

住民監査請求（区民アンケート〔住吉区2〕）の結果について（概要）

大阪市監査委員は、次のとおり、令和3年11月29日（月曜日）に提出された住民監査請求について、次の理由により住民監査請求の対象とならない旨、請求人に通知しました。（却下、結果は令和4年1月6日決定）

1 請求の要旨

令和2年度住吉区区民意識調査は、実施決裁文書及び業務仕様書に記載された目的が達成できるものにはなっておらず、この業務委託契約に要した費用が目的を達成されないまま支出され、地方自治法第2条第14号、地方財政法第4条違反となっている。

この損害を回復する措置を講じるよう、具体的には、市長に返還させることを求める。

2 判断に至った理由

地方自治法（以下「法」という。）第242条に定める住民監査請求が適法な請求となるには、本市職員等による個別具体的に特定された財務会計上の行為又は怠る事実（以下「当該行為等」という。）について、当該行為等が違法として財務会計法規上の義務に違反し、又は不当である旨を具体的に摘示し、請求人において財務会計法規上の義務違反となる事由を他の事由から区別して特定認識できるように個別的、具体的に主張し、その主張事実を証する書面を添えて請求をする必要がある。

また、法第2条第14項、地方財政法第4条の規定は、地方公共団体や地方行財政運営の在り方に関わる基本的指針を定めたものであって、かかる基本的指針に適合するか否かは、当該地方公共団体の置かれた社会的、経済的、歴史的諸条件の下における具体的な行政課題との関連で、総合的かつ政策的見地から判断されるべき事項であり、当該地方公共団体の長の広範な裁量に委ねられているというべきであるから、長の判断が著しく合理性を欠き、長に与えられた広範な裁量権を逸脱又は濫用すると認められる場合に限り、上記規定の違法性が肯定されると解される。（大阪高裁平成17年7月27日判決）

上記の点から、本件請求が住民監査請求の要件を満たしているか検討した。

本件契約は、アンケートによる調査業務委託であり、特段の法規定がない限り、どのような業務委託契約を行うかについては、地方公共団体の長の広範な裁量に委ねられていると考えられる（法第2条第14項）。したがって、市長の判断が著しく合理性を欠き、その広範な裁量権を逸脱又は濫用すると認められる場合に限り、本件契約の違法性が認められる。

請求人は、本件契約による調査の結果を用いた文書が運営方針に係るものしか存在しないことを理由に、その実質的な目的を運営方針の評価指標などの把握であると主張し、運営方針の指標を測定するには、調査は区民全体の状態を把握できるものでなければならず、また運営方針の評価に関するもの以外の設問についても、区民ニーズや意見等の把握については区民全体の状態を把握できるものでなければ目的が達成できないと主張するものであると考えられる。

しかしながら、本件契約の直接的な目的は、「声なき声」など把握しにくいものを含めた多様な区民ニーズや意見・評価を把握し、調査結果を的確に施策や事業に反映させることであると認められ、運営方針の評価以外に本件契約による調査の結果を用いた文書が存在しないとしても、その目的が変わるものではない。そして、ここにいう多様な区民ニーズなどは、必ずしも区民全体のニーズなどを意味するものとは認められない。

したがって、本件契約の目的は不合理なものとはいえず、契約内容となる手段としてのアンケートは、目的との関連性が全くないものとはいえないため、職員がその権限の行使において、著しく合理性を欠く行為を行ったとまでは認められず、裁量権の範囲を逸脱又は濫用するものであるとの摘示があるとは認められない。

よって、本件請求は、法第242条の要件を満たさないものと判断した。