戦略的かつシームレスな料金体系の実現や、乗継改善などによる公共交通の利便性向上等に取り組む。

#### 取組み例

##### うめきた2期など都心部エリアの新たなまちづくり

「みどり」と「イノベーション」の融合拠点を目標とする「うめきた2期区域」をはじめ、中之島やベイエリア等の大阪都心部エリアにおいて、新たなまちづくりに取り組む。

##### 【うめきた2期】

大阪の顔、関西のハブとなる

「みどりとイノベーションの融合拠点」

2022年 一部まちびらき

2026年 全体まちびらき



##### 【中之島】

国際的なビジネス・文化・学術・交流拠点としての機能向上形成

- ・新美術館の整備
- ・産学・社会学連携拠点の形成（中之島アゴラ）
- ・再生医療国際拠点の導入
- ・都市型MICE機能



##### 【ベイエリア】

成長戦略拠点として、さらなる民間開発事業を促進

- ・産業・物流機能や環境・エネルギー分野、集客施設等の集積促進
- ・夢洲における国際観光拠点の形成



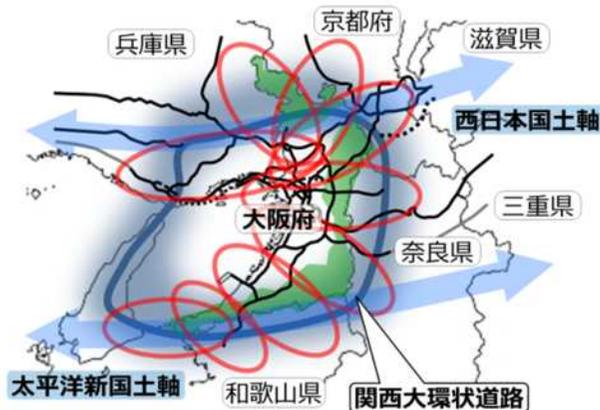
## 取組み例

### 広域的な視点での都市空間の創造

大阪が東西二極の一極として大きく発展していくため、2016年12月に策定した「グランドデザイン・大阪都市圏」において示した「広域連携型都市構造」の考え方にに基づき、地域資源を最大限に活かし、広域的な視点で都市間連携を進めることで、魅力的な都市空間を創造する。

【広域連携型都市構造】  
近隣府県を含む大阪都市圏として、以下の視点で、都市構造を大胆にとらえなおす。

都市の活力の源である「人」の活動を中心  
多様な機能が集積する強みを活かし、都市間連携を強化  
山や川、海などの地形的要素や、行政区域にとられない広域的な視点で、大胆に土地利用を転換



### 「広域連携型都市構造」を踏まえた都市空間創造の方向性

～ 地域資源を最大限に活かす ～

【産業の集積】様々な産業の集積化とネットワーク形成により、一層成長・発展する都市空間を創造

【学術・研究の集積】さらなる知的創造活動を生み、支える都市空間を創造

【集客機能の集積】国内外から多くの人々が訪れる圧倒的な魅力を備えた都市空間を創造

【豊かな自然環境】豊かなみどりや水辺をさらに楽しめる都市空間を創造

【歴史・文化の集積】他にない豊かな歴史・文化を身近に感じられる都市空間を創造

【良好な居住環境】ライフデザインに応じた多様な居住環境が実現できる都市空間を創造

### リニア中央新幹線、北陸新幹線の早期全線開業の促進

東西の大都市圏を結ぶ広域交通インフラの複数ルートを確認し、その効果を西へ波及させるため、関係団体と連携して、リニア中央新幹線や北陸新幹線の大阪までの早期全線開業を促進する。

### 国際空港機能の強化

空港運営事業者としては、適切な投資と効率的な運営により、国内外からの空港利用者へのサービスを強化し、その可能性を最大限に引き出すことをめざす。

空港運営事業者の自律性・自由度を尊重しつつ、国際拠点空港としての機能強化を図るとともに、関空を通じた地域の発展をめざす。

### 大阪湾諸港の国際競争力強化

国際コンテナ戦略港湾阪神港と阪神国際港湾株式会社との連携による創荷・集荷の取組みなど、港湾の国際競争力の強化を図る。

将来の大阪湾諸港の港湾管理一元化に向けた取組みを進める。

### 交通ネットワークの充実・強化

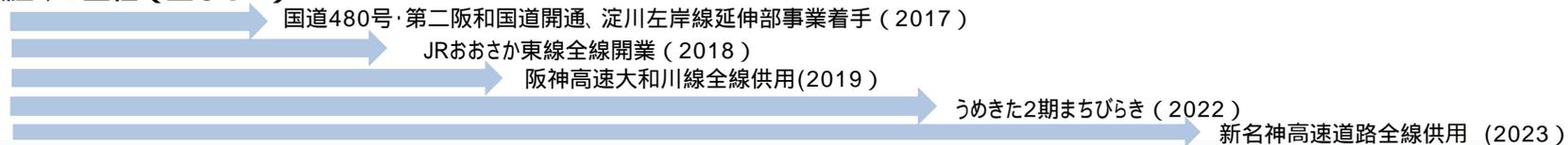
活力・成長を支えるため、物流の効率化や広域連携の強化に資する大阪都市再生環状道路や府県間道路などの道路ネットワークの構築を進めるとともに、戦略4路線など人流を支える鉄道ネットワークの充実を図る。

【主な路線】

国土軸アクセス(新名神・第二京阪アクセス)の更なる強化  
千里丘寝屋川線・寝屋川大東線(H28年度事業着手)など  
府県間の更なる連携強化  
大阪河内長野線・国道371号(H30年代半ば供用)など  
JRおおさか東線の開業による新大阪駅へのアクセス強化(H30年度)  
うめきた新駅開業(H34年度末)

既存ストックの活用、利用者の視点といった観点から、高速道路の混雑状況に応じた料金設定などの戦略的な料金体系の実現、可動式ホーム柵設置等による安全確保や乗継時の移動負担軽減などの公共交通の利便性向上に取り組む。

### 取組みの工程(主なもの)



## ( ) 世界的な創造都市、国際エンターテインメント都市の確立

### 【取組みの方向性】

都市魅力の発展・進化・発信や、観光客受入環境の充実により、観光拠点としての機能強化を図るとともに、インバウンド客を関西のみならず国内各地へつなぐ「観光」ハブとしての機能を高める。

MICE機能や国際的なエンターテインメント機能等を備えた統合型リゾート（IR）の誘致など、国際観光拠点の形成を促進する。

大阪が誇る文化・歴史や伝統芸能、スポーツ、芸術、食などの都市魅力を最大限活用し、国内外にアピールするとともに、それらを誰もが享受できるよう取組みを進める。

こうした文化・観光基盤を背景に、集客イベントのインパクトも活かしながら、大阪・関西において情報が生まれ、集まり、全国・世界へ発信する機能強化を図る。

### 取組み例

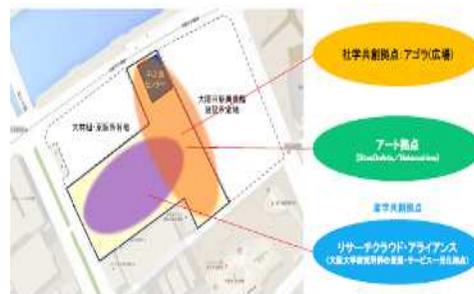
#### 夢洲でのIRを含む国際観光拠点の形成

MICE機能や国際的なエンターテインメント機能等を備えた統合型リゾート（IR）の誘致など、民間の創意・工夫や意見を取り入れながら、経済界とともに「夢洲まちづくり構想」を策定し、夢洲における国際観光拠点形成に取り組む。



#### 中之島エリアのブランド化

中之島4丁目地区は、2021年度開館予定の（仮称）大阪新美術館の整備を核とし、隣接する国立国際美術館、市立科学館との連携により、国内有数のミュージアムゾーンの形成を図るとともに、官民の協力のもと、文化芸術拠点としてのエリアのブランド化を進める。



大阪大学中之島アゴラ構想より



佐伯祐三（郵便配達夫）1928年

大阪大学が提案する「中之島アゴラ構想」も踏まえ、府・市、大阪大学及び経済団体等とともに「中之島アゴラ構想推進協議会」において、人材育成や、芸術・情報発信などのアート拠点としての機能検討を進める。

### 観光基盤や集客イベントのインパクトを活かした情報発信

大阪観光局の観光情報ポータルサイトをベースに、ICTを活用して、大阪の観光情報をタイムリーかつ一元的に発信。ターゲットに応じた戦略的プロモーションを徹底し、大阪のファン層拡大を図っていく。



### 関西広域での観光振興

関西広域連合や関経連等の経済団体、観光推進団体等の約60団体で「関西国際観光推進本部」を2016年3月に設立するなど好調なインバウンドを活かす動きが続く。関西広域連合が同年8月に改訂した「関西観光・文化振興計画」に沿って、一体的な取組みを進める。



無料Wi-F-「KANSAI Free Wi-Fi(Official)」

### 規制緩和、既存ストックを活かした民間プロジェクトの誘導

大阪にたくさんの人が集い、活動することを実感できる、これまでにない楽しいまちづくりプロジェクトの実現に向けて支障となる規制の緩和や制度見直しを行う。

#### ・御堂筋地区の魅力向上

今後も規制緩和や補助制度の活用などにより、御堂筋を解放したイベントを展開するとともに、官民連携した御堂筋完成80周年記念事業の実施、将来ビジョンの策定などを通じて、世界に誇るシンボルストリートをめざす。

御堂筋フェスティバル  
モル化



大阪城公園駅前エリア  
整備イメージ



旧第四師団司令部庁舎  
整備イメージ



#### ・大阪城公園の世界的観光拠点化

大阪が誇る歴史公園である大阪城公園において、民間活力により大阪城公園駅前エリアや旧第四師団司令部庁舎（もと大阪市立博物館）のリニューアルを図るなど、パークマネジメント事業を推進するとともに、大阪城東外濠でスイムを行う大阪城トライアスロン大会を開催するなど、公園の新たな魅力を創出する。

### 百舌鳥・古市古墳群の世界遺産登録の推進



百舌鳥・古市古墳群

堺市、羽曳野市、藤井寺市の3市にまたがる巨大古墳群「百舌鳥・古市古墳群」を、大阪が世界に誇る歴史遺産として2019年度の世界文化遺産登録実現をめざすとともに、登録後増加が見込まれる来訪者への対応の充実など、登録を契機とした魅力創出に取り組む。

### 24時間おもてなし都市の推進

観光客が昼夜を問わずまちに魅力を感じ、安全で安心して旅行を楽しめる都市をめざし、Wi-Fi設置の拡充や宿泊施設、公共機関等の環境整備や観光案内機能の充実に取り組む。



©（公財）大阪観光局

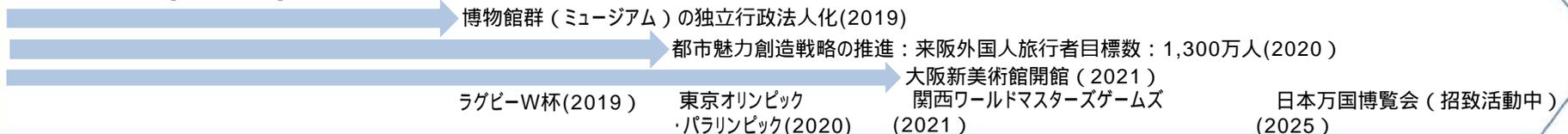
### 大阪が誇る文化力の創造・育成・活用



大阪の文化を保存・継承するとともに、大阪が誇る伝統芸能のデジタル向けコンテンツや食文化を満喫できるコンテンツ等を創出するなどして、国内外に大阪の魅力を発信する。

また、国内外からアーティストをはじめ多くの人々が大阪に集い、交流する都市をめざす。

### 取組みの工程（主なもの）



〔重点的な取組み〕

内外から多様なプレーヤーが集い、活躍する場の創出

( ) 多様な人材が活躍できるオープンでチャレンジングな環境整備

【取組みの方向性】

内外から多様な人材を呼び込み、大阪での活躍を促進するために、特区等を活用したビジネス環境の整備や創業など新たなチャレンジを支援する取組みや出会い・交流の場の創出を積極的に進める。

知の拠点である大学や研究機関、経済界等とも連携し、高度人材の育成や大阪での定着に努めるとともに、ダイバーシティの考え方に立ち、女性や海外高度人材など多様な人材が社会で活躍できる環境づくりに取り組む。

取組み例

ベンチャーエコシステム・イノベーションエコシステムの構築

起業家、研究者、大企業、ベンチャーキャピタル（VC）などをつなぐ「大阪イノベーションハブ（OIH）」の取組みをさらに進めることにより、世界から人材、資金、情報呼び込む「イノベーション・エコシステム」の構築をめざす。

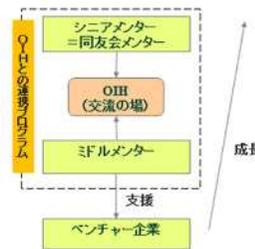
オープンイノベーションの取組みの活発化など民間の動きも活かし、ベンチャーやイノベーションの創出を資金面から支える官民連携ファンドの活用を促進するなど、資金供給の多様化を図ることにより、新たな成長エンジンとなりうる成長産業を創出する。

イノベーション・エコシステム（イメージ図）



関西経済同友会/メンタープログラム

イメージ



参加者	
シニアメンター	同友会より(20~30名程度)
ミドルメンター	CEHメンター4人を中心とした若手起業家
ベンチャー企業	上記以外にCEHメンター4人が厳選した若手起業家

Hack Osaka 2016



OIHシードアクセラレーションプログラム

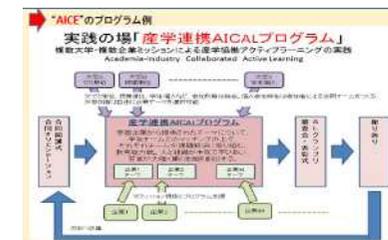


大学や経済界との連携による人材育成等

国内外の大学の誘致や外国大学、大阪大学や、大阪府立大学・大阪市立大学をはじめとする府内大学、企業との連携促進等により、国際競争を勝ち抜くハイエンド人材を育成する。

大学におけるPBL（Problem-Based Learning）課題解決型授業）やインターンシップなどの産学官連携プログラムの実施により、若者の就業観・職業観の養成や、実践的な人材育成を行う。

産学官協働人材育成機構 AICEの取組例



### グローバル人材の育成や留学生などの外国人高度人材の活用

外国人高度専門人材やその家族に対する在留規制の緩和等の動きとあわせて、海外での留学プロモーションの実施、留学生の就職のサポート、大学や住宅事業者との連携による留学生の住まい確保等を進めるなど、留学生をはじめとする外国人の受入環境の整備を進め、優れた人材を世界から呼び込む。

公益財団法人大阪府国際交流財団HP

大阪大学のグローバル人材育成拠点「グローバルビレッジ」



小・中・高等学校における英語教育の充実やグローバルリーダーズハイスクール（GLHS）、国際関係学科等、世界最先端のICT学習環境の活用による青少年の発達段階に応じたプログラミング教育等の取組みによりグローバル人材を多数輩出していく。

Osaka City Programming Camp 2016  
(中学生向けプログラミング講座)



関西圏国家戦略特区雇用労働相談センター



大阪外国企業誘致センター（o-bic）等により、国内外のベンチャー企業やグローバル企業設立・誘致等を促進するとともに、関西圏国家戦略特区雇用労働相談センターによる海外からの進出企業への労働法制面からのサポートなどにより、特区等を活用した外国人高度専門人材が活躍しやすい環境づくりを進める。

### 女性や若者、アクティブシニアなど多様な人材の活躍

大阪労働局（ハローワーク）との連携体制を強化し、「OSAKA しごとフィールド」を軸に、家事負担の軽減につながる外国人家事支援人材の受入なども活用しながら、女性、若者、高齢者、障がい者等が能力を発揮できる雇用機会の確保を進める。

OSAKAしごとフィールド



魅力向上・発信等により人材確保に課題を抱えている分野での女性や若者の活躍を推進するとともに、東京圏からの人材還流の促進に取り組む。

大阪の魅力情報と、おためし移住プログラムを提供し、UIターンを促進する「ボケない大阪移住プロジェクト」

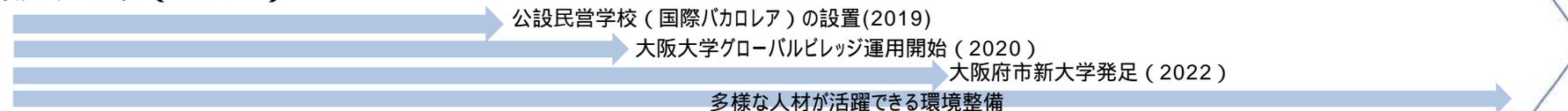


東京圏の移住希望者に対し、大阪府内のIT企業への就職を促進する「大阪ブレインストーミング」



シニア就業促進センターと連携した経験や知識が豊富な高齢者の就業促進や、アクティブシニア普及推進によりシニアの生きがいと活力ある地域社会を実現する。

### 取組みの工程（主なもの）



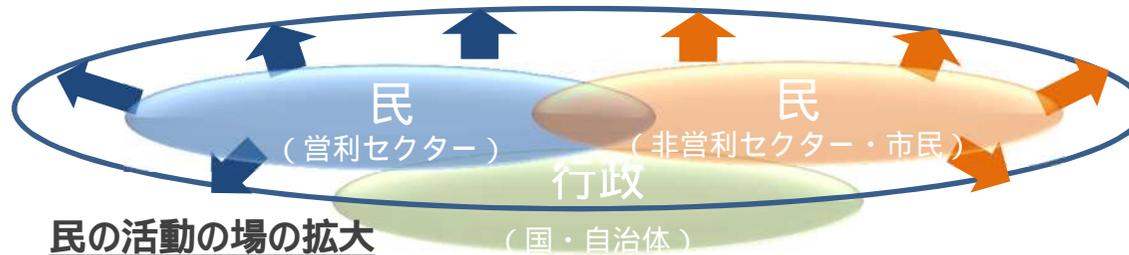
# ( ) 民間活動促進の仕組みづくり

## 【取組みの方向性】

多様な人材の活躍を進めていくため、民間が自由に活動できる土壌が重要。大阪の「民都」としてのDNAを活かし、さらなる環境整備を進める。

規制改革等により民の活動を活発化させるとともに、公と民が手を携え、社会課題の解決を図りながら、住民サービスの提供と経済活性化の実現をめざす公民連携の強化を図る。

将来の公益庁創設などの国制度に踏み込んだ改革を視野に、「フィランソロピーにおける国際的な拠点都市」をめざした取組みを進める。



### 取組み例

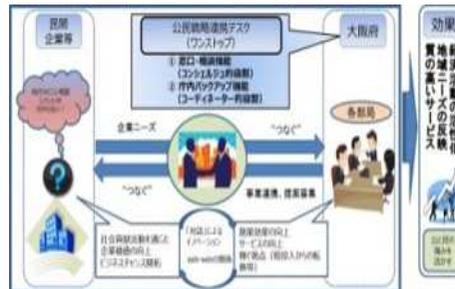
#### 民間活動を促進するための規制改革

・東京等よりも厳しい規制は全廃するという基本方針のもと、国への働きかけ、特区制度を活用した規制改革や税制措置等の総合的かつ集中的な実施、大阪府・大阪市における更なる規制緩和を行い、「世界で最もビジネスがしやすい環境」の実現をめざす。

#### 公民連携の強化

・「民でできるものは民へ」を基本に取り組んできた従来の公民連携の枠組みを前進させ、民間企業等と行政それぞれのニーズをマッチングし、「win-win」の関係による新たな公民連携のモデルを確立することで社会課題の解決を図りながら、きめ細かな住民サービスの提供と経済活性化を実現する。  
 ・まちづくりにおけるコンセッションやBID、PPP/PFI、ネーミングライツなどの活用を進め、民間の資金とノウハウを活かしたまちづくりを実現する。

都道府県では全国初となる民間企業等の一元的窓口「公民戦略連携デスク」



住民が住み慣れた地域で安心して快適に住み続けられるよう、多様な主体が参画して課題解決型のまちづくりを目指す「スマート・エイジングシティ」



民間活力の導入によりリニューアルした天王寺公園エントランスエリア『てんしば』

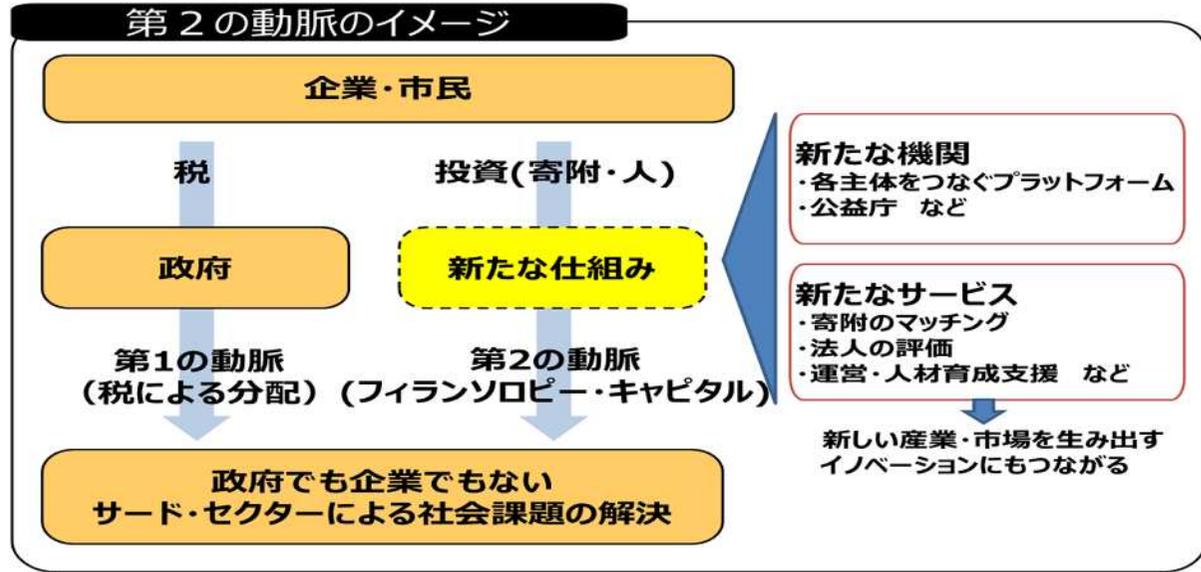


### フィランソロピーの促進、非営利セクターの活性化

・市民・非営利セクターの役割が世界的にも大きくなり、寄附や社会的投資等を通じて社会課題の解決を図るフィランソロピーが世界の潮流になりつつある。

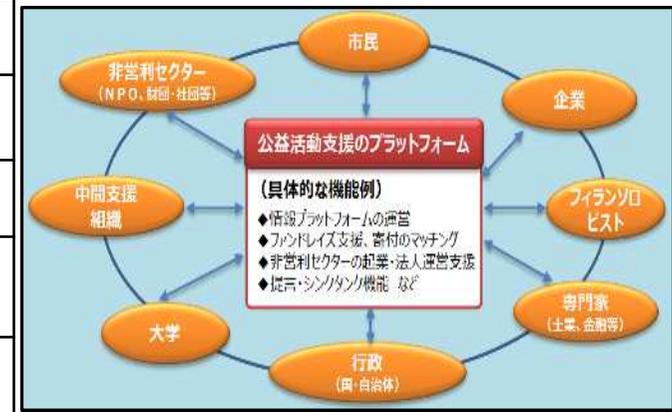
・フィランソロピーの促進により第2の動脈（フィランソロピー・キャピタル）を大阪に取り込み、非営利セクターの活性化を通じて、大阪が「フィランソロピーにおける国際的な拠点都市」をめざす。

・まずは行政や非営利セクター、大学、企業等が対等の立場で様々なテーマについて議論する「(仮称)大阪フィランソロピー会議」を設置。

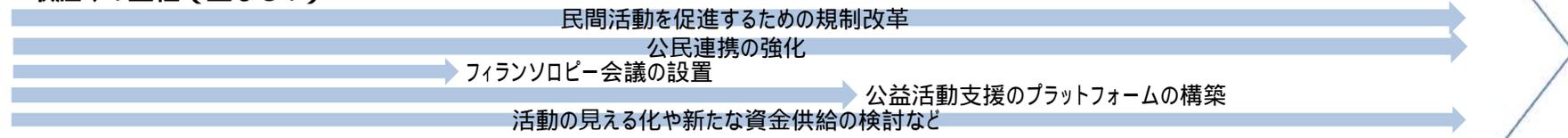


検討すべき課題(案)	
連携強化	・非営利セクターと営利セクター・行政・市民・大学等を結ぶ公益活動支援のプラットフォームを構築
新たな資金の流れ	・寄附を増やす・寄附をつなげる仕組み、SIBなど新たな民への資金供給手法や仕組みを構築
活動の見える化	・活動を評価する仕組みを構築し、非営利セクターの活動等を見える化
活動の枠の拡大	・民間公益活動の促進に向けた官民連携の促進や規制改革の提案 ・全国組織の大阪支部誘致や公益庁の創設など
フィランソロピー都市の発信	・フィランソロピーの先進都市として世界にむけた発信

【民主導による公益活動支援のプラットフォームの検討イメージ】



### 取組みの工程（主なもの）



### 第3章 その先にあるもの ～副首都として発展する未来の大阪～

「西日本の首都」「首都機能のバックアップ」「アジアの主要都市」「民都」の4つの役割を実現した「副首都・大阪」は、万博のレガシーやIRのインバウンド効果も活用して、「東西二極の一極」「日本の成長エンジン」の位置を確固たるものとする。

これらにより、副首都・大阪は、世界の中では、産業・文化・サイエンスの一大拠点として、日本の中では、リニア開通後のスーパーメガリージョンの西の核として、住民にとっては、豊かで、利便性の高い都市生活が享受できる都市として、持続的に大きな発展を遂げる未来を実現する。

## 副首都・大阪

東京とは異なる個性・新たな価値観をもって、世界で存在感を発揮する「東西二極の一極」  
平時にも非常時にも、日本の未来を支え、けん引する「成長エンジン」

西日本の  
首都

首都機能の  
バックアップ

アジアの  
主要都市

民 都

### 万博のレガシー

健康・ライフサイエンス分野の世界的な  
先進地域としての地位確立  
次の50年に向け、人類の課題解決策や  
新たなライフスタイルを提案  
会場周辺地域のまちづくりの進展  
夢洲地区を中心とするベイエリア地域は、  
「知の実践」拠点として整備が進展  
など

### IRのインバウンド効果

MICE機能の発揮による国内外からの集客  
2030年時点で約2,200万人の集客  
毎年6,300億円もの経済波及効果  
世界的な認知度向上  
観光客の大幅増や国際会議等を通じた  
情報発信により副首都・大阪の  
認知度向上  
など

# 大阪の未来像

万博のレガシーとIRのインパクトを活かして、最先端のイノベーションと民の力の発揮で、日本・世界の未来を支え、けん引する世界有数の大都市として、持続的に発展  
副首都発展の果実により、住民にとって安全・安心、豊かで利便性の高い都市生活を実現

世界の中で

## 世界が注目する産業・文化・サイエンスの拠点

- 大阪・関西の産業、文化、サイエンスの幅広く厚みのあるポテンシャルが花開き、世界中から企業や人材を惹きつけるブランド力を発揮するとともに、健康・長寿分野のみならず、世界的な課題解決に寄与する課題解決最先端都市として、グローバルな都市間競争に打ち勝つ。

日本の中で

## スーパーメガリージョンの西の核

- リニア中央新幹線の大阪開業によって形成される世界最大のスーパーメガリージョンの中で、大阪を中心とする副首都圏は独自の経済、文化を発展させ、世界に向けたわが国の西の玄関として東京と並び立つ存在感を発揮する。

住民にとって

## 豊かで、利便性の高い都市生活

- 世界最先端のイノベーションの成果によって、健康長寿の実現をはじめとする社会の様々な課題解決を図る。また、持続的な経済成長を図るとともに、民のダイナミズムを活かして、その果実によって安全安心の確保、豊かで利便性の高い生活環境を実現する。



## 第4章 今後の進め方

「副首都ビジョン（案）」を指針として、自らの取組みによって副首都としての基盤を整え、副首都の確立を図り、さらに、副首都としての発展を遂げられるよう、関係者との意識の共有化や国への働きかけを進めながら、大阪の副首都化を進めていく。

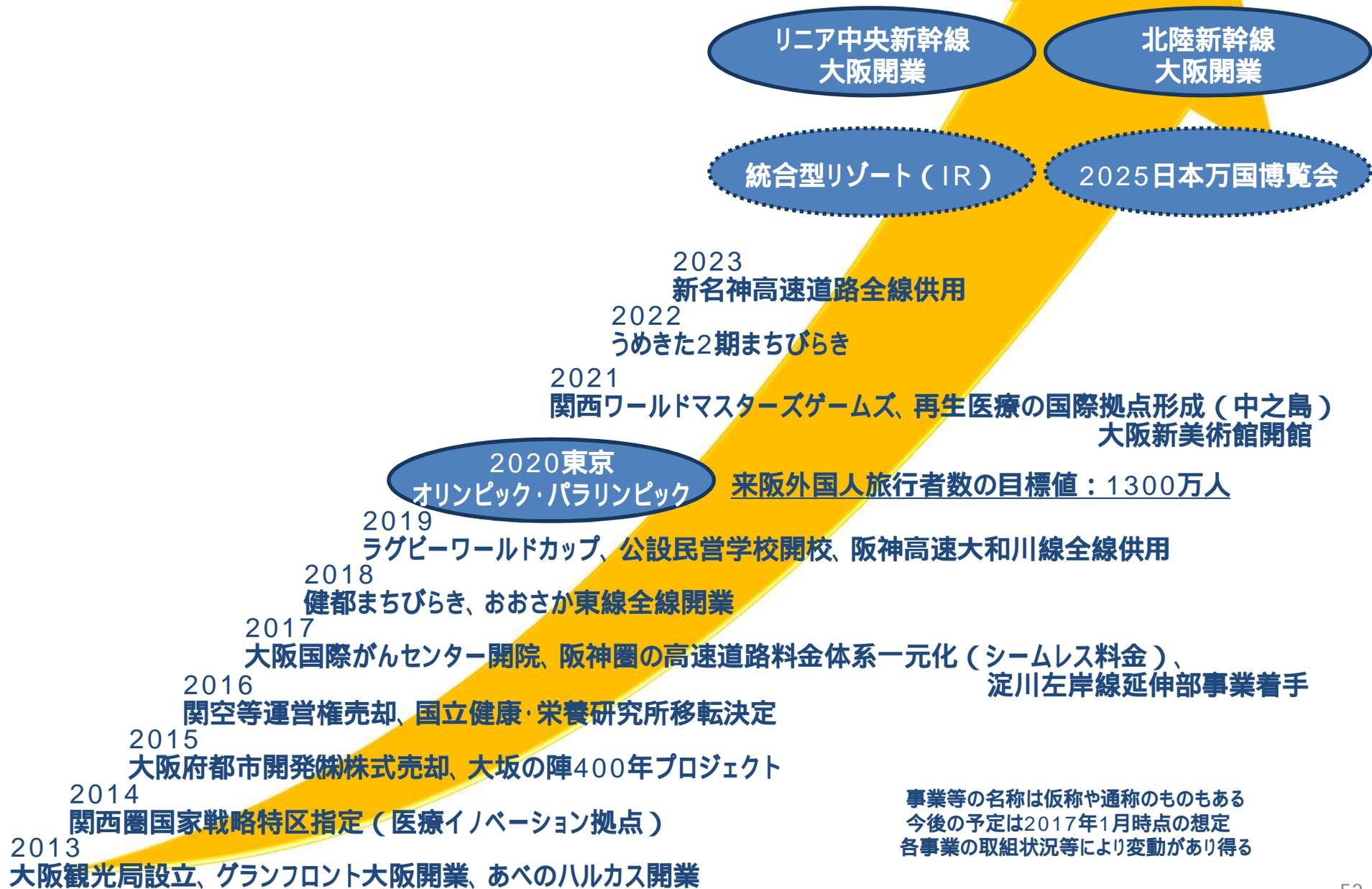
具体的な取組みは、第2章の戦略に沿って、副首都推進本部会議のもとで進捗管理を行いながら着実に進める。その過程で、「副首都ビジョン（案）」は必要に応じて見直しを行っていく。さらに、経済成長面については、大阪府・大阪市で策定している「大阪の成長戦略」に必要な事業等を盛り込み、具体化を図っていく。

また、市民・府民、さらには全国に対する理解促進の取組み、経済界や関西広域連合などとも連携した国等へのアプローチなど、副首都・大阪に向けた機運醸成を図る。

# 参考 圏域のイメージ (主な項目)



# 参考 大阪の主な動き（構想段階等を含む）



事業等の名称は仮称や通称のものもある  
 今後の予定は2017年1月時点の想定  
 各事業の取組状況等により変動があり得る

## 【用語解説】

初出ページ	用語	解説
6	バックアップ	支援や予備。災害等の際に、もともと役割を果たしているものが機能しなくなった場合のようにするための備え。
8	ワンストップセンター	関連する複数のサービスを一度にまとめて受けられる場所。
9	クラスター	集合体。集まり。ひとまとまり。ここでは産業の「集積」の意。
10	ライフサイエンス	生物体と生命現象を取り扱い、生物学・生化学・医学・心理学・生態学のほか社会科学なども含めて総合的に研究する学問。生命科学。
10	イノベーション	科学的発見や技術的発明を洞察力と融合し発展させ、新たな社会的価値や経済的価値を生み出す革新。
10	ゲートウェイ	玄関口、ネットワークの結節点。
10	新エネルギー	太陽光発電や風力発電などのように、地球温暖化の原因となる二酸化炭素（CO <sub>2</sub> ）の排出量が少なく、エネルギー源の多様化に貢献するエネルギーのこと。
11	NPO	民間非営利団体。政府や企業などではできない社会的な問題に、「非営利」で取り組む民間団体。「非営利」とは、利益があがっても構成員（社員など）に分配しないで、団体の活動目的を達成するための費用に充てること。
11	コンセッション	公共施設等の管理者が所有権を保有したまま、民間事業者等に事業運営や維持管理等にかかわる権利（公共施設等運営権）を長期間にわたって有償で付与すること。民間事業者等は、事業期間中に施設を管理運営することで利益を上げ、事業期間が終了すれば運営権を公共施設等の管理者に返還する。
11	ダイナミズム	内に秘めたエネルギー。力強さ。活力。
11	フィランソピー	社会貢献活動の総称。ここでは、社会課題解決に向けて行う、寄付や社会的投資等を通じた公益的活動をいう。
15	ミッシングリンク	高速道路等の未整備区間のことで、途中で整備が途切れている区間を指す。
16	PMDA関西支部	医薬品などの健康被害救済、承認審査、安全対策の3つの役割を一体として行う公的機関である独立行政法人医薬品医療機器総合機構（Pharmaceuticals and Medical Devices Agency）の関西支部。平成25年10月に開設され、開発初期段階の無料相談から徐々に相談機能を拡充し、医薬品の承認申請に必要な助言・指導を行っている。
17	国際バカロレア	国際バカロレア機構（本部ジュネーブ）が提供する国際的な教育プログラム。チャレンジに満ちた総合的な教育プログラムとして、世界の複雑さを理解して、そのことに対処できる生徒を育成し、生徒に対し、未来へ責任ある行動をとるための態度とスキルを身に付けさせるとともに、国際的に通用する大学入学資格（国際バカロレア資格）を与え、大学進学へのルートを確保することを目的として設置された。
17	プロモーション	宣伝活動全般。

**最後に確認・修正**

初出ページ	用語	解説
17	DMO	地域の「稼ぐ力」を引き出すとともに地域への誇りと愛着を醸成する「観光地経営」の多様な関係者と協働しながら、明確なコンセプトに基づいた観光地域づくりを実現するための調整機能を備えた法人。国が平成27年11月に「日本版DMO」形態の認定を受けた法人として、同年12月から候補法人の登録を開始。（DMO：Destination Management / Marketing Organization）
17	アーツカウンシル	国や地域の特性や文化政策の方針によって機能が形態は様々であるが、芸術文化に対する助成を機軸に、政府と一定の距離を保ちながら、文化政策を担う専門機関のこと。
20	インバウンド	入ってくる、内向きという意味の形容詞（inbound）。海外から日本へ来る観光客を指すことが多い。
21	AMED	国立研究開発法人日本医療研究開発機構（Japan Agency for Medical Research and Development）の略称。医療分野の研究開発における基礎から実用化までの一貫した研究開発の推進・成果の円滑な実用化及び医療分野の研究開発のための環境の整備を総合的かつ効果的に行うため、医療分野の研究開発及びその環境の整備の実施や助成等を行う機関。
22	人工知能（AI）	学習・推論・判断といった人間の知能のもつ機能を備えたコンピューターシステム。（AI：Artificial Intelligence）
22	IoT	「Internet of Things」の略。あらゆるモノがインターネットにつながること。
24	BID	「Business Improvement District」の略。都市の再生、地域の活性化に向けた事業を進めるため、地域の合意を基礎に設立される都市経営組織。負担金や公共空間等の活用により独自の財源を持つ。（1）組織運営、（2）プロモーション、（3）デザイン、（4）経済活性化を包括的に実施するルール・資金等を含んだ総合的の制度。
24	シームレス	途切れのない、継ぎ目のない。
24	MICE	Meeting（会議・研修・セミナー）、Incentive tour（報奨・招待旅行）、ConventionまたはConference（大会・学会・国際会議）、Exhibition（展示会）の頭文字をとった単語。
25	非営利セクター	ここでは、一定の課題解決能力を備えた非営利性を持つ公益的活動を行う団体を主眼に置く。
26	ダイバーシティ	多様な人材を積極的に活用しようという考え方。
26	エコシステム	生態系。ここでは、自然界の生態系のように複数の企業や人材、支援機関などが相互に関連し合いながら、その相互作用によってベンチャー企業やイノベーションが次々生み出されていく環境の意。
26	アクティブシニア	年齢に関係なく仕事や趣味に非常に意欲的で、社会に対してもアクティブに行動するシニアのこと。
26	プラットフォーム	基盤、土台。ここでは、さまざまな関係者が情報などを持ち寄り、共有・交流・連携するための場の意。
27	スーパーメガージョン	リニア中央新幹線により、三大都市圏がそれぞれの特徴を發揮しつつ一体化することで形成される世界最大の巨大都市圏。
28	レガシー	遺産、受け継いだもの。万博やオリンピック・パラリンピック等の国際イベントにおいては、開催時だけでなく、その後の発展につながるような「レガシー（遺産）」の重要性が指摘されている。

最後に確認・修正