

大阪市こども・子育て支援計画（第2期）

素案

大阪市

令和2年度～令和6年度

大阪市こども・子育て支援計画（第2期） 目次

第1章 計画の策定にあたって

1 策定の背景	1
2 計画の趣旨・位置づけ・期間・対象	1
3 指標・目標の設定	5
4 社会全体でこども・子育て支援に取り組むうえでの計画の役割	6

第2章 現状と課題

1 大阪市の人口等及びこども・青少年、子育てに関する状況	8
2 ニーズ調査の結果から見た現状	23
3 大阪市における主な課題	34

第3章 計画の基本的な考え方

1 基本理念	40
2 重視する視点	40
3 計画がめざす「大阪市のまち像」	42
4 施策の基本方向	43
5 重点的に取り組む施策	45
6 基本施策	46

第4章 子ども・子育て支援法に基づく市町村計画

1 提供区域の設定	47
2 各年度における量の見込みと提供体制の確保	48

第5章 基本施策と個別の取組

55

第6章 計画の推進にあたって

1 計画の推進体制	151
2 計画の進捗管理及び検証・改善	152
3 社会・経済情勢の変化等への対応	152
4 国・大阪府など関係機関との連携	153
5 自律した自治体型の区政運営	153

参考資料

用語の説明	156
こども・子育て支援会議条例	160
こども・子育て支援会議条例施行規則	162
こども・子育て支援会議委員名簿	163
大阪市こども・子育て支援施策推進本部会議開催要綱	164
パブリック・コメント手続きの実施結果について	166
大阪市こども・子育て支援計画策定経過	167

別冊資料

第1期計画での取組状況（はぐくみ指標）	
量の見込みと提供体制の確保（第1期計画）年度別実績	
行政区ごとの人口推計及び量の見込みと提供体制の確保（第2期計画）	
〔各区別〕区の特色に応じて取り組む主な事業	

第1章 計画の策定にあたって

1 策定の背景

我が国における急速な少子化の進行等を踏まえ、次代の社会を担うこどもが健やかに生まれ、かつ、育成される環境の整備を図るため、平成15年に、平成17年度から10年間の時限立法として次世代育成支援対策推進法が制定されました。この法律のもと、市町村は「市町村行動計画」の作成が義務づけられ、大阪市では、「大阪市次世代育成支援行動計画」（前期・後期計画）（平成17年度から平成26年度）を策定し、こども・子育て支援にかかる施策を推進してきました。

平成24年には、幼児期の学校教育・保育の総合的な提供や地域の子育て支援の充実を図るため、子ども・子育て関連3法が成立し、平成27年度から「子ども・子育て支援新制度」として実施されました。そして、この新制度のもと、市町村は子ども・子育て支援法に基づく「市町村子ども・子育て支援事業計画」の作成が義務づけられました。また、平成26年に次世代育成支援対策推進法が一部改正され、時限立法であった法律が令和7年3月まで10年間延長され、この法律に基づき「市町村行動計画」を作成することが任意化されています。大阪市では、「市町村子ども・子育て支援事業計画」及び「市町村行動計画」を一体のものとして、「大阪市こども・子育て支援計画」（平成27年度から平成31年度）（以下、「第1期計画」といいます。）を策定し、包括的な視野から総合的なこども・青少年や子育て支援に関する施策を推進してきました。

2 計画の趣旨・位置づけ・期間・対象

（1）計画の趣旨（計画策定の根拠となる法律）

本計画は「大阪市こども・子育て支援計画（第2期計画）」とし、第1期計画を踏まえ、こども・青少年、子育て家庭を対象とした包括的な視野から総合的な支援施策を推進します。

本計画は、第1期計画と同様に、子ども・子育て支援法に基づく「市町村子ども・子育て支援計画」及び次世代育成支援対策推進法に基づく「市町村行動計画」と位置づけ、この2つの計画を一体のものとして策定します。

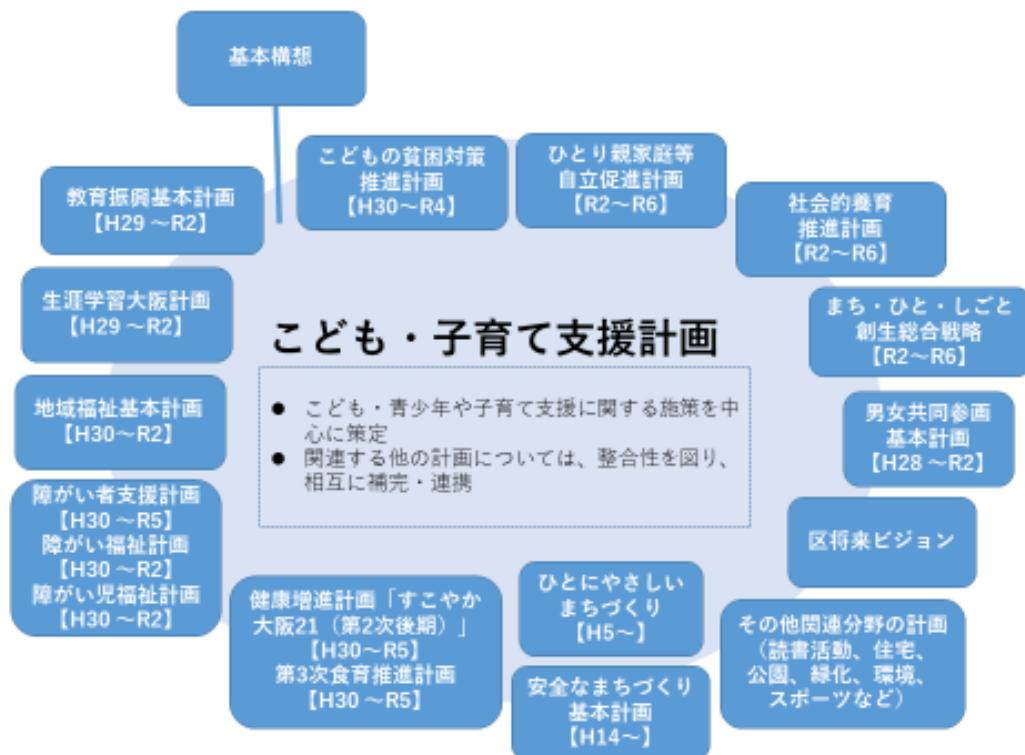
<本計画の根拠となる法律について>

法律	計画策定の根拠条文
子ども・子育て支援法	(市町村子ども・子育て支援事業計画) 第61条 市町村は、基本指針に即して、5年を1期とする教育・保育及び地域子ども・子育て支援事業の提供体制の確保その他この法律に基づく業務の円滑な実施に関する計画（以下「市町村子ども・子育て支援事業計画」という。）を定めるものとする。
次世代育成支援対策推進法	(市町村行動計画) 第8条 市町村は、行動計画策定指針に即して、5年ごとに、当該市町村の事務及び事業に関し、5年を1期として、地域における子育ての支援、母性並びに乳児及び幼児の健康の確保及び増進、子どもの心身の健やかな成長に資する教育環境の整備、子どもを育成する家庭に適した良質な住宅及び良好な居住環境の確保、職業生活と家庭生活との両立の推進その他の次世代育成支援対策の実施に関する計画（以下「市町村行動計画」という。）を策定することができる。

(2) 計画の位置づけ（関連計画）

本計画は、こども・青少年や子育て支援に関する施策を中心に策定しています。

関連する大阪市の他の計画に掲げる施策や事業については、各計画を尊重し、これらの計画との整合性を図りつつ、こども・青少年や子育て支援の視点から重点化した施策や事業を本計画に位置づけています。本計画及び他の計画に基づく施策や事業の実施にあたっては、めざすべき方向を共有しながら相互に協力・連携し、全庁的・分野横断的な視野から効果的に推進します。



<関連性が高い主な計画について>

大阪市教育振興基本計画 (平成 29 年度～令和 2 年度)

平成 18 年に改正された教育基本法において、地方公共団体は、国の計画を参考にして、それぞれの地域に応じた教育の振興のための施策に関する基本計画、すなわち「教育振興基本計画」を定めるよう努めることとされました。

大阪市では、平成 24 年 5 月に公布施行された大阪市教育行政基本条例により教育振興基本計画を必ず定めることとしています。

この計画では、2 つの最重要目標「子どもが安心して成長できる安全な社会（学校園・家庭・地域）の実現」、「心豊かに力強く生き抜き未来を切り拓くための学力・体力の向上」を定め、目標を達成するために重点的に取り組むべき施策を、総合的かつ計画的に推進しています。

大阪市子どもの貧困対策推進計画 (平成 30 年度～令和 4 年度)

平成 28 年度に実施した、大阪市子どもの生活に関する実態調査の結果からは、世帯の経済状況や生活状況が、子どもの生活や学習理解度にも影響を与えていること、ひとり親世帯や若年で親となった世帯の経済的な厳しさなどが確認されました。世帯の経済状況や生活状況は子どもには責任はないことから、世帯の状況にかかわらず、すべての子どもや青少年が、生きる力を備え、心豊かに未来を切り拓いていけるよう支援する必要があります。

子どもの貧困対策は、子育て、教育、福祉、健康、就労などの問題が複合的に絡み合っていることから、多岐にわたる分野が横断的に連携して取り組む必要があります。そこで、大阪市を挙げて、子どもの貧困対策を総合的に推進する観点から、関連する施策を体系的にとりまとめ、大阪市子どもの貧困対策推進計画を策定しています。

大阪市ひとり親家庭等自立促進計画 (令和 2 年度～令和 6 年度)

この計画では、平成 25 年 3 月から施行された「母子家庭の母及び父子家庭の父の就業の支援に関する特別措置法」や、平成 26 年 10 月に改正施行された「母子及び父子並びに寡婦福祉法」の改正趣旨などに則り、「就業支援」、「子育て・生活支援」、「養育費確保に向けての支援」、「経済的支援」、「サポート体制の充実」を施策目標とし、総合的・計画的なひとり親家庭等自立支援施策を切れ目なく推進することとしています。

この計画に基づき、ひとり親家庭の親が安心して子育てをしながら、いきいきと豊かな自立生活を営むことができるとともに、子どもたちがすくすくと健やかに育つことができるようなまちづくりを基本理念に、ひとり親家庭等の自立促進のための支援に取り組みます。

大阪市社会的養育推進計画（令和2年度～令和11年度）

大阪市の社会的養護の状況については、児童虐待相談件数が年々増加しており、虐待を理由とした一時保護の件数も年々増加しています。こういった状況から、さまざまな理由により、こどもたちが多数施設等へ入所措置されている状況です。

また、大阪市が所管する社会的養護関係施設の特徴として、大規模施設が多いということが挙げられ、特に児童養護施設においては、定員規模が100名を超える施設が10施設中3施設ある状況です。

こういった状況を踏まえ、平成27年、社会的養護に関する都道府県推進計画の大都市における数値目標について、養育単位の小規模化、グループホームの地域分散化等の目標を定め、家庭的養育等を推進してきました。

このような中、平成28年の改正児童福祉法において、こどもが権利の主体であると明記されるとともに、家庭への養育支援から家庭養育を中心とした代替養育まで支援の枠組みが広げられたことを受け、平成29年8月に国の「新たな社会的養育の在り方に関する検討会」において「新しい社会的養育ビジョン」が示されました。

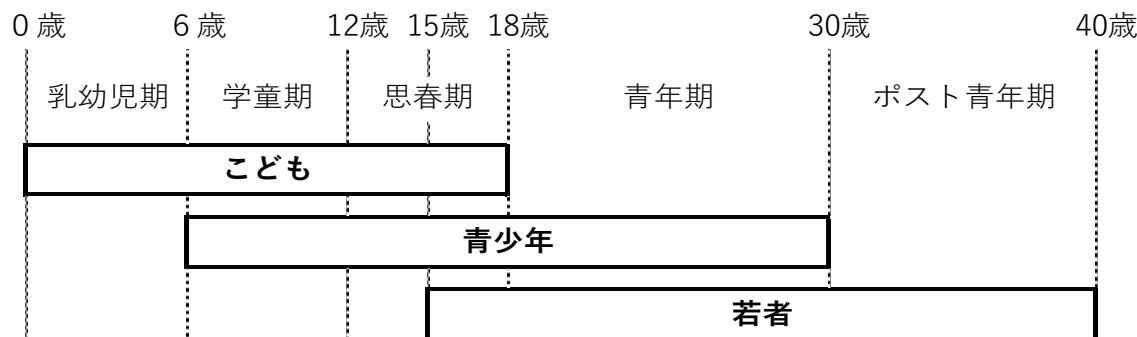
この計画は、当該ビジョンの趣旨を踏まえ、都道府県推進計画の大都市における数値目標に代わる新たな計画として策定するものであり、計画に基づき、大阪市における社会的養護、家庭的養育施策を推進していきます。

（3）計画の期間

本計画は、令和2年4月1日から令和7年3月31日までの5年間を対象期間としています。

（4）計画の対象

本計画は、すべてのこども・青少年（事業によっては若者を含む）と子育て家庭を対象とし、発達過程の特性と連続性を重視した施策を推進します。

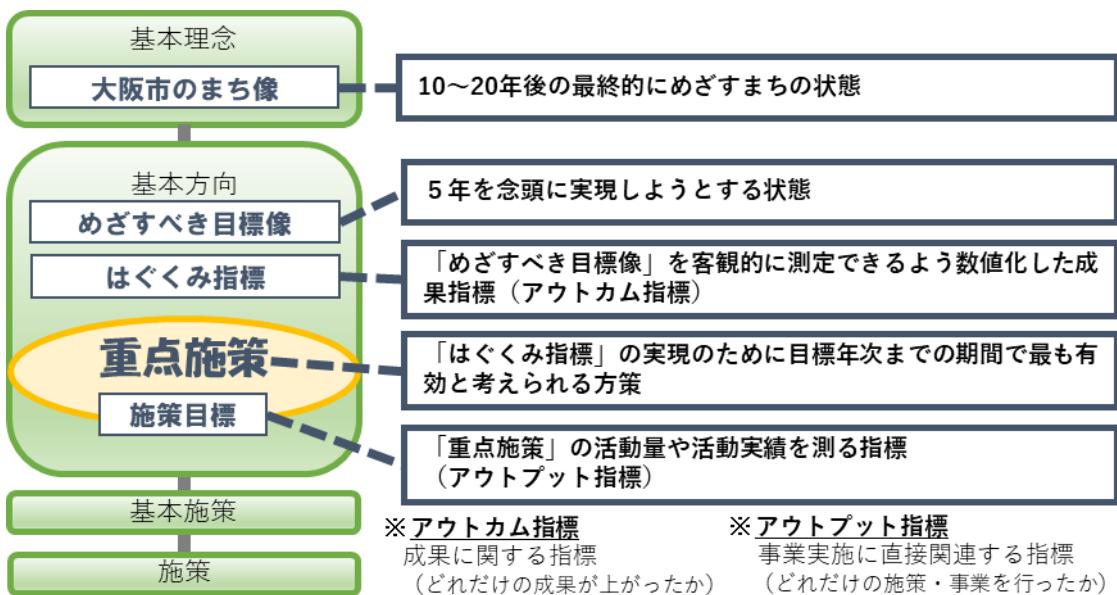


- こども : 乳幼児期、学童期及び思春期の者。（0歳～18歳）
 青少年 : 学童期から青年期までの者。（6歳～おおむね30歳）
 若者 : 中学校卒業後から青年期の者。事業によっては、40歳未満までのポスト青年期の者も対象となる。（15歳～40歳未満）

- ※ 乳幼児期は、義務教育年齢に達するまでの者。
- ※ 学童期は、小学生の者。
- ※ 思春期は、中学生からおおむね18歳までの者。
- ※ 思春期の者は、こどもから若者への移行期として、事業により、こども、若者それぞれに該当する場合がある。
- ※ 青年期は、おおむね18歳からおおむね30歳未満までの者。
- ※ ポスト青年期は、青年期を過ぎ、大学等において社会の各分野を支え、発展させていく資質・能力を養う努力を続けている者や円滑な社会生活を営む上で困難を有する、40歳未満の者。

3 指標・目標の設定

本計画においては、計画の基本的な考え方である「基本理念」のもと、最終的にめざす「大阪市のまち像」を設定しています。そして、「大阪市のまち像」の実現に向け、施策を3つの基本方向に分け、それぞれに「めざすべき目標像」とその達成状況を示す「はぐくみ指標」を設定しています。そして、「はぐくみ指標」を具体的に実現していくため、重点的・集中的に推進する「重点施策」とその達成状況を示す「施策目標」を設定しています。



また、本計画は、子ども・子育て支援法に基づく「市町村子ども・子育て支援事業計画」として、子ども・子育て支援法に基づいて国が示す「基本指針」のもと、次の就学前のこどもにかかる教育・保育及び地域子ども・子育て支援事業については、提供区域を設定し、提供区域ごとに量の見込み及び提供体制の確保の内容を設定しています。

就学前のこどもにかかる教育・保育（幼稚園・保育所・認定こども園・地域型保育事業）

1	1号認定（3～5歳児、幼児期の学校教育のみ）
2	2号認定（3～5歳児、保育の必要性あり）
3	3号認定（0～2歳児、保育の必要性あり）

地域子ども・子育て支援事業

1	延長保育事業（時間外保育事業）
2	放課後の居場所を提供する事業（児童いきいき放課後事業・留守家庭児童対策事業）
3	子どものショートステイ事業（子育て短期支援事業）
4	地域子育て支援拠点事業
5	一時預かり事業（幼稚園在園児対象）
6	一時預かり事業（幼稚園在園児以外対象）
7	病児・病後児保育事業
8	ファミリー・サポート・センター事業（子育て援助活動支援事業）
9	利用者支援事業
10	妊婦健康診査事業
11	乳児家庭全戸訪問事業
12	養育支援訪問事業 (子ども家庭支援員・エンゼルサポートー・専門的家庭訪問支援事業)

計画の推進にあたっては、これらの指標や目標の達成をめざし、その進捗状況を把握・検証し、改善・充実を図ります。

4 社会全体でこども・子育て支援に取り組むうえでの計画の役割

こども・子育て支援は行政だけで進められるものではなく、家庭や地域社会、児童福祉施設、学校園、企業、そして市民一人ひとりが、自ら行動し、共に力を出しあって連携、協力していくことが不可欠です。

こどもや青少年の健やかな成長を、社会全体で見守り、はぐくむ大阪市を実現するために、まず、個人や家庭で解決する「自助」、住民相互の助けあいの中で解決する「共助」、行政が

取り組む「公助」という「補完性の原則」もふまえ、それぞれの主体が果たすべき役割を担いながら、バランス良く取組を進めていくことが重要です。

行政計画として策定する本計画は、社会全体で共有すべきこども・子育て支援の普遍的な理念を計画の基本理念として示しながら、それに基づき、「公助」として行政が担うべき取組を取りまとめるものです。さらに、市民や地域の主体的な「自助」や「共助」の活動を支援する取組も取りまとめています。

市民や地域の主体的な活動の一層の活性化と計画に基づく行政施策の着実な推進が両輪となって、次代を担うこども・青少年の健やかな成長を社会総がかりではぐくんでいくことをめざします。

第2章 現状と課題

1 大阪市の人団等及びこども・青少年、子育てに関する状況

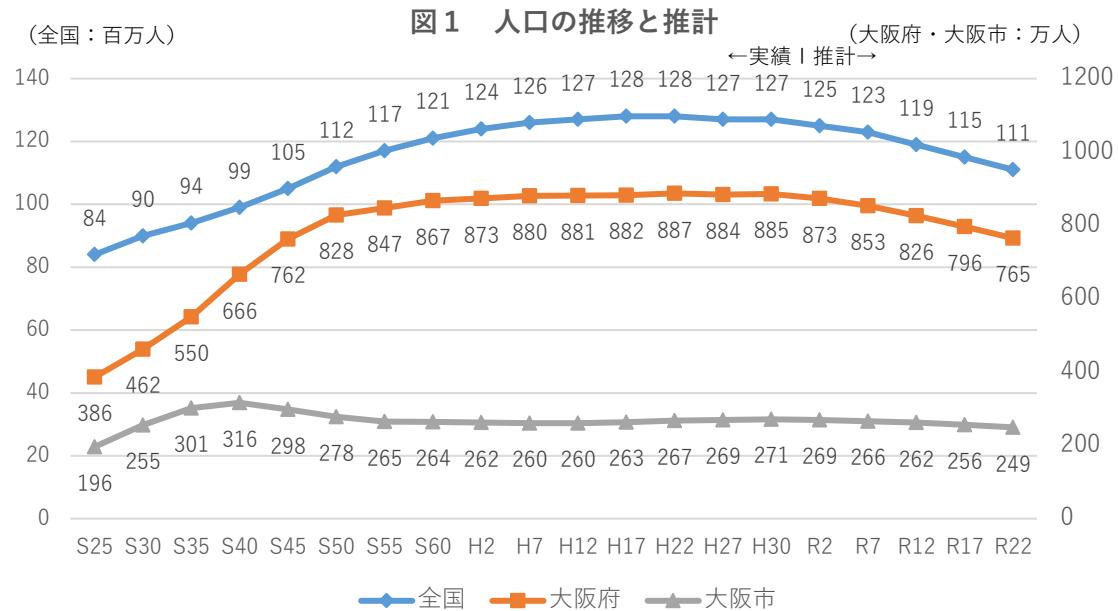
(1) 人口・出生・世帯等の状況

① 人口の推移

国勢調査によると、大阪市の人口は、昭和 25 年から昭和 40 年まで大きく増加し約 316 万人となりましたが、その後減少に転じ、昭和 55 年より 260 万人台で推移しています。昭和 55 年以降、平成 12 年までは緩やかに減少していましたが、その後増加しており、平成 30 年には約 270 万人となっています。

全国や大阪府の人口は、昭和 25 年から平成 22 年まで一貫して増加を続けてきましたが、その後減少しています。

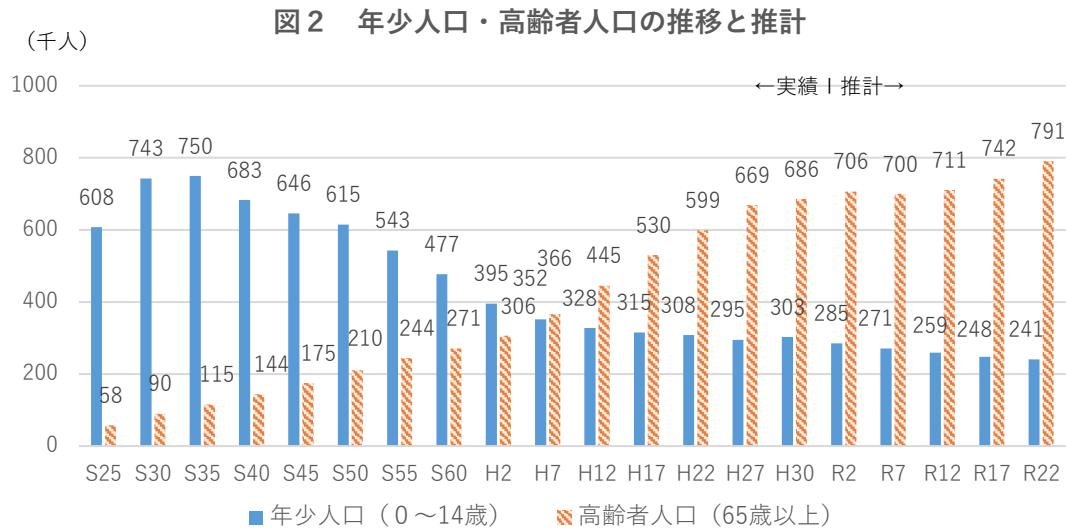
今後の推計をみると、大阪市の人口は平成 27 年以降、本格的な人口減少局面に向かうと予測されます。(図 1)



資料：実績値は総務省統計局「国勢調査」、平成 30 年のみ総務省「住民基本台帳に基づく人口、人口動態及び世帯数」(平成 30 年)、推計値は国立社会保障・人口問題研究所「日本の地域別将来推計人口（平成 30 年推計）」

② 年少人口・高齢者人口の推移

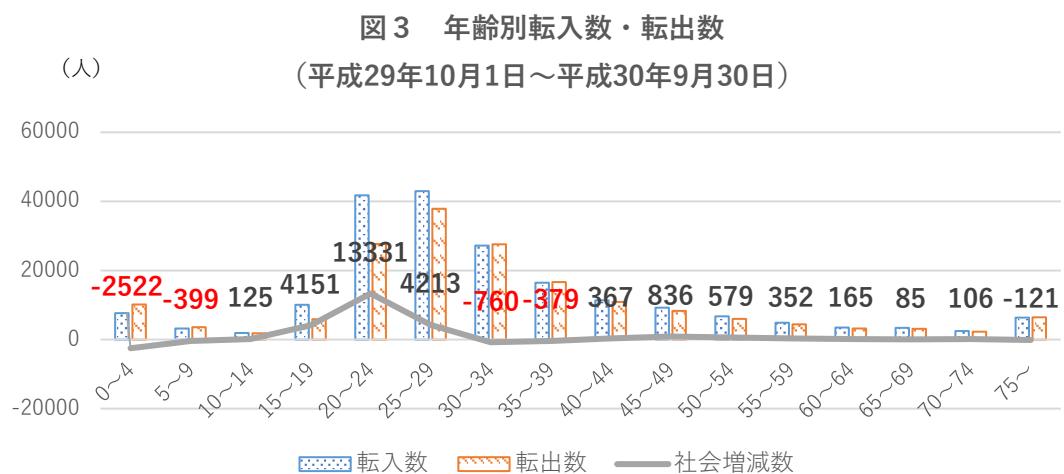
大阪市の年少人口（0～14歳）は、昭和35年をピークに減少しており、平成30年は30万3千人となっています。また、令和2年以降も減少し、令和22年には24万人になると見込まれています。（図2）



資料：実績値は総務省統計局「国勢調査」、平成30年のみ総務省「住民基本台帳に基づく人口、人口動態及び世帯数」（平成30年）、推計値は国立社会保障・人口問題研究所「日本の地域別将来推計人口（平成30年推計）」

③ 年齢別転入数・転出数

平成29年から平成30年にかけての大坂市の社会増減数（転入数－転出数+その他増減）をみると、「20～24歳」が最も多く、次いで「25～29歳」となっています。社会増減数がマイナス、つまり転出超過となっている年齢は、「0～9歳」「30～39歳」及び「75歳以上」となっており、30歳代の子育て世帯の転出が多いと考えられます。（図3）



資料：大阪市都市計画局調べ

④ 区別の人口の推移

大阪市内各区における平成 26 年から平成 31 年の区別の人口増減率をみると、人口増加率の高い区は西区 15.4%、北区 14.0%、中央区 12.9%、浪速区 10.9%などとなっています。一方、人口減少率が高い区は、大正区 4.4%減、西成区 4.3%減、住之江区 2.9%減、平野区 2.5%減、港区と此花区 2.0%減などとなっています。市内中心部の区の人口増加が顕著となっています。(図4・5)

図4 区別の人口増減率（平成 26 年 3 月・平成 31 年 3 月比較）

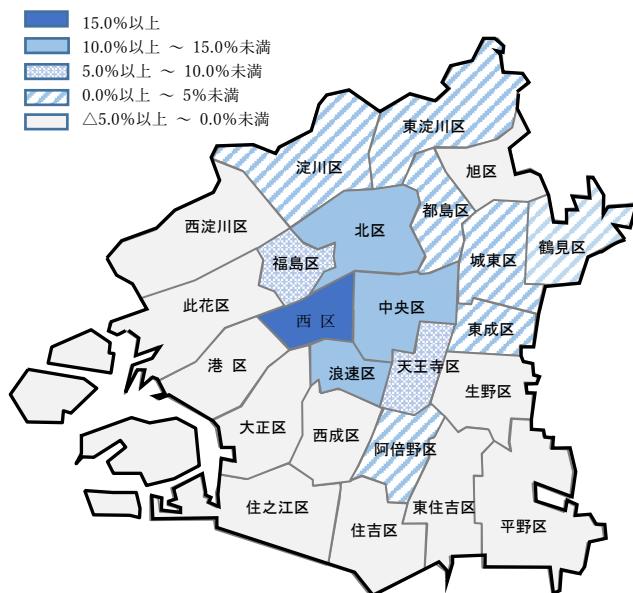
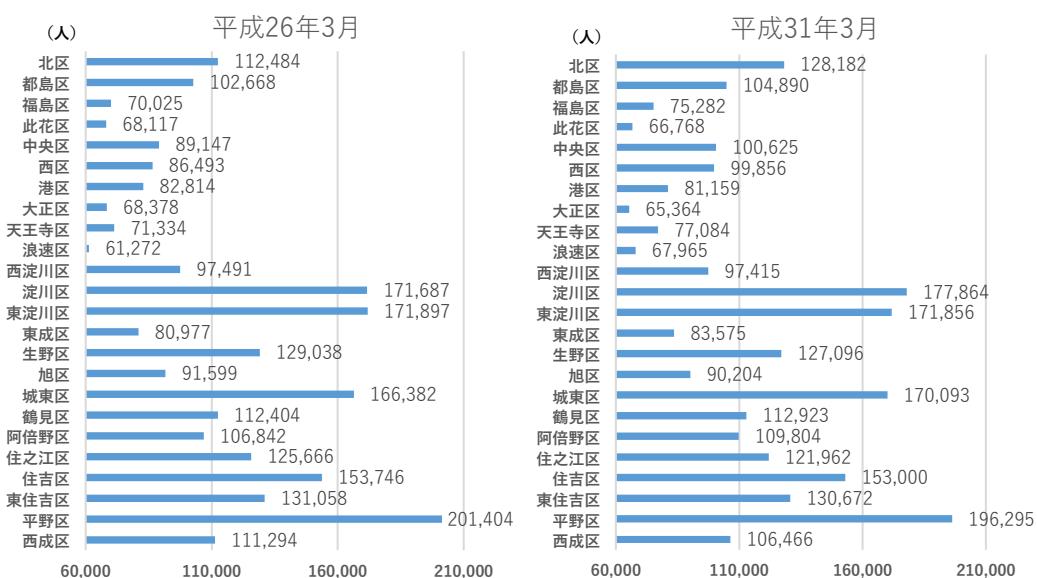


図5 区別の人口の推移（平成 26 年・平成 31 年比較）

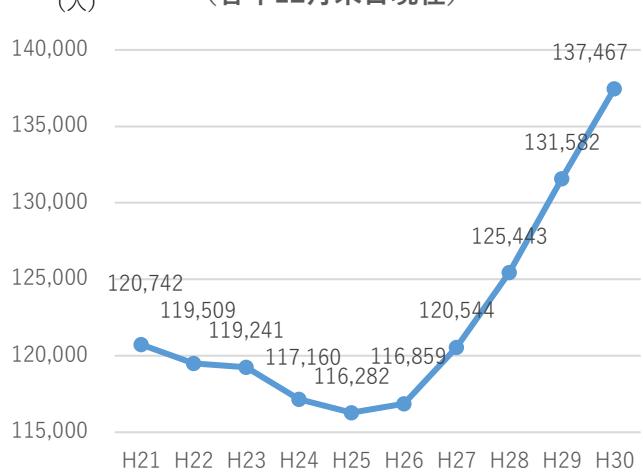


資料：(図4・5とも) 大阪市都市計画局調べ

⑤ 外国人住民数の推移

大阪市の外国人住民数は、平成 26 年度以降急増しており、平成 30 年 12 月末日時点では 137,467 人となり 5 年間で 21,185 人増加し、政令指定都市の中で外国人住民数・外国人住民比率が最も高い状況です。(図 6・表 1)

図 6 外国人住民数の推移
(各年12月末日現在)



資料：大阪市市民局調べ

表 1 政令市外国人住民比率
(上位10市)

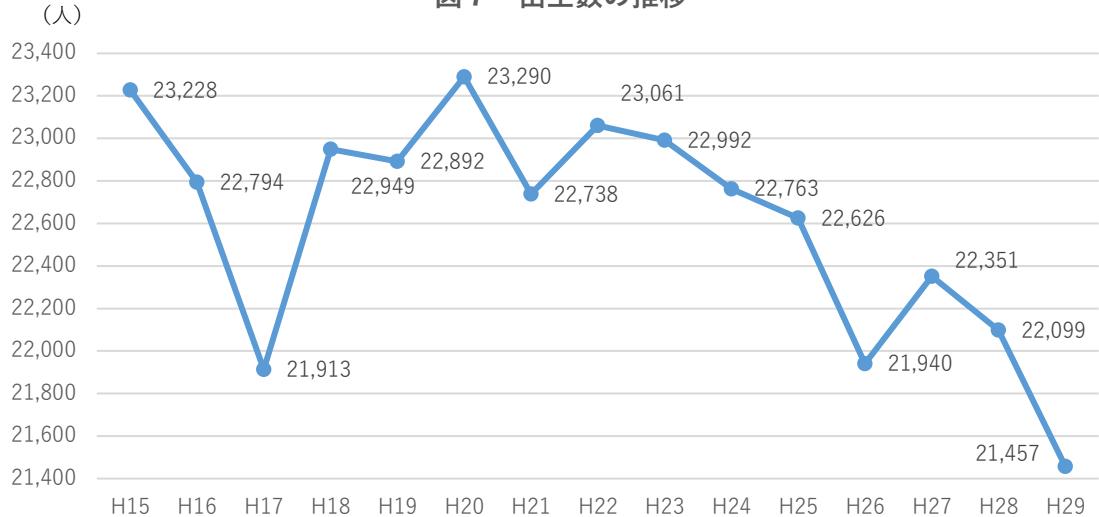
都市名	総人口	外国人住民数	比率
大阪市	2,702,432	131,582	4.9%
名古屋市	2,288,240	78,556	3.4%
京都市	1,415,775	44,282	3.1%
神戸市	1,542,935	46,880	3.0%
浜松市	807,013	22,815	2.8%
川崎市	1,488,031	38,811	2.6%
千葉市	967,832	24,635	2.5%
横浜市	3,737,845	91,440	2.4%
福岡市	1,529,040	35,257	2.3%
相模原市	718,192	13,549	1.9%

資料：総務省「住民基本台帳に基づく人口、人口動態及び世帯数」(平成 30 年)をもとに作成

⑥ 出生数の推移

大阪市の出生数をみると、全体的な傾向として、減少傾向にあります。(図 7)

図 7 出生数の推移



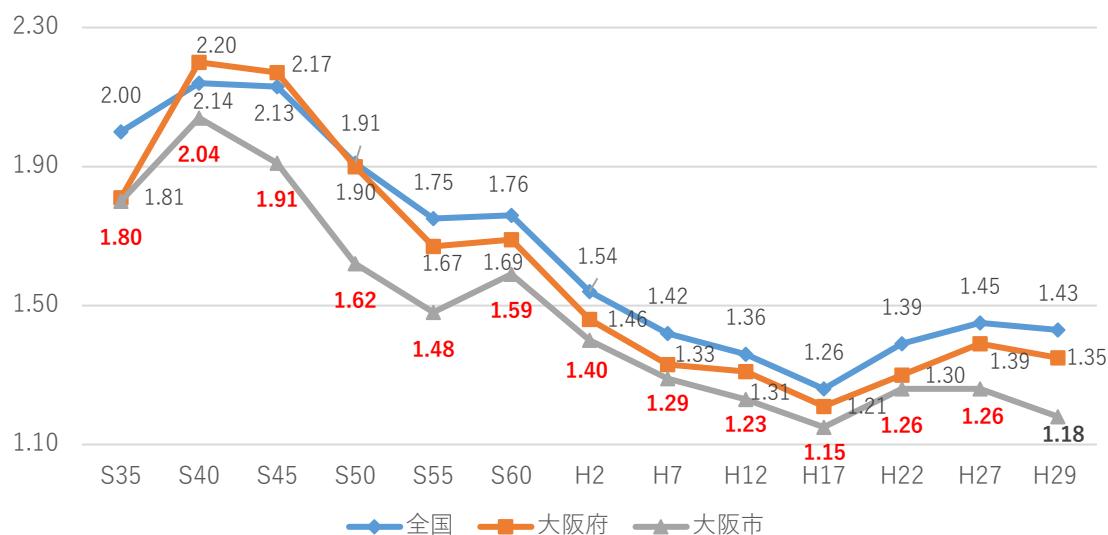
資料：厚生労働省「人口動態統計」

⑦ 合計特殊出生率

合計特殊出生率について、平成 17 年までは下降傾向でしたが、平成 22 年からは上昇傾向にあります。(図 8)

合計特殊出生率：「15 歳から 49 歳までの女性の年齢別出生率を合計したもの」で、一人の女性が一生の間に産むと想定される子どもの数を表しています。

図 8 合計特殊出生率

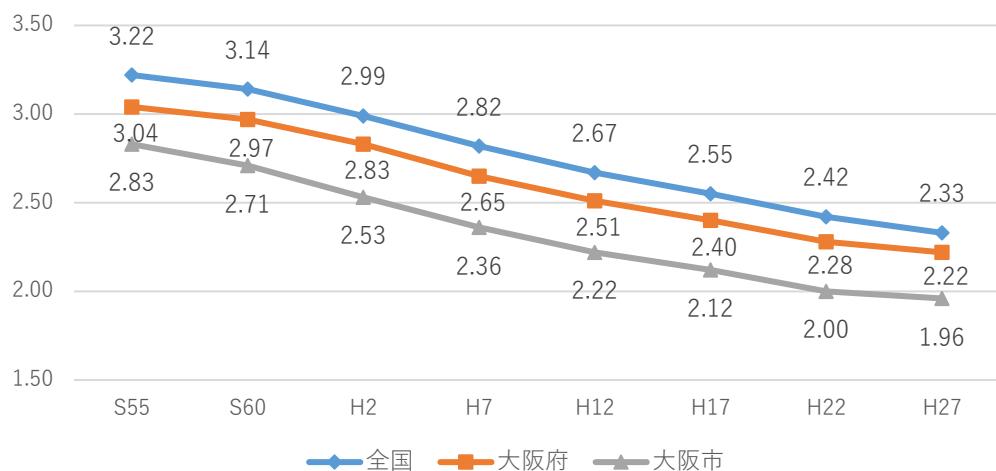


資料：大阪市健康局調べ

⑧ 一世帯当たり人員の推移

一世帯当たり人員をみると、全国、大阪府、大阪市とともに年々減少しています。大阪市は、全国や大阪府よりも低く推移しています。(図 9)

図 9 一世帯当たり人員の推移



資料：総務省統計局「国勢調査」