

1. 西成区、あいりん地域は本当に犯罪が多いのか？

治安問題とその対策については、第 1 章 3 節 (4) で述べた通りであるが、ここでは、その議論の前提となっている基礎的な統計を紹介したい。西成区、特にあいりん地域は、大阪市においてもっとも犯罪が多い「危険地帯」であるというイメージが、主にマスコミによって作られ、定着している感がある。

これは恐らくは、あいりん地域において過去繰り返された暴動のイメージ、もしくは、高齢の日雇労働者や野宿生活者がまちに溢れている状況から引き出されたイメージであると思われるが、現実には、この地域が突出して犯罪発生率が高いという事実は無い。イメージと現実には大きなギャップがあることを、まず、ここでは指摘しておきたい。

具体的に、図表 11-1 は、全刑法犯件数の発生率について市内各区のランキングを見たものである。西成区は 6 位～8 位程度であり、中央区、北区、浪速区、西区、天王寺区等の方が犯罪発生率が高い。次に、図表 11-2 は同じものを街頭犯罪件数でみたものであるが、これも、24 区中の 7～10 位程度である。中央区、北区、浪速区、西区、天王寺区、住吉区、住之江区、平野区等の方が西成区よりも犯罪発生率は高く、決して西成区が突出して危険な地域とは言えない。その他、参考までに、犯罪の内訳別のランキングを図表 11-3、基礎統計を図表 11-4 に示している。

一方、こうした犯罪が具体的にどこで起きているのか、地図上において確認したものが、図表 11-5 から 11-16 である。大阪府警察による「犯罪発生マップ」から作成している。どの街頭犯罪をみても顕著であるが、あいりん地域は、その周りに比べても、突出して犯罪発生件数が「低い」ことがわかる。これも、イメージとはかなり異なる現実であり、あいりん地域のイメージは現実とは異なることを強調しておきたい。また、西成区全体としても、周辺他区よりも犯罪件数が低くなっていることも、多くの犯罪分類で確認できる。

ただし、あいりん地域やその周辺において、覚せい剤等の薬物犯罪や、ノミ行為といった犯罪が生じていることは由々しき問題である。平成 21 年以降は、西成警察署等の司法当局の努力によって覚せい剤犯罪の検挙人数は顕著に増加しており（図表 11-18）、以前よりも密売が目立たなくなってきたのはいるものの、依然として密売人は存在しており、取引が行われているものとみられる。こうした犯罪が存在する中では、西成特区構想における観光業・国際観光業や教育産業の振興は困難な状況となることから、短期集中的な対策が絶対に不可欠である。

図表 11-17 は平成 24 年 7 月分までの検挙総数であるが、その内訳をみると、犯罪者の中には生活保護受給者が少なくない（密売人の 16.7%、客の 37.6%）。覚せい剤犯罪の取り締まりは一義的には司法当局の役割であるが、その背景にある原因については司法当局以外の行政や民間の力で改善する可能性がある。例えば生活保護受給者に対しては、支援が必要な受給者に対しては、金銭管理や服薬管理を行うことによって、こうした犯罪に手を染めることのないように努力が可能である。つまり、第 1 章で提言されている手厚い支援体制の確立は、犯罪率を低くする効果もあるものと考えられる。

図表 11-1 市内各区の犯罪発生率ランキング 1 (全刑法犯件数)

								-人口千人当たり件数
	H21		H22		H23		H24(7月まで)	
1	中央区	116.5	中央区	109.6	中央区	101.2	中央区	56.8
2	北区	71.4	浪速区	62.2	北区	63.3	北区	34.4
3	浪速区	60.5	北区	59.9	浪速区	58.3	浪速区	32.9
4	天王寺区	35.8	天王寺区	34.6	西区	29.5	天王寺区	15.3
5	西区	30.9	西区	32.0	天王寺区	28.5	西区	14.8
6	西成区	29.5	西成区	28.7	西成区	25.7	平野区	12.2
7	都島区	26.2	住之江区	22.7	都島区	22.1	東成区	11.5
8	平野区	24.4	都島区	22.2	福島区	20.4	西成区	11.3
9	福島区	22.8	平野区	22.1	平野区	20.0	阿倍野区	11.1
10	住之江区	22.8	東成区	21.5	住之江区	20.0	福島区	10.9
11	東成区	22.7	福島区	20.4	阿倍野区	19.9	住之江区	10.4
12	東住吉区	22.5	阿倍野区	20.1	東成区	19.3	淀川区	10.4
13	淀川区	22.4	東住吉区	18.9	淀川区	19.2	東住吉区	10.2
14	阿倍野区	21.8	淀川区	18.8	住吉区	17.7	東淀川区	9.8
15	此花区	21.4	生野区	18.4	生野区	17.4	生野区	9.5
16	生野区	20.2	住吉区	17.5	東住吉区	17.2	鶴見区	9.4
17	旭区	20.0	港区	17.2	東淀川区	15.9	都島区	9.3
18	鶴見区	19.6	旭区	17.1	鶴見区	15.3	住吉区	9.3
19	港区	19.4	鶴見区	16.4	此花区	15.1	港区	9.1
20	住吉区	19.0	東淀川区	16.4	港区	15.0	此花区	8.5
21	東淀川区	17.5	此花区	16.4	旭区	15.0	大正区	8.2
22	大正区	16.9	大正区	15.6	西淀川区	14.0	城東区	7.5
23	西淀川区	15.7	城東区	15.5	城東区	13.9	旭区	7.2
24	城東区	15.4	西淀川区	15.0	大正区	13.7	西淀川区	7.1

図表 11-2 市内各区の犯罪発生率ランキング 2 (街頭犯罪件数)

	H21		H22		H23		H24(7月まで)	
1	中央区	35.9	中央区	31.5	中央区	29.0	中央区	13.6
2	浪速区	27.2	浪速区	26.3	浪速区	23.4	浪速区	12.0
3	北区	22.3	北区	16.9	北区	14.2	西区	7.3
4	天王寺区	17.2	天王寺区	16.6	西区	13.7	平野区	6.5
5	西区	15.8	西区	16.1	天王寺区	12.1	天王寺区	6.3
6	平野区	14.3	住之江区	11.8	都島区	10.5	北区	6.3
7	都島区	13.7	西成区	11.5	住吉区	10.0	住吉区	5.3
8	住之江区	12.1	平野区	11.3	西成区	9.9	住之江区	5.0
9	西成区	11.7	都島区	11.1	平野区	9.8	淀川区	4.8
10	東住吉区	11.5	鶴見区	9.9	住之江区	9.4	西成区	4.7
11	住吉区	11.4	住吉区	9.8	東成区	9.2	東住吉区	4.6
12	淀川区	11.3	東成区	9.7	淀川区	8.2	東淀川区	4.3
13	東成区	11.1	福島区	9.5	生野区	7.9	東成区	4.2
14	鶴見区	11.0	生野区	8.7	鶴見区	7.8	福島区	4.1
15	福島区	10.9	旭区	8.5	福島区	7.4	生野区	4.1
16	旭区	10.6	阿倍野区	8.5	阿倍野区	7.3	港区	4.1
17	生野区	10.4	淀川区	8.4	東淀川区	7.3	鶴見区	4.0
18	此花区	10.0	西淀川区	8.4	東住吉区	6.9	都島区	3.8
19	阿倍野区	9.8	港区	8.3	城東区	6.8	大正区	3.8
20	東淀川区	9.6	東住吉区	7.9	港区	6.7	阿倍野区	3.5
21	港区	9.2	城東区	7.9	旭区	6.4	城東区	3.3
22	西淀川区	9.0	東淀川区	7.9	大正区	6.2	西淀川区	3.3
23	大正区	8.4	大正区	7.3	西淀川区	6.2	此花区	3.3
24	城東区	8.1	此花区	6.7	此花区	5.4	旭区	2.8

図表 11-3 市内各区の犯罪発生率ランキング 3 (街頭犯罪うちわけ)

		-人口千人当たり件数(H23年)														
ひったくり		路上強盗		オートバイ盗		車上ねらい		部品ねらい		自動車盗		自転車盗		自動販売機ねらい		
1	中央区	1.376	中央区	0.193	浪速区	1.839	浪速区	7.354	浪速区	2.480	浪速区	0.676	中央区	18.384	浪速区	0.659
2	浪速区	0.867	浪速区	0.104	平野区	1.077	中央区	6.123	平野区	1.650	中央区	0.413	浪速区	9.384	中央区	0.647
3	天王寺区	0.602	西成区	0.069	東住吉区	0.932	天王寺区	3.117	住之江区	1.404	住之江区	0.374	北区	9.383	東成区	0.443
4	西区	0.489	北区	0.057	東淀川区	0.927	西区	2.496	中央区	1.252	東住吉区	0.373	西区	8.209	西区	0.399
5	北区	0.449	城東区	0.049	住吉区	0.878	西成区	2.373	住吉区	1.228	住吉区	0.337	天王寺区	6.188	生野区	0.333
6	阿倍野区	0.389	天王寺区	0.045	大正区	0.865	北区	2.341	東成区	1.165	平野区	0.329	都島区	6.030	福島区	0.317
7	住吉区	0.382	平野区	0.045	西区	0.862	都島区	2.281	鶴見区	1.165	西成区	0.307	西成区	5.016	淀川区	0.316
8	東住吉区	0.343	東住吉区	0.045	城東区	0.813	住吉区	2.240	東淀川区	1.102	大正区	0.307	住吉区	4.804	北区	0.287
9	東成区	0.329	都島区	0.039	旭区	0.809	住之江区	1.958	天王寺区	1.099	東成区	0.304	福島区	4.762	西成区	0.230
10	西成区	0.323	阿倍野区	0.037	淀川区	0.773	東成区	1.887	生野区	1.034	東淀川区	0.275	平野区	4.732	天王寺区	0.226
11	生野区	0.310	生野区	0.037	鶴見区	0.746	平野区	1.675	西区	1.029	鶴見区	0.273	住之江区	4.594	住之江区	0.203
12	都島区	0.264	港区	0.036	北区	0.745	淀川区	1.570	西成区	1.006	天王寺区	0.241	東成区	4.446	旭区	0.192
13	福島区	0.254	淀川区	0.035	西淀川区	0.728	東住吉区	1.514	城東区	0.989	生野区	0.236	淀川区	4.406	西淀川区	0.166
14	淀川区	0.252	住吉区	0.032	住之江区	0.718	生野区	1.507	都島区	0.920	城東区	0.206	鶴見区	4.341	大正区	0.153
15	城東区	0.219	西区	0.026	生野区	0.687	阿倍野区	1.455	旭区	0.894	都島区	0.206	港区	4.117	平野区	0.135
16	平野区	0.204	東成区	0.025	都島区	0.675	城東区	1.347	阿倍野区	0.834	港区	0.203	阿倍野区	4.058	住吉区	0.134
17	旭区	0.192	東淀川区	0.022	中央区	0.647	西淀川区	1.331	北区	0.831	北区	0.143	生野区	3.746	阿倍野区	0.130
18	鶴見区	0.164	西淀川区	0.021	港区	0.644	東淀川区	1.147	西淀川区	0.811	西区	0.142	東淀川区	3.541	都島区	0.108
19	住之江区	0.148	住之江区	0.016	此花区	0.586	大正区	1.060	東住吉区	0.761	旭区	0.138	此花区	3.469	東淀川区	0.101
20	東淀川区	0.141	此花区	0.015	西成区	0.568	福島区	1.016	淀川区	0.750	淀川区	0.129	旭区	3.362	鶴見区	0.082
21	此花区	0.123	大正区	0.014	東成区	0.557	鶴見区	0.974	大正区	0.684	此花区	0.123	城東区	3.144	東住吉区	0.067
22	港区	0.107	旭区	0.011	天王寺区	0.542	港区	0.919	港区	0.609	福島区	0.095	大正区	3.097	城東区	0.067
23	西淀川区	0.062	鶴見区	0.009	福島区	0.476	旭区	0.809	福島区	0.444	西淀川区	0.083	西淀川区	2.974	此花区	0.062
24	大正区	0.014	福島区	0.000	阿倍野区	0.361	此花区	0.648	此花区	0.385	阿倍野区	0.056	東住吉区	2.901	港区	0.060

図表 11-4 市内各区の犯罪発生率の基礎データ (再掲)

	全刑法犯				街頭犯罪				
	H21	H22	-人口千人当たり件数		H21	H22	-人口千人当たり件数		
			H23	H24(7月まで)			H23	H24(7月まで)	
北区	71.4	59.9	63.3	34.4	北区	22.3	16.9	14.2	6.3
都島区	26.2	22.2	22.1	9.3	都島区	13.7	11.1	10.5	3.8
福島区	22.8	20.4	20.4	10.9	福島区	10.9	9.5	7.4	4.1
此花区	21.4	16.4	15.1	8.5	此花区	10.0	6.7	5.4	3.3
中央区	116.5	109.6	101.2	56.8	中央区	35.9	31.5	29.0	13.6
西区	30.9	32.0	29.5	14.8	西区	15.8	16.1	13.7	7.3
港区	19.4	17.2	15.0	9.1	港区	9.2	8.3	6.7	4.1
大正区	16.9	15.6	13.7	8.2	大正区	8.4	7.3	6.2	3.8
天王寺区	35.8	34.6	28.5	15.3	天王寺区	17.2	16.6	12.1	6.3
浪速区	60.5	62.2	58.3	32.9	浪速区	27.2	26.3	23.4	12.0
西淀川区	15.7	15.0	14.0	7.1	西淀川区	9.0	8.4	6.2	3.3
淀川区	22.4	18.8	19.2	10.4	淀川区	11.3	8.4	8.2	4.8
東淀川区	17.5	16.4	15.9	9.8	東淀川区	9.6	7.9	7.3	4.3
東成区	22.7	21.5	19.3	11.5	東成区	11.1	9.7	9.2	4.2
生野区	20.2	18.4	17.4	9.5	生野区	10.4	8.7	7.9	4.1
旭区	20.0	17.1	15.0	7.2	旭区	10.6	8.5	6.4	2.8
城東区	15.4	15.5	13.9	7.5	城東区	8.1	7.9	6.8	3.3
鶴見区	19.6	16.4	15.3	9.4	鶴見区	11.0	9.9	7.8	4.0
阿倍野区	21.8	20.1	19.9	11.1	阿倍野区	9.8	8.5	7.3	3.5
住之江区	22.8	22.7	20.0	10.4	住之江区	12.1	11.8	9.4	5.0
住吉区	19.0	17.5	17.7	9.3	住吉区	11.4	9.8	10.0	5.3
東住吉区	22.5	18.9	17.2	10.2	東住吉区	11.5	7.9	6.9	4.6
平野区	24.4	22.1	20.0	12.2	平野区	14.3	11.3	9.8	6.5
西成区	29.5	28.7	25.7	11.3	西成区	11.7	11.5	9.9	4.7

部品ねらい					自動車盗					
		-人口千人当たり件数						-人口千人当たり件数		
	H21	H22	H23	H24(7月まで)		H21	H22	H23	H24(7月まで)	
北区	1.366	1.213	0.831	0.401	北区	0.392	0.268	0.143	0.096	
都島区	1.077	0.989	0.920	0.186	都島区	0.176	0.294	0.206	0.088	
福島区	1.063	0.825	0.444	0.444	福島区	0.254	0.079	0.095	0.111	
此花区	1.511	0.802	0.385	0.293	此花区	0.355	0.123	0.123	0.108	
中央区	2.037	2.436	1.252	0.661	中央区	0.482	0.550	0.413	0.206	
西区	1.917	2.162	1.029	0.605	西区	0.335	0.386	0.142	0.180	
港区	1.026	1.050	0.609	0.322	港区	0.203	0.191	0.203	0.167	
大正区	0.921	1.144	0.684	0.516	大正区	0.377	0.265	0.307	0.265	
天王寺区	1.792	2.590	1.099	0.557	天王寺区	0.211	0.316	0.241	0.166	
浪速区	3.348	3.469	2.480	1.023	浪速区	0.850	0.971	0.676	0.468	
西淀川区	1.300	1.030	0.811	0.489	西淀川区	0.343	0.239	0.083	0.208	
淀川区	1.359	0.762	0.750	0.551	淀川区	0.182	0.182	0.129	0.176	
東淀川区	1.450	1.034	1.102	0.545	東淀川区	0.287	0.236	0.275	0.242	
東成区	1.571	1.811	1.165	0.418	東成区	0.165	0.355	0.304	0.063	
生野区	1.256	1.005	1.034	0.488	生野区	0.185	0.222	0.236	0.126	
旭区	1.319	1.234	0.894	0.245	旭区	0.149	0.181	0.138	0.117	
城東区	1.141	1.384	0.989	0.413	城東区	0.231	0.279	0.206	0.152	
鶴見区	1.675	1.565	1.165	0.410	鶴見区	0.309	0.255	0.273	0.182	
阿倍野区	0.862	1.306	0.834	0.269	阿倍野区	0.074	0.158	0.056	0.046	
住之江区	1.685	1.638	1.404	0.585	住之江区	0.374	0.468	0.374	0.296	
住吉区	1.164	1.578	1.228	0.617	住吉区	0.223	0.216	0.337	0.223	
東住吉区	1.722	1.499	0.761	0.567	東住吉区	0.254	0.246	0.373	0.239	
平野区	2.473	1.969	1.650	0.962	平野区	0.394	0.394	0.329	0.244	
西成区	1.044	1.129	1.006	0.653	西成区	0.384	0.422	0.307	0.246	

自転車盗					自動販売機ねらい					
		-人口千人当たり件数						-人口千人当たり件数		
	H21	H22	H23	H24(7月まで)		H21	H22	H23	H24(7月まで)	
北区	13.310	10.940	9.383	3.593	北区	0.745	0.430	0.287	0.134	
都島区	8.370	6.686	6.030	2.261	都島区	0.137	0.215	0.108	0.069	
福島区	5.651	5.857	4.762	1.905	福島区	0.286	0.302	0.317	0.032	
此花区	5.134	3.839	3.469	1.835	此花区	0.247	0.139	0.062	0.031	
中央区	19.581	17.889	18.384	8.064	中央区	0.991	0.908	0.647	0.138	
西区	7.025	7.128	8.209	4.349	西区	0.322	0.360	0.399	0.026	
港区	4.917	4.631	4.117	2.542	港区	0.286	0.179	0.060	0.012	
大正区	4.674	3.948	3.097	1.479	大正区	0.181	0.279	0.153	0.042	
天王寺区	9.320	8.281	6.188	2.815	天王寺区	0.181	0.166	0.226	0.060	
浪速区	12.783	12.245	9.384	5.290	浪速区	0.694	0.572	0.659	0.087	
西淀川区	3.453	3.869	2.974	1.082	西淀川区	0.135	0.218	0.166	0.083	
淀川区	5.232	4.582	4.406	2.215	淀川区	0.299	0.164	0.316	0.135	
東淀川区	3.710	4.278	3.541	1.832	東淀川区	0.185	0.062	0.101	0.034	
東成区	5.460	4.674	4.446	1.837	東成区	0.317	0.342	0.443	0.203	
生野区	4.625	4.529	3.746	1.419	生野区	0.310	0.214	0.333	0.177	
旭区	5.735	4.820	3.362	1.287	旭区	0.245	0.160	0.192	0.149	
城東区	3.933	3.490	3.144	1.530	城東区	0.115	0.134	0.067	0.049	
鶴見区	5.852	4.933	4.341	1.848	鶴見区	0.146	0.209	0.082	0.055	
阿倍野区	5.726	4.281	4.058	1.659	阿倍野区	0.130	0.111	0.130	0.009	
住之江区	5.686	6.123	4.594	2.239	住之江区	0.304	0.265	0.203	0.156	
住吉区	5.974	4.594	4.804	2.621	住吉区	0.185	0.134	0.134	0.064	
東住吉区	4.452	3.117	2.901	1.924	東住吉区	0.149	0.134	0.067	0.082	
平野区	5.948	4.916	4.732	2.608	平野区	0.184	0.239	0.135	0.095	
西成区	6.052	5.837	5.015	2.327	西成区	0.561	0.599	0.230	0.123	

図表 11-5 西成区の犯罪発生マップ 1

ひったくり、今年



(注) 大阪府警察犯罪発生マップより作成 (以下同様)

図表 11-6 西成区の犯罪発生マップ 2

ひったくり、昨年



図表 11-7 西成区の犯罪発生マップ 3

路上強盗、今年



図表 11-8 西成区の犯罪発生マップ 4

路上強盗、昨年



図表 11-9 西成区の犯罪発生マップ 5

子ども被害情報、今年



図表 11-10 西成区の犯罪発生マップ 6

子ども被害情報、昨年



図表 11-11 西成区の犯罪発生マップ 7

侵入犯、今年



図表 11-12 西成区の犯罪発生マップ 8

侵入犯、昨年



図表 11-13 西成区の犯罪発生マップ 9

自動車盗難、今年



図表 11-14 西成区の犯罪発生マップ 10

自動車盗難、昨年



図表 11-15 西成区の犯罪発生マップ 11

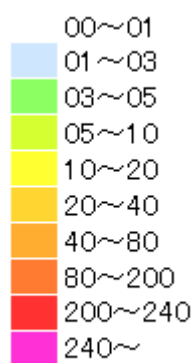
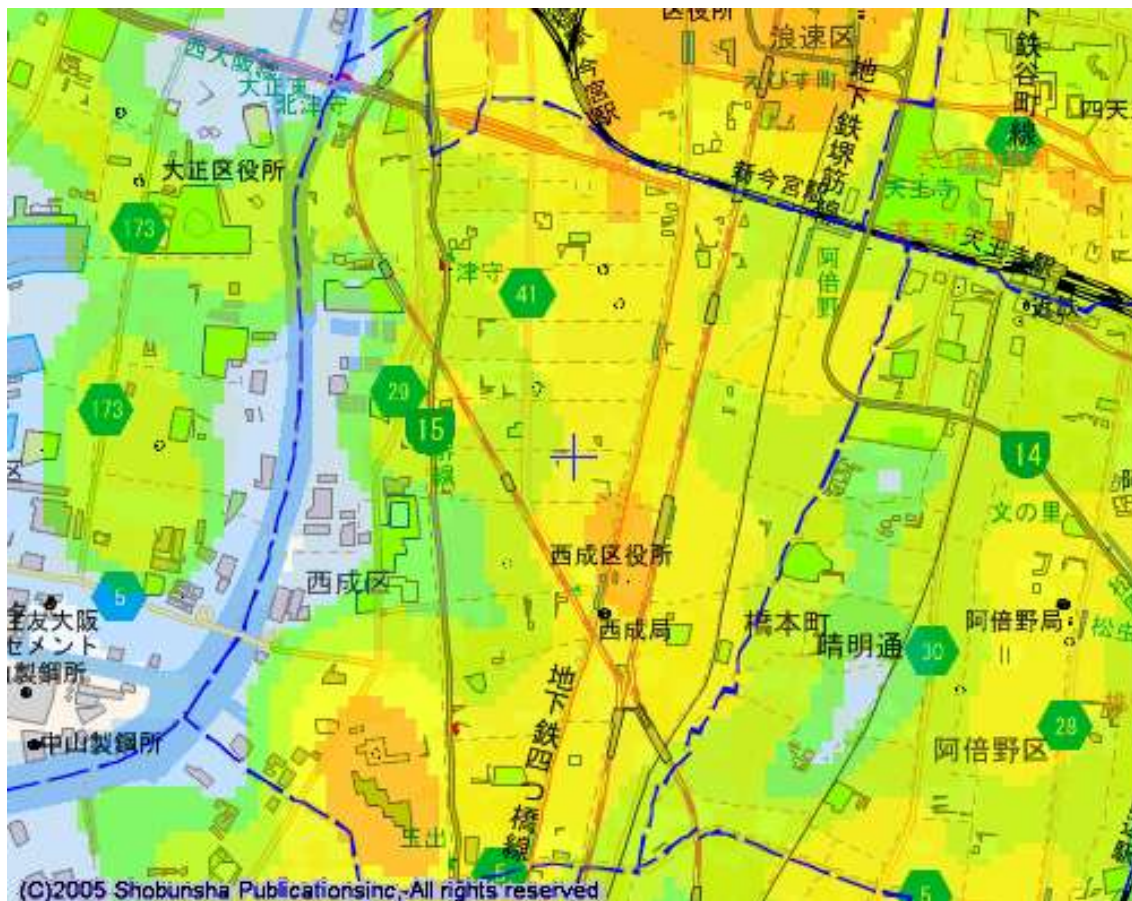
車上狙いなど、今年



- 00~01
- 01~03
- 03~05
- 05~10
- 10~20
- 20~40
- 40~80
- 80~200
- 200~240
- 240~

図表 11-16 西成区の犯罪発生マップ 12

車上狙いなど、昨年



図表 11-17 あいりん地域の覚せい剤犯罪の検挙総数

検挙総数（24年分、7月末現在）

	検挙人数	覚せい剤所持、譲渡
大阪府下	1311	638
あいりん地域	247	238
割合	18.8%	37.3%

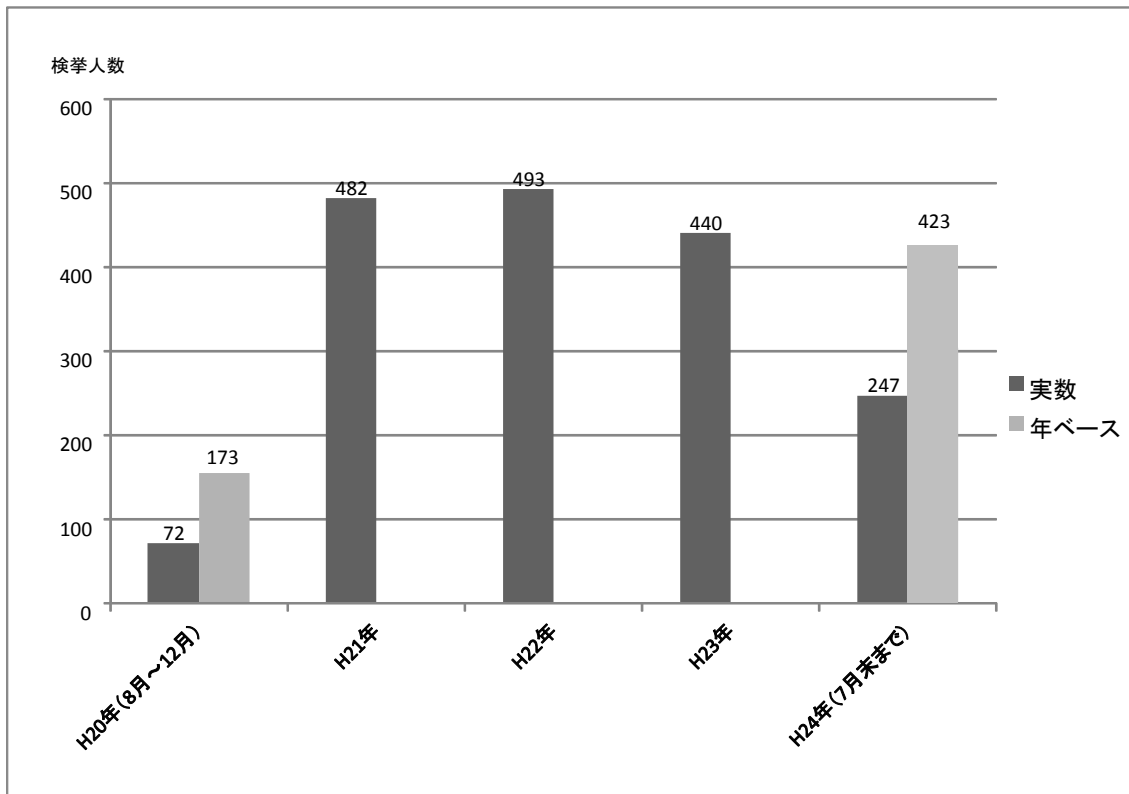
押収量（24年分、7月末現在）

覚せい剤	610グラム
大麻	12.91グラム

検挙者の内訳

	あいりん地域	街頭犯罪の犯歴者	再犯者	生活保護受給者
密売人	18（うち女性0）	6（33.3%）	7（38.9%）	3（16.7%）
客	229（うち女性16）	64（27.9%）	111（48.5%）	86（37.6%）
合計	247（うち女性16）	70（28.3%）	118（47.8%）	89（36.0%）

図表 11-18 あいりん地域の覚せい剤検挙人数の推移



(注) 黒い棒グラフが実件数。灰色は年ベースに直したもの。