

第 21 回教育委員会

令和 3 年 12 月 28 日
午後 3 時 00 分
本庁舎屋上会議室

案 件

報告第26号

令和 2 年度児童生徒の問題行動・不登校等生徒指導上の諸課題
に関する調査結果について

令和2年度 大阪市立小中学校における暴力行為・いじめ認知・不登校数

令和3年10月13日

1 暴力行為発生件数

| 年度 | 小学校 | | | | | | 中学校 | | | | | |
|-------|--------|-------|-----|------------|-----|-----|--------|-------|-----|------------|------|-----|
| | 件数 | | | 比率1000人当たり | | | 件数 | | | 比率1000人当たり | | |
| | 全国 | 大阪府 | 大阪市 | 全国 | 大阪府 | 大阪市 | 全国 | 大阪府 | 大阪市 | 全国 | 大阪府 | 大阪市 |
| 令和2年度 | 41,056 | 3,172 | 100 | 6.5 | 7.4 | 0.9 | 21,293 | 2,590 | 234 | 6.6 | 11.7 | 4.6 |

2 いじめ認知件数

| 年度 | 小学校 | | | | | | 中学校 | | | | | |
|-------|---------|--------|--------|------------|------|-------|--------|-------|-----|------------|------|------|
| | 件数 | | | 比率1000人当たり | | | 件数 | | | 比率1000人当たり | | |
| | 全国 | 大阪府 | 大阪市 | 全国 | 大阪府 | 大阪市 | 全国 | 大阪府 | 大阪市 | 全国 | 大阪府 | 大阪市 |
| 令和2年度 | 420,897 | 38,910 | 19,327 | 66.5 | 90.3 | 168.7 | 80,877 | 5,628 | 959 | 24.9 | 25.4 | 18.8 |

3 不登校数

| 年度 | 小学校 | | | | | | 中学校 | | | | | |
|-------|--------|-------|-------|------|------|------|---------|-------|-------|------|------|------|
| | 人数 | | | 在籍比率 | | | 人数 | | | 在籍比率 | | |
| | 全国 | 大阪府 | 大阪市 | 全国 | 大阪府 | 大阪市 | 全国 | 大阪府 | 大阪市 | 全国 | 大阪府 | 大阪市 |
| 令和2年度 | 63,350 | 4,508 | 1,369 | 1.00 | 1.05 | 1.19 | 132,777 | 9,817 | 3,306 | 4.09 | 4.43 | 6.48 |

※令和2年度の小中学校別「暴力行為発生件数」「いじめ認知件数」「不登校数」については、大阪市として独自調査を実施していますので、実数(大阪市)を公表しています。なお、大阪府の比率については公表されている数値をもとに大阪市独自に計算したものを含みます。

大阪市立小中学校における暴力行為・いじめ認知・不登校数(H30～R2)

令和3年10月13日

1 暴力行為発生件数

| 年度 | 小学校 | | | | | | 中学校 | | | | | |
|--------|--------|-------|-----|------------|-----|-----|--------|-------|-----|------------|------|-----|
| | 件数 | | | 比率1000人当たり | | | 件数 | | | 比率1000人当たり | | |
| | 全国 | 大阪府 | 大阪市 | 全国 | 大阪府 | 大阪市 | 全国 | 大阪府 | 大阪市 | 全国 | 大阪府 | 大阪市 |
| 平成30年度 | 36,536 | 2,794 | 252 | 5.7 | 6.3 | 2.2 | 29,320 | 3,351 | 494 | 8.9 | 14.8 | 9.7 |
| 令和元年度 | 43,614 | 2,718 | 237 | 6.8 | 6.2 | 2.1 | 28,518 | 2,867 | 407 | 8.8 | 12.9 | 8.0 |
| 令和2年度 | 41,056 | 3,172 | 100 | 6.5 | 7.4 | 0.9 | 21,293 | 2,590 | 234 | 6.6 | 11.7 | 4.6 |

2 いじめ認知件数

| 年度 | 小学校 | | | | | | 中学校 | | | | | |
|--------|---------|--------|--------|------------|------|-------|---------|-------|-------|------------|------|------|
| | 件数 | | | 比率1000人当たり | | | 件数 | | | 比率1000人当たり | | |
| | 全国 | 大阪府 | 大阪市 | 全国 | 大阪府 | 大阪市 | 全国 | 大阪府 | 大阪市 | 全国 | 大阪府 | 大阪市 |
| 平成30年度 | 425,844 | 30,939 | 22,046 | 66.0 | 70.3 | 192.3 | 97,704 | 4,378 | 1,114 | 29.8 | 19.4 | 21.9 |
| 令和元年度 | 484,545 | 37,409 | 20,855 | 75.8 | 85.8 | 181.8 | 106,524 | 5,753 | 1,368 | 32.8 | 25.8 | 27.0 |
| 令和2年度 | 420,897 | 38,910 | 19,327 | 66.5 | 90.3 | 168.7 | 80,877 | 5,628 | 959 | 24.9 | 25.4 | 18.8 |

3 不登校数

| 年度 | 小学校 | | | | | | 中学校 | | | | | |
|--------|--------|-------|-------|------|------|------|---------|-------|-------|------|------|------|
| | 人数 | | | 在籍比率 | | | 人数 | | | 在籍比率 | | |
| | 全国 | 大阪府 | 大阪市 | 全国 | 大阪府 | 大阪市 | 全国 | 大阪府 | 大阪市 | 全国 | 大阪府 | 大阪市 |
| 平成30年度 | 44,841 | 3,098 | 1,020 | 0.70 | 0.70 | 0.89 | 119,687 | 8,316 | 2,683 | 3.65 | 3.68 | 5.28 |
| 令和元年度 | 53,350 | 3,458 | 1,033 | 0.83 | 0.79 | 0.90 | 127,922 | 9,022 | 3,084 | 3.94 | 4.05 | 6.11 |
| 令和2年度 | 63,350 | 4,508 | 1,369 | 1.00 | 1.05 | 1.19 | 132,777 | 9,817 | 3,306 | 4.09 | 4.43 | 6.48 |

※平成30年度～令和2年度の小中学校別「暴力行為発生件数」「いじめ認知件数」「不登校数」については、大阪市として独自調査を実施して

いますので、実数(大阪市)を公表しています。なお、大阪府の比率については公表されている数値をもとに大阪市独自に計算したものを含まず。

生活指導に係る本市の流れ

| 年度 | 本市の生活指導関連施策 |
|----|--|
| 21 | SSW 活用事業 |
| ↓ | |
| 25 | <ul style="list-style-type: none"> ・「体罰・暴力行為の防止及び発生時の対応に関する指針・児童生徒の問題行動への対応に関する指針」策定 ・「大阪市部活動指針～プレイヤーズファースト～」策定 ・ケーススタディによる校内研修の手引「体罰・暴力行為を許さない開かれた学校づくりのために」作成 ・第三者専門家チーム設置 |
| 26 | <ul style="list-style-type: none"> ・生活指導支援員 80 名配置 |
| 27 | <ul style="list-style-type: none"> ・生活指導サポートセンター開設 ・大阪市いじめ対策基本方針策定 ・学校安心ルール（案）を示す |
| 28 | <ul style="list-style-type: none"> ・いじめ未然防止にかかるポスター掲示 ・大阪市いじめ対策連絡会議設置 ・学校の安全安心に関するシンポジウム開催 |
| 29 | <ul style="list-style-type: none"> ・「いじめについて考える日」の設定 ・学校安心ルール（大阪市スタンダードモデル）策定 |
| 30 | <ul style="list-style-type: none"> ・いじめ対策チーム設置 ・各校版学校安心ルール本格実施 ・SNS を活用したいじめ等相談窓口試行実施 |
| R1 | <ul style="list-style-type: none"> ・SNS を活用したいじめ等相談窓口実施 ・大阪市版スクールロイヤー設置 ・生活指導サポートセンターにおいて不登校生徒の受け入れ（試行実施） |
| R2 | <ul style="list-style-type: none"> ・大阪市版教育支援センター（花園）開設 ・いじめ対策の徹底に向けた e ラーニング研修の実施（全教職員） ・e ラーニング研修に係る「振り返りチェックシート」（全教職員） |
| R3 | <ul style="list-style-type: none"> ・大阪市版教育支援センター（新大阪・桃谷）開設 ・「いじめアンケート」の電子化、「相談申告機能」の導入 ・いじめ対策の徹底に向けた e ラーニング研修の実施（全教職員） ・e ラーニング研修に係る「振り返りチェックシート」（全教職員） ・不登校対策に係る研修の実施 |

※生活指導支援員…警察官経験者や教育関係経験者からなる会計年度任用職員

※大阪市いじめ対策連絡会議…いじめ対策推進法第 14 条に規定

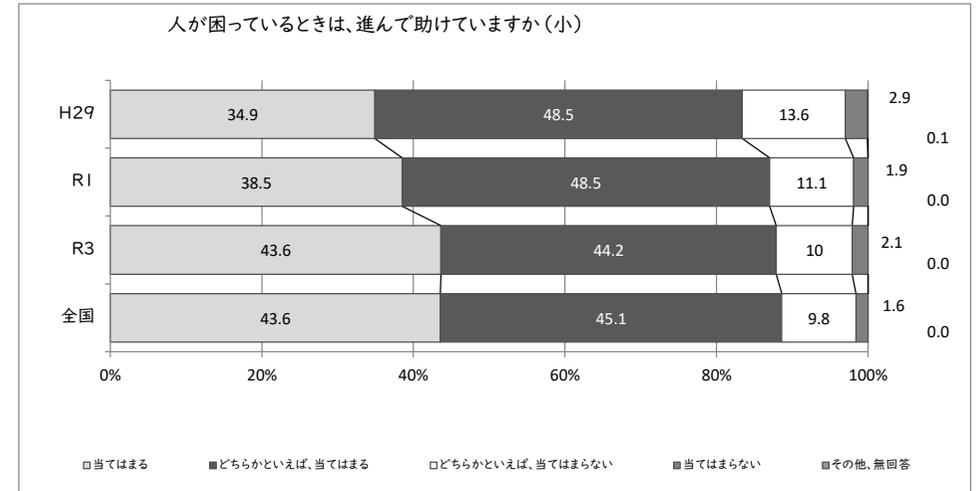
※学校安心ルール…平成 27 年度に学校安心ルール(案)を示し、試行的実施、シンポジウム、学校安心ルール運営委員会での議論を経て、課題を整理。平成 29 年度に大阪市スタンダードモデルを策定し、スタンダードモデルを基に、各校版の学校安心ルールを作成及び試行実施。平成 30 年度より学校安心ルールの本格実施

全国学力・学習状況調査 児童生徒質問紙より

【小学校】 人が困っているときは、進んで助けていますか

| | 当てはまる | どちらかといえば、当てはまる | どちらかといえば、当てはまらない | 当てはまらない | その他、無回答 |
|--------|-------|----------------|------------------|---------|---------|
| 平成29年度 | 34.9 | 48.5 | 13.6 | 2.9 | 0.1 |
| 令和元年度 | 38.5 | 48.5 | 11.1 | 1.9 | 0.0 |
| 令和3年度 | 43.6 | 44.2 | 10.0 | 2.1 | 0.0 |
| 全国 | 43.6 | 45.1 | 9.8 | 1.6 | 0.0 |

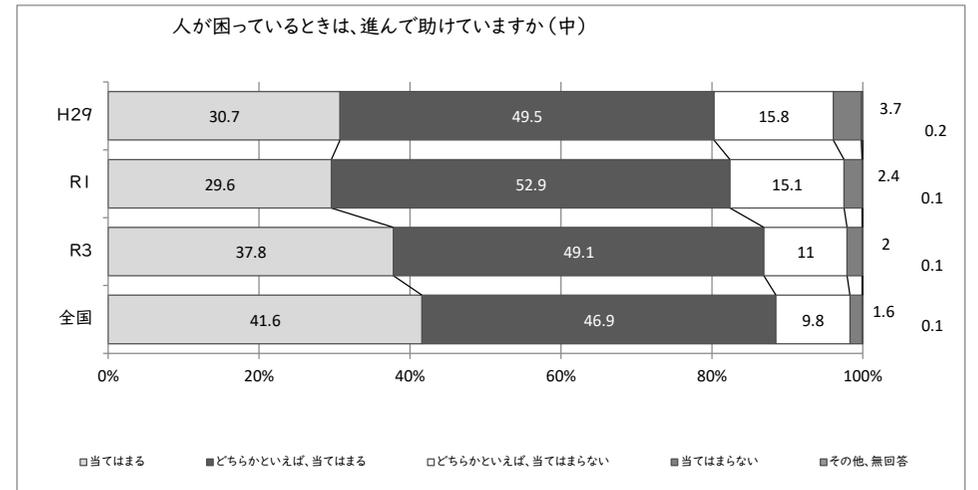
【小学校】



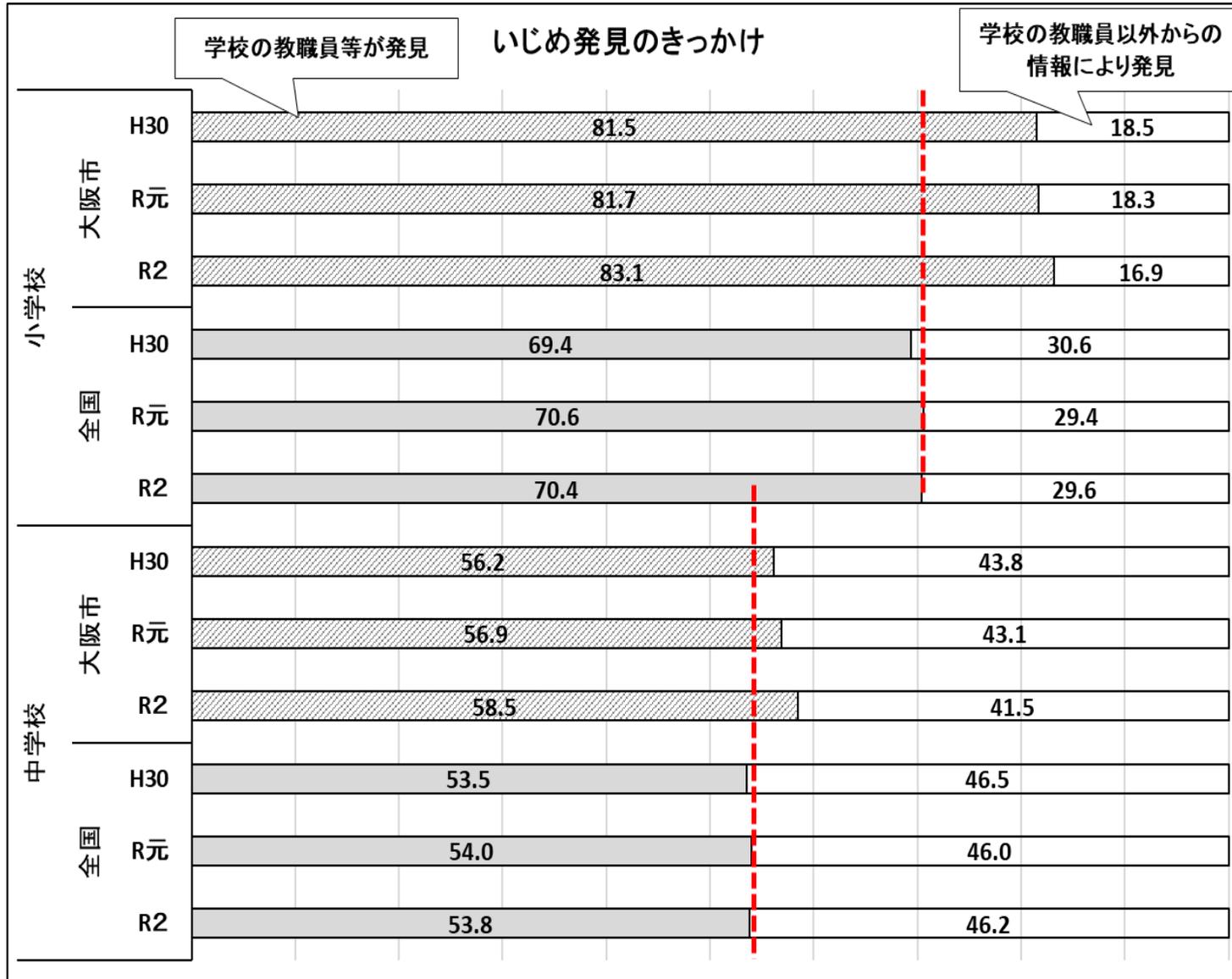
【中学校】 人が困っているときは、進んで助けていますか

| | 当てはまる | どちらかといえば、当てはまる | どちらかといえば、当てはまらない | 当てはまらない | その他、無回答 |
|--------|-------|----------------|------------------|---------|---------|
| 平成29年度 | 30.7 | 49.5 | 15.8 | 3.7 | 0.2 |
| 令和元年度 | 29.6 | 52.9 | 15.1 | 2.4 | 0.1 |
| 令和3年度 | 37.8 | 49.1 | 11.0 | 2.0 | 0.1 |
| 全国 | 41.6 | 46.9 | 9.8 | 1.6 | 0.1 |

【中学校】



いじめ発見のきっかけについて



- 小学校、中学校ともに、教職員等が発見している割合が、全国の数値を上回っている。

- 各学校の教職員が積極的な「いじめの認知」に努めている。



不登校の主な要因

本市における不登校児童生徒数

| | 小学校 | 中学校 | 計 |
|-----|-------|-------|-------|
| H27 | 608 | 2,497 | 3,105 |
| H28 | 742 | 2,649 | 3,391 |
| H29 | 817 | 2,680 | 3,497 |
| H30 | 1,020 | 2,683 | 4,104 |
| R1 | 1,033 | 3,084 | 4,117 |
| R2 | 1,369 | 3,306 | 4,675 |

□不登校の主な要因（R2）

【小学校】

無気力・不安：36.8%

生活リズムの乱れ・あそび・非行：19.3%

親子の関わり方：20.2%

【中学校】

無気力・不安：48.6%

生活リズムの乱れ・あそび・非行：11.0%

いじめを除く友人関係をめぐる問題：10.6%

不登校の主な要因のうち、「無気力・不安」、「生活リズムの乱れ・あそび・非行」以外の要因（R2）

| 小学校 | 割合 | 人数 |
|------------------|-------|------|
| 親子の関わり方 | 20.2% | 277人 |
| いじめを除く友人関係をめぐる問題 | 7.0% | 96人 |
| 家庭の生活環境の急激な変化 | 4.1% | 56人 |
| 教職員との関係をめぐる問題 | 2.4% | 33人 |
| 家庭内の不和 | 2.4% | 33人 |

| 中学校 | 割合 | 人数 |
|------------------|-------|------|
| いじめを除く友人関係をめぐる問題 | 10.6% | 352人 |
| 入学・転編入学・進級時の不適応 | 6.0% | 198人 |
| 学業の不振 | 5.3% | 174人 |
| 親子の関わり方 | 4.7% | 157人 |

不登校支援の現状（教育支援センター）

大阪市教育支援センター（適応指導教室）の活用（計3カ所）

【教育支援センター事業内容】

- ・ 不登校児童生徒の集団生活への適応、基礎学力の補充、基本的な生活習慣の改善等、社会的自立に向けた相談・支援等を行う。
- ・ 不登校支援アドバイザーが、要請を受けて学校を訪問し、不登校児童生徒の個々の状況に応じた支援を行う。
- ・ 校外の支援体制を充実させ、学校の負担軽減を図る。

【教育支援センター支援実績】

- 令和2年度
登録者：62名
- 令和3年度（11月末時点）
登録者：143名



【令和2年6月開設】

教育支援センター花園（西成区・もと弘治小学校）

【令和3年4月開設】

教育支援センター桃谷（生野区・もと鶴橋中学校）

教育支援センター新大阪（東淀川区・むくのき学園内）