

## 第2編 武力攻撃事態等への対処

### 第1章 実施体制の確立

#### 第1節 市の実施体制

多数の死傷者や建造物の破壊等の事案の発生後、国において直ちに武力攻撃事態等の認定がある場合は、国民保護対策本部を設置する。

また、当該事案の発生後、その事案の原因が不明であることなどから、国において直ちに事態等の認定がない場合（以下「原因不明の事案が発生した場合」という。）は、迅速かつ的確に初動対処を実施するため、事案に応じて、災害対策（緊急）本部又は危機事態対策本部を、必要な期間、設置する。

##### (1) 事案の発生後直ちに事態等の認定がある場合

###### 市対策本部

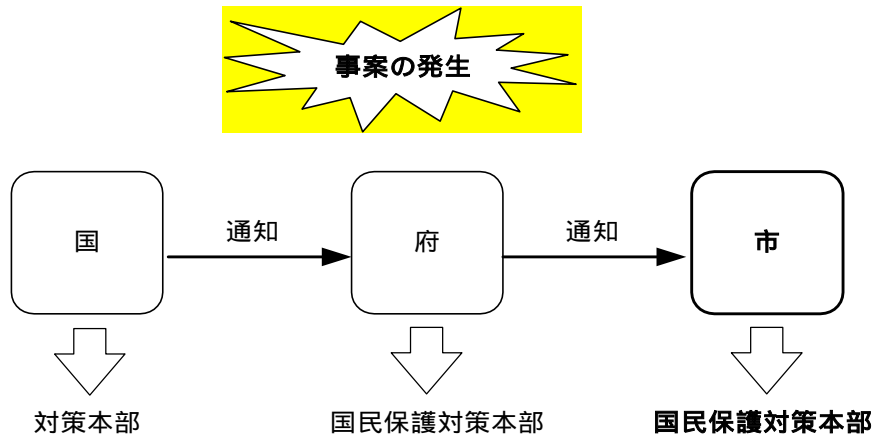
事案の発生後、国において直ちに事態等の認定がなされ、内閣総理大臣から総務大臣（消防庁）及び府知事を経由して、対策本部を設置すべき地方公共団体の指定の通知を受けたときは、市長は、直ちに市国民保護対策本部（以下「市対策本部」という。）を設置し、市及び市域内の関係機関が実施する保護措置の総合的な推進を図る。

なお、市長は、市が対策本部を設置すべき地方公共団体の指定が行われていないときで、市における保護措置を総合的に推進するために必要があると認める場合は、府知事を経由して内閣総理大臣に対し、対策本部を設置すべき指定を行うよう要請する。

###### 区対策本部

市対策本部が設置されたとき、区長は、区国民保護対策本部（以下「区対策本部」という。）を設置し、区が実施する保護措置の総合的な推進を図る。

《図：事案の発生後直ちに事態等の認定がある場合の実施体制》



(2) 原因不明の事案が発生した場合

市危機事態連絡調整会議

多数の死傷者や建造物の破壊等の事案が発生する兆候などの情報を入手した場合、直ちに府に報告するとともに、市危機事態連絡調整会議を設置し、収集された情報の分析・検討を行い、当該事案への対処方針等を決定する。

市災害対策（緊急）本部・市危機事態対策本部

原因不明の事案が発生した場合には、市民の生命、身体及び財産を保護するために初動的な対処が必要であることから、当該事案の態様が災害対策基本法第2条第1号に規定する災害に該当する場合にあっては、市災害対策（緊急）本部を設置し、地域防災計画に基づき、応急対策を実施する。

また、該当しない場合にあっては、市危機事態対策本部を設置し、関係機関との調整等に基づき、消防法その他の法令の規定を活用して、応急対策を実施する。

区災害対策（緊急）本部

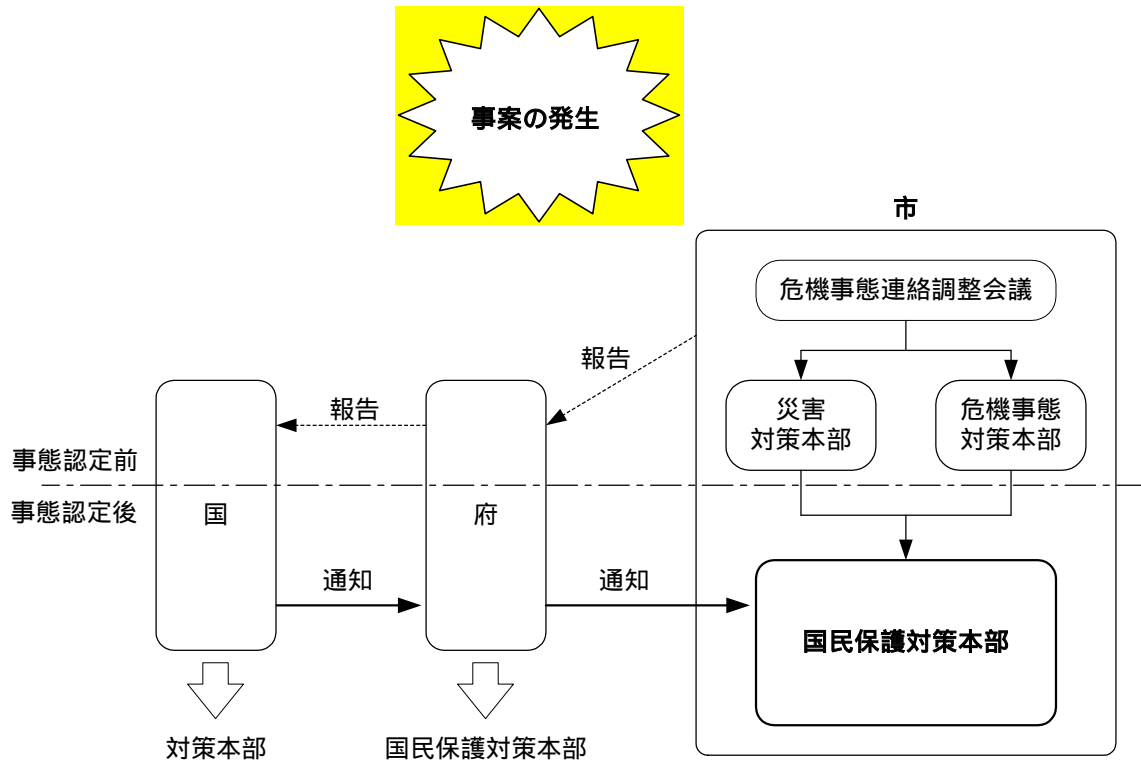
市災害対策（緊急）本部が設置されたとき、当該事案が発生した区又は発生するおそれのある区に、区災害対策（緊急）本部を設置する。

また、区長が必要と認めるとき、当該区に区災害対策（緊急）本部を設置する。この場合は、区長は速やかに市長（又は助役（助役事務分担規則第2条第1項の第1順位の助役））に報告する。

市対策本部・区対策本部

上記 ・ の本部を設置した後に、政府において事態等の認定が行われ、国民保護対策本部を設置すべき地方公共団体の指定の通知があった場合は、上記 ・ の本部を廃止し、直ちに市対策本部・区対策本部を設置する。

《図：原因不明の事案が発生した場合の実施体制》



## 第2節 市国民保護対策本部等

### 1 市対策本部

#### (1) 市対策本部の設置等

##### 設置場所等

市長は、市対策本部を本庁舎内に設置する。また、本庁舎が被災するなど本庁舎内に市対策本部が設置できない場合においては、市の施設の中から事態の状況等を考慮して指定した施設に設置する。

市長は、市対策本部を設置したときは、その旨を市会に連絡するとともに、関係機関に通知し、市民に公表する。

##### 市対策本部の所掌事務

- ア 保護措置の実施に関すること。
- イ 情報の収集、伝達に関すること。
- ウ 職員の配備に関すること。
- エ 関係機関に対する応援の要請及び応援に関すること。

- オ 他の市町村との連携に関すること。
- カ 現地調整所の設置に関すること。
- キ 国・府の現地対策本部との連携に関すること。
- ク その他重要な事項の決定に関すること。

#### 組織

市対策本部の事務を分掌させるため、市対策本部に部を置く。

部の名称及び分掌事務等については、別表1のとおりとする。

市国民保護対策本部長（以下「市対策本部長」という。）は、特に必要があると認めるときは、別表1と異なる編成をとることができる。

部長は、部内の組織及び事務分担等を定める。

市対策本部の組織図は、別表2のとおりとする。

#### 会議

市対策本部の所掌事務について方針を策定し、その実施を推進するため必要がある場合、市対策本部長は、市国民保護対策副本部長（以下「市対策副本部長」という。）及び市国民保護対策本部員（以下「市対策本部員」という。）を招集して、市国民保護対策本部会議（以下「市対策本部会議」という。）を開催する。

市対策本部長は、緊密な連絡を図る必要があると認めるときは、国や府、関係公共機関の職員等の出席を求める。

#### 事務局

市対策本部の事務を処理するため事務局を置き、事務局は危機管理室が担当する。

#### 廃止

市長は、内閣総理大臣から総務大臣（消防庁）及び府知事を経由して、対策本部を設置すべき地方公共団体の指定の解除の通知を受けたときは、遅滞なく、市対策本部を廃止する。

(2) 市対策本部長等の職務

市対策本部長	市長	市対策本部の事務を総括する
市対策副本部長	助役（２名）、収入役	市対策本部長を補佐する
市危機管理監	危機管理監	市対策本部長の命を受け、市対策本部の事務を掌理する。
市対策本部員	・ 大阪市事務分掌条例（昭和３８年大阪市条例第３１号）第１条に規定する経営企画監、局及び室の長 ・ 収入役室長、消防局長、交通局長、水道局長、教育長、市会事務局長、監査・人事制度事務総括局長、選挙管理委員会事務局長、中央卸売市場長	市対策本部長の命を受け、市対策本部の事務に従事する。
市対策本部駐在員	部長が部の課長級以上の職員等のうちから指名する職員	市対策本部長、市対策副本部長、市危機管理監、市対策本部員を補佐する。
市対策本部連絡員	部長及び区対策本部長（区長）が指名する職員	市対策本部連絡員室に常駐し、自己の属する部又は区対策本部と市対策本部との連絡にあたる。

(3) 市対策本部長の権限

市対策本部長は、市域における保護措置を総合的に推進するため、次の権限を適切に行使し、保護措置を的確かつ迅速に実施する。

	区 分	権 限 内 容
	市域の保護措置に関する総合調整	・市域に係る保護措置を的確かつ迅速に実施するために必要があると認めるときは、自らが実施する保護措置に関する総合調整を行う。
	府国民保護対策本部長（以下「府対策本部長」という。）に対する総合調整の要請	・府対策本部長に対して、府並びに指定（地方）公共機関が実施する保護措置に関して所要の総合調整を行うよう要請する。 ・府対策本部長に対して、国の対策本部長が指定行政機関及び指定公共機関が実施する保護措置に関する総合調整を行うよう要請することを求める。
	情報提供の求め	・府対策本部長に対して、市域に係る保護措置の実施に関し総合調整を行うため必要があると認めるときは、必要な情報の提供を求める。
	保護措置に係る実施状況の報告又は資料の求め	・総合調整を行うに際して、関係機関に対し、市域に係る保護措置の実施の状況について報告又は資料の提出を求める。
	市教育委員会に対する措置の実施の求め	・市教育委員会に対して、市域に係る保護措置を実施するために必要な限度において、必要な措置を講ずるよう求める。

## 2 区対策本部

### (1) 区対策本部の設置等

#### 設置場所

区長は、区対策本部を区役所内に設置する。また、区役所が被災するなど区役所内に区対策本部が設置できない場合においては、事態の状況等を考慮して指定した市の施設に設置する。

#### 所掌事務

- ア 区における保護措置の実施に関すること。
- イ 区における情報の収集、伝達に関すること。
- ウ 区における職員の配備に関すること。
- エ その他区における重要な事項の決定に関すること。

#### 組織

区対策本部の事務を分掌させるため、区対策本部に班を置く。

班の名称及び分掌事務については、別表3のとおりとする。

区対策本部長は、特に必要があると認めるときは、別表3と異なる編成をとることができる。この場合においては、遅滞なく市対策本部長に報告しなければならない

い。

区対策本部の組織図は、別表2のとおりとする。

廃止

区長は、市対策本部が廃止されたとき、又は市対策本部長が認めるときは、遅滞なく、区対策本部を廃止する。

## (2) 区対策本部長等の職務

区対策本部長	区長	市対策本部長の命を受け、区対策本部の事務を総括し、区対策本部の職員を指揮監督する。当該区の区域内に所在する市立の校園、消防署等に対し、保護措置の実施に必要な限りにおいて、必要な指示をすることができる。
区対策副本部長	総務課長等	区対策本部長を補佐し、区対策本部長に事故あるときはその職務を代理する。

## (3) 各部の支援

区対策本部長は、区における保護措置を的確かつ迅速に実施するため必要があると認めるときは、各部に対し、区対策本部が実施する活動について支援を求める。各部は、区対策本部長から支援を求められたときは、迅速に対応するように努める。

## 3 現地調整所

市対策本部長は、被災現地における関係機関（府、府警察、海上保安監部、自衛隊、医療機関など）の活動を円滑に調整する必要があると認めるときは、地域の安全性を確認したうえで、現地の活動上の便宜から最も適した場所に、現地調整所を設置し、（又は関係機関により現地調整所が設置されている場合は職員を派遣し、）関係機関との情報共有及び活動調整を行う。

現地調整所は、現場における関係機関の代表者（指揮権限を有する者又はその代理者）及び市対策本部からの現地派遣職員等で構成し、関係機関の代表者が、定時又は随時に会合を開催することにより、連携の強化を図る。

現地調整所の主な役割は、以下のとおりとする。

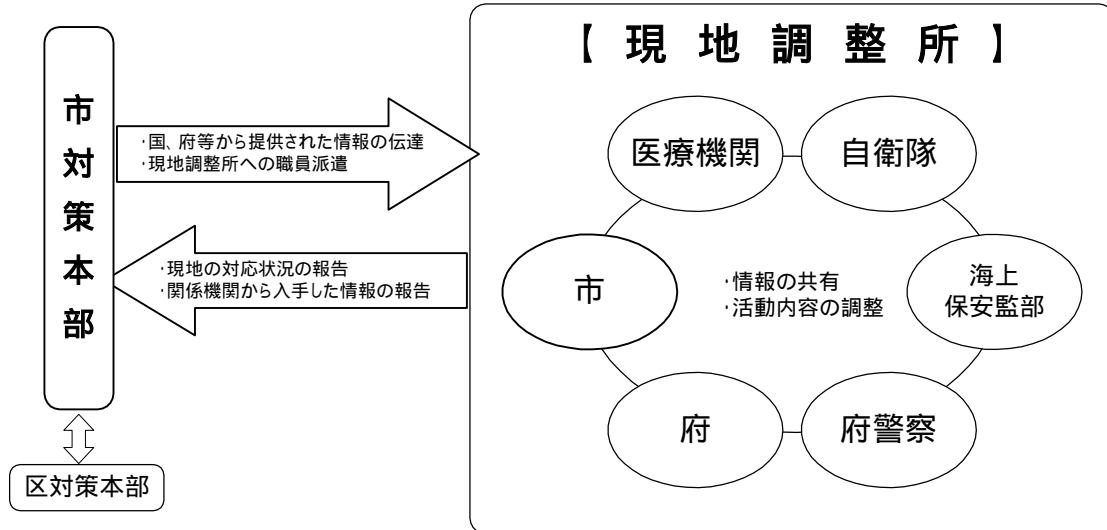
関係機関相互の活動や安全に関する情報共有や連絡

関係機関の役割分担の調整

避難に関する情報、被災情報等の広報の調整

市対策本部等との連絡調整

《図：現地調整所の組織編成》





「大阪市国民保護対策本部」の部の名称、分掌事務

別表 1

名 称 (部 長)	部に属する 部局	分 掌 事 務
危機管理部 (市危機管理監)	危機管理室 経営企画室 市政改革室 広報報道室 選挙管理委員会事務局 監査・人事制度事務総括局 市会事務局	市対策本部長の命令伝達に関する事 保護措置の総合調整に関する事 市対策本部の庶務に関する事 応援要請・自衛隊派遣要請に関する事 救援の事務に関する事 復旧の連絡調整に関する事 情報の収集及び伝達に関する事 各部、各区対策本部との連絡に関する事 防災行政無線の通信の統制に関する事 保護措置に関する広報に関する事 被災情報、生活関連情報、救援措置情報に関する広報報道に関する事 報道機関との連絡調整に関する事 安否情報の収集及び提供に関する事 記録（写真・映像）に関する事 国会、各省庁その他諸機関との連絡調整に関する事 特殊標章等の交付及び管理に関する事 他の所管に属しない事
市長部 (市長室長)	市長室	市対策本部長、市対策副本部長の秘書に関する事 本対策本部長の特命事項に関する事

名 称 (部 長)	部に属する 部局	分 掌 事 務
総務部 (総務局長)	総務局	職員の動員・給与及び給食並びに救急医療に関すること 職員の衛生管理に関すること 応援班編成に関すること 本庁舎の安全確保、整備、復旧に関すること 被災職員の調査、救援に関すること 市対策本部長の特命事項に関すること
市民部 (市民局長)	市民局	区庁舎等の安全確保、整備、復旧に関すること ボランティアの調整に関すること 義援金品の受領、保管及び配分に関すること 救援食糧の緊急集荷及び輸送について健康福祉部・財政部との連絡に関すること 生活物資等の価格及び需給にかかる情報の収集及び提供に関すること 保護措置に関する広聴に関すること 市民からの相談等の広聴相談に関すること 市対策本部長の特命事項に関すること
財政部 (財政局長)	財政局	保護措置に関する予算及び財政に関すること 市税の減免等に関すること 救援物資、緊急資材の調達に関すること 船車の借入れ並びに配船車に関すること 応急仮設住宅地の情報提供に関すること 市対策本部長の特命事項に関すること

名 称 (部 長)	部に属する 部局	分 掌 事 務
計画調整部 (計画調整局長)	計画調整局	記録及び統計に関すること 陳情資料の作成に関すること 市対策本部長の特命事項に関すること
健康福祉部 (健康福祉局長)	健康福祉局	被災高齢者、障害者等の保護に関すること 福祉施設の安全確保、整備、復旧に関すること 救援物資の配分及び輸送に関すること 医療救護及び助産に関すること 飲料水及び食品衛生に関すること 予防、防疫に関すること 医師会、歯科医師会、薬剤師会との連絡調整に関すること 市立病院等の安全確保、整備、復旧に関すること 市立病院の患者等の避難誘導に関すること 赤十字標章等の交付及び管理に関すること 市対策本部長の特命事項に関すること
経済部 (経済局長)	経済局	救援物資(生活必需品)の調達計画に関すること 商工業、農畜産業関係団体との連絡調整に関すること 中小企業の復旧資金に関すること 市対策本部長の特命事項に関すること
市場部 (中央卸売市場 長)	中央卸売市場	救援食糧(副食等)の緊急集荷及び輸送について財政部 ・健康福祉部との連絡に関すること 食糧(副食等)の需給状況等の調査に関すること 中央卸売市場施設の安全確保、整備、復旧に関すること 本部長の特命事項に関すること

名 称 (部 長)	部に属する 部局	分 掌 事 務
ゆとりとみどり 振興部  (ゆとりとみどり 振興局長)	ゆとりとみ どり振興局	公園施設、街路樹の安全確保、整備、復旧に関する事 市対策本部長の特命事項に関する事
環境事業部  (環境事業局長)	環境事業局	被災地における廃棄物等の処理に関する事(し尿を含む) 火葬に関する事 局施設の安全確保、整備、復旧に関する事 市対策本部長の特命事項に関する事
住宅部  (住宅局長)	住宅局	本庁舎の応急修理に関する事 市対策本部その他市施設の通信設備に関する事 応急仮設住宅の建設及び管理に関する事 市営住宅の被害調査及び応急修理に関する事 市施設及び工事現場の被害調査並びに復旧に関する事 住宅の応急修理及び公費解体の技術協力に関する事 被災住宅に対する融資等に関する事 被災家屋の調査にかかる区対策本部への建築技術の知識、情 報の提供に関する事 市対策本部長の特命事項に関する事

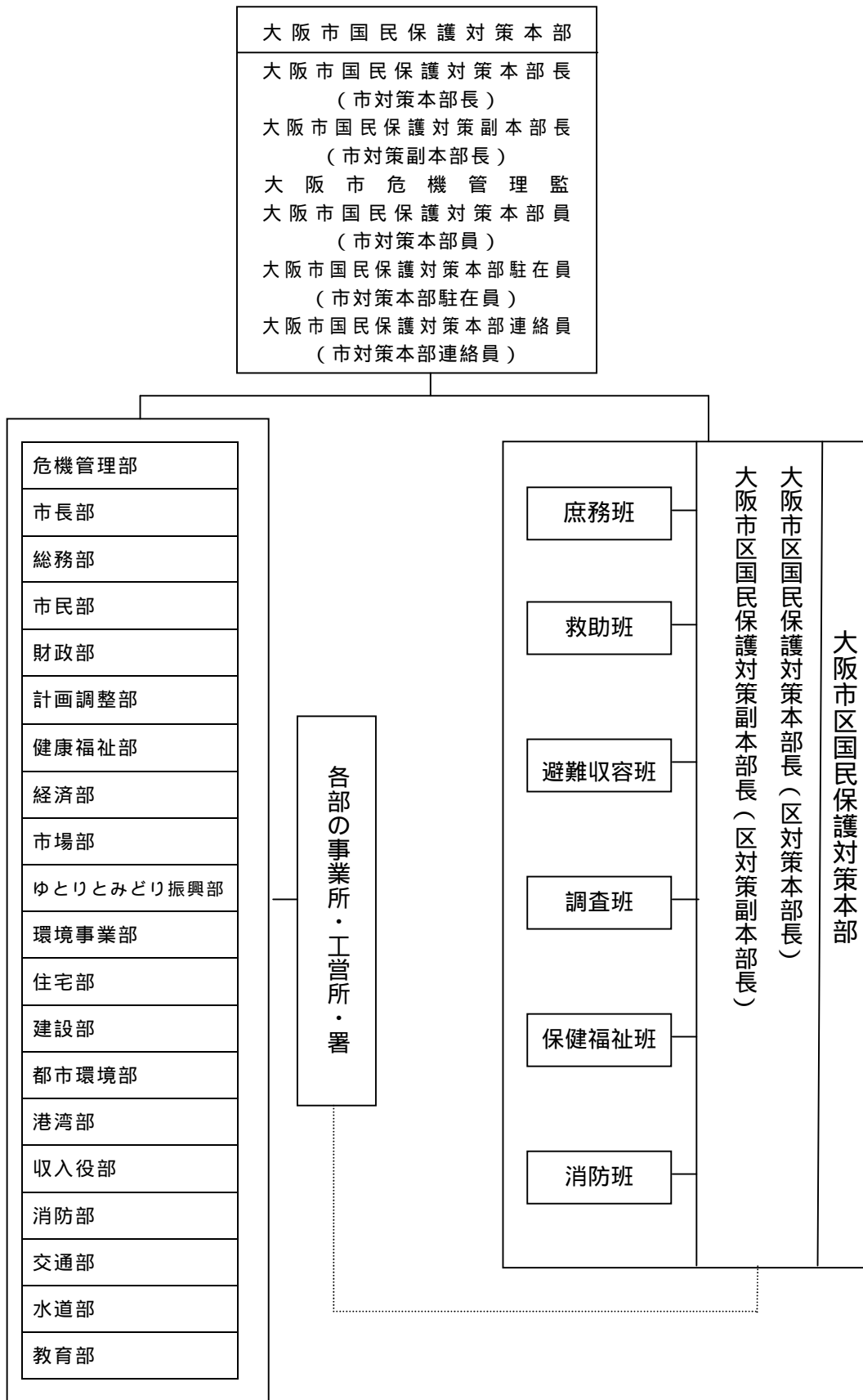
名 称 (部 長)	部に属する 部局	分 掌 事 務
建設部 (建設局長)	建設局	<p>水防対策全般の企画、運営、連絡調整に関する事          堤防、道路、橋梁等の安全確保、整備、復旧に関する事          河川関係障害物の除去に関する事          道路関係障害物の除去に関する事          市施行の市街地再開発事業にかかる用地及び施設建築物の          維持管理に関する事          市施行の区画整理事業にかかる用地などの維持管理に関する          こと          特殊標章等の交付及び管理に関する事          市対策本部長の特命事項に関する事</p>
都市環境部 (都市環境局長)	都市環境局	<p>下水道施設の安全確保、整備、復旧に関する事          市対策本部長の特命事項に関する事</p>
港湾部 (港湾局長)	港湾局	<p>港湾施設及び海岸保全施設等の安全確保、整備、復旧に関す          る事          救援船舶の受入れ、救援物資の海上輸送の協力に関する事          海務関係管庁との連絡調整に関する事          在港船舶対策に関する事          市対策本部長の特命事項に関する事</p>
収入役部 (収入役室長)	収入役室	<p>保護措置に必要な資金の調整及び現金の出納に関する事          金融機関との連絡調整に関する事          市対策本部長の特命事項に関する事</p>

名 称 (部 長)	部に属する 部局	分 掌 事 務
消防部 (消防局長)	消防局	消防に関する事 災害による被害の軽減に関する事 被災者の救急救助に関する事 避難者の誘導に関する事 危険物等の処置に関する事 特殊標章等の交付及び管理に関する事 市対策本部長の特命事項に関する事
交通部 (交通局長)	交通局	市営交通機関の安全確保、整備、復旧に関する事 災害時の市民交通に関する事 乗客の避難誘導に関する事 市対策本部長の特命事項に関する事
水道部 (水道局長)	水道局	応急給水に関する事 水道施設、工業用水道施設の安全確保、整備、復旧に関する事 市対策本部長の特命事項に関する事
教育部 (教育長)	教育委員会 事務局	児童生徒の避難誘導及び収容に関する事 児童生徒の被災状況の把握に関する事 被災児童生徒の応急教育及び学用品供与に関する事 学校、教育機関施設の安全確保、整備、復旧に関する事 避難所開設及び運営への協力に関する事 市対策本部長の特命事項に関する事

名 称 (部 長)	部に属する 部局	分 掌 事 務
各部共通事項		市対策本部及び他部との連絡調整に関すること 被害状況の情報収集・報告に関すること 部内業務計画の策定に関すること 部内職員の活動計画に関すること

組 織 図

別表 2





## 区対策本部の班名称及び分掌事務

庶務班	<ul style="list-style-type: none"> <li>1 各班の連絡調整に関すること</li> <li>2 各部、関係機関への応援協力要請に関すること</li> <li>3 市対策本部との連絡に関すること</li> <li>4 予算計理に関すること</li> <li>5 情報の収集・伝達及び広報に関すること</li> <li>6 義援金の受付・並びに保管に関すること</li> <li>7 記録に関すること</li> <li>8 他の班の所管に属しないこと</li> </ul>
救助班	<ul style="list-style-type: none"> <li>1 被災者の救援に関すること</li> <li>2 救援物資の調達保管及び配給に関すること</li> <li>3 被災証明に関すること</li> <li>4 義援金の配分に関すること</li> <li>5 団体等の協力活動の連絡調整に関すること</li> </ul>
避難収容班	<ul style="list-style-type: none"> <li>1 被災者の収容に関すること</li> <li>2 避難者の誘導に関すること</li> <li>3 避難所収容状況の把握に関すること</li> </ul>
調査班	<ul style="list-style-type: none"> <li>1 被害状況の調査に関すること</li> </ul>
保健福祉班	<ul style="list-style-type: none"> <li>1 被災者の医療救護に関すること</li> <li>2 防疫・保健衛生に関すること</li> </ul>
消防班	<ul style="list-style-type: none"> <li>1 消防に関すること</li> <li>2 被災者の救急・救助に関すること</li> </ul>
<p>区対策本部長は、特に必要が認められるときは、この分担表と異なる編成をとることができる。この場合においては、遅滞なく市対策本部長に報告しなければならない。</p> <p>なお、消防班は別表 1 の消防部としての任務に重大な支障のない場合に限り上記編成に従う。</p>	

## 第3節 動員

### 1 動員基準

市対策本部長（市長）は、国において事態等の認定がなされた場合には、次の基準に基づき、職員の安全確保に配慮したうえで、職員の動員配備を行う。

ただし、各所属長は特に必要があると認めるときは、あらかじめ市長の承認を得て、この基準と異なる動員体制をとることができる。

動 員 基 準 表

種 別	事 態 等 の 状 況	動員人員
1号	大規模な被害が発生し、又は発生するおそれがあり、市の全力をあげて対処する必要があるとき	全員
2号	相当規模な被害が発生し、又は発生するおそれがあり、被害が拡大するおそれがあるとき	職員の 1 / 2 以内
3号	被害拡大のおそれはないが、応急対策活動を実施する必要があるとき	職員の 1 / 4 以内
4号	被害発生のおそれがあり、被害状況の把握等初動活動を実施する必要があるとき	必要最小数 の職員
5号	被害発生のおそれがあるが、状況判断が非常に困難な場合、万一に備えて速やかな措置がとれるよう主として情報連絡にあたる必要があるとき	宿直員等の 若干の増強
受入	市域外で被害が発生し、避難住民を受入れるなどの必要があるとき	必要最小数 の職員

### 2 動員の指令

動員の指令は、市長の命を受け総務局長が危機管理監の意見（事態の規模、種類、被害状況等）を聞いて、各所属長あて発する。ただし、必要に応じ特定の所属に対して一定の指令を発し、又は動員区分を異にした指令を発することができる。

#### 勤務時間内における指令の伝達

勤務時間内において指令が発せられたときは、各所属長から所属員へ逐次伝達するとともに、必要に応じて庁内放送、都市防災情報システム等を用いて速やかにその旨周知する。

#### 勤務時間外における指令の伝達

勤務時間外において指令が発せられたときは、各所属長は直ちに所属員に伝達する。

### 3 勤務時間外における参集

指令を受けた所属員は、指定された場所に参集する。その場合、居住地の周辺又は参集経路における武力攻撃事態等の推移や武力攻撃災害の状況などの情報から、参集における安全の確保が困難と認められる者、並びに健康上の理由等により参集が不能又は困難である者については、参集を免除する。

### 4 動員の報告

各所属長は、所属員が動員指令に基づき参集したときは、その状況を取りまとめ、直ちに「動員報告書」により総務局長に報告する。

### 5 応援職員の動員

市対策本部の各部長並びに各区対策本部長は、職員が不足し他部等の職員の応援を必要とするときは、総務部長に要請する。総務部長は、上記の要請があった場合、関係部長と協議のうえ他の部及び他の区対策本部の職員を派遣することができる。

市対策本部長は、市職員をもっても不足すると認められるときは、別に定めるところにより、他の地方公共団体の職員又は自衛隊の派遣を要請する。

## 第4節 関係機関等との連携協力の確保

市は、国、府、他の市町村、指定（地方）公共機関等と相互に連携協力し、保護措置を実施する。

### 1 国・府の対策本部との連携

市は、府の対策本部及び、府を通じ国の対策本部と各種の調整や情報共有を行うこと等により密接な連携を図る。

また、市は、国・府の現地対策本部が設置された場合は、連絡員を派遣すること等により、当該本部と緊密な連携を図る。

## 2 府への措置要請等

市長その他市の執行機関（以下「市長等」という。）は、保護措置を的確かつ迅速に実施するため必要があると認めるときは、府知事その他府の執行機関（以下「府知事等」という。）に対し、その所掌事務に係る保護措置の実施に関し必要な要請を行い、必要に応じて、指定（地方）行政機関の長への要請を行うよう求める。いずれの場合も、市長等は、要請する理由、活動内容等をできる限り具体的に明らかにして行う。

## 3 自衛隊の部隊等の派遣要請の求め等

市長は、保護措置を円滑に実施するため特に必要があると認めるときは、府知事に対し、自衛隊の部隊等の派遣（国民保護等派遣）を防衛庁長官に要請するよう求める。また、その際、陸上自衛隊第36普通科連隊長に通知する。

ただし、通信の途絶等により上記の求めができない場合は、陸上自衛隊第36普通科連隊長又は自衛隊大阪地方協力本部長を通じて、防衛庁長官に連絡する。

自衛隊との連絡調整は、市対策本部が行う。また、市対策本部は、自衛隊の部隊の活動拠点を、自衛隊、府警察等と協議のうえ、確保する。

## 4 指定（地方）公共機関への措置要請

市長等は、保護措置を的確かつ迅速に実施するため必要があると認めるときは、関係する指定（地方）公共機関に対し、その業務に係る保護措置の実施に関し必要な要請を行う。

この場合において、市長等は、当該機関の業務内容に照らし、要請する理由や活動内容等をできる限り具体的に明らかにする。

## 5 他の市町村等に対する応援の要求、事務の委託

### (1) 他の市町村に対する応援の要求

市長等は、保護措置を的確かつ迅速に実施するため必要があると認めるときは、他の市町村の長等に対し応援を求める。その際、あらかじめ締結された相互応援協定等

があるときは、当該協定等に基づき応援を求める。

(2) 府に対する応援の要求

市長等は、保護措置を的確かつ迅速に実施するため必要があると認めるときは、府知事等に対し応援を求める。

(3) 応援の要求にあたって明示する事項

(1)(2)の応援の要求にあたっては、以下の事項を明らかにして応援を求める。

被害の状況及び応援を求める理由

応援を希望する機関、人員、物資等

応援を必要とする場所、期間

応援を必要とする活動内容

その他必要な事項

(4) 応援部隊の受入体制の整備

応援を要請した部は、要請と同時に、応援部隊の受入体制を整備する。

応援部隊が食糧、飲料水、宿所、待機場所、駐車場等を必要とする場合は、要請した部が準備する。

応援部隊が大量の資機材等を搬入するため活動拠点となる広場等が必要な場合、その使用の調整は市対策本部が行う。

(5) 事務の委託

市が、保護措置の実施のため、その事務又は市長等の権限に属する事務の一部を他の地方公共団体に委託するときは、以下の事項を明らかにして委託を行う。

委託事務の範囲並びに委託事務の管理及び執行の方法

委託事務に要する経費の支弁の方法、その他必要な事項

委託を行った場合、市は、上記事項を公示するとともに、府に届け出る。

また、事務の委託又は委託に係る事務の変更若しくは事務の廃止を行った場合、市長はその内容を速やかに市会に報告する。

## 6 指定（地方）行政機関等に対する職員の派遣要請

市長等は、保護措置の実施のために必要があるときは、府知事等を経由して、指定（地方）行政機関の長又は特定指定公共機関（指定公共機関である特定独立行政法人及び日本郵政公社をいう。）に対し、当該機関の職員の派遣の要請を行う。

また、市長等は、必要があるときは、地方自治法の規定に基づき、他の地方公共団体の長等に対し、当該地方公共団体の職員の派遣を求める。

## 7 市の行う応援等

### (1) 他の市町村に対して行う応援等

市長等は、他の市町村長等から応援の求めがあった場合には、求められた応援を実施することができない場合や、他の機関が実施する保護措置と競合する場合など、正当な理由のある場合を除き、必要な応援を行う。

他の市町村から保護措置に係る事務の委託を受けた場合、市長は、所定の事項を市会に報告するとともに、市は公示を行い、府に届け出る。

### (2) 指定（地方）公共機関に対して行う応援

市長は、指定（地方）公共機関の行う保護措置の実施について労務、施設、設備又は物資の確保についての応援を求められた場合には、求められた応援を実施することができない場合や、他の機関が実施する保護措置と競合する場合など、正当な理由のある場合を除き、必要な応援を行う。

## 8 市民の自発的な協力との連携

市は、市民から自発的な協力の申し入れがあり、安全の確保が十分であると判断した場合は、相互に協力し、受入体制の確保等に努め、市民が円滑に活動できるよう適切に対処する。

## 第2章

## 住民の避難

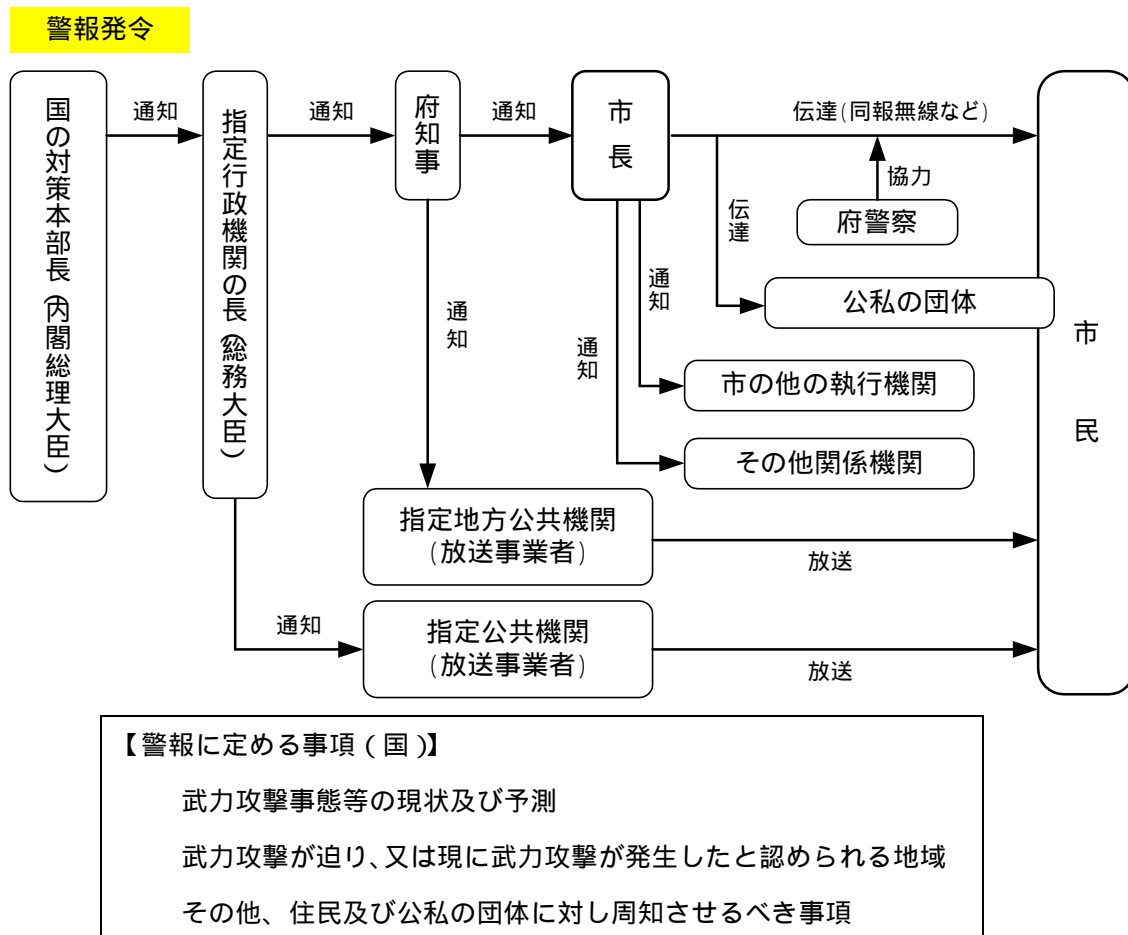
### 第1節 警報及び緊急通報

#### 1 警報

##### (1) 警報の伝達・通知

武力攻撃事態等において、国の対策本部長（内閣総理大臣）が警報を発令し、総務大臣（消防庁）を経由して府知事から警報の通知を受けたときは、市長は、直ちに、その内容を市民及び関係のある公私の団体（地域振興会等）に伝達するとともに、市の他の執行機関（教育委員会等）、その他の関係機関（市立大学等）に通知する。

《図：警報の伝達・通知》



##### (2) 伝達方法

市長は、必要に応じて、同報系防災行政無線（以下「同報無線」という。）のほか、ヘリコプター、車、自転車、携帯拡声器、インターネット等、利用可能な手段を活用

し、警報を伝達する。

市長は、地域振興会、自主防災組織等の自発的な協力を得るなどにより、各世帯等に警報の内容を伝達する。

また、市は、府警察の交番、パトカー等の勤務員による拡声器や標示を活用した警報の内容の伝達が的確かつ迅速に行われるよう、府警察と緊密な連携を図る。

同報無線を活用する場合は、原則として、以下の要領により伝達を行う。

ア 「武力攻撃が迫り、又は発生したと認められる地域」に本市が含まれる場合

原則として、同報無線で国が定めたサイレンを最大音量で吹鳴して市民に注意喚起した後、武力攻撃事態等において警報が発令された事実等を周知する。

イ 「武力攻撃が迫り、又は発生したと認められる地域」に本市が含まれない場合

原則として、サイレンを使用せず、同報無線やホームページへの掲載等の手段により周知する。ただし、市長が特に必要と認める場合には、サイレンを使用して周知する。

### (3) 配慮を要する者への伝達

警報の内容の伝達においては、特に、高齢者、障害者、外国人等に配慮するものとし、以下の伝達方法などにより、迅速に伝達する。

在宅の高齢者、障害者等

市は、高齢者、障害者等に対して、地域振興会、自主防災組織等の自発的な協力を得るなどして、電話や戸別訪問などにより伝達する。

社会福祉施設入所者及び病院入院患者

市は、府との事前の役割分担に基づき、対象となる地域の社会福祉施設及び病院を把握し、電話、ファクシミリ等により伝達する。

日本語の理解が十分でない外国人

市は、同報無線等による情報伝達にあたり、外国人にもわかりやすい平易な日本語を使用するほか、在阪領事館、外国語FM局等の協力を得るなどして、迅速に正しい情報を伝達するよう努める。

### (4) 警報解除の伝達・通知

警報が解除された場合、市長は、発令の場合に準じて伝達・通知を行う。なお、同報無線を活用して警報の解除を伝達するときは、原則としてサイレンを使用しない。

## 2 緊急通報

### (1) 武力攻撃災害の兆候の通知



武力攻撃災害の兆候（武力攻撃に伴って発生する火災や堤防の決壊、毒素等による動物の大量死、不発弾の発見など）を発見した者、又はその者から通報を受けた消防吏員、警察官若しくは海上保安官から、武力攻撃災害の兆候の通報を受けた場合において、市長は、武力攻撃災害が発生するおそれがあり、これに対処する必要があると認めるときは、速やかに、その旨を府知事に通知する。

## (2) 緊急通報の伝達・通知

武力攻撃災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合において、府知事が武力攻撃災害緊急通報（以下「緊急通報」という。）を発令し、その通知を受けたときは、市長は、警報の伝達・通知と同様に、直ちに、その内容を市民及び関係のある公私の団体に伝達するとともに、市の他の執行機関、その他の関係機関に通知する。

緊急通報の発令・解除の伝達・通知方法については、警報の場合と同様にする。

### 【緊急通報の内容（府）】

武力攻撃災害の現状及び予測

その他、住民及び公私の団体に対し周知させるべき事項

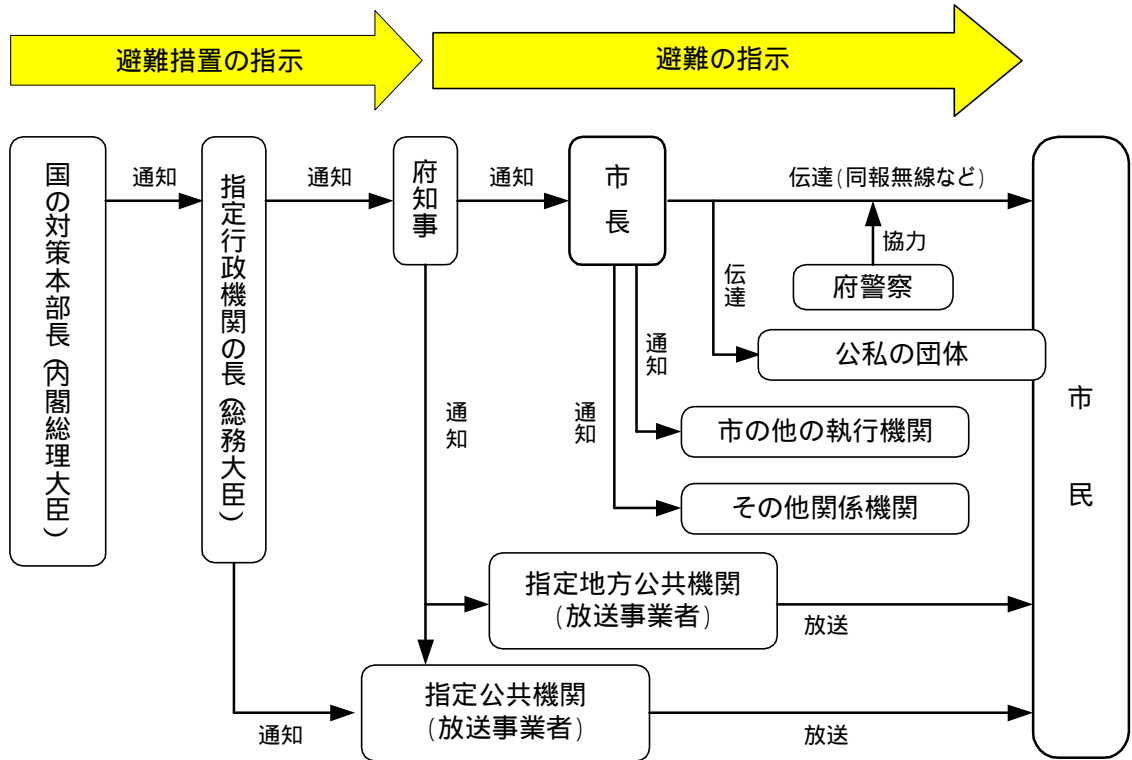
## 第2節 避難の指示・退避の指示

### 1 避難の指示

国の対策本部長は、警報を発令した場合で、住民の避難が必要であると認めるときは、要避難地域及び避難先地域（避難経路地域を含む）の知事に対し、直ちに避難措置の指示を行うとされ、また、府知事は、避難措置の指示を受けたときは、市町村長を經由して、要避難地域の住民に対し、直ちに、避難を指示するとされている。

市長は、府知事から「避難の指示」の通知を受けたときは、警報の伝達に準じて、できる限り速やかに、その内容を、市民及び関係のある公私の団体へ伝達する。

《図：避難の指示》



**【避難措置の指示の内容（国）】**

- 住民の避難が必要な地域（要避難地域）
- 住民の避難先となる地域 避難経路地域含む（避難先地域）
- 住民の避難に関して関係機関が講ずべき措置の概要

**【避難の指示の内容（府）】**

- 国の対策本部長から示された避難措置の指示の内容
- 主要な避難の経路
- 避難のための交通手段
- その他避難の方法

府知事が避難の指示をする場合において、市長は、府知事が的確かつ迅速に避難の指示が行えるよう、府知事に必要な情報を提供するとともに、意見を述べる。

また、自衛隊の侵害排除行動と保護措置の実施について、道路、港湾施設等の利用のニーズが競合する場合には、国の対策本部長が「武力攻撃事態等における特定公共施設等の利用に関する法律」の規定に基づき、当該施設の利用指針を定めるとされている。この場合において、市長は、当該施設利用の必要性や緊急性等について、意見を述べる。

**2 退避の指示**

市長は、武力攻撃災害が発生し、又は発生するおそれがある場合において、市民の生

命、身体若しくは財産を保護し、又は武力攻撃災害の拡大を防止するため特に必要があると認めるときは、必要と認める地域の住民に対し、目前の危険を一時的に避けるため武力攻撃災害の及ばない地域又は場所(屋内を含む。)に逃げるよう、退避の指示を行う。

なお、退避の必要がなくなったときは、退避の指示を解除する。

(1)退避の指示者

指示者	退避の指示を行う要件	
市長	武力攻撃災害が発生し、 又は 発生するおそれがある 場合	武力攻撃災害から市民を保護し、又は災害の拡大を防止するため、特に必要があると認めるとき
府知事		武力攻撃災害から住民を保護し、又は災害の拡大を防止するため、緊急の必要があると認めるとき市長に代わって
警察官 海上保安官		市長若しくは府知事による退避の指示を待ついとまがないと認めるとき 市長若しくは府知事から要請があったとき
自衛官		上記の者すべてが指示できないと認める場合に限り

(2) 退避の指示に伴う措置

市長は、退避の指示を行ったときは、必要に応じて、同報無線のほか、車、自転車、携帯拡声器等、利用可能な手段により、速やかに必要と認める地域の住民に伝達する。また、府知事、その他関係機関に通知するとともに、報道機関に対してその内容を提供する。

市長は、退避の指示を解除したときは、車、立看板等当該地域の住民が十分に了知できる方法でその旨を公示する。また、府知事、その他関係機関に通知するとともに、報道機関に対してその内容を提供する。

市長は、府知事、警察官、海上保安官又は自衛官から退避の指示をした旨の通知を受けた場合は、退避の指示を行った理由、指示の内容等について情報の共有を図り、退避の実施に伴い必要な活動について調整を行う。

(3) 屋内退避の指示

下記のように、その場から移動するよりも、屋内に留まる方がより危険性が少ない

と考えられるときには、屋内への退避を指示する。

NBC攻撃と判断されるような場合において、市民が何ら防護手段なく移動するよりも、外気から接触が少ない屋内の場所に留まる方がより危険性が少ないと考えられるとき

ゲリラや特殊部隊が隠密に行動し、その行動の実態等についての情報がない場合において、屋外で移動するよりも、屋内に留まる方が不要の攻撃に巻き込まれるおそれが少ないと考えられるとき

#### (4) 安全の確保

市長は、退避の指示を伝達する市職員に対して、二次被害が生じないよう国及び府からの情報や市で把握した武力攻撃災害の状況、関係機関の活動状況等についての最新情報を提供するほか、府警察、海上保安監部等と連携を密にし、活動時の安全の確保を図る。

市の職員が退避の指示に係る地域において活動する際には、市長は、府警察、海上保安監部、自衛隊の意見を聴くなどにより、安全確認を行った上で活動させるとともに、各職員が最新の情報を入手できるよう緊急の連絡手段を確保し、また、地域からの退出方法等の確認を行う。

市長は、退避の指示を行う市職員に対して、武力攻撃事態においては、必ず特殊標章等を交付し、着用及び携行させる。

### 第3節 避難誘導

#### 1 避難誘導の流れ

- (1) 市長は、府知事から避難の指示があったときは、関係機関（市の他の執行機関、府、府警察、海上保安監部、自衛隊等）の意見を聴いて、直ちに、避難実施要領を定め、その内容を市民及び関係のある公私の団体に伝達するとともに、関係機関に通知する。
- (2) 市長は、避難実施要領で定めるところにより、市職員を指揮し、避難住民の誘導を行う。

#### 2 避難実施要領の作成

- (1) 避難実施要領の作成

市長は、避難の指示があったときは、あらかじめ作成しておいた「避難実施要領のパターン」の中から、関係機関の意見を聴いて、最も適切なパターンを選ぶなどして、直ちに避難実施要領を作成する。

緊急の場合には、事態の状況等を踏まえて、法定事項を箇条書きにするなど、簡潔な内容のものとする。

**【避難実施要領に定める事項（法定事項）】**

避難経路、避難手段その他避難方法に関する事項

避難誘導の実施方法、関係職員の配置その他避難誘導に関する事項

上記のほか、避難の実施に必要な事項

**(2) 避難実施要領の変更**

避難の指示の内容が変更された場合又は事態の状況が変化した場合は、直ちに避難実施要領を変更する。

**(3) 避難実施要領の伝達・通知**

市長は、避難実施要領を定めたときは、同報無線やインターネット（ホームページへの掲載）などを活用するほか、地域振興会、自主防災組織等の自発的な協力を得て、市民及び関係のある公私の団体に伝達する。その際、高齢者、障害者、外国人等に対する伝達に配慮する。

市長は、市の他の執行機関、府警察、海上保安監部及び自衛隊（大阪地方協力本部）並びにその他の関係機関に通知する。

市長は、報道機関に対して、避難実施要領の内容を提供する。

### **3 避難住民の誘導**

**(1) 市職員等による避難誘導**

区対策本部職員、消防吏員等は、避難住民の誘導にあたって、警察官等と連携し、地域振興会、自主防災組織等の自発的な協力を得て、組織ごとに避難所等に誘導する。ただし、緊急の場合には、この限りではない。

病院、学校、社会教育施設、社会福祉施設、集客施設、公共交通機関等の施設管理者は、利用者、児童等を安全に避難誘導する。

誘導経路については安全を十分確認し、必要に応じて、適宜警察官等の協力を得ながら、区対策本部職員、消防吏員等を要所に配置する。

## (2) 関係機関等との連携

市長は、市職員のみでは十分な対応が困難であると認めるときは、警察署長、海上保安監部長、保護措置の実施を命ぜられた自衛隊の部隊の長に対して、警察官、海上保安官、自衛官による避難誘導を要請する。

市長は、市域を越えて避難住民を誘導する場合、避難先地域を管轄する市長に避難住民の誘導の補助を依頼するほか、必要な調整を行う。

避難誘導する市職員等は、必要があると認めるときは、避難住民その他の者に対し、当該避難住民の誘導に必要な援助について自発的な協力を要請する。この場合、協力する者の安全の確保に十分に配慮する。

市は、市民の安全確保、犯罪の予防等を図るため、府警察に対し、避難所等の定期的な巡回、被災地等におけるパトロールの強化等を要請する。

## (3) 運送事業者である指定（地方）公共機関との調整

市長は、避難住民の運送が必要な場合、市が保有する車両により運送を行うほか、府と調整のうえ、運送事業者である指定（地方）公共機関に対し、運送の求めを行うとともに、運送に関する具体的事項の調整を行う。

## (4) 援護を要する者への対応

避難誘導にあたっては、高齢者、障害者、乳幼児、病弱者、妊産婦等自ら避難することが困難な者を優先する。その際、関係機関と連携し、また、地域住民等の自発的な協力を得ながら、自ら避難することが困難な者が家屋等に取り残されていないかどうか留意する。

区対策本部職員、消防吏員等が自ら避難することが困難な者を確認した場合は、必要に応じ関係機関の協力を得て、車両等による搬送など、必要な措置を実施する。

市長は、病院、社会福祉施設等に入院・滞在している自ら避難することが困難な者の避難について、施設管理者に対し、当該施設職員による引率、保護者への連絡及び引渡しなどのほか、車椅子や担架による移動の補助、車両による搬送など、必要な措置の実施を要請する。

市長は、市及び施設管理者のみでは、十分な移送手段が確保できない場合は、関係機関の協力を要請する。

健康福祉部は、市対策本部及び区対策本部から在宅の援護を要する者の情報を入手するとともに、施設受入れの調整を行う。

市対策本部は、避難所に避難した者のうち、援護を要する者については要援護者向け避難所である区在宅サービスセンター及び地域在宅サービスステーションに避難

させ、ケアを行う。この際、区対策本部、健康福祉部はこれに協力する。

(5) 安全の確保

市は、武力攻撃事態等の推移、武力攻撃災害の発生状況などの情報を、現場で誘導を指揮する者に随時提供するなどして、避難住民及び現場で誘導を行う者の安全を確保する。また、市長は、避難誘導を行う市職員等に、特殊標章等を着用及び携行させる。

(6) 避難住民の復帰のための措置

市長は、避難の指示が解除されたときは、その内容を避難住民及び関係のある公私の団体へ伝達するとともに、避難住民を復帰させるため、避難住民復帰要領を作成し、復帰のために必要な措置を行う。

### 第1節 救援の実施

#### 1 救援の実施

##### (1) 市長による救援

国の対策本部長は、避難先地域を管轄する知事及び必要に応じ武力攻撃災害により被災者が発生した地域を管轄する知事に対し、避難措置を実施すべきことを指示し、また、指示を受けた知事は、都道府県と同様の立場で救援を行う区域内の指定都市の長に、直ちに指示の通知を行うとされている。

市長は、府知事から救援の指示の通知を受けたときは、救援を必要としている避難住民等に対し、関係機関の協力を得て、次に掲げる措置を行う。ただし、緊急を要するときは、指示を待たずに行う。

収容施設（応急仮設住宅を含む。）の供与

炊き出しその他による食品の給与及び飲料水の供給

被服、寝具その他生活必需品の給与又は貸与

医療の提供及び助産

被災者の捜索及び救出

遺体の火葬

電話その他の通信設備の提供

武力攻撃災害を受けた住宅の応急修理

学用品の給与

死体の捜索及び処理

武力攻撃災害によって住居又はその周辺に運び込まれた土石、竹木等で、日常生活に著しい支障を及ぼしているものの除去

##### (2) 関係機関等との連携

府との連携

市長は、救援を実施するために必要があると認めるときは、府知事に対し応援を求めるほか、国及び他の都道府県に支援・応援の要請を行うよう、府知事に求める。

他の市町村との連携

市長は、救援を実施するために必要があると認めるときは、他の市町村の長に対



し、応援を求め。その際、あらかじめ締結された相互応援協定等があるときは、当該協定等に基づき応援を求め。

#### 日本赤十字社大阪府支部との連携

市長は、日本赤十字社大阪府支部が、その業務に関し、市長が行う救援に協力するとともに、市長から委託を受けて救援を実施することとされていることから、日本赤十字社大阪府支部と密接に連携する。

#### 指定（地方）公共機関との連携

市長は、救援物資を運送するために、運送手段を確保する必要がある場合、府と調整のうえ、運送事業者である指定（地方）公共機関に対し、運送の求めを行う。

#### 市民との連携

市長又は市職員は、救援を実施するため必要があると認めるときは、安全の確保に十分に配慮したうえで、避難住民等及びその近隣の者に対し、救援に必要な援助について協力を要請する。

## 2 救援の内容

### (1) 救援の基準等

市長は、「武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律による救援の程度及び方法の基準」（平成16年9月17日厚生労働省告示第343号。以下「救援の程度及び基準」という。）に基づき救援の措置を行う。

市長は、「救援の程度及び基準」によっては救援の適切な実施が困難であると判断する場合には、厚生労働大臣に対し、特別基準の設定について意見を申し出る。

### (2) 収容施設の供与

#### 避難所の開設、運営管理

区対策本部長は、開設した避難所に職員を派遣し、施設管理者、避難住民及び近隣の者等の自発的な協力を得て、避難所を運営管理する。その際、他の地方公共団体から避難住民を受け入れた場合は、避難元の地方公共団体の人材活用を図る。

#### 留意事項

避難所の管理運営にあたっては、次の事項に留意して、援護を要する者に対する適切な救援の実施並びに避難所の円滑な管理運営に努める。

ア 避難者数・世帯数の把握（避難者名簿の作成など）、援護を要する者の把握

イ 正確かつ迅速な情報提供（保護措置の実施状況・実施予定等）、日本語の理解が十分でない外国人にもわかりやすい情報提供

ウ 手話通訳・ガイドヘルパー等の確保

エ 巡回相談（健康管理、栄養指導等）の実施（特に、援護を要する者への重点的対応）、心の健康相談の実施、救護所の設置

オ 要援護者用備蓄物資（粉ミルク、紙おむつ等）の活用、その他の要援護者用物資の調達

カ 仮設トイレの早期設置

キ プライバシーの確保への配慮、食事・栄養に関する配慮、生活習慣・文化・宗教の違いへの配慮

ク 避難生活長期化への対応（生活相談所の開設、混乱防止のための避難者心得の掲示など）

応急仮設住宅等の確保

避難住民等を収容する期間が長期にわたる場合は、住宅部は、区対策本部及び財政部ほか関係各部と連携し、必要な戸数を迅速に把握したうえで、速やかに応急仮設住宅の建設などにより施設の確保を図る。

### (3) 食品の給与、飲料水の供給、生活必需品の給与・貸与

市は、救援のために必要な食品の給与、飲料水の供給、被服、寝具その他生活必需品の給与・貸与を行う。

供給、給与・貸与にあたっては、自然災害時の方法に準じて、あらかじめ確立された調達・供給体制に基づき、必要に応じ、府、他の市町村、関係業界団体等の支援・協力を得て、次のとおり実施する。

#### 食品の給与

市は、避難住民等に食品を給与するため、次の措置を講ずる。

ア 区対策本部長は、応急食品の供給が必要と認める場合は、災害対策用備蓄食品の活用、既製食品・米穀の調達等により対応するが、それが困難な場合、市対策本部に食品調達の要請を行うものとする。

イ 市対策本部は、区対策本部長より食品供給の要請があった場合、災害用備蓄倉庫より、備蓄食品の輸送を行うほか、府より災害対策用備蓄食品の引き渡しを受ける。なお不足する場合は、流通業者等より調達する。その際、あらかじめ締結された協定等があるときは、当該協定等に基づき調達する。

ウ 前記イにより、なお不足する場合は、他の市町村に応援を求めるものとし、中央卸売市場は近畿圏の他都市中央卸売市場との相互協力により、応急食品を含む生鮮食料品の確保を図る。

エ 食品供給の場所は、原則として、指定された避難所のうち避難住民等の収容が可能な避難所（以下「収容避難所」という。）とし、供給は区対策本部が、地域振興会、自主防災組織等の自発的な協力を得て行う。その際、援護を要する者への食品の配給に配慮するとともに、協力する者の安全に十分配慮する。

オ 区対策本部は、炊き出しを行う場合、学校等の給食施設については、施設管理者と十分協議のうえその活用を図る。

#### 飲料水の供給

市は、給水活動を円滑に実施するため、次の措置を講ずる。

ア 収容避難所に備蓄されている飲料用水缶詰を活用する。

イ 水道部は、避難所等に応急給水拠点を設置し、浄・配水池等を水源に車両運搬などで対応する。また、医療・福祉施設等に対し、車両による運搬給水によって必要水量の確保に努める。

#### 生活必需品の給与・貸与

市は、生活必需品の給与・貸与のため、次の措置を講ずる。

ア 生活必需品の給与又は貸与は、原則として市民部長及び区対策本部長が実施する。区対策本部長は、必要のある場合において市民部長に生活必需品等の調達を要請する。

イ 経済部は、業者との連携を図り、調達可能数量を把握しておく。

ウ 経済部及び財政部は相互の連絡を密にして、救援物資をすみやかに集荷、配置できるようにする。

エ 生活必需品の調達は、原則として、第一次的には市の災害対策用備蓄物資を活用し、なお不足する場合又は備蓄品以外の物資を必要とする場合は、流通業者等から調達する。その際、あらかじめ締結された協定等があるときは、当該協定等に基づき調達する。

オ 健康福祉部等は、あらかじめ必要な労働者を確保するとともに、避難所等に物資を輸送する必要があるときは、速やかに活動しうるよう体制を整備しておく。

カ 健康福祉部等は、救援物資の輸送にあたって、事前に区対策本部と緊密な連絡をとる。

キ 輸送は、原則として被災区の避難所まで健康福祉部等が行い、配分は区対策本部が行う。配分にあたっては、必要に応じて地域振興会、自主防災組織等の自発的な協力を得て実施する。また、あらかじめ供給の協力に関して締結された協定等があるときは、当該団体等からの応援、又は他府県等からの応援で対処する。

#### (4) 医療救援の提供

市は、府及び医療機関等と連携し、武力攻撃災害の状況に応じ、救命医療を最優先とする迅速かつ適切な医療救護活動（助産を含む。）を実施する。

実施にあたっては、医療関係者に対し、安全の確保に関し十分に配慮し、危険が及ばないよう必要な措置を講じたうえで、医療救護活動の実施を要請する。

##### (4) - 1 初期初動医療救護活動

###### 初期初動医療救護体制

###### ア 市対策本部救急医療調整班（以下「医療調整班」という。）の設置

(ア)市対策本部が設置された場合、必要に応じて組織する。

(イ)関係機関（健康福祉部、危機管理部等）が集まる体制とする。

(ウ)医療調整班が設置されないときは、健康福祉部が総合的な調整を図る。

###### イ 医療調整班の任務

(ア)救出・医療関係機関との調整

(イ)医療救護班の調整

(ウ)緊急輸送の調整（ヘリコプター、船舶等の運用）

(エ)外部機関への応援要請

(オ)医薬品、資機材等の広域調達、調整

###### 初期初動医療救護活動

###### ア 市立医療機関等による医療救護班

市対策本部が設置された場合、必要に応じて市立医療機関等において医療救護班（計22隊）を編成する。

総合医療センター（8隊）、北市民病院（2隊）、十三市民病院（2隊）、住吉市民病院（2隊）、市立大学医学部附属病院（8隊）

###### イ その他の医療救護班

(ア)医療調整班は、府を通じて、日赤救護班、府立医療機関救護班、国立医療機関救護班、公立医療機関救護班、大阪府医師会救護班、ボランティア医師による救護班等の編成を要請し、総合的な調整を図る。

(イ)本市からの要請がなく応援に駆けつけた医療救護班は、医療調整班において総合的に調整を実施する。

(ウ)区対策本部は、区医師会及び区内医療機関等による救護班の編成を要請し、調整を図る。また、要請なく区対策本部に直接応援に駆けつけた医療救護班は、区対策本部において調整を図る。

## 救護所の設置

ア 武力攻撃災害発生時、区対策本部は市対策本部等と連携して、原則として以下の場所に救護所を設置する。

(ア) 災害現場又は現場付近

(イ) 避難場所（収容避難所等）

(ウ) 特例場所（被災現地周辺の医療施設等）

イ 救護所を設置後、区対策本部は医療調整班に報告するとともに、区内関係機関へ連絡を行う。

## 医療救護班の派遣

ア 医療救護班の編成

1班当たり（医師1名、看護師又は保健師2名、事務1名）計4名を原則とする。

また、必要に応じて薬剤師を救護所に派遣する。

イ 派遣要請

(ア) 区対策本部は、区内の医療救護班だけでは対応できない場合、医療調整班に連絡し、医療救護班の派遣を要請する。

(イ) 消防部は、災害現場の状況により医療調整班に連絡し、医療救護班の派遣を要請する。

ウ 派遣

(ア) 医療調整班は、区対策本部からの要請を受け、あるいは医療救護活動の必要性を判断して、健康福祉部に対し、随時医療救護班の派遣を指示する。

(イ) 市立医療機関の長は、区対策本部、消防部その他の関係機関の要請がある場合で、急を要すると認められる場合は、健康福祉部の指示を待たず医療救護班を出勤させることができることとし、結果を健康福祉部を通じて医療調整班に報告する。

エ 輸送手段の確保

(ア) 健康福祉部は、派遣職員の輸送及び負傷者の搬送のための交通手段が不足する場合、医療調整班に要請し、輸送手段の確保を図る。

(イ) 区対策本部は車両の確保に努め、必要に応じて医療救護班等の任務に当てる。

## 応援医療救護班の派遣要請

ア 健康福祉部は、医療救護班又は各区対策本部等と連絡を取り、必要に応じて医療調整班に対して医療救護班の応援要請を依頼する。

イ 医療調整班は、府を通じて、日赤救護班、府立医療機関救護班、国立医療機関

救護班、公立医療機関救護班、大阪府医師会救護班、自衛隊救護班、ボランティア医師による救護班等の派遣要請を行う。

ウ 区対策本部は、区医師会及び区内医療機関等による救護班等の派遣要請を行うとともに、その旨を医療調整班に報告する。

エ 応援要請により派遣された医師、又は独自の判断で駆けつけた医師等に対しては、区対策本部又は健康福祉部において班編成を行い、適切な派遣先を指示するとともに、その旨を医療調整班に報告する。

#### 医療救護班の業務内容

医療救護班が行う業務内容は、原則として以下に示す内容とする。なお、救護所における指揮監督は区対策本部長が指名した者が行う。

ア 傷病者に対する応急措置

イ 後方医療施設への転送の要否及び優先順位の決定（トリアージ）

ウ 輸送困難な患者、軽傷患者等に対する医療

エ 状況により助産救助

オ 死亡の確認

カ 区対策本部、健康福祉部をはじめ関係機関との連絡調整

#### 医薬品・医療資機材の確保

ア 各市立病院等における確保

(ア) 備蓄されている医療救護班携帯用医薬品・医療資機材の利用を図る。

(イ) 医薬品等の不足が生じる前に、業者との連絡及び補充体制を確保する。

イ 各区保健福祉センターにおける確保

備蓄されている医療救護班携帯用医薬品・医療資機材の利用を図る。

ウ 医薬品・医療用資機材の調達要請

(ア) 不足が生じた場合、各市立病院等及び区保健福祉センター等は、医療調整班に調達を要請する。

(イ) 医療調整班は関係機関、関係業者等の協力を得て、医薬品等の確保、供給を図る。

#### (4) - 2 後方医療体制の確保

##### 各病院における受入体制の確立

ア 各市立病院等（総合医療センター、北市民病院、十三市民病院、住吉市民病院、弘済院附属病院、市立大学医学部附属病院）において、別途定める計画に基づいて、重症者等の受入体制の確立を図る。

#### イ 救護医療機関の指定

- ・ 災害時の初期救護医療機関として、市立病院等以外の医療施設を定める。
- ・ 健康福祉部は、必要に応じて職員を救護医療機関に派遣し、情報収集、緊急要請等の連絡調整を行う。

#### 各病院における主な行動

各市立病院等及び救護医療機関においては、別途定める計画に基づいて、重症者等の受入体制を確立する。

#### ア 受入体制の整備

#### イ 医師・看護師等職員の確保

#### ウ ライフラインの応急確保とその復旧体制

#### エ 医薬品等の備蓄とその補充体制

#### オ 通信手段の確保

#### カ 患者給食の確保

#### キ ヘリポートの確保

#### ク 救護所との連絡

#### 関係機関との連絡調整及び搬送手段の確保

ア 救護所、市立病院等、救護医療機関等において重症患者を輸送する必要が発生した場合、医療調整班に要請する。

イ 医療調整班は、その場で関係機関と調整のうえ、搬送手段の確保、患者受入先の決定を行い、関係機関への指示を与える。

#### ウ 医療調整班が行う連絡調整

(ア) 応援受入先との連絡調整（大阪府、国立病院、大阪府医師会（民間医療機関など）、他の市町村等）

#### (イ) 搬送手段の確保の調整

a 救急車（病院所有のものも含む）、ヘリコプター、船舶

b 公用車

c 民間業者の協力（薬品、診療材料、給食、医療ガス等関係業者）

#### (4) - 3 長期間にわたる避難所等における救護所の設置運営

収容避難所の開設が長期間にわたった場合、区対策本部は健康福祉部の協力を得て、以下の方針で救護所の運営を図る。

運営管理及び外部との総合調整は、区対策本部長が指名した者が行う。

内科系を中心としたチーム編成に切り換える。

薬剤師を派遣し、薬品管理等を行う。

精神科医、歯科医師の派遣も含めた編成も適宜加える。

薬資材及び医療用ライフライン関係の補充体制の確保を図る。

他の市町村等からの応援（ボランティア医師・看護師等含む）との連絡調整を行う。

医療機関の稼働状況等により設置継続を適宜判断する。

#### (4) - 4 保健師等による健康相談

保健師等の派遣体制の確立

区対策本部は、収容避難所の状況を調査し、健康福祉部の協力を得て、避難所等に対する保健師等の派遣計画を作成し派遣する。

保健師等による健康相談の実施

保健師等は、救護所において又は各収容避難所等を巡回し、被災者の健康管理、栄養指導等を行う。特に、援護を要する者に対しては、重点的に対応する。

輸送手段の確保

区対策本部、健康福祉部は、救護所や収容避難所に派遣する保健師等の輸送手段の確保が困難な場合、市対策本部に要請する。

#### (4) - 5 N B C 攻撃を受けた場合の医療活動

核攻撃等の場合

内閣総理大臣により「緊急被ばく医療派遣チーム」が派遣された場合、府対策本部のもと、被ばく患者に対し、トリアージの実施、汚染や被ばくの程度に応じた医療活動を現地の医療関係者と協力して実施するとされている。

また、被ばく医療に対応可能な国立病院機構の医療施設等は、現地医療機関で遂行困難な高度専門的な除染及び治療を行うとされている。

生物剤による攻撃の場合

厚生労働省、文部科学省は、病原体等の特性に応じた診断・治療方法の情報提供、診断・治療方法に関する技術的助言を行う専門家の派遣、医薬品等の供給その他の必要な措置に関して、医療関係者及び地方公共団体に対して的確な支援を行うとされている。

健康福祉部は、病状等が既知の疾病と明らかに異なる感染症、又は重篤な感染症が発生した場合には、必要に応じて感染症指定医療機関等への入院措置や消毒を行うなど、感染症に対する治療及びまん延防止のための対応を行う。

また、医療関係者に対して、ワクチン接種を行うなど所要の防護措置を実施する。



さらに、国からの協力要請に応じて、医療救護班を編成し、医療活動を行う。

#### 化学剤による攻撃の場合

厚生労働省は、原因物質が特定された場合は、その特性に応じた診断、治療方法の情報提供、医薬品等の供給、その他の必要な措置に関して、医療関係者及び地方公共団体等に対する的確な支援を行うとされている。

消防部は、府警察、海上保安監部及び保護措置の実施を命ぜられた自衛隊の部隊等と連携し、防護服を着用する等職員の安全を図るための措置を講じた上で、可能な限り早期に患者を除染する。

健康福祉部は、厚生労働省、文部科学省とともに、生物剤による攻撃の場合と同様に、使用された化学剤の特性に応じた医療活動を行う。

#### (5) 被災者の捜索・救出

市対策本部は、避難の指示が解除された後又は武力攻撃により新たに被害を受けるおそれがない場合、被災情報、安否情報等を踏まえ、府警察、海上保安監部、自衛隊等の関係機関と連携を図りながら、安全の確保に十分留意しつつ、武力攻撃災害のため生命若しくは身体が危険な状況にある者、生死不明の状態にある者（死亡した者を含む。）の捜索・救出活動を実施する。

#### (6) 遺体の処理、火葬

市は、遺体の処理、火葬を行う。

その際、厚生労働省により、墓地、埋葬等に関する法律に規定する手続の特例が定められたときは、その特例に基づき実施する。

#### 組織と事務分担

項目	実施機関	事務分担	対応
処 理	区対策本部	1 遺体仮収容（安置）所の設置と管理 2 検案 3 遺体の洗浄、縫合、消毒 4 納棺 5 遺体の安置 6 身元不明者に関すること	区対策本部の職員 医師 葬儀業者
火 葬	環境事業部	火葬	環境事業部の職員

#### 遺体収容（安置）所の設置

ア 状況に応じ、遺体仮収容（安置）所として利用できる区内の公共施設、寺院等の管理者と協議を行い、遺体収容に適切な場所を選定する。

イ 遺体仮収容（安置）所の設置に当たっては、納棺用品等必要器材を確保する。  
ウ 不足する遺体仮収容（安置）所、棺桶、納骨壺、ドライアイス及び搬送車両の確保については、市対策本部に要請する。

エ 搬送車両については、あらかじめ緊急通行車両として大阪府公安委員会に対し事前届出を行うとともに、災害発生時に確認申請を行う。

#### 遺体の収容・身元確認

身元不明の遺体については、府警察、その他関係機関に連絡する。

また、警察官又は海上保安官の検視（見分）及び医師による検案を受けたのち搬送された遺体を、遺体仮収容（安置）所に収容する。

なお、警察官又は海上保安官が検死等を終えたのちにおいて、身元が判明し、武力攻撃災害による死であることが明らかである場合には、当該遺体は警察官又は海上保安官から遺族に引き渡される。

#### 遺体の処理等

##### ア 遺体の処理

遺体仮収容（安置）所に収容された遺体は、必要に応じ、洗浄、縫合、消毒等の処置を行い、納棺のうえ一時保管する。

##### イ 遺体の引取り

(ア) その後、身元が判明し遺族等の引取人がある場合には、順次遺体を引き渡す。

遺体の引取りがあった場合には、遺体処理台帳に必要事項を記入する。

(イ) 収容された遺体のうち身元が不明で、一定期間経過後、なお引取人がいない場合には、行旅死亡人として扱う。

#### 斎場への遺体の搬送

遺族が遺体の火葬を行うことが困難もしくは不可能である場合は、遺族に代わって、市対策本部において斎場への搬送体制を整え、環境事業部と受入体制を調整し搬送する。

#### 遺体の火葬

##### ア 火葬計画の策定

環境事業部は、武力攻撃災害や遺体に関する情報収集に努め、速やかに火葬計画を策定する。

##### イ 応援要請・受入れ

府広域火葬計画に基づき、応援要請・受入れを行う。

#### (7) 電話その他の通信設備の提供

区対策本部は、電気通信事業者である指定（地方）公共機関の協力を得て、避難施設に電話その他の通信設備を臨時に設置することにより、避難住民等の通信手段の確保を図る。

#### (8) 武力攻撃災害を受けた住宅の応急修理

住宅部は、区対策本部の協力を得て、住宅の被災状況の把握に努め、避難の指示が解除された後又は武力攻撃災害により新たに被害を受けるおそれなくなった後、武力攻撃災害により住家が半壊又は半焼し、当面の日常生活が営めない状況となった者が、自らの資力では応急修理をすることができない場合、その居室、炊事場及び便所など日常生活に必要最小限度の部分に対し、応急修理を行う。

#### (9) 学用品の給与

教育部は、避難の指示に基づく避難又は武力攻撃災害により、学用品を喪失又は損傷し、就学上支障のある小学校児童・中学校生徒（盲学校、聾学校及び養護学校の小学部児童及び中学部生徒を含む。）・高等学校等生徒の被災状況の収集・把握に努め、必要に応じ、児童生徒に対して、教科書及び教材、文房具、通学用品を支給する。

#### (10) 住居障害物の除去

市対策本部は、区対策本部と連携し、武力攻撃災害により住居又はその周辺に運ばれた土石、竹木等で日常生活に著しい支障を及ぼしている物（以下「住居障害物」という。）の把握に努め、避難の指示が解除された後又は武力攻撃災害により新たに被害を受けるおそれなくなった後、居室、炊事場等生活に欠くことができない場所又は玄関に障害物が運びこまれているため一時的に居住できない状況となった者が、自らの資力では除去することができない場合は、必要に応じて、住居障害物の除去を行う。

なお、住居障害物の処分地等への短期間大量搬送が困難な場合、市対策本部において状況を勘案のうえ関係部等と協議して決定したがいき集積場に一時的に集積し、その後の最終処分地への搬送は環境事業部と協議のうえ実施する。

## 第2節 安否情報の収集・提供

### 1 安否情報の収集

#### (1) 市長による収集

市長は、避難施設若しくは医療機関に収容等された避難住民及び武力攻撃災害によ

り死亡し又は負傷した市民の安否情報を収集する。

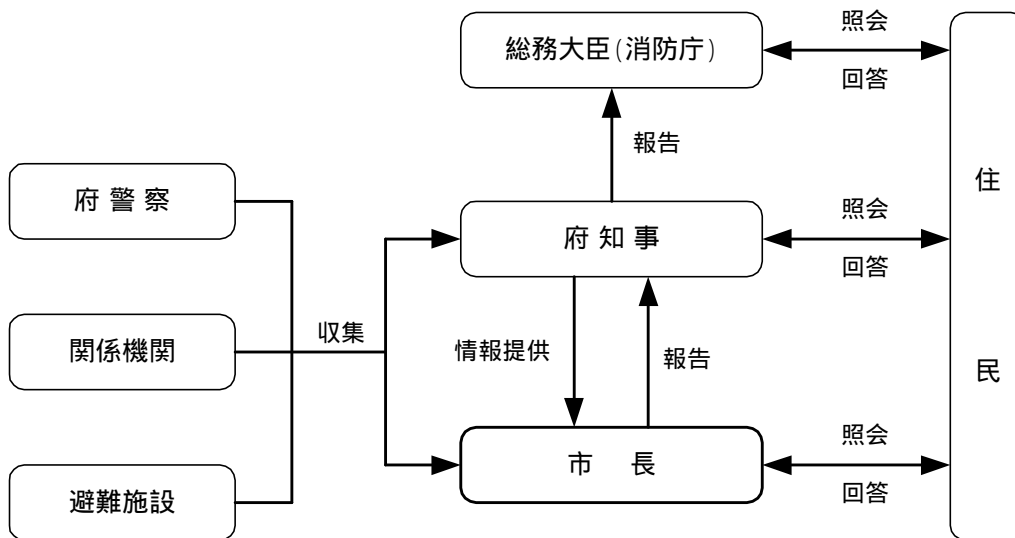
安否情報の収集にあたっては、収集に係る者の意思やプライバシーを尊重するとともに、個人情報の保護に十分留意する。

## (2) 収集の方法

ア 安否情報の収集は、収容避難所において避難者名簿を作成する等により行うほか、市が管理する医療機関・学校園、指定行政機関等からの情報収集、府警察への照会などによって行う。

イ 指定（地方）公共機関、医療機関、私立学校その他の安否情報を保有する関係機関に対し、必要な範囲において、安否情報の収集への協力を要請する。なお、これらの機関に対し、安否情報の収集への協力を要請するにあたっては、当該協力が各機関の業務の範囲内において自主的な判断に基づくものであることに留意する。

《図：安否情報の収集・提供》



(3) 収集する対象と項目

	対 象	項 目
避難住民 (令23条)	避難・収容施設の住民	氏名 出生年月日 性別 住所 国籍(日本国籍を有しない者に限る。) 個人を識別するための情報(から のいずれかに掲げる情報が不明な場合) 居所 負傷・疾病状況 連絡先 その他(安否の確認に必要と認められる情報)
死亡・負傷住民 (令24条)	市域内で死亡した住民	氏名 出生年月日 性別 住所 国籍(日本国籍を有しない者に限る。) 個人を識別するための情報(から のいずれかに掲げる情報が不明な場合) 死亡日時・場所・状況 死体の所在
	市域内で負傷した住民	氏名 出生年月日 性別 住所 国籍(日本国籍を有しない者に限る。) 個人を識別するための情報(から のいずれかに掲げる情報が不明な場合) 居所 負傷・疾病状況 連絡先 その他(安否の確認に必要と認められる情報)

#### (4) 安否情報の整理

市は、自ら収集した安否情報について、できる限り重複を排除し、情報の正確性の確保を図りつつ、一元的に整理するよう努める。この場合において、必ずしも真偽が定かでない情報等についても、その旨がわかるように整理しておく。

## 2 府知事に対する安否情報の報告

### (1) 報告方法

市長は、収集・整理した安否情報を、府知事に対し報告する。報告は、安否情報省令に規定する様式第1号の安否情報報告書に必要な事項を記載した書面(電子データ)を、安否情報の整理を円滑に行う観点から、情報セキュリティ等に留意しつつ、電子メールで送信することにより行う。

ただし、武力攻撃災害等により電気通信設備の機能に支障をきたした場合等電子メールの送信によることができない場合や、事態が急迫し職員によるデータ入力を行う時間的余裕がない場合等には、口頭、電話その他の方法により報告を行う。

#### 【様式第1号】

避難住民に該当するか否かの別	武力攻撃災害により死亡し又は負傷した住民に該当するか否かの別	同意の有無	氏名	フリガナ	出生の年月日	男女の別	住所	国籍	その他個人を識別するための情報	居所	負傷又は疾病の状況	連絡先その他安否の確認に必要なと認められる情報	備考

- 備考 1 この用紙の大きさは、日本工業規格A4とすること。  
2 「避難住民に該当するか否かの別」欄には「該当」又は「非該当」と記入し、「武力攻撃災害により死亡し又は負傷した住民に該当するか否かの別」欄には「死亡」、「負傷」又は「非該当」と記入すること。  
3 「同意の有無」欄には、安否情報の提供に係る同意について「有」又は「無」と記入すること。  
この場合において、当該同意について特段の条件がある場合は、当該条件を「備考」欄に記入すること。  
4 「出生の年月日」欄は元号表記により記入すること。  
5 「国籍」欄は日本国籍を有しない者に限り記入すること。  
6 武力攻撃災害により死亡した住民にあっては、「負傷又は疾病の状況」欄に「死亡」と記入した上で、加えて「死亡の日時、場所及び状況」を記入し、「居所」欄に「死体の所在」を記入すること。

## **(2) 安否情報の報告時期**

市長は、武力攻撃事態等の推移や避難住民等の救援その他の保護措置の実施状況を勘案し、その緊急性や必要性を踏まえ、府知事に対し、適時に安否情報を報告する。

## **3 安否情報の提供**

### **(1) 安否情報の照会の受付**

市は、安否情報の照会窓口を設置し、照会窓口の電話及びファクシミリ番号等の周知とあわせて、適切な安否情報の照会が行われるよう市民に対し周知等を行う。

安否情報の照会は、照会窓口において、安否情報省令に規定する様式第2号に必要な事項を記載した書面により受け付ける。ただし、安否情報について照会をしようとする者が遠隔地に居住している場合や窓口における混乱を回避するために必要がある場合等には、電話その他の方法での照会も受け付ける。

照会の受付にあたっては、照会をする理由、照会に係る者を特定するために必要な事項等を、照会を行う者に明らかにさせるとともに、必要に応じて本人であることを証明する書類（運転免許証、旅券、健康保険の被保険者証等）の提示を求める。また、窓口における書面の提出による照会以外の場合にあっても、同様に、必要な事項を明らかにさせる。

【様式第2号】

安否情報照会書

年 月 日	
総務大臣 (都道府県知事) 殿 (市町村長)	
申請者 住所 氏名	
下記の者について、武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律第95条第1項の規定に基づき、安否情報を照会します。	
照会をする理由	
備考	
照会に係る者を特定するために必要な事項	氏名
	フリガナ
	出生の年月日
	男女の別
	住所
	国籍 (日本国籍を有しない者に限る。)
	その他個人を識別するための情報
※ 申請者の確認	
※ 備考	

- 備考
- 1 この用紙の大きさは、日本工業規格A4とすること。
  - 2 法人その他の団体にあつては、その名称、代表者の氏名及び主たる事務所の所在地を記入すること。
  - 3 「出生の年月日」欄は元号表記により記入すること。
  - 4 ※印の欄には記入しないこと。

(2) 安否情報の回答

市長は、安否情報の照会があつたときは、照会に係る者の意思やプライバシーを尊重するとともに、個人情報保護に十分留意し、速やかに回答する。

また、照会に係る者の同意を得ることが困難である場合にあつても、公益上特に必要があると認めるときは、収集した安否情報のうち必要最小限の情報を回答する。

安否情報の照会を行う者の本人確認や照会をする理由の確認などを行うことにより、当該照会が不当な目的によるものではなく、また照会に対する回答により知り得た事項を不当な目的に使用されるおそれがないと認めるときは、安否情報省令第3条に規定する様式第3号により、次の表のとおり回答する。

安否情報の照会方法に応じて、電話その他の方法による回答も可能とする。その場合、当該回答を行った担当者、回答の相手の氏名や連絡先、回答した内容等について、できる限り記録しておく。



要 件	回 答 内 容
<p>照会に係る者の同意がないとき 又は 公益上特に必要があると認められないとき</p>	<p>避難住民に該当するか否か 及び 死亡し又は負傷しているか否か</p>
<p>照会に係る者の同意があるとき 又は 公益上特に必要があると認められるとき</p>	<p>から のうち必要最小限の情報を回答する。</p> <p>氏名 出生年月日 性別 住所 国籍（日本国籍を有しない者に限る。） 個人を識別するための情報（ から のいずれかに掲げる情報が不明な場合） 居所（死体の所在） 負傷・疾病状況（死亡日時・場所・状況） 連絡先 その他（安否の確認に必要と認められる情報）</p>

【様式第3号】

年 月 日 殿 総務大臣 (都道府県知事) (市町村長) 年 月 日付けで照会があった安否情報について、 下記のとおり回答します。		
避難住民に該当するか否かの別		
武力攻撃災害により死亡し又は負傷した住民に該当するか否かの別		
照会に係る者	住 所	
	氏 名	
	フリガナ	
出生の年月日		男女の別
国籍 (日本国籍を有しない者に限る。)		その他個人を識別するための情報
居所		負傷又は疾病の状況
連絡先その他安否の確認に必要と認められる情報		

備考 1 この用紙の紙の大きさは、A4用紙と同じです。2 「この用紙」欄に記入する場合は、この用紙の大きさを必ず守ってください。3 「この用紙」欄に記入する場合は、この用紙の大きさを必ず守ってください。4 「この用紙」欄に記入する場合は、この用紙の大きさを必ず守ってください。

#### 4 日本赤十字社に対する協力

市長は、保有する安否情報のうち、外国人に関するものを収集・整理、回答することとされている日本赤十字社から協力依頼があったときは、安否情報の提供など必要な協力をを行う。その場合においても、個人情報の保護等に十分留意する。

## 第4章

## 武力攻撃災害への対処

### 第1節 市の役割

#### 1 武力攻撃災害への対処

市は、市域に係る武力攻撃災害を防除及び軽減するため、国及び府等の関係機関と協力して、武力攻撃災害への対処に関する必要な措置を講ずる。

#### 2 府知事への措置要請

市長は、武力攻撃災害への対処に関する措置を講ずる場合において、武力攻撃により多数の死者が発生した場合や、放射性物質や危険物質等による災害が発生し、保護措置を講ずるため高度な専門知識、訓練を受けた人員、特殊な装備等が必要となる場合など、自ら武力攻撃災害を防除及び軽減することが困難であると認めるときは、府知事に対し、国の対策本部長に必要な措置の実施を要請するよう求める。

#### 3 消防に関する措置

消防は、その施設及び人員を活用して、市民の生命、身体及び財産を武力攻撃による火災から保護するとともに、武力攻撃災害を防除し、及び軽減する。

### 第2節 応急措置等の実施

市は、武力攻撃事態が発生し、又はまさに発生しようとしている場合において、緊急の必要があると認めるときは、他の機関との連携のもと、自らの判断に基づき、退避の指示、警戒区域の設定、消火・救助・救急活動など、応急措置等を実施する。

この場合、市は、武力攻撃災害への対処措置に従事する職員について、必要な情報の提供や防護服の着用等、安全の確保のための措置を講ずる。

#### 1 緊急通報（前掲 P48）

#### 2 退避の指示（前掲 P50）

### 3 警戒区域の設定

市長は、武力攻撃災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合において、市民からの通報内容、関係機関からの情報提供、助言等から判断し、市民の生命又は身体に対する危険を防止するため特に必要があると認めるときは、警戒区域の設定を行う。

#### (1) 設定者及び設定する要件

設定者	警戒区域を設定する要件	
市長	武力攻撃災害が発生し、 又は まさに発生しよう としている場合	当該武力攻撃災害による市民の生命又は身体に対する危険を防止するため特に必要があると認めるとき
府知事		当該武力攻撃災害による住民の生命又は身体に対する危険を防止するため緊急の必要があると認めるとき市長に代わって
警察官 海上保安官		市長若しくは府知事による警戒区域の設定を待ついとまがないとき、又は市長若しくは府知事から要請があったとき
自衛官		市長（権限の委任を受けた市の職員を含む。）の職権を行うことができる者が現場にいない場合に限り

#### (2) 設定方法

市長は、警戒区域の設定に際しては、市対策本部に集約された情報のほか、府警察、海上保安監部、自衛隊からの助言を踏まえて、その範囲等を決定する。また、事態の状況の変化等を踏まえて、警戒区域の範囲の変更等を行う。

NBC攻撃等により汚染された可能性のある地域については、専門的な知見や装備等を有する機関に対して、必要な情報の提供を求め、その助言を踏まえて区域を設定する。

警戒区域の設定にあたっては、標示板、ロープ等で区域を明示する。

警戒区域を設定したとき、又は警戒区域の設定を変更し、若しくは解除をした場合は、車、拡声器等を活用し、必要と認める地域の住民に広報、周知する。また、府知事、その他関係機関に通知するとともに、報道機関に対してその内容を提供する。

警戒区域内には、必要と認める場所に職員を配置し、府警察、海上保安監部と連携して、武力攻撃災害への対処に関する措置を講ずる者以外の者に対し、当該区域

への立ち入りを制限し、若しくは禁止し、又は当該区域からの退去を命ずる。

市長は、府知事、警察官、海上保安官又は自衛官から警戒区域の設定を行った旨の通知を受けた場合は、警戒区域を設定する理由、設定範囲等について情報の共有を図り、警戒区域設定に伴い必要な活動について調整を行う。

#### 4 消火・救助・救急活動

市は、府、府警察及び海上保安監部等と相互に連携を図りつつ、安全の確保に十分留意したうえで、迅速かつ的確に、消火・救助・救急活動を実施する。

##### (1) 消防の活動

消防部は、その施設及び人員を活用して、国民保護法のほか、消防法、消防組織法その他の法令に基づき、武力攻撃災害から市民を保護するため、職員の活動上の安全確保に配慮しつつ、消火活動及び救助・救急活動等を行い、武力攻撃災害を防除し、及び軽減する。

この場合において、大阪市消防局災害活動支援隊は、消防部長又は消防署長の所轄の下で、その活動能力に応じ地域の実状に即した活動を行う。

##### 災害発生状況の把握

高所カメラ、ヘリコプターテレビ伝送画像などを通じて被災状況の早期把握に努め、関係機関へ情報伝達する。

##### 消火活動

ア 同時に複数の火災が発生した場合は、延焼危険の高い地域及び重要対象物を優先して防ぎょ活動を行う。

イ 避難所及び避難経路の周辺で火災が発生した場合には、当該避難所及び避難経路の安全確保を優先して防ぎょ活動を行う。

ウ 火災の発生状況及び延焼動態から、避難者に火災危険が及ぶおそれのある場合は消防隊を集結し、火災防ぎょ活動を実施する。

##### 救助・救急活動

ア 府警察、海上保安監部等の関係機関との密接な連携のもと、人命救助活動や行方不明者の捜索を実施するとともに、医療機関と連携した救急活動を実施する。

イ 延焼火災及び救助・救急事案が同時に多発している場合は、延焼火災現場での人命救助活動を優先するなど、救命効果の高い活動を実施する。

ウ 迅速かつ的確な救助・救急活動が行われるよう、必要な交通規制を実施するよう府警察に要請するとともに、府警察、道路管理者、自衛隊の部隊等と協力して

障害物の除去等にあたる。

(2) 相互応援（受援及び応援）

受援（本市が被災地となる場合）

ア 市長は、市域内の消防力では十分に消防活動が実施できない場合は、府知事又は他の市町村長、若しくは必要に応じて直接、消防庁長官に対し、消防の応援要請を行う。

イ 市長は、消防の応援要請に基づき本市に派遣された職員について、その指揮をとる。また、火災の状況、地理、水利の情報を応援市町村に対して提供する。

ウ 市長は、消防に関する応援要請を行ったとき、これらの消防部隊の応援が円滑かつ適切に行なわれるよう、府知事と連携し、出動部隊に関する情報を収集するとともに、進出拠点等に関する調整や指揮体制の確立を図るなど受援に関して必要な事項の調整を行う。

応援（本市以外の市町村が被災地の場合）

ア 市長は、被災市町村長からの応援要請若しくは、府知事又は消防庁長官からの指示があった場合は、可能な限り速やかに応援を行う。

イ 市長は、府知事と連携し、応援出動する市町村（応援出動のため経路となる市町村を含む）の、火災状況、地理、水利の情報を応援市町村から提供を受ける等、応援する職員が必要となる情報を収集する。

(3) 安全の確保

市長は、消火活動及び救助・救急活動等を行う職員に対して、二次被害を生じることがないように国の現地対策本部及び府対策本部等からの情報を市対策本部に集約し、全ての最新情報を提供するとともに、府警察等との連携した活動体制を確立するなど、安全の確保のための必要な措置を行う。

市長は、被災市町村長からの要請、府知事又は消防庁長官からの指示に基づき応援を行う場合は、武力攻撃の状況及び予測、武力攻撃災害の状況、災害の種別、防護可能な資機材、設備、薬剤等に関する情報を収集するとともに、出動する職員に対し安全の確保のための必要な情報の提供及び支援を行う。

また、府知事又は消防庁長官からの指示により応援する場合、府知事又は消防庁長官は、応援出動する職員の安全確保に十分配慮し、危険が及ばないよう必要な措置を講じなければならないとされている。

市長若しくは消防長又は水防管理者は、特に現場で活動する職員、水防団員等に対し、必ず特殊標章等を交付し、着用及び携行させる。

(4) 関係機関による連絡会議の開催

市は、府、府警察、海上保安監部及び自衛隊の部隊等と、相互に連携した救助・救急活動が実施できるよう、情報連絡を緊密に行うとともに、活動区域や役割分担等の調整を図るため、必要に応じて連絡会議を開催する。

(5) 市民への協力要請

市長若しくは市職員は、市域に係る武力攻撃災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合において、消火、負傷者の搬送、被災者の救助その他の武力攻撃災害への対処に関する措置を講ずるため緊急の必要があると認めるときは、市民に対し、その実施に必要な援助について協力を要請する。

なお、この要請を行う者は、要請を受けて武力攻撃災害への対処に関する措置の実施に必要な援助について協力をする者の安全の確保に十分に配慮しなければならない。

### 第3節 生活関連等施設の安全確保

#### 1 生活関連等施設の安全確保

(1) 生活関連等施設

生活関連等施設とは、国民保護法第102条第1項の規定に定める、次のいずれかに該当する施設で政令で定めるものをいう。

- i 国民生活に関連を有する施設で、その安全を確保しなければ国民生活に著しい支障を及ぼすおそれがあると認められるもの
- ii その安全を確保しなければ周辺の地域に著しい被害を生じさせるおそれがあると認められる施設

	政令で定められた施設	施設の対象範囲が示されている法律
	発電所又は変電所	電気事業法
	ガス工作物	ガス事業法
	取水・貯水・浄水施設又は配水池	水道法
	鉄道施設、軌道施設	鉄道事業法、軌道法
	電気通信事業用交換設備	電気通信事業法
	放送用無線設備	放送法
	水域施設又は係留施設	港湾法
	滑走路等、旅客ターミナル施設、航空保安施設	空港整備法及び航空法
	ダム	河川管理施設等構造令
	危険物質等の取扱所	国民保護法

## (2) 市の役割

### 生活関連等施設の状況の把握

市は、市対策本部を設置した場合においては、市域に所在する生活関連等施設の安全に関する情報、各施設における対応状況等の必要な情報を府などから収集する。

### 支援

市は、生活関連等施設の管理者から支援の求めがあったときは、指導、助言、連絡体制の強化、資機材の提供、職員の派遣など、可能な限り必要な支援を行う。

また、自ら必要があると認めるときも、同様とする。

### 市が管理する施設の安全の確保

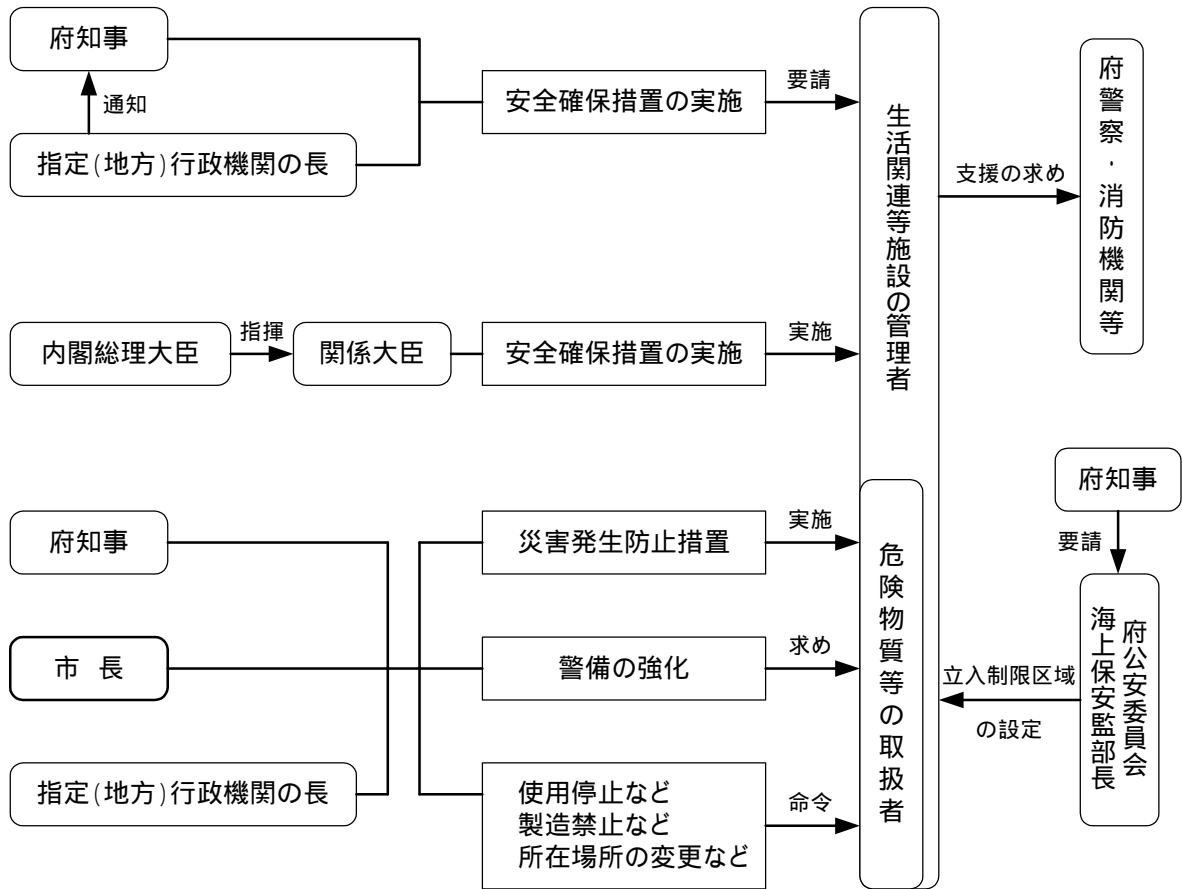
市長は、市が管理する生活関連等施設について、当該施設の管理者としての立場から、警備の強化その他施設の安全確保のために必要な措置を行う。

この場合において、市長は、必要に応じ、府警察、海上保安監部その他の行政機関に対し、支援を求める。

また、このほか、生活関連等施設以外の市が管理する施設についても、生活関連等施設における対応を参考にして、可能な範囲で警備の強化等の措置を講ずる。



《図：生活関連等施設の安全確保》



## 2 危険物質等に係る武力攻撃災害の発生の防止

### (1) 危険物質等に関する措置命令等

市長は、武力攻撃事態等において、危険物質等に係る武力攻撃災害の発生を防止するため、必要があると認めるときは、当該危険物質等の取扱者に対し、警備の強化を求めるほか、緊急の必要があると認めるときは、政令で定められた武力攻撃災害発生防止のための必要な措置を講ずべきことを命ずる。

なお、避難住民の運送などの措置において、当該物質等が必要となる場合は、関係機関と市対策本部で所要の調整を行う。

また、措置を講ずべきことを命ずるため必要があると認める場合は、危険物質等の取扱者から危険物質等の管理の状況について報告を求める。

実施主体	権限	要件	対象
市長 府知事 指定(地方)行政 機関の長	警備の強化の求め	危険物質等に係る武力攻撃災害の発生を防止するため必要があると認めるとき	危険物質等の取扱者(占有者、所有者、管理者その他の危険物質等を取扱う者)
	措置の実施命令 (措置は(2)のとおり)	緊急の必要があると認めるとき	
	管理状況の報告の求め	措置の実施を命ずるため必要があると認めるとき	

### (2) 市長が命ずることができる対象物質と措置内容

#### 対象物質

ア 市域に設置される消防法第2条第7項の危険物の製造所、貯蔵所若しくは取扱所(移送取扱所を除く。)又は本市域のみに設置される移送取扱所において貯蔵し、又は取り扱われる(消防法第9条の4の指定数量以上の)危険物

イ 毒物及び劇物取締法第2条第1項の毒物及び同上第2項の劇物(同法第3条第3項の毒物劇物営業者、同法第3条の2第1項の特定毒物研究者並びに当該毒物及び劇物を業務上取り扱う者が取り扱うものに限る。)を毒物及び劇物取締法第4条第1項の登録を受けた者が取り扱うもの

措置内容

- ア 危険物質等の取扱所の全部又は一部の使用の一時停止又は制限（危険物については、消防法第12条の3、毒物劇物については、国民保護法第103条第3項第1号）〔措置1〕
- イ 危険物質等の製造、引渡し、貯蔵、移動、運搬又は消費の一時禁止又は制限（国民保護法第103条第3項第2号）〔措置2〕
- ウ 危険物質等の所在場所の変更又はその廃棄（国民保護法第103条第3項第3号）〔措置3〕

物質の種類と対象範囲を示す法律		措置命令者	措 置		
			措置 1	措置 2	措置 3
	危険物 【消防法】	総務大臣 府知事 市長	第12条の3		
	毒物及び劇物 【毒劇物取締法】	厚生労働大臣 府知事 市長			
	火薬類 【火薬類取締法】	経済産業大臣 国土交通大臣 府公安委員会	第45条	同左	同左
	高圧ガス 【高圧ガス保安法】	経済産業大臣 府知事	第39条	同左	同左
	核燃料物質（汚染物質含む。） 【原子力基本法】	文部科学大臣 経済産業大臣 国土交通大臣			
	核原料物質 【原子力基本法】	文部科学大臣 経済産業大臣			
	放射性同位元素（汚染物質含む。） 【放射線障害防止法】	文部科学大臣	第33条第4項	同左	同左
	毒薬及び劇薬 【薬事法】	厚生労働大臣 府知事			
	事業用電気工作物内の高圧ガス 【電気事業法】	経済産業大臣			
	生物剤及び毒素 【生物兵器禁止法】	主務大臣			
	毒性物質 【化学兵器禁止法】	経済産業大臣			
備考 （注1） は国民保護法第103条第3項、 は同法第106条の規定によって、当該措置の権限が付与されており、条項を表記しているものは、それぞれ既存の個別法により当該措置の権限が付与されている。 （注2）ここに記載する措置には、指定行政機関及び地方公共団体が事態対処法第2条第7号の対処措置の用に供する危険物質等に係る措置を含まないものとする。					

### 3 石油コンビナート等に係る災害への対処

市は、石油コンビナート等特別防災区域（大阪北港地区）に係る武力攻撃災害への対処については、石油コンビナート等災害防止法の規定が適用されることから、府と連携して、同法に定める措置を行うことを基本とする。

また、石油コンビナート等は危険物質等の取扱所として生活関連等施設に該当することから、石油コンビナート等災害防止法に基づく対処に加えて、生活関連等施設に関する措置及び危険物質等の取扱所に関する措置もあわせて講ずる。

## 第4節 N B C 攻撃による災害への対処

### 1 市の役割

市は、N B C 攻撃による汚染が生じた場合の対処について、国による基本的な方針を踏まえた対応を行うことを基本としつつ、特に、対処の現場における初動的な応急措置を講ずる。

#### (1) 応急措置の実施

市長は、N B C 攻撃が行われた場合においては、その被害の現場における状況に照らして、現場及びその影響を受けることが予想される地域の住民に対して、退避を指示し、又は警戒区域を設定する。

市は、保有する装備・資機材等により対応可能な範囲内で関係機関とともに、原因物質の特定、被災者の救助等のための活動を行う。

#### (2) 国の方針に基づく措置の実施

市は、内閣総理大臣が、関係大臣を指揮して、汚染拡大防止のための措置を講ずる場合においては、内閣総理大臣の基本的な方針及びそれに基づく各省庁における活動内容について、府を通じて国から必要な情報を入手するとともに、当該方針に基づいて、所要の措置を講ずる。

#### (3) 関係機関との連携

市長は、N B C 攻撃が行われた場合は、市対策本部において、府警察、海上保安監部、自衛隊、医療関係機関等から被害に関する情報や関係機関の有する専門的知見、対処能力等に関する情報を共有し、必要な対処を行う。

#### (4) 市長の権限

市長は、府知事から汚染の拡大を防止するため協力の要請があったときは、府警察等の関係機関と調整しつつ、下記の措置を実施する。

ア 汚染され、又は汚染された疑いがある「飲食物、衣類、寝具その他の物件」の占有者に対し、当該物件の移動を制限し、又は禁止し、又は当該物件を廃棄すべきことを命ずること。

イ 汚染され、又は汚染された疑いがある「生活の用に供する水」の管理者に対し、その使用若しくは給水を制限し、又は禁止すべきことを命ずること。

ウ 汚染され、又は汚染された疑いのある「死体」の移動を制限し、又は禁止すること。

エ 汚染され、又は汚染された疑いがある「飲食物、衣類、寝具その他の物件」を

廃棄すること。

オ 汚染され、又は汚染された疑いがある「建物」への立入りを制限し、若しくは禁止し、又は当該建物を封鎖すること。

カ 汚染され、又は汚染された疑いがある「場所」の交通を制限し、又は遮断すること。

市長は、府知事からの協力要請に基づき、上記 のアからエの措置を講ずるときは、当該措置の名あて人に対し、次に掲げる事項を通知する（差し迫った必要があるときは、当該措置を講じた後、相当の期間内に、同事項を当該措置の名あて人に通知する。）。また、上記 のオ及びカの措置を講ずるときは、適当な場所に次に掲げる事項を掲示する（差し迫った必要があるときは、現場における職員の指示をもってこれに代える。）。

Ⅰ 当該措置を講じる旨

ⅱ 当該措置を講じる理由

ⅲ 当該措置の対象となる物件、生活の用に供する水又は死体（上記 のオ及びカの措置を講ずる場合にあつては、当該措置の対象となる建物又は場所）

ⅳ 当該措置を講ずる時期

ⅴ 当該措置の内容

#### (5) 汚染原因に応じた対応

##### 核攻撃等の場合

消防部は、内閣総理大臣の指揮、府知事からの協力要請等により、国の対策本部長の調整のもと、防護服を着用する等職員の安全を図るための措置を講じたうえで、被ばく線量の管理を行いつつ、可能な限り迅速に救急・救助活動を行うとともに、汚染物質に関する情報を市対策本部、府対策本部、医療機関等の関係機関と共有する。

市長は、府知事等と連携し、警戒区域の設定等の措置を講ずる。

##### 生物剤による攻撃の場合

消防部は、内閣総理大臣の指揮、府知事からの協力要請等により、国の対策本部長の調整のもと、防護服を着用する等職員の安全を図るための措置を講じたうえで、汚染の原因物質の特定のため、適宜検知等を実施しつつ、可能な限り迅速に救急・救助活動を行う。また、汚染物質に関する情報を市対策本部、府対策本部、医療機関等の関係機関と共有する。

また、職員にワクチン接種を行うなど、所要の防護措置を講じたうえで、府が実

施する患者の移送に協力する。

市長は、府知事等と連携し、警戒区域の設定等の措置を講ずる。

保健所は、府警察等の関係機関と連携し、消毒剤、除染機材等の装備を用いて消毒等の措置を講ずる。

化学剤による攻撃の場合

消防部は、内閣総理大臣の指揮、府知事からの協力要請等により、国の対策本部長の調整のもと、防護服を着用する等職員の安全を図るための措置を講じたうえで、汚染の原因物質の特定のため、適宜検知等を実施しつつ、可能な限り迅速に救急・救助活動を行う。また、汚染物質に関する情報を市対策本部、府対策本部、医療機関等の関係機関と共有し、汚染地域の特定、被災者の救助・救急活動及び除染等汚染の拡大防止のための措置を講ずる。

市長は、府知事等と連携し、警戒区域の設定等の措置を講ずる。

#### (6) 職員の安全の確保

市長は、措置に当たる職員に危険が及ばないように防護服を着用させるなどのほか、武力攻撃災害の状況等の情報収集に努め、当該情報を速やかに提供するなどにより、応急対策を講ずる職員の安全の確保に配慮する。

## 第5節 保健福祉・衛生

市は、避難先地域においては、常に良好な衛生状態を保つように努め、特に、高齢者、障害者等援護を要する者の心身双方の健康状態には特段の配慮を行うとともに、社会福祉協議会等関係団体と協力し、必要な福祉サービスが継続的に実施できるよう努める。

また、市は、保健医療関係者による巡回健康相談等を実施し、必要に応じ、健康相談等窓口を設置する。

### 1 防疫活動

市は、感染症法（感染症名は次ページ参照）及び災害防疫実施要綱（厚生労働省）及び国民保護法第121条の規定による特例に基づき、患者等の人権に配慮しながら、防疫活動を実施する。

#### (1) 感染症への対応

災害発生後、速やかに感染症の発生状況及び動向に関する調査を行い、一類感染症、二類感染症及び三類感染症のまん延を防止するために必要と認めたときは、健康診断の勧告等を行う。

一類感染症及び二類感染症患者の発生時は、感染症指定医療機関等と連携し、必要病床数を確保するとともに、患者移送車の確保を行い、入院の必要がある感染症患者について入院の勧告等を行う。

【参考】

類 型	感 染 症 名
一類感染症	エボラ出血熱、クリミア・コンゴ出血熱、重症急性呼吸器症候群（病原体がSARSコロナウィルスであるものに限る。）、痘そう、ペスト、マールブルク病、ラッサ熱
二類感染症	急性灰白髄炎、コレラ、細菌性赤痢、ジフテリア、腸チフス、パラチフス
三類感染症	腸管出血性大腸菌感染症
指定感染症	インフルエンザ（H5N1）

(2) 環境衛生対策班の編成

環境衛生対策班は、健康福祉部長又は区対策本部長の指令を受け保健所、区保健福祉センターへ派遣され、保健所長及び区対策本部長の指揮において活動する。

環境衛生対策班は、保健所、消毒所及び区保健福祉センターの職員で構成する。

1班の編成人員は、3名（監視員、生活環境指導員及び衛生防疫員等）、班数は36班とする。

健康福祉部又は区対策本部は、保健所、消毒所及び区保健福祉センターの職員だけでは対応できない場合、市対策本部に広域応援を要請する。

健康福祉部は、区対策本部との連絡調整を図り、連携してそれぞれの指揮する環境衛生対策班の任務を調整する。

(3) 環境衛生対策班の任務

環境衛生対策班は、武力攻撃災害時、避難所、生ごみ集積場等衛生管理や消毒を必要とする施設並びに地域の衛生的環境を確保するため、衛生対策を実施する。

避難所の衛生管理、消毒

収容避難所、仮設トイレ等の衛生管理の指導及び消毒を実施する。



なお、収容避難所の開設状況については区対策本部でまとめ危機管理部から一括して健康福祉部に情報を提供する。また、仮設トイレの設置場所については、環境事業部で一括して情報を健康福祉部に提供する。

臨時集積場等の衛生管理、消毒

生活系ごみの処理は、環境事業部において実施するが、臨時集積場等に対する衛生管理の指導及び消毒等を実施する。

なお、生活廃棄物の回収状況、臨時集積場等の状況は、環境事業部が一括して情報を健康福祉部に提供する。

汚物、汚水流出地区の衛生管理、消毒

武力攻撃により下水道が破損し、汚物、汚水が流出した場合、流出地域の衛生管理及び消毒等を実施する。

その他

ア 救護所等の衛生管理、消毒

イ 被災家屋の衛生管理の指導及び消毒

ウ 受水槽式給水施設の衛生管理

エ ねずみ、ハエ、蚊等の駆除

オ 消毒用薬剤の配布

#### (4) 防疫資機材等の調達

環境衛生対策班は、消毒所及び区保健福祉センターに備蓄されている防疫資機材等を利用し、不足が生じた場合は、健康福祉部または区対策本部を通じて調達を要請する。

## 2 食品衛生活動

市は、食品衛生対策班を編成し、食品等の衛生確保のための措置を実施する。

#### (1) 食品衛生対策班の編成

食品衛生対策班は、健康福祉部長又は区対策本部長の指令を受け、保健所長及び区対策本部長の指揮において活動する。

食品衛生対策班は、保健所及び区保健福祉センター職員で構成する。

1班の編成人員は、2名(監視員及び生活環境指導員等)、班数は36班とする。

健康福祉部又は区対策本部は、保健所及び区保健福祉センターの職員だけでは対応できない場合、市対策本部に広域応援を要請する。

健康福祉部は、区対策本部との連絡調整を図り、連携してそれぞれの指揮する食

品衛生対策編の任務を調整する。

(2) 食品衛生対策班の任務

避難所や被災地内の店舗に食品を供給する食品製造業者、販売業者等に対して指導を行い、食品衛生上の危害防止に当たる。

避難所において炊出しをする場合、炊出し実施者に対して衛生上の注意を喚起する。

避難所や被災地域における応急給水拠点で供給する飲料水の水質を検査し、安全性を確保するよう指導する。

なお、健康福祉部は、水道部から一括して応急給水拠点の設置状況の報告を受けるとともに、各区対策本部に報告する。

(3) 検査資機材等の調達

食品衛生対策班は、保健所及び区保健福祉センターに備蓄されている検査資機材等を利用し、不足が生じた場合は、健康福祉部または区対策本部を通じて調達を要請する。

### 3 飲料水衛生確保対策

市は、感染症等を防止するため、飲料水の衛生確保のための措置を実施するとともに、飲料水に関して保健衛生上留意すべき事項等について、市民への情報提供を行う。

### 4 避難住民等の健康維持活動

市は、避難住民等の健康状態、栄養状態を十分に把握するとともに、助言、加療等、避難住民等の健康維持に必要な活動を実施する。

(1) 巡回相談等の実施

区対策本部は、収容避難所等の状況を調査し、健康福祉部の協力を得て、避難所等に対する保健師等の派遣計画を作成し、派遣する。

保健師等は、救護所において又は各収容避難所等を巡回し、避難住民等の健康管理、栄養指導等を行う。

特に、援護を要する者に対しては、重点的に対応する。

高度医療を要する在宅療養者を把握し、適切な指導を行う。

(2) 心の健康相談等の実施

災害による心的外傷後ストレス障害(PTSD)、生活の激変による依存症等に対応するため、心の健康に関する相談窓口を設置する。

環境の激変による精神疾患患者の発生、通院患者の医療中断状況を踏まえて、精神科医の派遣も含めた編成を適宜加えた救護所の運営を図る。

## 5 福祉サービスの提供

市は、被災した高齢者・障害者等に対して、被災状況やニーズの把握に努めるとともに、関係団体と協力して、継続的に福祉サービスの提供を行う。

### (1) 福祉ニーズの把握

健康福祉部は、区対策本部の協力を得て、被災した高齢者、障害者等に対して、必要な福祉サービスが組織的、継続的に提供できるよう、福祉ニーズの迅速な把握に努める。また、区対策本部及び教育部の協力を得て、被災により保護者を失う等の要保護児童の迅速な発見、保護に努める。

### (2) 支援活動

健康福祉部は、被災した高齢者、障害者等に対して、関係団体と協力し、ホームヘルパーの派遣等必要な在宅福祉サービスの継続的な提供に努める。

### (3) 緊急入所等

健康福祉部は、区対策本部等の協力を得て、被災により、居宅、避難所等で生活できない高齢者、障害者等について、本人の意思を尊重したうえで、関係団体の協力を得て、社会福祉施設への緊急一時入所を迅速かつ円滑に行う。

## 6 応援要請

市長は、防疫活動、食品衛生活動、健康維持活動及び福祉サービスの提供において、市単独での対処が困難になった場合は、府及び他の市町村に応援を要請する。

## 7 動物の保護等に関する配慮

健康福祉部は、「動物の保護等に関して地方公共団体が配慮すべき事項についての基本的な考え方について（平成17年8月31日環境省自然環境局総務課動物愛護管理室及び農林水産省生産局畜産部畜産企画課通知）を踏まえ、飼養等されていた家庭動物等の保護収容等、危険動物等の逸走対策などに係る所要の措置を講ずるよう努める。

## 第6節 廃棄物の処理

市は、廃棄物処理法及び国民保護法第124条の規定による特例に基づき、廃棄物(ごみ、がれき等、し尿)について、被災地域の衛生状態の保持及び復旧活動の円滑な促進のため、適正な処理を実施する。

### 1 ごみの処理

#### (1) 作業計画の作成

環境事業部は、災害発生時、速やかに被災地域(安全な地域に限る)における所要作業量の調査を行い、その調査結果に基づき作業計画を策定する。なお、環境保全及び衛生面の観点から緊急度の高い生活系ごみを優先し、作業可能地域から作業を開始する。

また、許可業者収集ごみについても生活系ごみを優先し、適切に処理できるよう指導する。

#### (2) 一時集積

ア 大量に発生したごみについては、処理施設等で速やかに処理を行うが、処理施設等への搬入が困難な場合には、公有地等を利用して臨時集積場を設け一時集積する。

イ 臨時集積場は、市対策本部において状況を勘案のうえ関係部等と協議して選定するものとする。

#### (3) 処理・処分

臨時集積場のごみは、作業計画に基づき、トラック等で輸送し、可燃物は本市焼却施設で処理する。また不燃物等は、破碎施設で中間処理した後、焼却施設で処理し、本市処分場及びフェニックス事業で処分する。

なお、本市処理施設等で処理能力が不足する場合には、他の市町村等に処理応援を求める。

#### (4) 応援要請

作業に要する機材等が不足する場合には、財政部に借上げを要請するとともに関係業界に協力を求める。

さらに必要人員等が不足する場合には、他の市町村等に応援を求める。

### 2 がれき等の処理

#### (1) 作業計画の策定

環境事業部は、災害発生時、速やかに被災地域(安全な地域に限る)におけるがれ

き等に関する情報収集に努め、選別作業計画を策定する。

(2) 一時集積

がれき等の処理にあたっては、可能な限り発生源で可燃物と不燃物の選別を行うことを原則とする。

がれき等は、公有地等を利用し、発生量に相応するがれき臨時集積場を設け一時集積する。

がれき臨時集積場は、市対策本部において状況を勘案のうえ関係部等と協議して選定する。

がれき臨時集積場に一時集積されたがれき等は、必要に応じ破碎処理を行うとともに可能な限り可燃物と不燃物の選別を行う。

(3) 処理・処分

がれき臨時集積場で選別したがれき等のうち可燃物は、本市焼却施設で処理する。

また不燃物等は、破碎施設で中間処理した後、焼却施設で処理し、本市処分場及びフェニックス事業で処分する。

がれき臨時集積場のがれき等について、本市処理施設等で処理能力が不足する場合には、他の市町村等に処理応援を求める。

(4) 応援要請

作業に要する人員及び機材については、関係業界に協力を求める等必要人員を確保するとともに、財政部あて必要機材の借り上げを要請する。

さらに必要人員等が不足する場合には、他の市町村等に応援を求める。

### 3 し尿の処理

(1) 作業計画の策定

環境事業部は、災害発生時、速やかに避難所をはじめ被災地域(安全な地域に限る)における必要作業量を把握し、作業計画を策定した後、環境衛生保全の観点から、緊急性・作業の可能性等を十分に考慮して、作業を開始する。

(2) トイレの設置及びし尿の収集

トイレの設置

初期的には、本市備蓄トイレで対応する。その後、区対策本部等の要請に基づきレンタルの仮設トイレを必要数設置する。

し尿の収集

被災地域の環境衛生を保全するため、本市の委託業者による応急収集を実施する。

(3) 処理・処分

本市処理施設等で処理・処分を行う。

(4) 応援要請

本市備蓄トイレやレンタルの仮設トイレで不足する場合、又し尿の収集作業に支障がある場合には、他の市町村等に応援を求める。

## 第7節 被災情報等の収集・報告・公表等

### 1 被災情報の収集及び共有

市対策本部は、都市防災情報システム、電話、防災行政無線その他の通信手段により、武力攻撃災害が発生した日時及び場所又は地域、発生した武力攻撃災害の状況の概要、人的及び物的被害の状況等の被災情報について収集する。

市対策本部は、府を通じて府内市町村の被災情報について収集する。

市対策本部が収集した情報については、速やかに各区対策本部と情報の共有化を図る。

市対策本部は、情報収集にあたっては消防機関、府警察、海上保安監部等との連絡を密にするとともに、情報の共有化を図る。

### 2 被災情報の報告

市長は、自ら収集した被災情報の第一報については、火災・災害等即報要領（昭和59年10月15日消防防災第267号消防庁長官通知）に基づき、電話、ファクシミリにより直ちに府知事に報告する。

市長は、第一報を府知事に報告した後も、随時被災情報の収集に努めるとともに、収集した情報について消防庁が定める様式に従い、電話、ファクシミリにより報告する。

### 3 公表・情報提供等

市は、市民の安全の確保、不安の軽減、混乱の防止などを図るため、公表・情報提供等にあたっては、さまざまな手段を活用し、また、広報担当を置くなどにより、被災情報のほか、事態の推移、保護措置の実施状況、留意事項等について、市民に対して適時に、正確かつ積極的な公表・情報提供等に努める。

また、提供する情報の内容について、府に通知し、情報交換を行うよう努める。

市は、武力攻撃事態等においては、国、府、指定（地方）公共機関等と連携しつつ、安定した市民生活の早期回復を図るため、生活関連物資等の価格安定並びに避難住民等の生活安定等のための措置、生活基盤等の確保など、市民生活の安定に必要な措置を実施する。

### 1 生活関連物資等の価格安定

市長は、国及び府と連携しつつ、生活関連物資等（食料、被服、日用品、燃料、生産資材その他の市民生活との関連性が高い又は市民経済上重要な物資又は役務）の価格の安定を図る。

#### (1) 生活関連物資等の価格の調査・監視

市民部は、物価の安定を図り、生活関連物資等の適切な供給を図るとともに、価格の高騰や買占め及び売惜しみを防止のための、次の措置を行う。

ア 生活関連物資等の価格の高騰、買占め及び売惜しみを防止のための調査や監視を行い、必要に応じ、関係事業者団体等に対して供給の確保や便乗値上げの防止等の要請を実施する。

イ 生活関連物資等の需給・価格動向について、物価情報ネットワーク等を活用しつつ、必要な情報共有に努めるとともに、市民への情報提供や相談窓口を設置する。

#### (2) 関係法令に基づく措置

市民部は、生活関連物資等の価格の高騰又は供給不足が生じ、又は生ずるおそれがある場合には、関係法令に基づき、次の措置を行う。

ア 生活関連物資等の買占め及び売惜しみに対する緊急措置に関する法律に係る措置

イ 国民生活安定緊急措置法に係る措置

### 2 避難住民等の生活安定等

市は、避難住民等の生活安定や生活再建等を図るため、各種の支援措置にかかる相談窓口等を設置するほか、国、府、関係機関等と連携し、必要な措置を実施する。

#### (1) 被災児童生徒等に対する教育

教育部は、府教育委員会と連携し、被災した児童生徒等に対する教育に支障が生じないようにするため、避難先での学習機会の確保、教科書の供給、授業料の減免、奨学金の貸与、被災による生活困窮家庭の児童・生徒に対する就学援助を行うとともに、



避難住民等が被災地に復帰する際の必要に応じた学校施設等の応急復旧など、関係機関と連携し、適切な措置を講ずる。

(2) 公的徴収金の減免等

財政部は、避難住民等の負担軽減のため、法律及び条例の定めるところにより、市税に関する申告、申請及び請求等の書類、納付または納入に関する期間の延期並びに市税（延滞金を含む。）の徴収猶予及び減免の措置を災害の状況に応じて実施する。

(3) 就労状況の把握と雇用の確保

市民部は、被災者等の就労状況の把握に努めるとともに、厚生労働省の職業紹介等の雇用施策及び被災地域における雇用の維持に関する措置に協力し、その避難住民等、被災地域等の実情に応じた雇用確保等に努める。

### 3 生活基盤等の確保

(1) 水の安定的な供給

水道部は、水道事業者、水道用水供給事業者及び工業用水道事業者として、消毒その他衛生上の措置、被害状況に応じた送水停止など、武力攻撃事態等において水を安定的かつ適切に供給するために必要な措置を講ずる。

(2) 施設の適切な管理

建設部、港湾部は、河川管理施設、道路及び港湾の管理者として、当該施設を適切に管理する。