

資料1

委員提出資料

広域と基礎の事務分担（維新案）

令和8年8月26日

- ◆副首都・大阪を担う自治体として、成長をけん引する事務を大阪府に一元化するとともに、住民に身近な特別区が住民サービスを着実に実施
- ◆大阪府は、副首都として「経済成長」と「首都機能代替」の機能を果たす。このために必要となる広域事務を大阪府に一元化
- ◆特別区は、地域の実情に応じた住民に身近なサービスに専念。特別区に再編して充実した住民サービスを実施

事務分担案（協議済み）

事務分担案(協議済み)

まちづくり・都市基盤整備

事 務	東京都ベースの 仕分け	前回協定書	今回の分担案
港湾事業	広域	広域	広域
道路(広域交通網)	広域	広域	広域
道路(地域交通網、生活道路)	基礎	基礎	基礎
河川(一級河川)	広域	広域	広域
河川(普通・準用河川、一部の管理河川)	基礎	基礎	基礎
上水道	広域	広域	広域
下水道	広域	広域	広域
公園(広域公園:鶴見緑地、大阪城、難波宮跡、長居、天王寺)	広域	広域	広域
公園(上記以外の地域公園)	基礎	基礎	基礎

事務分担案(協議済み)

まちづくり・都市基盤整備

事 務	東京都ベースの仕分け	前回協定書	今回の分担案
連続立体交差事業	広域	基礎	広域
民間住宅・まちづくり施策 (補助制度、認定制度など)	広域・基礎	基礎	基礎
交通政策(総合交通対策、鉄道の安全性向上等)	広域・基礎	基礎	広域
交通政策(バスネットワーク維持改善)	広域・基礎	基礎	基礎

事務分担案(協議済み)

産 業

事 務	東京都ベースの仕分け	前回協定書	今回の分担案
成長戦略	広域	広域	広域
成長分野の企業支援	広域	広域	広域
特区(国家戦略特区、国際戦略総合特区、構造改革特区)	広域・基礎	基礎	広域
(地独)大阪産業技術研究所関係	広域	広域	広域
国際金融都市	広域	—	広域
計量	広域	基礎	広域
商店街の魅力向上	基礎	基礎	基礎
中央卸売市場	広域	広域	広域
アジア太平洋トレードセンター(ATC)	広域	広域	広域
インテックス大阪	広域	広域	広域

事務分担案(協議済み)

都市魅力

事 務	東京都ベースの仕分け	前回協定書	今回の分担案
観光に係る施策の総合的企画	広域	広域	広域
夢洲地区の観光拠点形成	広域	広域	広域
IR事業化推進	広域	広域	広域
姉妹都市ネットワークを活用した都市間交流の推進	基礎	基礎	広域
文化振興(アーツカウンシル、中央公会堂等)	広域	広域	広域
(地独)大阪市博物館機構	広域	広域	広域
競技スポーツ振興(大阪マラソン、大阪市長杯世界スーパージュニアテニス大会等)	広域	広域	広域
地域の観光振興(受入環境整備等)	基礎	基礎	基礎
地域の文化振興(芸術活動振興事業助成等)	基礎	基礎	基礎
文化施設の管理運営(文化創造館、大阪文化館等)	基礎	基礎	基礎
生涯スポーツの振興	基礎	基礎	基礎
地域の競技スポーツの振興(トップアスリートとの交流等)	基礎	基礎	基礎

事務分担案(協議済み)

消防・防災

事 務	東京都ベースの仕分け	前回協定書	今回の分担案
消防	広域	広域	広域
武力攻撃事態等における国民の保護のための措置	広域	広域	広域
業務継続計画、受援計画の策定	広域・基礎	基礎	基礎
被災建築物の応急危険度判定に係る事務	広域・基礎	基礎	基礎
災害時避難所の整備	基礎	基礎	基礎
災害救助用物資の備蓄	基礎	基礎	基礎

環 境

事 務	東京都ベースの仕分け	前回協定書	今回の分担案
一般廃棄物の収集、処理	基礎	基礎	基礎
エネルギー政策(脱炭素化、電力ひっ迫時の節電啓発等)	広域・基礎	広域	広域
地域における緑化の推進	基礎	基礎	基礎
斎場・霊園の管理運営	広域・基礎	基礎	基礎

事務分担案(協議済み)

福 祉

事 務	東京都ベースの仕分け	前回協定書	今回の分担案
民間の保育施設の設置認可等	広域	基礎	基礎
市立保育所の管理運営	基礎	基礎	基礎
養護老人ホームの設置認可	広域	基礎	基礎
心身障がい者リハビリセンターの運営	広域	基礎	基礎
知的障害者・身体障害者更生相談所の設置・運営	広域	基礎	基礎
あいりん対策	広域	広域	広域
児童相談所・一時保護所	広域・基礎	基礎	基礎
民間の児童養護施設等の設置認可等	広域・基礎	基礎	基礎
生活保護	基礎	基礎	基礎
生活保護施設の設置認可	広域	基礎	基礎
介護保険	基礎	基礎	基礎

事務分担案(協議済み)

福 祉

事 務	東京都ベースの仕分け	前回協定書	今回の分担案
0～2歳児の保育無償化	広域・基礎	基礎	基礎
子育てサポートアプリ・クーポン事業	広域・基礎	基礎	基礎
習い事・塾代助成事業に関する事務	広域・基礎	基礎	基礎
こども医療費助成事業	広域・基礎	基礎	基礎
敬老優待乗車証交付事業	広域・基礎	基礎	基礎
身体・知的障がい者等の地下鉄乗車料金福祉措置	広域・基礎	基礎	基礎
重度障がい者等タクシー料金給付事業	広域・基礎	基礎	基礎
重度障がい者医療費助成事業	広域・基礎	基礎	基礎
新婚・子育て世帯向け分譲住宅購入融資利子補給制度	基礎	基礎	基礎

事務分担案(協議済み)

保健・医療

事 務	東京都ベースの仕分け	前回協定書	今回の分担案
(地独)大阪市民病院機構の支援	広域	広域	広域
保健センターの設置	基礎	基礎	基礎
定期予防接種	基礎	基礎	基礎
母子健康手帳の交付	基礎	基礎	基礎
犬・ねこの引き取り (動物管理センター)	広域	基礎	基礎

事務分担案(協議済み)

教 育

事 務	東京都ベースの仕分け	前回協定書	今回の分担案
小中学校の設置	基礎	基礎	基礎
幼稚園の設置	基礎	基礎	基礎
大阪市立図書館(中央図書館)	広域	基礎	基礎
大阪市立図書館(各区図書館)	基礎	基礎	基礎
大阪公立大学	広域	広域	広域

住民サービス

事 務	東京都ベースの仕分け	前回協定書	今回の分担案
消費者センターの設置	基礎	基礎	基礎
旅券発給事務	広域	基礎	基礎
地域の就労支援	広域・基礎	基礎	基礎
戸籍、住民基本台帳、マイナンバーカード発行等	基礎	基礎	基礎

事務分担案（引き続き協議を行うもの）

事務分担案(引き続き協議を行うもの)

事 務	東京都ベース の仕分け	前回協定書	基礎とする案		広域とする案	
拠点まちづくり (新大阪駅周辺、大阪駅周辺、 大手前地区、大阪城公園周 辺地域など都市再生緊急 整備地域等)	広域	広域 (新大阪駅周辺、 うめきた地区、 夢洲)	広域 (※1)	(※1)仕分けは広域とするが、区のビジョンを反映する仕組みの確保が必要 【留意事項】 - 現在府が所管している大阪城東部地区を含む必要あり - 前回協定書以降の新規項目として大手前地区を含む必要あり	広域	- 大都市地域における一体性・統一性を確保する観点から、都市再生緊急整備地域等の大規模整備は広域 - 成長を支え、首都機能の代替という副首都の機能を果たすために必要
		基礎 (京橋、森之宮 (=大阪城東部)、 中之島など 都市再生緊急 整備地域等)	基礎 (※2)	(※2)仕分けは基礎とするが、エリアビジョンは広域で策定しつつ、開発調整や都市計画手続きを基礎で実施	広域	- 大都市地域における一体性・統一性を確保する観点から、都市再生緊急整備地域等の大規模整備は広域 - 成長を支え、首都機能の代替という副首都の機能を果たすために必要
地域まちづくり (神崎川駅周辺、矢田南部、 加美駅周辺、平林地区など 公共施設跡地、未利用地の 活用等)	広域・基礎	基礎	基礎	ニア・イズ・ベターの観点から、基本的には基礎で実施	基礎	地域のまちづくりは基礎

事務分担案(引き続き協議を行うもの)

【都市計画権限】

事 務	東京都ベース の仕分け	前回協定書	基礎とする案		広域とする案	
地域地区 用途地域	広域	広域	基礎 (※3)	(※3) ・ 都の特例により都権限となっている都市計画決定権限だが、一般市権限となっているもの ・ ニア・イズ・ベターの観点や、まちづくりのプロセスでの開発調整とまちづくりの法定権限等との一貫した事務執行体制の構築が重要であることから、基礎を基本 ・ 特別区への事務委託は制度的には可	広域	・ 大都市地域における一体性・統一性を確保する観点から、都市計画法上、都の特例により広域とされている ・ 特別区が権限を持つことは、二重行政の解消にならない ・ 協定書作成に係る前回までの国土交通省との協議で、これらの都市計画権限を事務処理特例で特別区に移譲することは不可とされている
地域地区 特例容積率適用地区	広域	広域				
地域地区 高層住居誘導地区	広域	広域				
地域地区 特定街区(1ha超)	広域	広域				
地域地区 居住調整地域	広域	広域				
地域地区 特定用途誘導地区	広域	広域				
都市施設 水道	広域	広域	広域で一致			
都市施設 電気・ガス供給施設	広域	広域				
都市施設 下水道 公共下水道	広域	広域				
都市施設 市場・と畜場	広域	広域				
地区計画・沿道地区計画 (3ha超)	広域	広域	基礎 (※3)	(※3)の詳細記載は前述の項目参照	広域	・ 大都市地域における一体性・統一性を確保する観点から、都市計画法上、都の特例により広域となっている ・ 協定書作成に係る前回までの国土交通省との協議で、これらの都市計画権限を事務処理特例で特別区に移譲することは不可とされている
地区計画・沿道地区計画 (3ha以下)	基礎	基礎			広域・基礎	・ 大都市地域における一体性・統一性を確保する観点から、都市再生緊急整備地域等は国との協議の上、広域 ・ 3ha以下は、都市計画法上は基礎

14

事務分担案(引き続き協議を行うもの)

事 務	東京都ベース の仕分け	前回協定書	基礎とする案		広域とする案	
開発許可等に関する事務	広域	基礎	基礎 (※4)	(※4)ニア・イズ・ベターの観点や、まちづくりのプロセスでの開発調整とまちづくりの法定権限等との一貫した事務執行体制の構築が重要であることから、基礎を基本	広域	- 中核市権限以上の事務 - 専門技術職の確保の観点から広域へ集約 - 区部における許認可判断の一貫性を確保するため広域に集約
建築基準法関連業務	広域・基礎	基礎			広域	- 人口25万人以上の市の事務(それ以外の市・特別区も可) - 建築主事など専門技術職の確保の観点から広域へ集約 - 区部における許認可判断の一貫性を確保するため広域に集約
民間施行の土地区画整理事業に係る認可等	広域	基礎	広域	法定協資料のとおり	広域	- 中核市権限以上の事務 - 専門技術職の確保の観点から広域へ集約
公共団体施行の土地区画整理事業	広域・基礎	基礎	基礎	実施中の淡路駅周辺・三国東地区は1つの特別区で担うこととなり、他の特別区で区画整理手法を活用する必要がある場合、職員派遣等の取組が必要	基礎	- 淡路駅周辺・三国東地区など施行中事業は基礎 - ただし、新規事業で都市再生緊急整備地域内で施行するもの等は広域
屋外広告物の許可に関する事務	広域・基礎	基礎	広域・基礎	- 景観行政の全体方針は広域 - 景観行政の指導・許認可は基礎(道路における指導・許認可は道路仕分けによって広域・基礎)	広域・基礎	- 屋外広告物は東京都と同様に ①屋外広告物条例(基準、区域指定)及び都市再生緊急整備地域等の大規模整備地域の許認可は広域 ②屋外広告物条例に基づく許可及び監督は事務処理特例により基礎 ・ 景観行政は東京都と同様に ①都全域に係る方針及び指針及び都市再生特別地区をはじめとする大規模建築物等の事前協議は広域 ②区域内の景観計画及び景観形成基準の設定並びに個別の届出、指導、勧告及び変更命令は特別区 ・ 道路の路線によって屋外広告物の事務分担を変える案は、広域・基礎の双方に体制整備が必要となる

事務分担案(引き続き協議を行うもの)

事 務	東京都ベース の仕分け	前回協定書	基礎とする案		広域とする案	
市立駐車場の管理運営	広域・基礎	基礎	基礎	- 地域のまちづくりに資する事業 - 違法駐車対策など地域の実情に応じた取り組みが必要	広域	- 繁華街中心に偏在し、利用者も区内に限らない - 機械式が多く、技術職員の確保が課題
公営住宅等	広域・基礎	基礎	基礎	- 府営住宅は既に大阪市に移管されているので、政策的には基礎が適当 4区間の住宅の偏在は小さく、財源的に建替え等が困難という課題は考えにくい - 建替えの余剰地は地域のまちづくりと大きく関わる	広域	- 特別区を跨いだ入居など、持続性の観点から今回は広域とすべき - 職員(特に技術職員)の確保が課題
団体監理事務等【大阪メトロ】	広域	基礎	基礎	大阪メトロの元となる市営交通の資産は、大阪市域の住民の長年の負担により形成されてきたものであり、両社は引き続き主に大阪市内の交通需要を担い、交通課題の解決に取り組むことが求められる	広域	交通政策(バスネットワークを除く)は広域自治体が担うこととの整合性を図る
保健所	基礎	基礎	基礎	- ニア・イズ・ベターの考え方から過去2回の協定書、東京都と同様に、特別区が担うのがふさわしい - 国も、人口20万人以上の自治体は、保健所を持つことが望ましいとの考え方 - 本市が現在行っている保健所と保健センターによる保健サービスは、同一自治体(特別区)内で一体的に行われることで、より地域の実情に応じた総合的なサービスとして展開が可能となる	広域	- 現在、大阪市1か所体制の中、4か所を設置する必要性 - 感染症急拡大時に、4区よりも1箇所に対応することで、一体性や統一性が確保できる - 住民に近いサービスは保健センターが担い、保健所は感染症調査、事業者の許認可・立入検査などを担う。府内他市町村でも実施できている - 現在整備中(今年秋移転予定)の保健所庁舎を有効活用の有効活用が可能 - 専門技術職の確保が課題
診療所等の開設許可	基礎	基礎	基礎	法令上、保健所を設置する市又は特別区に対して権限を認めているものであり、保健所と一体的に取り扱われることが望ましい	広域	- 保健所と連動 - 開設許可は広域で担うが、開設届出など提出書類の受理は基礎

事務分担案(引き続き協議を行うもの)

事 務	東京都ベース の仕分け	前回協定書	基礎とする案		広域とする案	
難病等医療費助成(指定難病)	広域	基礎	基礎	ニア・イズ・ベターの考え方から保健所と一体的に取り扱うことが望ましい	広域	- 政令市権限 - 保健所と連動 - 審査、受給者証の交付、医療費支払い等は広域で担うが、申請書類の受理は基礎
システムの管理 (住基台帳、税務事務等の住民情報系基幹システム)	基礎	基礎	基礎	- ニア・イズ・ベターの実現のためには、業務の実施主体とシステムの管理主体は同一であるべき - 基幹的なシステムはDXの土台となっており、DXを継続していくためにも、業務とシステム管理の主体は切り分けられない。 - 課題:人材確保、分割によるコスト増	広域	- 前回協定書作成の際、システム管理に関するコストが課題であった - それぞれの特別区がシステム管理を担うと、膨大なコストがかかることが予想される - 事務事業に応じて広域・基礎が利用するシステムと、共通で利用するシステムを明らかにしたうえで、効率的な管理体制について丁寧な議論が必要
私立幼稚園の設置認可	広域	基礎	基礎	- 就学前の教育に関する事務であり、ニア・イズ・ベターの考え方から基礎で実施 - 前回も基礎 - 認可にあたっては大阪府私立学校審議会の意見聴取が必要	広域	都道府県権限
小中学校教員の任免、研修	広域	基礎	基礎	大阪市内勤務を希望する受験者の確保といった観点から基礎で実施	広域	全国的な教員不足の中、十分な受験者数の確保や特別区間での人事配置の不均衡を是正するといった観点から広域で実施