

資料1－1

委員提出資料

広域と基礎の事務分担（維新案）

令和8年9月9日

- ◆副首都・大阪を担う自治体として、成長をけん引する事務を大阪府に一元化するとともに、住民に身近な特別区が住民サービスを着実に実施
- ◆大阪府は、副首都として「経済成長」と「首都機能代替」の機能を果たす。このために必要となる広域事務を大阪府に一元化
- ◆特別区は、地域の実情に応じた住民に身近なサービスに専念。特別区に再編して充実した住民サービスを実施

事務分担案（協議済み）

事務分担案(協議済み)

まちづくり・都市基盤整備

事 務	東京都ベースの 仕分け	前回協定書	今回の分担案
港湾事業	広域	広域	広域
道路(広域交通網)	広域	広域	広域
道路(地域交通網、生活道路)	基礎	基礎	基礎
河川(一級河川)	広域	広域	広域
河川(普通・準用河川、一部の管理河川)	基礎	基礎	基礎
上水道	広域	広域	広域
下水道	広域	広域	広域
公園(広域公園:鶴見緑地、大阪城、難波宮跡、長居、天王寺)	広域	広域	広域
公園(上記以外の地域公園)	基礎	基礎	基礎

事務分担案(協議済み)

まちづくり・都市基盤整備

事 務	東京都ベースの仕分け	前回協定書	今回の分担案
連続立体交差事業	広域	基礎	広域
民間住宅・まちづくり施策 (補助制度、認定制度など)	広域・基礎	基礎	基礎
交通政策(総合交通対策、鉄道の安全性向上等)	広域・基礎	基礎	広域
交通政策(バスネットワーク維持改善)	広域・基礎	基礎	基礎
公営住宅等	広域・基礎	基礎	基礎
団体監理事務等 【大阪メトロ】	広域	基礎	基礎

事務分担案(協議済み)

産 業

事 務	東京都ベースの仕分け	前回協定書	今回の分担案
成長戦略	広域	広域	広域
成長分野の企業支援	広域	広域	広域
(地独)大阪産業技術研究所関係	広域	広域	広域
国際金融都市	広域	—	広域
計量	広域	基礎	広域
商店街の魅力向上	基礎	基礎	基礎
中央卸売市場	広域	広域	広域
アジア太平洋トレードセンター(ATC)	広域	広域	広域
インテックス大阪	広域	広域	広域
特区(国家戦略特区、国際戦略総合特区、構造改革特区)	広域・基礎	基礎	広域

事務分担案(協議済み)

都市魅力

事 務	東京都ベースの仕分け	前回協定書	今回の分担案
観光に係る施策の総合的企画	広域	広域	広域
夢洲地区の観光拠点形成	広域	広域	広域
IR事業化推進	広域	広域	広域
姉妹都市ネットワークを活用した都市間交流の推進	基礎	基礎	広域
文化振興(アーツカウンシル、中央公会堂等)	広域	広域	広域
(地独)大阪市博物館機構	広域	広域	広域
競技スポーツ振興(大阪マラソン、大阪市長杯世界スーパージュニアテニス大会等)	広域	広域	広域
地域の観光振興(受入環境整備等)	基礎	基礎	基礎
地域の文化振興(芸術文化振興事業等)	基礎	基礎	基礎
文化施設の管理運営(芸術創造館、大阪文化館等)	基礎	基礎	基礎
生涯スポーツの振興	基礎	基礎	基礎
地域の競技スポーツの振興(トップアスリートとの交流等)	基礎	基礎	基礎

事務分担案(協議済み)

消防・防災

事 務	東京都ベースの仕分け	前回協定書	今回の分担案
消防	広域	広域	広域
武力攻撃事態等における国民の保護のための措置	広域	広域	広域
業務継続計画、受援計画の策定	広域・基礎	基礎	基礎
被災建築物の応急危険度判定に係る事務	広域・基礎	基礎	基礎
災害時避難所の整備	基礎	基礎	基礎
災害救助用物資の備蓄	基礎	基礎	基礎

環 境

事 務	東京都ベースの仕分け	前回協定書	今回の分担案
一般廃棄物の収集、処理	基礎	基礎	基礎
エネルギー政策(脱炭素化、電力ひっ迫時の節電啓発等)	広域・基礎	広域	広域
地域における緑化の推進	基礎	基礎	基礎
斎場・霊園の管理運営	広域・基礎	基礎	基礎

事務分担案(協議済み)

福 祉

事 務	東京都ベースの仕分け	前回協定書	今回の分担案
民間の保育施設の設置認可等	広域	基礎	基礎
市立保育所の管理運営	基礎	基礎	基礎
養護老人ホームの設置認可	広域	基礎	基礎
心身障がい者リハビリセンターの運営	広域	基礎	基礎
知的障害者・身体障害者更生相談所の設置・運営	広域	基礎	基礎
あいりん対策	広域	広域	広域
児童相談所・一時保護所	広域・基礎	基礎	基礎
民間の児童養護施設等の設置認可等	広域・基礎	基礎	基礎
生活保護	基礎	基礎	基礎
生活保護施設の設置認可	広域	基礎	基礎
介護保険	基礎	基礎	基礎

事務分担案(協議済み)

福 祉

事 務	東京都ベースの仕分け	前回協定書	今回の分担案
0～2歳児の保育無償化	広域・基礎	基礎	基礎
子育てサポートアプリ・クーポン事業	広域・基礎	基礎	基礎
習い事・塾代助成事業に関する事務	広域・基礎	基礎	基礎
こども医療費助成事業	広域・基礎	基礎	基礎
敬老優待乗車証交付事業	広域・基礎	基礎	基礎
身体・知的障がい者等の地下鉄乗車料金福祉措置	広域・基礎	基礎	基礎
重度障がい者等タクシー料金給付事業	広域・基礎	基礎	基礎
重度障がい者医療費助成事業	広域・基礎	基礎	基礎
新婚・子育て世帯向け分譲住宅購入融資利子補給制度	基礎	基礎	基礎

事務分担案(協議済み)

保健・医療

事 務	東京都ベースの仕分け	前回協定書	今回の分担案
(地独)大阪市民病院機構の支援	広域	広域	広域
保健所の設置	基礎	基礎	基礎
保健センターの設置	基礎	基礎	基礎
診療所等の開設許可	基礎	基礎	基礎
定期予防接種	基礎	基礎	基礎
母子健康手帳の交付	基礎	基礎	基礎
難病等医療費助成(指定難病)	広域	基礎	広域
犬・ねこの引き取り (動物管理センター)	広域	基礎	基礎

事務分担案(協議済み)

教 育

事 務	東京都ベースの仕分け	前回協定書	今回の分担案
小中学校の設置	基礎	基礎	基礎
幼稚園の設置	基礎	基礎	基礎
私立幼稚園の設置認可	広域	基礎	広域
大阪市立図書館(中央図書館)	広域	基礎	基礎
大阪市立図書館(各区図書館)	基礎	基礎	基礎
大阪公立大学	広域	広域	広域

事務分担案(協議済み)

住民サービス

事 務	東京都ベースの仕分け	前回協定書	今回の分担案
消費者センターの設置	基礎	基礎	基礎
旅券発給事務	広域	基礎	基礎
地域の就労支援	広域・基礎	基礎	基礎
戸籍、住民基本台帳、マイナンバーカード発行等	基礎	基礎	基礎
システムの管理 (住基台帳、税務事務等の住民情報系基幹システム)	基礎	基礎	基礎

事務分担案（本日協議を行うもの）

事務分担案(本日協議を行うもの)

まちづくりに関する基本的な方針

都市計画・まちづくりににおける役割分担については、東京都と同様の考え方に基づき、広域的な視点が必要な拠点は広域自治体（大阪府）が、身近な地域まちづくりは基礎自治体（特別区）が担うこととする。

◆ 拠点まちづくり（広域的観点から広域自治体が担う役割）

大阪の成長と発展をけん引する広域的な拠点まちづくりについては、大阪府が主体的な役割を担い、特別区との協議・連携のもと、一体的かつ戦略的に推進する。なお、対象となる拠点まちづくりエリアは固定的なものではなく、特別区との協議を踏まえ、大阪府知事が定める。

◆ 地域まちづくり（地域に密着した特別区が担う役割）

地域に密着した身近なまちづくりについては、特別区が主体的な役割を担い、大阪府との協議・連携のもと、事業の円滑な推進に向け協力・連携する。

◆ 大阪府と特別区が参画する協議体の設置

まちづくりにおいて、広域都市計画との整合性と地域特性の発揮を高度に両立させるため、大阪府と特別区は相互の対話を基本とし、あらかじめ設置する新たな協議の場（協議体）を通じて円滑な合意形成を図りながらまちづくりを進める。

事務分担案(本日協議を行うもの)

事 務	東京都ベース の仕分け	前回協定書	今回の分担案	考え方
拠点まちづくり (新大阪駅周辺、大阪駅周辺、 大手前地区、大阪城公園周 辺地域など都市再生緊急 整備地域等)	広域	広域 (新大阪駅周辺、 うめきた地区、 夢洲)	広域	- 大都市地域における一体性・統一性を確保する観点から、都市再生緊急整備地域等の大規模整備は広域 - 成長を支え、首都機能の代替という副首都の機能を果たすために必要
		基礎 (京橋、森之宮(= 大阪城東部)、 中之島など 都市再生緊急 整備地域等)	広域	- 大都市地域における一体性・統一性を確保する観点から、都市再生緊急整備地域等の大規模整備は広域 - 成長を支え、首都機能の代替という副首都の機能を果たすために必要
地域まちづくり (神崎川駅周辺、矢田南部、 加美駅周辺、平林地区など 公共施設跡地、未利用地の 活用等)	広域・基礎	基礎	基礎	地域のまちづくりは基礎

事務分担案(本日協議を行うもの)

【都市計画権限】

事 務	東京都ベース の仕分け	前回協定書	今回の分担案	考え方
地域地区 用途地域	広域	広域	広域	- 大都市地域における一体性・統一性を確保する観点から、都市計画法上、都の特例により広域とされている - 協定書作成に係る前回までの国土交通省との協議で、これらの都市計画権限を事務処理特例で特別区に移譲することは不可とされている
地域地区 特例容積率適用地区	広域	広域		
地域地区 高層住居誘導地区	広域	広域		
地域地区 特定街区(1ha超)	広域	広域		
地域地区 居住調整地域	広域	広域		
地域地区 特定用途誘導地区	広域	広域		
都市施設 水道	広域	広域		
都市施設 電気・ガス供給施設	広域	広域		
都市施設 下水道 公共下水道	広域	広域		
都市施設 市場・と畜場	広域	広域		
地区計画・沿道地区計画 (再開発等促進区3ha超)	広域	広域	広域	東京都においても、都が実施
地区計画・沿道地区計画 (再開発等促進区3ha超を除く)	基礎	基礎	基礎	東京都においても、特別区が実施

事務分担案(本日協議を行うもの)

事 務	東京都ベースの仕分け	前回協定書	今回の分担案	考え方
開発許可等に関する事務	広域	基礎	基礎	東京都では、事務処理特例により特別区が実施
建築基準法関連業務(1万㎡超)	広域	基礎	広域	- 人口25万人以上の市の事務(それ以外の市、特別区も可) - 東京都においても、1万㎡超は東京都が実施
建築基準法関連業務(1万㎡以下)	基礎	基礎	基礎	東京都においても、1万㎡以下は特別区が実施
民間施行の土地区画整理事業に係る認可等	広域	基礎	広域	- 中核市権限以上の事務 - 東京都では、東京都が実施。ただし、5ha未満の民間施行の土地区画整理事業は、事務処理特例条例により特別区長に権限が移譲
公共団体施行の土地区画整理事業	広域・基礎	基礎	基礎	- 淡路駅周辺・三国東地区など施行中事業は基礎 - ただし、新規事業で都市再生緊急整備地域内で施行するもの等は広域
屋外広告物の許可に関する事務	広域・基礎	基礎	広域・基礎	- 屋外広告物行政は東京都と同様に ①屋外広告物条例(基準、区域指定)及び景観条例に基づく都市再生特別地区等の建築等の事前協議は広域 ②屋外広告物条例に基づく許可及び監督は事務処理特例により基礎 - 景観行政は東京都と同様に ①都全域に係る方針及び指針及び都市再生特別地区等の建築等の事前協議は広域 ②区域内の景観計画(景観形成基準を含む)の設定並びに個別の届出、指導、勧告及び変更命令は景観行政団体である特別区 - 道路の路線によって屋外広告物の事務分担を変える案は、広域・基礎の双方に体制整備が必要となる

事務分担案(本日協議を行うもの)

事 務	東京都ベースの 仕分け	前回協定書	今回の分担案	考え方
市立駐車場の管理運営	広域・基礎	基礎	広域	・ 特別区間での運営収支の格差や技術職員の確保に懸念があり、利用者も区内に限らないため、広域に仕分け ・ ただし、特別区設置までに、大阪市において、全ての駐車場の存廃を整理し、府市協議において存続と判断した駐車場について広域に承継。承継にあたり、大規模修繕等の財源についても調整が必要。
小中学校教員の任免、研修	広域	基礎	広域	・ 教職員の人事・給与を特別区が一体的に担えるよう、国に法改正を求める。法改正が実現するまでの間、教員採用環境を踏まえ任命権を広域で実施するが、独自研修・教育施策は各特別区が主体的に行い、転任は法の趣旨を踏まえ、特別区教育委員会の内申に基づき実施する。