

西成特区構想調査およびエリアマネジメント協議会運営事業 報告書 <概要版>

2014-03

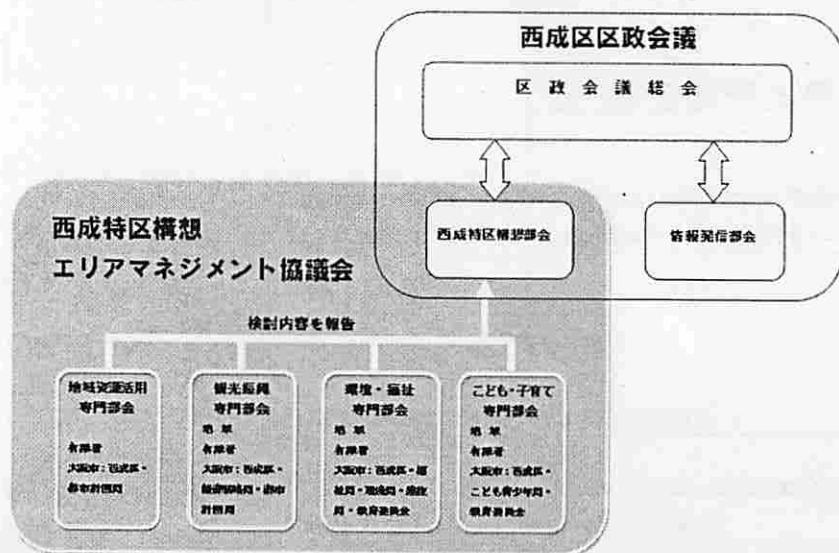
はじめに

西成区には、全国的に見てもあいりん地域をはじめ生活保護率が非常に高く、また他の区と比べ特に高齢化が進み、子育て層である若い世代が少ないなどの多様な課題が存在する。それらの課題を解決し、西成区の活性化を目的とした西成特区構想が、平成25年度から5年程度をかけて実施されることとなっており、平成24年10月には西成特区構想有識者座談会報告書にて、その大きな方向性が示されている。本協議会では、このうち中長期的な対策・将来的なプロジェクト等について、詳細な調査・具体化に向けた協議・検討を行っている。

本業務では、西成特区構想の具体化に向けて、これまでのように行政だけで検討するのではなく、住民とともに作るプロセスを重視し、施策の検討・計画立案・実施に至るステップにおいて、エリアマネジメント協議会およびその分科会により、検討を行った。

エリアマネジメント協議会（区政会議 西成特区構想部会）は、西成特区構想全般について広く意見を伺う場とし、分科会（専門部会）では、個別のテーマごとに専門的見地から意見を伺う場として、地域メンバー（住民や関係機関・団体等）や外部有識者により構成し、実践的・具体的な事項について検討を行った。

西成特区構想エリアマネジメント協議会（イメージ図）



本業務では、エリアマネジメント協議会の運営にあたり、会議開催にあたっての調整、必要な情報提供・調査の実施、会議での検討に必要な資料や会議記録の作成などを行った。また、テーマ別に必要な現状分析や他都市をはじめとする事例の調査やニーズ調査などを行った。

協議会の検討テーマおよび専門部会の開催実績等を下記に示し、次頁以降に今年度の検討・調査の概要と、それを踏まえた今後の調査・検討課題について示す。

【協議会の検討テーマと検討の実績等】

| 検討テーマ | 検討専門部会・調査等 | 専門部会の開催実績等 |
|------------------------------------|---------------------------|--|
| A 住宅・都市計画・未利用地活用 | ○地域資源活用専門部会 | ○専門部会の開催 ・第1回 10月3日 ・第2回 10月28日 ・第3回 12月9日 ・第4回 1月20日 ・シンポジウム 2月3日 |
| B 大学・留学生会館の誘致 | ○学校法人等のニーズ調査 | ○調査実施計画の立案検討 ・12月～1月 ○アンケート調査の実施 ・発送 2月上旬 ・回収 2月末日 |
| C 観光ゾーニングと屋台村構想、新今宮駅前再開発のあり方 | ○観光振興専門部会 | ○専門部会の開催 ・第1回 10月2日 ・第2回 11月11日 ・第3回 12月9日 ・第4回 1月10日 ・シンポジウム 2月3日 |
| D 野宿生活者・生活保護受給者の総合的支援策とあいりん地域の環境整備 | ○環境・福祉専門部会 | ○専門部会の開催 ・第1回 10月3日 ・第2回 10月28日 ・第3回 11月20日 ・第4回 12月9日 ・第5回 1月20日 ・シンポジウム 2月6日（延期） |
| E 大阪市が検討する西成特区構想にかかる課題等 | ○こども・子育て専門部会 | ○専門部会の開催 ・準備会 10月4日 ・第1回 10月16日 ・第2回 10月28日 ・第3回 12月9日 ・第4回 1月20日 ・シンポジウム 2月7日（延期） |
| F あいりん総合センターの今後のあり方 | ○関係する行政機関および有識者による検討会議を開催 | |

今年度の検討・調査の概要および今後の調査・検討事項について（その1）

| 報告書 | 検討キーワード | 平成25年度 主な検討テーマ等 | 平成25年度 検討・調査の概要 | 今後の調査・検討課題 |
|---|-------------------------------|---|--|--|
| 第3章 A 住宅・都市計画・未利用地活用 <地域資源活用専門部会> | a 未利用地の活用検討 | <ul style="list-style-type: none"> ■ 公有地処分状況等調査 <ul style="list-style-type: none"> ・比較的大きな規模の不動産処分動向として現況を調査 | <ul style="list-style-type: none"> ■ 公有地処分状況調査 ■ 公有地処分後活用状況調査 <ul style="list-style-type: none"> ・主な利用状況：建売住宅地・隣接地一体利用・未利用地のままなど | <input type="checkbox"/> 未利用地活用に向けてのモデルプロジェクトの推進 |
| | b 西成区内の不動産市況 | <ul style="list-style-type: none"> ■ 不動産市場現況調査 | <ul style="list-style-type: none"> ■ 不動産事業者ヒアリング <ul style="list-style-type: none"> ・売買等仲介・賃貸仲介・賃貸事業コーディネート事業者等を調査 ・ポイント　・低迷する不動産市場 <ul style="list-style-type: none"> ・生活保護世帯を中心に賃貸市場が形成 ・福祉施策と連動したネットワークの構築の必要性 | <input type="checkbox"/> 住まい環境づくりを支援するコーディネート機構の構築の検討 <ul style="list-style-type: none"> ・賃貸管理サービス等の現況実態調査 ・管理物件のサービス等に関する入居者・管理者・家主の意向調査 <input type="checkbox"/> モデルプロジェクト検討に必要な実態調査 |
| | c エリアマネジメント協議会 専門部会政策案サポート | <ul style="list-style-type: none"> ■ 商店街等まちなか資源の有効活用プロジェクト (商店街空き店舗活用に向けた基礎調査) ■ 他の専門部会政策案の実施に伴う検討 | <ul style="list-style-type: none"> ■ 商店街の実態調査（ヒアリング調査） <ul style="list-style-type: none"> ・商店街の空き店舗状況・不動産流通状況の実態把握 ■ 商店街等活用方策の検討 <ul style="list-style-type: none"> ・他の専門部会と連動した地域拠点として活用を検討 ■ 政策案実現に向けた制度・規制の課題認識等の確認 <ul style="list-style-type: none"> ・福祉住宅から簡易宿所への転用時の法規制について <ul style="list-style-type: none"> …地域資源活用策の実現に際しての課題の整理 (旅館業法に伴う条例による既存建物の簡易宿所活用への規制) ■ 事業候補地（適地）活用の課題等の整理 | <input type="checkbox"/> 商店街等まちなか資源の有効活用プロジェクト <ul style="list-style-type: none"> ・提案コンペなどの方針検討 ・プロジェクトの推進 <input type="checkbox"/> 制度・規制運用上の課題対策案検討 <ul style="list-style-type: none"> ・他の専門部会施策案に係る技術的検討支援 例)・社会的つながりづくり事業サテライト拠点適地選定 <ul style="list-style-type: none"> ・プレーパーク適地基礎調査 <input type="checkbox"/> 社会実験・モデル事業としての事業化を検証 |
| | d モデルプロジェクト (政策案)の検討 | <ul style="list-style-type: none"> ■ モデルプロジェクトのエリア検討 ■ 住まい環境づくりを支える コーディネート機構についての検討 | <ul style="list-style-type: none"> ■ モデルプロジェクトのエリア設定とエリア別現況の確認 エリア：・北西部地域　・密集市街地地域　・あいりん地域 ■ とりくみ・施策と地域資源を活用した施策の円滑な運用・連動に必要な「住まい環境づくりを支えるコーディネート機構」の重要性・役割について意見を共有 | <input type="checkbox"/> モデルプロジェクトの方針検討 <ul style="list-style-type: none"> ・モデルプロジェクトの実施計画の検討 ・モデルプロジェクトの実施推進 <input type="checkbox"/> 住まい環境づくり支援するコーディネート機構の具体化に向けた検討 |
| 第3章 B 大学・留学生会館の誘致 | 誘致の可能性調査 | <ul style="list-style-type: none"> ■ 大学・留学生会館の動向調査 ■ 学校法人等ニーズ調査 | <ul style="list-style-type: none"> ■ 大学関連施設（サテライトキャンパス）、留学生会館等の現況調査 <ul style="list-style-type: none"> ・既存設置事例の調査 ■ 学校法人等ニーズ調査アンケートの実施 <ul style="list-style-type: none"> ・西日本の国公私立大学（218校）を対象に実施 ・西成区内への開設検討の可能性確認（希望校なし） ・現況での開設には、環境面等に課題があり、将来的には関係施策との一体的な誘致活動が必要。 | <input type="checkbox"/> 環境面等の課題解決など一定の条件が整備された時点で、事業化の可能性について再度検討 |

今年度の検討・調査の概要および今後の調査・検討事項について（その2）

| 報告書 | 検討キーワード | 平成25年度 主な検討テーマ等 | 平成26年度 検討・調査の概要 | 今後の調査・検討課題 |
|---|---|-------------------|---|--|
| 第3章 C 銀光ゾーニングと屋台村構想、 新今宮駅前再開発のあり方 <銀光振興専門部会> | a 国際ゲストハウスエリア | ■ 簡易宿所の取扱いについて | ■ 既存の法規制に伴う現況課題の問題提起 (地域資源活用専門部会にて、課題等の整理) | □ 簡宿の宿泊機能活用調査（利用者調査など） □ 簡宿の活用モデルプロジェクトの検討 |
| | | ■ 商店街の空き店舗等活用について | ■ 国際ゲストハウスエリアの拠点として活用の可能性について ・地域活性化と来街者回遊を形成するための拠点機能が必要 ・地域資源である商店街の未利用店舗の効果的な活用が必要 | □ 商店街での観光拠点モデルプロジェクトの検討 ・提案コンペなどの方針検討とプロジェクトの推進 |
| | | ■ バスターミナル・交通ハブ機能 | ■ ツーリストの公共交通等利用実況調査 ・近隣のバスターミナル運用実態調査 | □ 銀光ハブタウンの拠点機能計画検討 |
| | b 屋台村構想 | ■ 先進類似事例等による可能性検討 | (有識者委員による先行事例の紹介) | □ 運営体制の検討（組織・仕組みの検討） □ 道路上利用の社会実証実験の検討 |
| | | ■ インフォメーション・サイン | ■ 来街者向けの回遊案内板（エリアマップ）の設置の検討 ・案内図や設置場所など検討 | □ 回遊案内板の管理・更新体制の検討 |
| | c 滞在・回遊環境づくり | ■ 地域アートプロジェクト | ■ 鉄道高架線下の整面を活用した地域アートプロジェクトでのまちの団体などとの連携…実施推進の方向性を確認 | □ 地域アートプロジェクトの運営体制の検討 |
| | | ■ インフォメーション・サイン | ■ あいりん地域の不法投棄ごみ対策の基本方針の検討 ■ あいりん地域の不法投棄ごみ対策の検討・実施 | □ 総合包括的な政策案（事業）の実施検討 □ 環境整備事業等実施状況調査 |
| | D 野宿生活者・生活保護受給者の総合的支援策とあいりん地域の環境整備 <環境・福祉専門部会> | ■ テント・小屋掛け | ■ 課題抽出に向けた現況整理と調査準備 | □ 公園などの生活者支援対策等の方針検討 ・関連施策の実施スケジュールを勘案した実施時期・調査方法の検討 |
| | | ■ 単身高齢生活保護受給者 | ■ 社会的つながりづくり事業の課題抽出 | □ 総合包括的な政策案（事業）の実施検討 □ 社会的つながりづくり事業・ひと花プロジェクトの実施状況の検証 |
| | | ■ ワンストップ相談 | ■ ワンストップ相談体制構築に向けた準備検討 | □ ワンストップ相談体制構築 ・モデルケース会議の活動状況検証 |
| | | ■ こどもの家事業について | ■ 留守家庭児童対策事業への移行 | □ 引き継ぎ支援内容のあり方などの検討 |
| E 大阪市が検討する西成特区構想にかかる課題等 <こども・子育て専門部会> | ■ ブレーパークについて | ■ ブレーパーク計画の検討 | ■ 支援内容のあり方などの検討 | □ 事業実施に向けた進捗状況の確認と課題整理 |
| | | ■ 先進類似事例の研究 | ■ 先進事例の調査（スポーツ施設運営の事例から） | □ 事業の実施状況調査 □ 事業実施方針の方針検証 |
| | ■ 小中一貫校について | ■ 小中一貫校の教育内容について | ■ 小中一貫校の教育内容に関する意見交換 | □ 小中一貫校の教育内容に関する検討 |
| | ■ 関係する行政機関および有識者による検討会議を開催 | | | □ 今後のあり方の検討など |
| F あいりん総合センターの今後のあり方 | | | | |