

## 質問票に対する回答

### ① 特別区制度の意義・効果等

### 7. 府内市町村、他の政令指定都市、東京都との関係について

	質問要旨	回答要旨
1	<ul style="list-style-type: none"> <li>・大阪市以外の二重行政の解消はどうするのか。</li> <li>・堺市では二重行政は問題にならないのか。</li> <li>・豊中市、高槻市、枚方市などは二重行政となっていることはないのか。</li> <li>・将来、近隣都市(堺市、守口市など)は影響ないのか。堺は政令指定都市で同じ課題があるはず。</li> <li>・なぜ大阪が小さいと二重行政が起こりやすいのか。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・大阪市は狭隘な府域の中心に位置し、広域機能を有しています。大阪府と大阪市が、狭い府域の中で、大阪トータル視点の視点が十分でないまま、役割分担をすることなく、大阪府と大阪市がそれぞれの考え方に基づくサービス提供が行われ、二重行政が顕在化してきました。</li> <li>・このため、大阪市が有している広域機能を大阪府に一元化し、成長戦略や都市インフラ整備など迅速で効果的な施策展開を行うことで大阪全体の成長の実現をめざします。</li> <li>・一方、堺市は政令指定都市ではありますが、自治体としての規模や地理的条件、政令指定都市への移行時期等が大阪市とは異なるため、大阪府と大阪市のように二重行政の問題は顕在化していないという違いがあると考えています。</li> <li>・また、その他の市町村と大阪府は、役割分担が明確であり、二重行政の問題はないと考えています。</li> </ul>
2	<ul style="list-style-type: none"> <li>・大阪市以外の市町村、大阪府全体にどんなメリット・影響があるか。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・特別区制度(いわゆる「大阪都構想」)は、大阪府と大阪市を再編し、広域的な仕事を大阪府に一元化するとともに、大阪市をなくし基礎自治体として4つの特別区を設置するものです。</li> <li>・このため、大阪市以外の市町村のあり方に直接影響するものではありませんが、特別区制度(いわゆる「大阪都構想」)は、政令指定都市として大阪市が有している広域機能を大阪府に一元化し、成長戦略や都市インフラ整備など迅速で効果的な施策展開を行うことで大阪全体の成長の実現をめざします。それにより、所得の伸びや雇用の改善、ひいては税収の伸びにもつながり、府域全体において、安全安心で豊かな住民生活を実現することをめざすものです。</li> </ul>
3	<ul style="list-style-type: none"> <li>・大阪都より大阪府の方が、大阪市以外(他府下)での経費が少ないと思う。</li> <li>・大阪市民以外の大阪府民610万人に特別区が負担にならないか。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・特別区制度(いわゆる「大阪都構想」)では、広域機能と基礎自治機能の役割分担を徹底し、大阪府は大阪全体の都市の発展、安全、安心にかかわる事務などを担い、各特別区は中核市並みの権限を基本として、都道府県や政令市の権限であっても住民に身近な事務については処理することとしています。</li> <li>・大阪府は、大阪の成長に向けた司令塔として、大阪全体の視点で、大阪の成長・発展、圏域の安全・安心に関する取組みを迅速・強力かつ効果的に進めていきます。</li> <li>・なお、特別区と大阪府の役割分担に応じて財源が配分されるため、特別区の住民サービスの水準は維持できる仕組みとなっています。このため、大阪市以外の市町村の住民に負担をおかけするものではありません。</li> </ul>

	質問要旨	回答要旨
4	<ul style="list-style-type: none"> <li>・大阪都構想は大阪市以外の市町村も含めた改革なのか。</li> <li>・堺市に特別区が設置されるのか。</li> <li>・今後隣接する堺市や豊中市が特別区になることは可能か。</li> <li>・他市についても順次特別区とする予定はあるか。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・現在、大阪市に隣接する市における特別区の設置についての検討の動きは、副首都推進局として認識しておりません。</li> <li>・特別区に隣接する市町村に特別区を設置する場合、当該市町村と大阪府が、議会の議決を経て特別区設置協議会を設置して特別区設置協定書を作成の上、両議会での議決を得ることが必要です。そのうえで、当該市町村の区域を2以上に分割して特別区を設置する場合は、住民投票を実施する必要があります。他方、当該市町村を分割せず1の特別区を設置する場合は、住民投票は不要になります。</li> </ul>
5	<p>特別区に隣接する市が特別区になる条件は何か。 住民投票するのであれば、大阪市民も対象になるか。</p>	<p>特別区に隣接する市町村に特別区を設置する場合、当該市町村と大阪府が、議会の議決を経て特別区設置協議会を設置して特別区設置協定書を作成の上、両議会での議決を得ることが必要です。そのうえで、当該市町村の区域を2以上に分割して特別区を設置する場合は、当該市において住民投票を実施する必要があり、当該市町村を分割せず1の特別区を設置する場合は、住民投票は不要になります。</p>
6	<p>特別区の合併、分割、周辺市との合併には、どのような手続きが必要か</p>	<p>特別区の合併、分割をするには、関係特別区の申請に基づき、府知事が府の議会の議決を経る必要があります。また、府知事はあらかじめ総務大臣と協議して同意を得ること、財産処分が必要となる場合は関係特別区が協議すること、この協議や府知事への申請にはそれぞれの議会の議決が必要となります。</p> <p>特別区に隣接する市町村において特別区を設置するには、当該市町村を分割して2以上の特別区を設置する場合には、大阪府と当該市町村で特別区設置協議会を設置して特別区設置協定書を作成し、府議会と当該市町村議会の承認後、住民投票を経る必要があります。当該市町村を分割せず1の特別区を設置する場合には大阪府と当該市町村で特別区設置協議会を設置して特別区設置協定書を作成し、府議会と当該市町村議会の承認を経る必要がありますが、住民投票は不要です。いずれの場合においても、市町村の人口要件はありませんが、大阪府内の市町村である必要はあります。</p>
7	<ul style="list-style-type: none"> <li>・近隣市が都構想に参加した場合、特別区と同じ住民サービス(パスや教育など)が与えられる予定か。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・隣接する市において特別区を設置する場合、その特別区の住民サービスをはじめ具体的な姿は、大阪府と当該市の議決を経て設置される法定協議会において、事務分担や財政調整などの制度設計を行う中で決定されるものです。</li> </ul>

	質問要旨	回答要旨
8	<ul style="list-style-type: none"> <li>・特別区は市でも東京の特別区でもなく、位置づけがわからない。</li> <li>・東京における都区制度の課題・問題点・経過を踏まえた事項はどこか。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・特別区を包括する道府県は、法令の適用については、原則として都とみなされます。大阪府に特別区が設置される場合、東京都と同じ都区制度が適用されます。</li> <li>・大阪の特別区は東京の特別区に比べて、より特別区を重視した仕組みとしています。</li> <li>・大阪の特別区は、東京の特別区を上回る中核市権限の事務を基本とし、政令指定都市や都道府県の権限であっても、住民に身近な事務は担うこととしています。</li> <li>・また、大阪では財政調整財源を全て特別会計で管理するほか、配分割合が適正であることについて大阪府が説明責任を負うなど、より透明性が高い仕組みとしています。</li> <li>・さらに、大阪府・特別区協議会(仮称)は、すべての区長を構成員にするとともに、協議が調わない場合に、第三者機関を設けることとしています。</li> </ul>
9	<p>東京では特別区をやめたがっているという話を聞いたが、大阪都構想は時代遅れの可能性はあるか。</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・大阪では、経済の長期低落傾向や人口減少・超高齢社会が三大都市圏(東京・名古屋・大阪)の中でいち早く到来するなど様々な課題がありますが、近年の府市連携により大阪の成長に向けて一定の成果が生まれています。大阪の抱えるこのような課題を解決し、府市連携により生まれている成長の流れを止めることなく、その果実を住民の皆さまに還元することでより豊かな大阪の実現を目指すためには、広域機能と基礎自治機能の役割分担を徹底し、二重行政を将来にわたり解消させる特別区制度(いわゆる「大阪都構想」)が必要と考えています。</li> <li>・東京の特別区において、市への移行を具体的に検討する動きについては、副首都推進局では把握していません。</li> </ul>