

基本方向3 こども・青少年や子育て家庭のセーフティネットを確立します

すべてのこどもや青少年が安全・安心な環境で育ち、社会の一員として自立できるよう、こどもや青少年、子育て家庭が抱えるさまざまな不安や課題に柔軟かつ着実に解決を図る仕組みを確立します。

こどもや青少年の養育環境をめぐるのは、少子化や核家族化の進行に伴い子育てが孤立しがちになり、子育てを楽しんでいると感じながらも、孤立した子育てからつらいとも感じる保護者がいます。また、全国的に児童相談所に寄せられる児童虐待に関する相談件数は増加の一端をたどっています。児童虐待はこどもや青少年の心身を深く傷つけ、最悪の場合生命をも奪い、さらに虐待を受けた経験は、その後の心身の発達や人格の形成にも重大な影響を与える深刻な課題です。

こどもや青少年、子育て家庭をめぐるこのような深刻な課題に対して、まず、その発生を予防することが大切であるとともに、発生した課題を可能な限り早期に発見し、個々の状況に応じて適切に支援していくことが重要です。

さらに、虐待をはじめとするさまざまな理由により家庭において適切な養育を受けることができないこどもの数は1,300人台で推移しており、抱える背景は多様化しています。このため、児童福祉施設等においてもこどもの状態に応じた支援ができるように施設機能を充実していく必要があります。すべてのこどもや青少年が尊厳を持って成長できるように、家庭の養育環境の改善への支援はもとより、地域社会において家庭の機能を補いながら、こどもの養育を支える社会的養護体制を充実していく必要があります。

また、こどもや青少年をめぐる昨今の状況は、いじめ、不登校、ひきこもり、非行、少年犯罪など、さまざまな問題が発生し、深刻な社会問題となっています。また、こどもや青少年が犯罪の被害者となる事案も依然として発生しており、最近では携帯電話やインターネット等を利用した犯罪被害が増加するなど深刻な状況にあります。さらに、社会構造の変化や雇用形態の多様化等雇用をめぐる環境が大きく変わってきている中で、社会的自立に困難を抱える若者の問題が顕在化しています。

めざすべき目標像

- 重大な児童虐待をはじめあらゆるこどもへの虐待を防ぐため、児童虐待の発生予防、早期発見・対応の仕組みや虐待を受けたこどもとその家庭を支える社会的な仕組みが整っている。
- こどもや青少年を守る社会的な仕組みが整い、こどもや青少年がさまざまな困難を乗り越え、社会の中で自立して生きていける。

はぐくみ指標

指標項目	現状値	目標（令和 6 年度）
「子育てが地域の人（もしくは社会で） 支えられてる」と感じる保護者の割合	就学前児童 65.6% 就学児童 69.9%	就学前児童 70% 就学児童 70%
「子育てのストレスなどからこどもに きつくあたってしまう」と答える保護者 の割合	就学前児童 36.3% 就学児童 28.4%	就学前児童 20% 就学児童 20%
社会的養育を必要とするこどもが家庭 的な養育環境で生活できている割合（里 親、ファミリーホーム、地域小規模児童 養護施設、小規模グループケア）	33.1%	83.3%

基本施策・施策

基本施策（１）虐待の被害からこども・青少年を守る仕組みの充実	
施策１ 児童虐待の発生を予防し、早期に発見し、対応する仕組みを充実します 【重点施策 11】 児童虐待の発生を予防し、早期に発見、対応できる仕組みづくり	
施策２ 虐待を受けたこども・青少年への支援の仕組みを充実します	
基本施策（２）社会的養育を必要とするこども・青少年の養育環境の充実	
施策１ 里親等への委託等を推進します 【重点施策 12】 里親への委託等の家庭的な養育の推進	
施策２ こどもの権利擁護の取組を推進します	
施策３ 家庭支援及びこども・青少年の自立支援の仕組みを充実します	
基本施策（３）こどもや青少年が抱える課題を解決する仕組みの充実	
施策１ こどもの貧困対策を推進します 【重点施策 13】 こどもの貧困対策の推進	
施策２ いじめや問題行動の未然防止、早期発見のための仕組みを充実します 【重点施策 14】 いじめへの対応	
施策３ 不登校等の問題に適切に対応する仕組みを充実します 【重点施策 15】 不登校への対応	
施策４ 犯罪の被害からこども・青少年を守る取組を充実します	
施策５ 社会的自立に困難を抱える若者を支援する取組を充実します 【重点施策 16】 若者への自立支援	

(1) 虐待の被害から子ども・青少年を守る仕組みの充実

施策1 児童虐待の発生を予防し、早期に発見し、対応する仕組みを充実します

【基本認識】

児童虐待は、子どもや青少年の心身の発達や人格の形成に重大な影響を与えるものであり、児童虐待の発生を予防していくことが重要です。特に、虐待の疑いがある段階で、虐待行為の始まる前など、できるだけ早期からの支援が必要とされています。虐待の未然防止や早期支援に向けて啓発を行い、専門機関をはじめ家庭、学校、地域等のより身近な地域のネットワークを充実していくこと、また、妊娠中や出産後間もない時期から子育て家庭への支援を充実し、子育て不安を軽減していくことが重要です。とりわけ、出産後の支援が必要と考えられる妊産婦については、医療機関等の関係機関と密接に連携しながら、妊娠・出産を通じて継続的に支援していく必要があります。

児童虐待の未然防止が第一ですが、児童虐待が発生した場合には、早期に発見し、迅速かつ適切に対応することが重要です。近年、児童虐待相談件数が急増し、緊急かつより高度な専門的対応が求められています。一方で、子育て不安の広がりもあって、身近な子育て相談へのニーズも高まっており、こども相談センターや各区保健福祉センターの子育て支援室などの相談機能を充実していく必要があります。こども相談センター、子育て支援室、地域団体、関係機関が一層連携し、個々の状態に応じた適切な支援を行う必要があります。

【取組の方向性】

出産後間もない時期等に、専門職が訪問して子育て家庭を支援し、こどもの健やかな育ちと子育て不安の軽減を図るとともに、こどもや保護者の心身の健康状態など、子育て家庭における不安な兆候や課題を早期に発見し、関係機関が連携しながら適切な支援を行います。地域での児童虐待の予防体制づくりを推進するとともに、積極的な啓発活動を行います。

また、関係機関や地域との連携により相談体制や通告受理体制を充実し、児童虐待の早期発見と迅速で適切な対応を推進します。また、増加する困難な虐待事例に適切に対応する支援体制を強化します。

【重点施策 11】児童虐待の発生を予防し、早期に発見、対応できる仕組みづくり

重点施策として実施する事業

(179) 児童虐待防止オレンジリボンキャンペーン

子育て家庭をはじめ、地域住民やこどもに関わる関係機関など、広く市民に対して、児童虐待防止に向けた啓発活動を行います。特に 11 月は、児童虐待防止推進月間オレンジリボンキャンペーンとして、本市、大阪府、堺市と連携したオープニング街頭キャンペーンの開催、啓発グッズの配布、プロスポーツチームとの連携、児童虐待防止講演会の開催などを実施します。さらに児童虐待防止にかかる社会的機運が高まるよう、行政と民間団体との連携した取り組みを推進していきます。

【こども青少年局】

施策目標	現状値 (平成 30 年度)
・児童虐待防止啓発活動への連携協力民間団体・企業数	—

(180) 子どもを守る地域ネットワーク機能強化事業

児童虐待防止に向け、要保護児童対策地域協議会を核として、地域のネットワークの一層の活性化を図り、こどもに関わる関係機関が連携し、情報交換や課題解決に向けた総合的な調整を行いながら、虐待防止・早期発見・早期対応をはじめとする保護や支援が必要なこどもに関する対策を円滑に実施します。

【こども青少年局】

施策目標	現状値 (平成 30 年度)
・区要保護児童対策地域協議会において、実務者会議を年間 12 回以上開催し、支援内容の検討を行い支援に繋げることができる区の割合	96%

(181) 児童虐待防止対策研修事業

各区の子育て支援室の職員を対象とし、児童虐待に対して適切に対応が可能となるよう職員の資質向上を図るため、区職員児童福祉司任用前研修や要保護児童対策調整機関研修を実施します。

【こども青少年局】

施策目標	現状値 (平成 30 年度)
・研修受講者の 5 割以上が研修を修了	43%

(182) 養育支援訪問事業

(子ども家庭支援員による家庭訪問支援事業・エンゼルサポーター派遣事業)

⇒ 「第4章 子ども・子育て支援法に基づく市町村計画」に掲載 54 ページ

【こども青少年局】

施策目標
・子ども・子育て支援法に基づく市町村計画として設定する数値目標 ⇒ 54 ページに掲載

(183) 未就園児等全戸訪問事業

未就園で、地域子育て支援拠点や一時預かり等の福祉サービス等を利用していない等により、関係機関による安全確認ができない児童について、家庭を訪問します。

【こども青少年局】

施策目標	現状値 (平成 30 年度)
・安全確認が必要な把握対象児童の状況把握の割合	—

(184) 児童虐待ホットライン等の虐待通告・安全確認事業

こども相談センターに 24 時間 365 日体制で対応する児童虐待専用電話「児童虐待ホットライン」を設置し、フリーダイヤルで、市民等からの通告・相談を受理し、迅速な対応につなぎます。電話番号は、0120-017-285（まずは一報、なにわっ子）で、専任相談員が対応します。

また、夜間休日における安全確認を迅速に行うため児童虐待対応協力員（警察官 O B）を配置します。

【こども青少年局】

施策目標	現状値 (平成 30 年度)
・安全確認後、虐待対応進捗管理会議を行い、通告があった児童に対して必要な支援が決定できた割合	100%

実施事業（全市共通）

(185) 学校現場における児童虐待防止啓発事業

こども自身が児童虐待について知り、児童虐待の被害から自らを守る力をつけるため、児童虐待防止啓発授業等の実施に向けて、こどもの成長段階に応じた内容の教材を作成します。

【こども青少年局】

(186) 教職員研修

児童虐待防止と早期発見・早期対応、育児困難な状況にある保護者への支援のあり方等に関する教職員研修を教育センターおよび市内4ブロックの地域研修において実施します。

【教育委員会事務局】

(187) 大阪市児童福祉審議会児童虐待事例検証部会

児童虐待防止法に基づき、虐待を受けたこどもがその心身に重大な被害を受けた事例が起こった場合、事例を分析・検証し、再発防止策の検討を行います。

【こども青少年局】

(188) こども相談センターの法的対応機能強化事業

虐待対応においては、保護者とのトラブルに係る対応や、児童への支援を行うにあたり家庭裁判所への申立等の法的対応を必要とすることが多いため、弁護士等による調整や援助を得てそれらの対応を円滑に行います。

【こども青少年局】

(189) こども相談センターのスーパーバイズ・権利擁護機能強化事業

こども相談センターだけでは対応に限界のある高度な専門技術や知識を必要とする事例に対応するため、性的虐待における事実確認面接と性加害児童の治療・教育に関するスーパーバイズ体制を整備します。

【こども青少年局】

(190) 一時保護所

主として、2～18歳までの児童に対し、緊急に保護を要する場合、または指導・治療のために短期の入所保護が必要とされる場合に一時保護を実施しています。一時保護所では、児童指導員及び保育士等の専門スタッフにより24時間体制のケアを行っています。

【こども青少年局】

(191) 第三者専門家チームの設置

いじめ、不登校、児童虐待、暴力行為等、学校だけでは解決が困難な事案について、弁護士・精神科医・臨床心理士・社会福祉士・警察官経験者等から構成される第三者専門家チームが、第三者として専門的な立場を生かした支援を行います。

【教育委員会事務局】

再掲 (93) 養育支援訪問事業（専門的家庭訪問支援事業） ⇒ 93 ページに掲載

施策2 虐待を受けた子どもへの支援の仕組みを充実します

【基本認識】

虐待を受けた子どもが健やかに成長できるよう、個々の状態に応じた適切な支援や保護、専門的な指導や治療を行っていく必要があります。また、家族の再統合や養育機能の強化など家庭への支援も重要です。さらに、関係機関が情報を共有するとともに、虐待事例を分析し、児童虐待の予防や再発防止に努めることが重要です。

【取組の方向性】

医療機関との連携により、被虐待児への適切な診断や治療を充実するとともに、保護者も含めた専門的な相談や回復支援を推進します。また、虐待を行った家族の再統合を図るなど被虐待児やその家族への支援を推進します。関係機関の連携による情報共有や事例検討により、虐待の被害から子どもを守る取組の一層の充実を図ります。

被虐待児と家族への支援の推進

実施事業（全市共通）

（192）家族再統合支援事業

精神科医・小児科医や心理職員による保護者と子どもへの個別カウンセリングや保護者対象のグループカウンセリング、またグループプログラムなどを通じて、こどもの虐待の傷を癒し、保護者が虐待に至らない養育が可能となるように支援します。

【こども青少年局】

（193）こども相談センターの医療的機能強化事業

こども相談センターでは対応しきれない医学的判断・治療が必要となるケースについて迅速かつ適切に対応するため、協力病院を指定し、医学的な判断や専門的助言を得るとともに、法医学による鑑定、こども虐待医療支援検討会の開催等のシステムを整備し、こども相談センターの医療的機能を強化します。

【こども青少年局】

再掲（180）子どもを守る地域ネットワーク機能強化事業 ⇒ 129 ページに掲載

(2) 社会的養育を必要とするこども・青少年の養育環境の充実

施策1 里親・ファミリーホームへの委託等を推進します

【基本認識】

親の離婚や虐待などさまざまな理由により、家庭での養育が困難な状況にあるこどもの数が1,300人台で推移しており、社会的養護の仕組みを充実していく必要があります。そうしたこどもたちも家庭的な環境の中で健やかに養育されることが、成長や発達において大切です。しかし、家庭的な環境で養育を行う里親に育てられているこどもは少なく、仕組みの一層の充実が必要です。一方で、多くのこどもが児童養護施設等の施設で生活しています。とりわけ、被虐待児の占める割合が増加し、従来の集団的ケアでは、適切な支援が行いにくい状況にもなっています。こどもの大切な生活の場として施設機能を充実するとともに、こどもが抱える背景の多様化、複雑化や、入所しているこどもの高齢化等に対応するため、個々の状況に応じたきめ細かな支援を行っていく必要があります。また、全国的に被措置児童等への虐待も課題となっています。社会的養護を担う人材の育成や施設におけるケアの体制を充実するとともに、外部からの評価や検証の仕組みを推進するなど、こどもの権利を擁護する取組を充実していく必要があります。

【取組の方向性】

家庭的な養育の仕組みを充実するため、里親委託を推進し、社会的養護を担う施設においても、生活環境としての施設機能を充実するとともに、ケア単位の小規模化などにより個々の状況に応じた支援を充実します。また、今後の要保護児童数の増加等に対しては、地域小規模児童養護施設の増設や里親・ファミリーホームの増員・増設により対応します。さらに、社会的養護の質を一層高めるため、研修を充実するなど社会的養護を担う人材の専門性を高めます。また、被措置児童等への虐待に適切に対応する体制づくりや運営の客観性を高める工夫を行うなど、施設の支援機能の質を高め、入所児童の権利擁護を強化します。

【重点施策 12】 里親・ファミリーホームへの委託等の家庭的な養育の推進

重点施策として実施する事業

(194) 里親子への一貫した支援体制の構築・里親委託推進事業

こども相談センター内に開設した「里親子包括支援室」において、里親養育能力の向上をめざしたスキルアップ研修、相談窓口の多様化、専門相談、メール相談等を実施することで切れ目のない支援体制を構築し、家庭養護推進のための里親制度普及から支援まで一貫した体制を作ります。

また、家庭での養育が困難なこどもの養護として、最も家庭環境に近い里親委託を推進し、里親制度の普及と里親開拓を進めていきます。

【こども青少年局】

施策目標	現状値 (平成 30 年度)
・ 里親委託率	16.70%

(195) 小規模住居型児童養育事業（ファミリーホーム）

個々の児童に適した多様な養育環境を提供するため、家庭的な環境のもとで、要保護児童の養育に関し、相当の経験を有する養育者等によりきめ細かな養育を行います。

【こども青少年局】

施策目標	現状値 (平成 30 年度)
「(193) 里親子への一貫した支援体制の構築・里親委託推進事業」と同じ	

(196) 児童福祉施設の小規模化

虐待を受けたこどもや愛着障がいのあるこどもへの対応には、大規模な集団によるケアでは限界があります。このため、小規模グループケアや地域小規模児童養護施設の拡充を図り、施設におけるケア単位の小規模化を推進します。

【こども青少年局】

施策目標	現状値 (平成 30 年度)
・ 小規模グループケア・地域小規模児童養護施設の割合	16.35%

実施事業（全市共通）

（197）児童心理治療施設

心理的、精神的問題を抱え、日常生活の多岐にわたり支障をきたしているこどもとその家族に、専門的な治療や生活指導を行います。（3 か所設置）

【こども青少年局】

施策2 こどもの権利擁護の取組を推進します

【基本認識】

こどもが権利の主体であるという平成28年改正児童福祉法の理念を念頭に、当事者であるこども、社会的養護経験者や保護者などの支援の対象となる者や、里親や児童養護施設などの支援を提供する者の意見が適切に反映される必要があります。

【取組の方向性】

社会的養護の質を確保するため、担い手となる人材及びその専門性を確保するとともに、計画的に育成するための仕組みの整備を図ります。また、社会的養護のもとで暮らすこどもたちは、措置により生活が決定されることとなるため、被措置児童等への虐待等を予防し、措置されたこどもたちの権利擁護を図るための取組やこどもの意見に配慮した客観性のある施設運営を図るための取組を進めます。

こどもの権利擁護の取組

実施事業（全市共通）

（198）児童養護施設等職員に対する研修

施設職員の専門性を高めるための研修やこどもの権利に関する意識を高める研修、また、施設における組織的なケアの向上と人材育成を可能とするスーパーバイザー養成研修などを行います。

【こども青少年局】

（199）被措置児童等虐待予防への取組

こどもの権利擁護という観点から、こどもたちが安心して生活を送り、適切な支援を受けながら、自立していくための環境を整える取組を、行政機関、施設など関係機関が共通の認識を持ち、被措置児童等虐待を予防するための取組を進めます。また、施設運営については、施設職員相互に意思疎通・意見交換を図りながら方針を定めることや、相互理解や信頼関係を築き、チームワークのとれた風通しのよい組織づくりを進めることなど、開かれた施設運営をめざします。

【こども青少年局】

（200）未成年後見人支援事業

こども相談センター所長が、親権を行う者のいない児童等で、その福祉のために必要であると判断し、家庭裁判所に対し選任請求を行った未成年後見人について、報酬の全部または一部を大阪市が負担します。また、後見人、被後見人の損害賠償保険の保険料を大阪市が負

担します。

【こども青少年局】

施策3 家庭支援及びこども・青少年の自立支援の仕組みを充実します

【基本認識】

家庭において適切な養育を受けることができないこどもに対して、里親や施設により社会的養護を提供することはもとより、家庭で生活するこどもが健やかにはぐくまれるよう、子育て家庭への支援を充実していく必要があります。とりわけ、虐待の危険性が高いなど、さまざまな課題を抱える子育て家庭に対して、こどもと保護者が地域で家庭生活を営むことができるように支援していくことが重要です。

社会的養護の最終的な目標は、こどもが自立した社会人として生活できるように支援することです。社会的養護のもとで育ったこどもができるだけ円滑に社会で自立した生活を継続して送っていけるよう支援していく必要があります。そのためには、養護期間を通じて、こどもが社会性を獲得し、自立することを見据えて適切な支援を行っていく必要があります。また、施設等を退所し、自立するにあたって保護者等から支援を受けられない場合も多く、さまざまな課題を抱える可能性が高いことから、就職や進学などの各段階で、身近な地域で関係機関等が連携しながら支援する仕組みを充実していく必要があります。

【取組の方向性】

家庭の養育機能を回復するため、こども相談センターや児童家庭支援センター、区保健福祉センター等の関係機関が連携し、保護者指導やこどもと保護者の関係性に着目した助言など、個々の状況に応じた支援を推進します。

また、社会的養護のもとで育った施設退所児童等の社会的な自立を支援するため、共同生活の場を提供し、生活設計や就労に関する相談や生活指導など総合的な支援を推進します。また、気軽に相談できる拠点づくりなど、地域生活を送るうえで必要な支援の仕組みを充実します。

家庭支援機能等の強化

在宅で生活を続けるこどもや、施設を退所後に家庭復帰するこどもたちの健やかな育ちを支援するために、地域における家庭を支援するさまざまな機能を強化します。

実施事業（全市共通）

（201）児童家庭支援センターの役割検討

大阪市においては令和 8 年度に児童相談所が 4 か所となることで、これまで以上にきめ細やかな支援が可能となるなか、児童家庭支援センターについて、どのような補完的役割を担うべきか、また、子ども家庭総合支援拠点に対する必要な助言・支援について具体的にどのような支援的役割を担うべきかを必要なか所数の増とあわせて検討していきます。

【こども青少年局】

（202）要保護児童対策地域協議会の機能強化

各区保健福祉センター子育て支援室職員や各区要保護児童対策地域協議会構成員のレベルアップを図るための研修等を実施し、協議会の専門性の向上を図るとともに、協議会の活性化により地域における児童虐待防止や子育てを支援するネットワークを強化します。

【こども青少年局】

再掲（109）こども相談センターにおける子育て家庭への相談や支援

⇒ 100 ページに掲載

再掲（182）養育支援訪問事業（子ども家庭支援員による家庭訪問支援事業・エンゼルサポーター派遣事業） ⇒ 130 ページに掲載

社会的養護のもとで育ったこども・青少年への社会的自立の支援の充実

社会的養護のもとで育ったこども・青少年に対し、施設入所中からの自立に向けた支援と施設退所後における生活設計や就労相談、生活指導、共同生活の場の提供など、総合的な自立支援を進めます。さらに、気軽に相談できる拠点づくりや当事者を中心とした自助グループ育成支援を進め、社会的自立を支援します。

実施事業（全市共通）

（203）施設退所児童等に対する指導や支援

児童養護施設等退所予定児童や退所し就職した児童が、社会生活への適応を容易にするための適切な指導・助言等及び個別ケースに対する適切な就業環境を得るための職場開拓、面接等のアドバイス、就職後の相談等の就業支援を行います。

【こども青少年局】

（204）児童自立生活援助事業

児童養護施設等を退所し、自立のための援助や生活指導等が必要と認められた児童に対

し、就労への取組及び職場の対人関係についての援助・指導を行い、児童の社会的自立を支援します。

【こども青少年局】

(205) 施設における自立支援事業

児童養護施設等において、基礎学習指導をはじめ長期的な視点で施設入所児童の退所後を見据えた社会的自立を支援します。

【こども青少年局】

(206) 母子生活支援施設退所児童支援ネットワーク事業

母子生活施設にネットワーク担当職員を配置し、児童自身が施設や地域資源との関係を継続できるよう支援を行うとともに、母親に対しても、入所中の段階から退所後を見据えた支援を行います。

【こども青少年局】

(207) 施設退所者等自立支援事業

自立支援コーディネーターが、退所予定児童等やこども相談センター職員、里親や施設職員など、支援に関わってきた者等による会議を開催し、これらの意見を踏まえ、継続支援計画を策定します。

【こども青少年局】

(208) 社会的養護継続支援事業

児童養護施設等の措置解除後も自立支援を継続する必要性が高い場合、児童養護施設等において居住の場を確保し、居住費や生活費、学習費などを施設等に支給します。

【こども青少年局】

(209) 就学者自立生活援助事業

大学等に就学している自立援助ホーム入居者について、20 歳到達後から 22 歳の年度末まで（やむを得ない休学等により 22 歳を超えて就学している場合は卒業まで）の間、引き続き、生活費、特別育成費、就職支度費、大学進学等自立生活支度費等の支援を行います。

【こども青少年局】

(210) 身元保証人確保対策事業

児童養護施設等に入所中または退所した児童等に対し、就職や進学時、アパート等を借りる際の身元保証人及び連帯保証人を確保します。

【こども青少年局】

(3) こどもや青少年が抱える課題を解決する仕組みの充実

施策 1 こどもの貧困対策を推進します

【基本認識】

平成 25 年 6 月に成立した「子どもの貧困対策の推進に関する法律」の趣旨を踏まえ、大阪市は、こどもの貧困対策にかかる施策を総合的かつ円滑に推進するため、平成 28 年 2 月に「大阪市こどもの貧困対策推進本部」を設置しました。

また、こどもたちの未来が生まれ育った環境によって左右されることなく、自らの可能性を追求できる社会をめざし、行政が的確な施策を行うために、正確に現状を把握する必要があることから、平成 28 年 6 月から 7 月にかけて、「子どもの生活に関する実態調査」（以下「実態調査」といいます。）を行い、平成 29 年 3 月に詳細な分析結果をとりまとめました。平成 29 年度は、平成 28 年 9 月に公表した実態調査の速報値に基づき、先行的な取組として、学習習慣の定着やこどもの居場所づくりなどに取り組み、大阪市を挙げて、こどもの貧困対策を総合的に推進する観点から、関連する施策を体系的にとりまとめ、平成 30 年 3 月に「大阪市こどもの貧困対策推進計画」を策定しました。

平成 30 年度から、実態調査の詳細な分析結果等からみえた課題の解消に向け、施策を本格実施しています。

【取組の方向性】

「大阪市こどもの貧困対策推進計画」に基づき、大阪市を挙げて総合的に施策を推進します。また、「大阪市こどもの貧困対策推進本部会議」において、施策の進捗状況や効果等について確認するとともに、社会全体での取組を進めます。

【重点施策 13】 こどもの貧困対策の推進

重点施策として実施する事業

(211) 大阪市こどもサポートネット

支援の必要なこどもや子育て世帯については、複合的な課題を抱えていることが多く、教育、保健、福祉分野の総合的な支援が必要ですが、各種施策が十分に届いていないといった課題があることから、支援の必要なこどもや世帯を学校において発見し、区役所等の適切な支援につなぐ仕組みを構築し、区長のマネジメントにより、社会全体でこどもと子育て世帯を総合的に支援する取組を推進しています。

【こども青少年局】

施策目標	現状値 (平成 30 年度)
・スクリーニングで判明した課題のある児童・生徒とその世帯を支援制度につなぐなど適切な対応を行った割合	70.2%

(212) こども支援ネットワーク事業

地域におけるこどもの貧困などの課題解決のための取組の活性化と、社会全体でこどもを育む機運の醸成を図るため、地域でこどもの貧困などの課題解決に取り組む団体や、企業、社会福祉施設等が参加するネットワークを構築しています。

【こども青少年局】

施策目標	現状値 (平成 30 年度)
・本市が把握している活動団体のうち、加入要件を満たしている活動団体のネットワーク登録団体の加入率	60.3%

施策2 いじめや問題行動の未然防止、早期発見のための仕組みを充実します

【基本認識】

重大な人権問題であるいじめも依然として深刻な課題であり、最近ではインターネットやスマートフォン用無料通話等アプリなどを悪用した誹謗、中傷などが新たな問題となっています。いじめの発生を許さない意識を醸成して発生を防止するとともに、こどもが発するわずかなサインを見逃すことなく早期に発見し、適切に対応していく必要があります。

【取組の方向性】

「大阪市いじめ対策基本方針」「児童生徒の問題行動への対応に関する指針」に基づき、いじめや暴力行為等の未然防止に努めるとともに、いじめられているこどもの立場に立った相談や支援を推進します。問題行動を行ったこどもに対して、個々の状況に応じた適切な支援や指導を行い、心身の健やかな成長と自立を支援します。

【重点施策 14】 いじめへの対応

学校でのスクールカウンセラーの配置、身近な地域での相談や指導活動などを推進し、さまざまな悩みを持つこどもや青少年とその保護者が相談しやすい環境づくりを進めます。また、こども相談センターにおける相談や支援機能を充実します。

重点施策として実施する事業

(213) いじめ・問題行動に対応する制度の活用

『いじめについて考える日』を設定することにより、「いじめはいつでも、どの子どもにも、どの学校においても起こりうる」という認識のもと、「いじめは生命をもおびやかす行為であり、人間として絶対に許されない行為である」ことを学校全体で再認識します。

また、いじめや問題行動を生まないためにも、全ての子どもが自他の尊厳を認め合い、好ましい人間関係や教職員との信頼関係を確立できるような集団づくりに努め、教職員を対象とした研修を実施します。

あわせて、いじめや問題行動の早期発見に努め、個々のケースに対しては、生活指導サポートセンターによる学校支援や、スクールソーシャルワーカーやスクールカウンセラー等の活用、こども相談センター等における相談、大阪市いじめ対策連絡会議の開催など、状況に応じて多様な支援を行います。さらにいじめ問題に関しては、SNS を活用した相談及び電話教育相談窓口を設置し、より多くの児童生徒から直接、いじめに関する相談や学校生活等に関する相談を受け付け、問題の深刻化を防ぐとともに未然防止を図ります。

また、「学校安心ルール」を活用し事前にルールを明示することにより児童生徒の規範意識の醸成を図るとともに、たとえ軽易な事案であっても毅然とした指導を行うため、生活指導支援員の配置、いじめの調査等を行う第三者専門家チームや大阪市版スクールロイヤーの派遣、教職員向けのマニュアルの活用を進めます。

【教育委員会事務局】

施策目標	現状値 (平成 30 年度)
・小・中学校において、「学校安心ルール」をいじめ等問題行動の対応に活用している割合	100%

実施事業（全市共通）

(214) スクールカウンセラー

中学校に配置しているスクールカウンセラーが校区内のこどもやその保護者、教職員の相談に応じます。また、年々増加している相談に対応するため、小学校への派遣も推進します。

スクールカウンセラー：児童生徒の不登校や校内での様々な問題行動等の対応に当たり、専門的な心理学的知識を活用して心理相談業務に従事する臨床心理士等

【こども青少年局】

(215) スクールソーシャルワーカーの活用

スクールソーシャルワーカーを拠点校に配置し、要請のあった学校園に派遣相談を実施し、教職員と協働した支援を行います。派遣のない日は、拠点校での支援を行います。

スクールソーシャルワーカー：問題を抱えた児童生徒に対し、当該児童生徒が置かれた環境へ働き掛けたり、関係機関等とのネットワークを活用したりするなど、多様な支援方法を用いて、課題解決への対応を図っていく専門職員

【教育委員会事務局】

(216) 教育相談事業

こどもや保護者が利用しやすい相談体制を整備し、いじめや不登校のこどもが抱える問題の未然防止や早期発見・早期解決のために、こどもの心に寄り添った相談を行います。また、不登校で集団参加に課題を抱えたこども一人ひとりの状態に応じた適切な支援を推進するため、身近なところに複数の通所場所を開設し、体験活動や学習活動の機会を提供する通所事業を実施し、再登校などの社会参加を支援します。

【こども青少年局】

立ち直りを支援する取組の充実

問題行動をなし、又はなすおそれのあるこどもや青少年が立ち直り、心身ともに健やかに成長し、自立できるよう、学校、こども相談センター、児童福祉施設などの関係機関が連携し、家庭とも密接に連絡調整しながら、一人ひとりの状況に応じた適切な指導や支援を行います。

実施事業（全市共通）

（217）児童自立支援施設

非行をはじめ多問題を抱え、生活指導等を要する児童に対して、寮担当職員が起居を共にし、惜しみない愛情を注ぐことや個々の児童の状況に応じて必要な指導を行うことにより、児童自身に安心感・安全感・信頼感が構築できるように支援します。また、児童自身の自立に繋がる内面の成長を促す援助や家族間調整を実践します。（1か所設置）

【こども青少年局】

（218）生活指導サポートセンター（個別指導教室）の設置

生活指導サポートセンターのスタッフが、日常的に学校からの生活指導に関する相談窓口的役割を果たすとともに、学校内における生活指導体制の確立・強化を図っていきます。あわせて、出席停止期間中の児童生徒に対して、個々のニーズを考慮しつつ、問題行動の克服と立ち直りのための指導・支援及び教科指導・キャリア教育等を含め、質の高い指導・援助を提供し、問題児童生徒を隔離するのではなく、学校・教室内での教育を受ける権利を確保しながら、問題を起こす児童生徒の立ち直りをめざします。

【教育委員会事務局】

再掲（109）こども相談センターにおける子育て家庭への相談や支援

⇒ 100 ページに掲載

施策3 不登校等の問題に適切に対応する仕組みを充実します

【基本認識】

学齢期や思春期においては、不登校、ひきこもり、摂食障がい、性の逸脱行動などの課題を抱えるこどもや青少年も多くみられ、専門機関等と一層連携し、未然防止や早期に発見し、適切に支援することが重要です。大阪市では、不登校児童・生徒数はほぼ横ばいで推移していたところ、平成25年度に急増し、平成30年度において、小学校では全国平均の1.3倍、中学校では約1.4倍と高い数値になっており、小学校と中学校の連携を一層強化していくことが重要です。また、虐待や養育放棄など他の課題が重なるなど、不登校の原因や背景が多様化、複雑化しており、個々の状況に応じてこどもとその家族に対して、適切な支援を行っていく必要があります。

【取組の方向性】

不登校やひきこもり、摂食障がい、性の逸脱行為等の学齢期や思春期のこどもに多くみられる課題に対応するため、学校や専門機関等における相談体制を充実します。また、不登校を未然に防止するとともに、課題を早期に発見し、適切に支援する体制を充実します。不登校の児童や生徒に対しては、将来の社会的自立に向けた支援という視点で、一人ひとりの状態に応じた適切な指導やケアを行う体制を充実します。

【重点施策15】不登校への対応

重点施策として実施する事業

(219) 不登校などの課題への対応

不登校や虐待に関する児童生徒の状況を適切に把握し、より丁寧な対応に取り組むことができるよう、児童生徒理解・教育支援シートの活用を進めます。

不登校の児童生徒に対して、スクールソーシャルワーカーやスクールカウンセラー、生活指導支援員等の活用、SNS教育相談、こども相談センター等における相談・通所事業、不登校対策等プロジェクト会議の開催など、状況に応じて多様な支援を行います。

また、児童虐待に対しては、早期発見と防止に向け、学校園からの相談窓口の設置や学校園の要請に応じた第三者専門家チームや大阪市版スクールロイヤーの派遣などに取り組むとともに、研修を通じて対応のあり方について教職員間の共通理解を図ります。

【教育委員会事務局】

施策目標	現状値 (平成 30 年度)
・不登校や虐待に関する児童生徒の状況を適切に把握するために児童生徒理解・教育支援シートを活用した割合	100%

再掲（215）教育相談事業 ⇒ 144 ページに掲載

施策目標	現状値 (平成 30 年度)
・不登校児童通所事業登録者の社会参加をした割合	60%

実施事業（全市共通）

（220）メンタルフレンド訪問援助事業

ひきこもり・不登校児童等の家庭に、こども相談センターの相談援助活動の一環として、兄・姉に相当する世代の大学生等をメンタルフレンドとして定期的に派遣することによって、児童の孤立状態を緩和し、自主性や社会性の伸長を支援します。

【こども青少年局】

再掲（214）スクールカウンセラー ⇒ 144 ページに掲載

再掲（215）スクールソーシャルワーカーの活用 ⇒ 144 ページに掲載

施策4 犯罪の被害から子ども・青少年を守る取組を充実します

【基本認識】

子どもや青少年の犯罪被害は依然として予断を許さない状況にあり、出会い系サイト等を利用した児童買春などの心身に有害な影響を与え、健全な成長を大きく阻害する犯罪被害も高い水準で推移しています。さらに、インターネット上のわいせつ情報などの有害な情報の氾濫が大きな問題となっています。このように犯罪の被害者にも加害者にもなりやすい環境にある昨今においては、家庭や学校、地域、関係機関等が一層連携し、子どもや青少年の心身の健全な成長を守っていくことが重要です。

【取組の方向性】

犯罪の被害から子どもを守るため、学校内や登下校時の安全を守る取組を推進します。また、保護者や学校などが警察と連携しながら情報を共有して犯罪の抑止を図るとともに、いざという時に子どもを守れる体制づくりを進めます。また、犯罪の発生の防止に向けて地域が取り組む活動が一層活性化するよう支援します。犯罪の被害にあった子どもや青少年に対しては、専門機関と連携し、個々の状況に応じたケアや支援を行います。

地域での見守り活動等の推進

実施事業（全市共通）

（221）市職員によるあんしんパトロール事業

更なる犯罪発生件数の減少をめざし、安全で安心して暮らせるまちづくりを推進するため、地域で事業に従事する市職員が移動の際、業務用作業車両等に「あんしんパトロール中」のステッカーを添付し、街頭犯罪の抑止に努めるとともに、犯罪等の現場に遭遇した際には、被害者の保護や警察への連絡・通報を行います。

【市民局】

（222）「子ども 110 番の家」事業

子どもたちが外出先でトラブルに巻き込まれそうになったとき、すぐに助けを求められるよう「子ども 110 番の家」を設けています。地域の協力家庭（商店・事務所等も含む）に、玄関先など分かりやすい場所へ目印となる旗等を掲げていただくことによって、子どもたちが大人に助けを求めやすい環境を作ります。

【各区・子ども青少年局】

再掲（54）青少年指導員・青少年福祉委員制度の推進 ⇒ 77 ページに掲載

施策5 社会的自立に困難を抱える若者を支援する取組を充実します

【基本認識】

青年期になっても仕事に就かないなど、社会参加し、自立していくことに課題を抱える若者が増加して社会的な問題となっています。さらに、より深刻な問題として、社会的ひきこもりといった社会的に孤立した若者の増加やその平均年齢の上昇が懸念されます。こうした若者の社会的な自立をめぐる問題の背景には、不登校や高等学校中途退学など学校段階でのつまずきをはじめ、さまざまな問題が複合的に存在すると考えられます。そのため、行政をはじめ家庭、学校、地域、企業など社会全体が連携し、個々の若者の状況やニーズに応じて、教育、保健、福祉、雇用等の分野を越えて、包括的に支援していく必要があります。

【取組の方向性】

学卒未就職者や早期離職者、不登校やひきこもりなど、さまざまな状況にある若者の社会参加に向け、関係機関と連携しながら、個々の状況に応じて、勤労観や職業観の育成を図る多様な学習や体験機会を提供します。不登校やひきこもりなどからの立ち直り過程にある若者に対しては、社会参加を体験するプログラムを実施するなど、社会的な自立を支援します。

【重点施策 16】若者への自立支援

学卒未就職者や早期離職者、不登校、ひきこもりなど、社会的に孤立しやすい状況にある若者の社会的自立を支援するため、若者や保護者等に対する専門的な相談を行い、若者の自立支援に関わる関係機関のネットワークのもと、総合的な支援を推進します。また、職業人、社会人として必要な基本的能力の獲得や勤労観・職業観の醸成を図るため、学習の機会を提供します。将来的に社会的自立に課題を抱えることのないよう、学生のうちから、対人能力や生活設計能力など社会的に自立する力の獲得を支援する取組を推進します。

重点施策として実施する事業

再掲（84）若者自立支援事業 ⇒ 86 ページに掲載

施策目標	現状値 (平成 30 年度)
・コミュニケーション講座等ワークショップの参加者のうち、自信を持てるようになった人の割合	73%

実施事業（全市共通）

（223）生活困窮者自立支援事業

生活保護に至る前の段階から早期に支援を行うことを目的に、大阪市では全区に相談窓口を設置し、生活の困りごとや不安について、寄り添いながら自立に向けた相談や就労への支援を行っています。（自立相談支援事業、住居確保給付金の支給、就労訓練事業等）

【福祉局】

（224）ひきこもり相談

ひきこもり相談を専用電話で受け、必要に応じて面接・訪問等による相談に応じ、適切な助言を行うとともに、対象者の相談内容等に応じて、医療・保健・福祉・教育・労働等の適切な関係機関へつなげます。

こころの健康センター	大阪市都島区中野町 5 - 15 - 21
------------	-----------------------

【健康局】

再掲（85）しごと情報ひろば総合就労サポート事業 ⇒ 87 ページに掲載

予期しない妊娠をした若年妊婦への支援

妊娠を知られたくないと考えている妊婦は、行政機関に相談すると親など周囲に知られるのではないかとの思いから、行政機関を避ける傾向があります。そのような妊婦の方を孤立させず、民間機関も含めた相談機関につなぐこと、そして、さまざまな支援についての適切な情報を正しく伝えることが重要です。

実施事業（全市共通）

（225）養子縁組民間あっせん機関育成事業

予期せぬ妊娠をした妊婦の相談窓口となりうる養子縁組民間あっせん機関に対して質の向上を図るため、職員等の研修費用等を補助します。

【福祉局】

再掲（90）妊婦健康診査 ⇒ 92 ページに掲載

再掲（98）母親教室事業 ⇒ 94 ページに掲載