

大阪市内の保育所等における防災マニュアル作成の手引き 本編 1

大阪市内の保育所等における 災害時対応ガイドライン



大阪市こども青少年局
令和5年1月

「大阪市内の保育所等における防災マニュアル作成の手引き」の構成

本手引きは、以下の3部構成となっています。

※この冊子は **本編 1** です。

本編 1 大阪市内の保育所等における災害時対応ガイドライン

令和4年12月に本市において策定したもので、大阪市内の保育所等における、災害への備えや臨時休園の判断基準など、災害時の基本的な対応について定めたものです。

本編 2 大阪市内の保育所等における防災マニュアル作成の手引き

施設において、ガイドラインの内容を踏まえた防災マニュアルの作成にあたり、すでに作成されている「非常災害対策計画」及び「避難確保計画」の様式をベースとして、追加で作成すべき項目等を整理して示しています。

資料編 防災マニュアル作成の心得 ～こどもたちの安全のために～

防災マニュアルには、災害発生時に職員が的確に行動できるよう、様々な項目を規定する必要がありますが、①事前の対応（備える）、②発生時の対応（命を守る）、③事後の対応（立て直す）、と災害発生前後に分けて整理することで、取り組むべきことが整理しやすくなります。資料編は、災害対応をこれらの時系列で整理し、マニュアル作成に役立つ情報やポイント、過去の災害に関連したコラムなどを盛り込んだものとなっています。マニュアルの作成や見直しの際に参考にいただき、更に施設内研修の資料や読み物としても広くご活用ください。

大阪市内の保育所等における災害時対応ガイドライン

1. 目的

大阪市内の認可保育所・認定こども園・地域型保育事業所（以下、「保育所等」という。）において、地震、台風、集中豪雨等の自然災害が発生した場合や自然災害の発生が予測される場合（以下、「災害時」という。）に、児童や保護者、職員の生命と安全を守るため、迅速かつ適切に判断・行動することができるよう、災害への備えや臨時休園の判断基準など、災害時の基本的な対応についてガイドラインを定める。

なお、本ガイドラインは一定の基準を示すものであり、災害の規模や施設の立地条件等によって被害状況も異なることから、保育所等において、それぞれの状況に応じた防災マニュアルを作成する。

2. 対象

認可保育所・認定こども園・地域型保育事業所

3. 基本的な対応方針

保育所等は、保護者が就労などにより家庭で保育できない児童を保育することを目的とする施設であり、災害時においても、特に医療関係者や災害対策・災害復旧等に関する業務に従事する保護者の児童については、保育の提供が求められる。

そのため、児童の安全確保を最優先としたうえで、災害時においても、施設及び施設周辺の安全確認と児童を受け入れるための職員体制の確保に努め、規模を縮小してでも可能な限り開園することを原則とする。

4. 災害への備え

災害時の対応は、職員一人ひとりが、自分の果たすべき役割を認識し、いかに迅速かつ適切に判断や対応ができるかが重要となる。いつ災害が起きても慌てず、組織として対応できる体制を整備しておくこと。

さらに、災害発生時に児童の安全を確保するため、様々な災害を想定し、計画的に訓練を実施する。

また、保育所等において、それぞれの人数等規模に応じた災害用備蓄物資を備えておくこと。

5. 災害時の応急保育

災害時においても、特に医療関係者や災害対策・災害復旧等に関する業務に従事する保護者の児童については、保育を行う必要があるため、全ての保育所等が使用可能な施設の範囲及び職員体制の確保ができる範囲で、規模を縮小してでも速やかに児童を受け入れることとし、災害時の応急保育に対応する。

なお、建物に甚大な被害があった場合など、保育の継続が困難になった場合は、大阪市こども青少年局（以下、「市」という。）と協議のもと、代替場所を確保するなど、公立保育所と民間保育所等が相まって保育の確保に努めることとする。

6. 臨時休園の判断基準

(1) 風水害の場合

	開 園 前	保育時間中
<ul style="list-style-type: none"> ・ 暴風警報発表 ・ 特別警報（大雨・暴風・波浪・暴風雪・大雪）発表 	臨時休園とする。	<ul style="list-style-type: none"> ・ 警報発表後は臨時休園とし、保護者へお迎えを依頼する。 ただし、児童全員の引き渡しが完了するまでは保育を継続する。
<ul style="list-style-type: none"> ・ 大阪市が河川氾濫の「警戒レベル3（高齢者等避難）」以上発令 <p>〔気象庁が発表する「警戒レベル3相当」は含まない。〕</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 高潮に関する大阪府市からの早めの避難の呼びかけがあった場合 	<p>該当区域に所在する(※)保育所等は臨時休園とする。</p> <p>※大阪市水害ハザードマップ等を参考に自施設の浸水想定を確認しておくこと</p>	<ul style="list-style-type: none"> ・ 避難情報発令後は臨時休園とし、保護者へお迎えを依頼する。 ただし、児童全員の引き渡しが完了するまでは保育を継続する。 ・ 想定される浸水の深さに合わせて、所定の避難ビルをはじめとする浸水の可能性のない安全な場所へ避難する。

(2) 地震の場合

	開 園 前	保育時間中
市内 24 区のいずれか 1 区でも震度 5 弱以上を観測	<ul style="list-style-type: none"> ・ 保育開始前に地震が発生した場合は、当日は臨時休園とする。 ・ 保育終了後に地震が発生した場合は、翌日は臨時休園とする。 	<ul style="list-style-type: none"> ・ 臨時休園とし、保護者へお迎えを依頼する。 ただし、児童全員の引き渡しは完了するまでは、施設内の安全が確保できる場所で保育を継続する。 ・ 状況に応じて安全な場所へ避難する。

(3) 津波の場合

	開 園 前	保育時間中
津波警報・大津波警報発表に伴う避難指示発令	<p>避難指示該当区域は臨時休園とする。</p> <p>【避難指示該当区】 北区・都島区・福島区 此花区・中央区・西区 港区・大正区・浪速区 西淀川区・淀川区・旭区 城東区・鶴見区・住之江区 住吉区・西成区</p>	<ul style="list-style-type: none"> ・ 避難指示発令後は臨時休園とする。 ・ 避難指示が発令された場合は、直ちに所定の避難ビルまたは 3 階以上の安全な場所へ避難する。 ・ 安全を確保したのち、保護者に連絡し、お迎えを依頼する。児童全員の引き渡しは完了するまで、保育を継続する。

(4) 計画運休等の場合

	開 園 前	保育時間中
JR 大阪環状線及び Osaka Metro 全線が運休（計画運休を含む）	災害などを起因として運休となった場合や始発から計画運休が予定されている場合は臨時休園とする。	保育を継続する。 ただし、計画運休が予定されている場合は、保護者へお迎えを依頼する。

JR 大阪環状線及び Osaka Metro 全線が運休（計画運休を含む）している場合でも、職員体制が確保できる場合は臨時休園としない。

(5) その他

	開 園 前	保育時間中
建物等に甚大な被害が発生し、安全な保育ができない場合	臨時休園とする。	臨時休園とする。

7. 保育再開の基準

警報等の発令や災害の発生により臨時休園した場合は、次の基準に基づき速やかに保育を再開する。いったん臨時休園とした当日も、児童の受入れ態勢を整え、可能な限り保育の提供に努めることとする。

津波・風水害の場合	避難情報や警報が解除され、施設及び施設周辺の安全確認、ライフラインの状況確認、職員体制の確保ができ次第、速やかに開園する。
地震の場合	施設及び施設周辺の安全確認、ライフラインの状況確認、職員体制の確保ができ次第、速やかに開園する。
計画運休等の場合	職員体制の確保ができ次第、速やかに開園する。
その他の場合	施設及び施設周辺の安全確認、ライフラインの状況確認、職員体制の確保ができ次第、速やかに開園する。

施設に被害があり一部使用できない箇所がある、交通機関の運休等により出勤できない職員がいるなどで通常保育を行うことができない場合であっても、原則、臨時休園した翌日（翌日が日曜日・祝日の場合は翌開園日）は、使用可能な施設の範囲及び職員体制の確保ができる範囲で、規模を縮小してでも保育を再開する。

8. 児童の引き渡しについて

保護者にお迎えを依頼した場合であっても、帰宅途中に被害にあう恐れがあるなど危険が予測される場合は、保護者も保育所に待機する、または、保護者とともに避難所等へ避難するなど状況に応じて判断すること。

また、安全な場所に避難することを優先し、具体的な引き渡しの方法については、保育所等で作成する防災マニュアルに記載するとともに、事前に保護者へ周知し、共有しておくこと。

9. 保護者との連携

児童の生命を守り、安全に保護者に引き渡すためには、保護者の理解と協力が必要不可欠である。そのため、保護者への連絡手段（メールの一斉配信や保育補助システムの活用、ツイッター、災害用伝言ダイヤル 171 など）を決め、事前に周知しておくとともに、避難場所や避難経路、引き渡しルールなど、災害時に保育所等が行う各種対応について、保護者へ丁寧に継続した周知を図り、理解を得られるよう努める。

10. 市への報告

災害発生後の被災状況について、人的被害や建物被害等を市へ報告すること。ただし、市へ連絡がとれない場合であっても、保育所等において随時情報収集に努め、適切に状況把握を行っておかなければならない。

11. 保育所等における防災マニュアルの作成について

本ガイドラインは、災害時の基本的な対応を示すものである。災害時にどのような危険があり、どのように行動するかは施設の状況や周辺環境等によって異なるため、保育所等においては、それぞれの状況に応じて、より詳細かつ具体的な対応と各職員の役割等を定めた防災マニュアルを作成し、職員間で共有しておくこと。

災害によっては、本ガイドラインにより難しい状況になることも考えられ、また、災害後は、市と連絡がとれなくなることも想定される。その場合においては、市からの指示や協議を待たずとも、児童や職員の安全確保を最優先に考えて、保育所等の防災マニュアルに基づき、対応を判断すること。

