

大阪港埋立事業について（概要版）

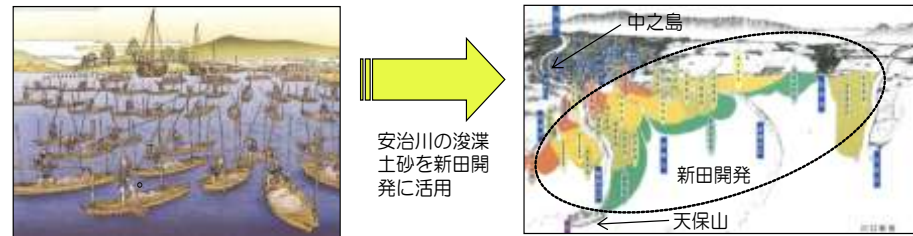
とりまとめの主旨

本資料は、大阪港における埋立事業に関し、市民の皆様から寄せられる疑問の声やご意見をふまえ、事業の目的やしくみ、採算性、今後の進め方についてとりまとめ、分かりやすくお伝えすることを目的としています。

1. 何のために埋立てをおこなっているのか？

○江戸時代には、安治川の浚渫土砂を新田開発に活用していました。
○現代でも、同様に、廃棄物や建設残土・浚渫土砂で埋立てた土地を、時々の社会的・経済的要請に応じて、物流用地やポートタウン、大規模緑地（スポアイ）などに活用しています。

【事業目的～江戸時代から変わらない1石2鳥の仕組み～】



■現代 安治川の川浚え（船舶航行のための水深維持） 海面の埋立てによる新田開発

目的①：公共工事（道路工事・航路浚渫等）の建設残土・浚渫土砂等の処分と大規模用地の活用（港湾機能の強化、都市問題の解決）

目的②：廃棄物の処分

目的③：その他（再開発・地域開発に資する用地の確保）

埋立事業は、今後も、市民生活等から生じる廃棄物、公共工事の建設残土・浚渫土砂の処分のため必要であるほか、処分場跡地は、既成市街地では確保が困難な、土地利用上の制約の少ない貴重な空間であり、今後の大阪・関西の成長・発展のため、時代時代の要請に対応して柔軟に活用することが求められる。

【事業の変遷（概要）】

| 年代 | 社会背景 | 目的と埋立地 |
|-------|-----------------|--|
| 1960年 | 軽工業から重化学工業へ | 浚渫土砂・建設残土、廃棄物の処分場不足 |
| 1970年 | 海上輸送革新（コンテナ化） | 海上輸送革新（コンテナ化） |
| 1980年 | 住工混在等 | 住工混在等 |
| 1990年 | 第3次産業の発展 | コンテナ船の大型化 |
| 2000年 | 東京一極集中の進展 | 東京一極集中の進展 |
| | 産業構造の変化（輸出から輸入） | 産業構造の変化（輸出から輸入） |
| | 重化学工業用地の造成 | 浚渫土砂・建設残土の受け入れ |
| | 吹洲 | コンテナ埠頭・物流倉庫など 市内中小工場の移転、ポートタウン、発電所・卸売市場等 臨海新都心（コスモスクエア）を計画（業務・商業系） |
| | 舞洲新島 | 浚渫土砂・建設残土、廃棄物の受け入れ 舞洲竣功 → スポーツアイランド／ごみ焼却場等 舞洲（一部）竣功 → 大水深コンテナ埠頭 |
| | 第6貯木場南港東 | 埠頭・倉庫（木材・航空貨物等）を計画 |
| | 鶴浜築港 | 再開発（業務・商業系） |

2. 埋立てのしくみはどうなっているのか？

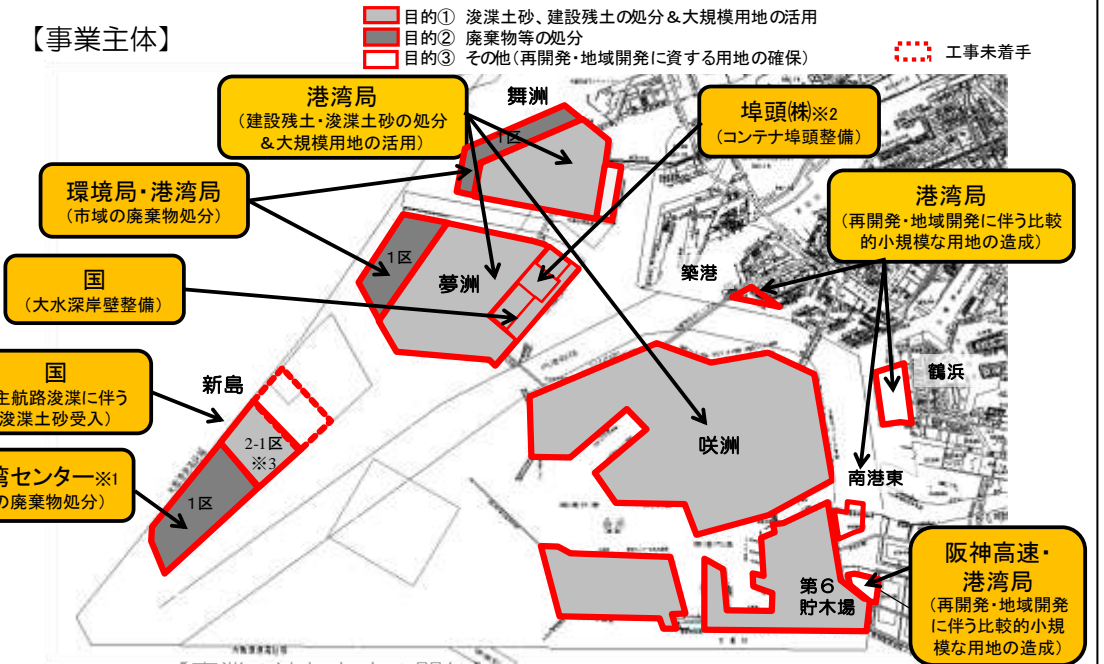
○複数の事業主体（市、国、公法人など）が、各々の目的に応じて実施しています。具体的には、次のとおりです。

市（港湾局）：
建設残土・浚渫土砂処分と用地造成

市（環境局）・大阪湾センター：
廃棄物の海面処分

国土交通省・大阪港埠頭株：
岸壁・埠頭用地の整備など

○埋立工事は、器となる護岸築造から地盤改良、埋立て、埋立層の圧密沈下促進、公共インフラ整備の順序で進められています。

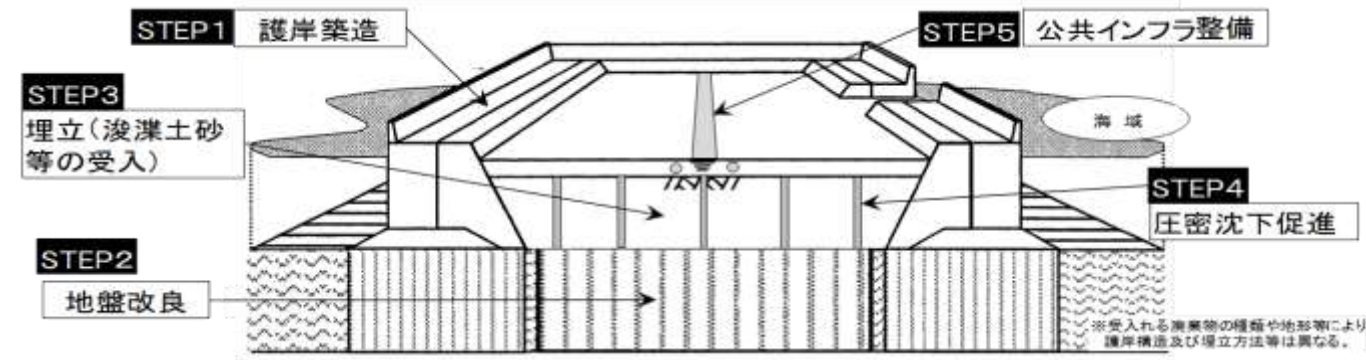


【事業の流れと市の関与】

（★港湾局の関与する事項）

| 項目 | ①建設残土・浚渫土砂の処分 & 大規模用地の活用 | ②広域・市域の廃棄物の処分 | ③その他（再開発・地域開発に資する用地の確保）※1 |
|---------------------|--------------------------|---------------|--|
| 1 基本方針の策定 | 夢洲コンテナ埠頭 | 左記以外 | |
| 2 港湾計画に位置づけ ★ | 市（総合計画）／国（港湾の基本方針） | | |
| 3 埋立免許の取得 ★ | 国 | 埠頭株 | 港湾局 ※埋立事業者の立場 |
| 4 埋立工事（護岸整備～廃棄物の受入） | 国 | 埠頭株 | 港湾局 港湾局（護岸等） 大阪湾センター※2 環境局（受入） 港湾局（護岸等） 阪神高速（建設残土処分） 港湾局 |
| 5 公共インフラ等の整備 | 国 | 埠頭株 | 港湾局 |
| 6 土地分譲・賃貸 | 国 | 埠頭株 | 港湾局 |
| 7 土地利用（物流等）★ | 民間事業者等 | | |

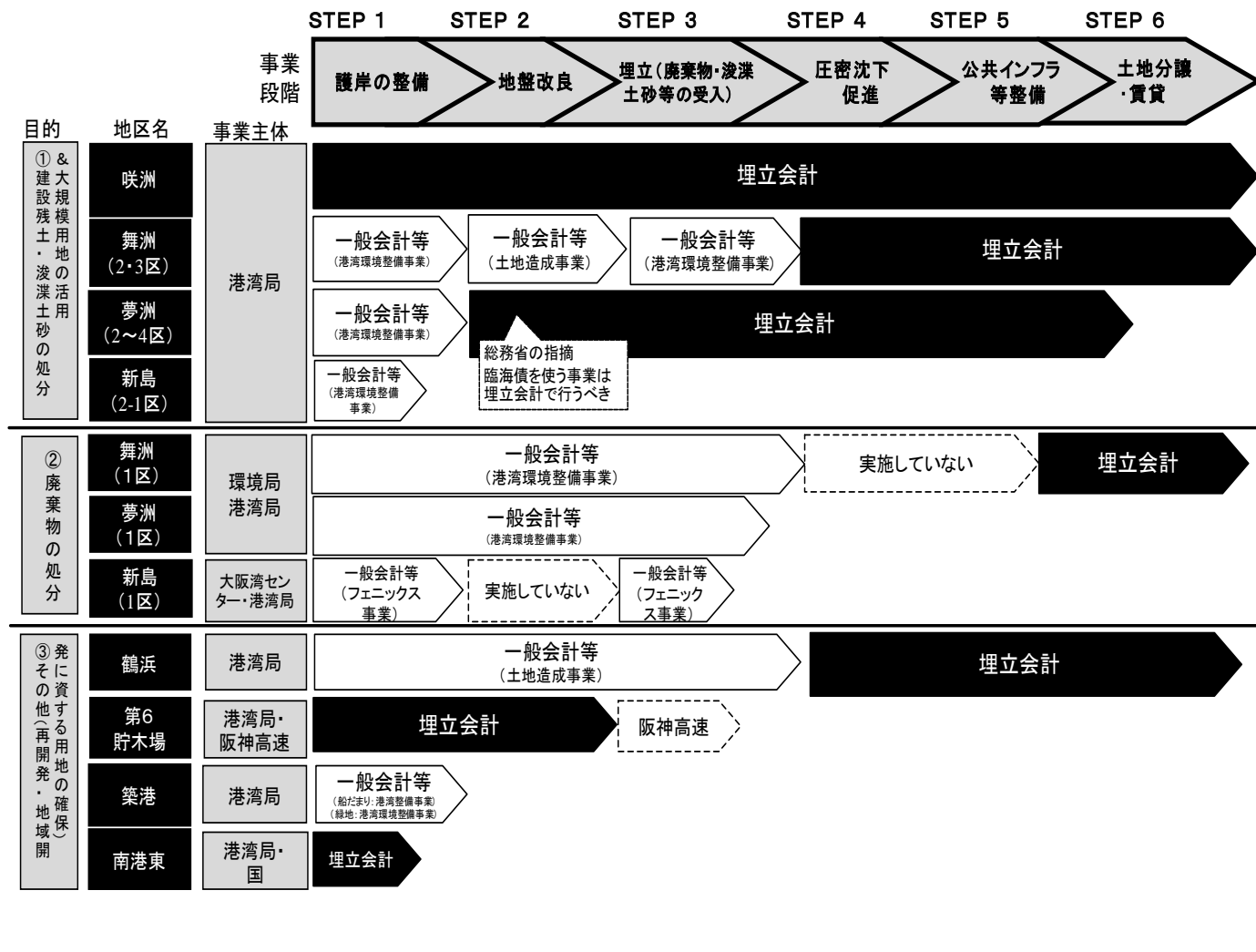
【埋立工事の流れ】



2. 埋立てのしくみはどうなっているのか？（つづき）

○会計としては、大阪市の場合、廃棄物等の処分に必要な工程は一般会計、処分後の用地活用に必要な工程は埋立会計で行っています。

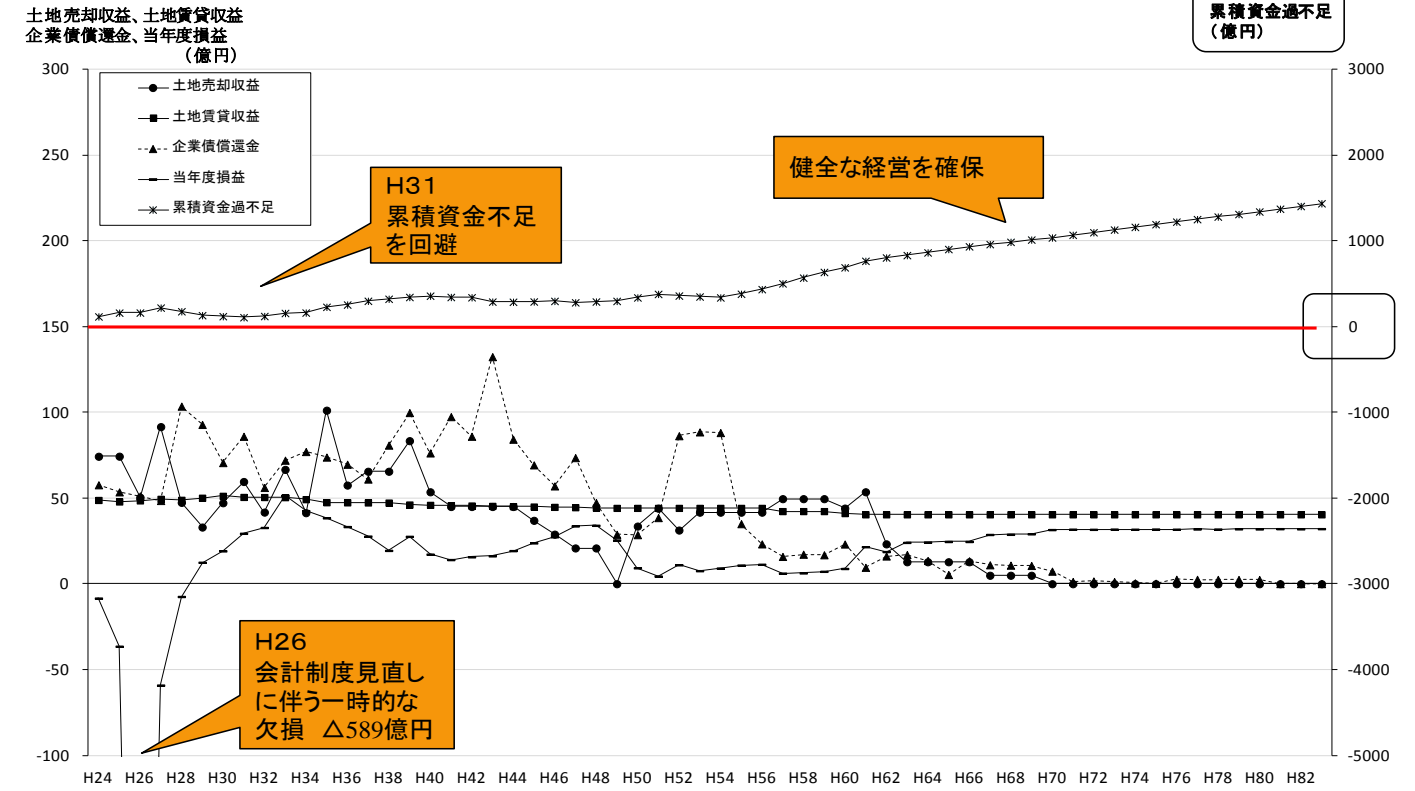
【事業段階ごとの会計区分】



3. 採算はとれるのか？

○埋立会計の収支は、長期的にみても、健全な経営を確保できる見込みとなっています。

【埋立会計の長期収支（試算結果）】



【埋立会計の中期収支見込】

(単位: 億円)

| | H24 | H25 | H26 | H27 | H28 | H29 | H30 | H31 | H32 | H33 | H34 | H35 |
|--------------------|------|------|-------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 収益 | 135 | 130 | 109 | 141 | 97 | 84 | 99 | 111 | 93 | 117 | 91 | 149 |
| 営業収益 | 123 | 122 | 99 | 141 | 96 | 83 | 98 | 111 | 93 | 117 | 91 | 149 |
| 土地売却収益 | 74 | 74 | 50 | 92 | 47 | 33 | 47 | 60 | 42 | 67 | 42 | 101 |
| 咲洲・舞洲・鶴浜 | 66 | 23 | 35 | 25 | 29 | 33 | 47 | 60 | 42 | 67 | 42 | 66 |
| 夢洲 | 8 | 51 | 16 | 67 | 18 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 35 |
| 土地賃貸料収益 | 49 | 48 | 49 | 49 | 49 | 50 | 51 | 51 | 51 | 50 | 49 | 48 |
| うち夢洲 定期借地 | 2 | 2 | 2 | 4 | 4 | 6 | 7 | 7 | 7 | 7 | 7 | 7 |
| 営業外収益 | 12 | 8 | 10 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 費用 | 143 | 166 | 698 | 200 | 104 | 71 | 80 | 82 | 60 | 66 | 48 | 111 |
| 営業費用 | 127 | 134 | 73 | 161 | 65 | 33 | 42 | 44 | 35 | 54 | 35 | 97 |
| うち土地売却原価 | 92 | 109 | 55 | 150 | 53 | 21 | 27 | 32 | 25 | 43 | 25 | 87 |
| うち一般管理費 | 16 | 9 | 12 | 5 | 5 | 6 | 9 | 6 | 5 | 5 | 5 | 5 |
| うち人件費 | 7 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 |
| うち集客施設等維持管理費 | 7 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| うち都市基盤施設維持管理費 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 営業外費用 | 16 | 27 | 41 | 39 | 39 | 38 | 38 | 38 | 25 | 12 | 13 | 14 |
| うち一般会計繰出金(三セツ債償還金) | 2 | 14 | 26 | 26 | 26 | 26 | 26 | 26 | 13 | 0 | 0 | 0 |
| 特別損失 | 0 | 5 | 585 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 当年度損益 | △ 8 | △ 36 | △ 589 | △ 59 | △ 7 | 13 | 19 | 29 | 33 | 51 | 43 | 38 |
| 資本的収入 | 46 | 17 | 19 | 10 | 7 | 8 | 16 | 26 | 72 | 75 | 67 | 24 |
| うち企業債収入 | 38 | 14 | 13 | 9 | 7 | 8 | 16 | 26 | 72 | 75 | 65 | 23 |
| 資本的支出 | 90 | 62 | 68 | 44 | 97 | 89 | 75 | 101 | 116 | 135 | 129 | 83 |
| うち建設改良費 | 45 | 21 | 31 | 9 | 7 | 8 | 16 | 26 | 72 | 75 | 65 | 23 |
| うち開発者負担金 | 1 | 6 | 15 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| うち企業債償還金等 | 44 | 40 | 37 | 35 | 90 | 81 | 59 | 75 | 44 | 60 | 64 | 60 |
| 差引不足額 A | △ 44 | △ 45 | △ 49 | △ 34 | △ 90 | △ 81 | △ 59 | △ 75 | △ 44 | △ 60 | △ 62 | △ 59 |
| 補填財源 B | 96 | 90 | 50 | 92 | 47 | 35 | 48 | 63 | 58 | 95 | 67 | 126 |
| 再差引過不足額 A+B | 52 | 45 | 1 | 58 | △ 43 | △ 46 | △ 11 | △ 12 | 14 | 35 | 5 | 67 |
| 累積資金過不足額(基金除く) | 54 | 99 | 100 | 158 | 115 | 69 | 58 | 46 | 60 | 95 | 100 | 166 |
| 大阪港振興基金 | 62 | 62 | 62 | 62 | 62 | 62 | 62 | 62 | 62 | 62 | 62 | 62 |
| 累積資金過不足額(基金含む) | 116 | 161 | 162 | 220 | 177 | 131 | 120 | 108 | 122 | 157 | 162 | 228 |