

3. 懸念事項と最小化への取組み

3. 懸念事項と最小化への取組み

3-1. 基本的な考え方

世界の先進事例を進化させた総合的な懸念事項対策

- 国においては、IR整備に伴う有害な影響を排除するため、IR整備法においてカジノに対する世界水準の規制を導入し、あわせて、ギャンブル等依存症対策を総合的かつ計画的に推進するため、ギャンブル等依存症対策基本法を制定。
- 府市においても、ギャンブル等依存症の抑制を図るとともに、善良な治安・地域風俗環境を保持するため、必要な対策を講じ、懸念事項を最小化する。
- 懸念事項の最小化には、国の法令等による規制や、IR事業者には課すべき責務を基本としつつ、国・自治体・IR事業者が三位一体となって対策を講じることが必要であり、地域においても、適切な役割分担のもと、緊密な連携を図りながら、海外の先進事例に学び、それをさらに進化させた万全の対策を実行していく。
- 加えて、懸念事項に対する対策を発信することで、府民・市民の理解促進を図る。

3-2. ギャンブル等依存症対策

3-2-1. 国の動き

- ① ギャンブル等依存症対策基本法
- ② IR整備法における依存症対策
- ③ 政府による依存症対策の取組み

3-2-2. 府市の基本的な考え方

- ① 国・自治体(府市、関係機関)・IR事業者の役割
- ② 基本的な考え方
- ③ ギャンブル等依存症対策研究会の設置・運営

3-2-3. 想定される取組み

- ① 課題と想定される取組み
- ② IR整備法に加えて、府市独自にIR事業者を求める対策

3-2-4. 海外における主な対策例

3-3. 治安・地域風俗環境対策

3-3-1. 国の動き

- ① IR整備法における治安・地域風俗環境対策

3-3-2. 府市の基本的な考え方

- ① 国・自治体(府市、府警)・IR事業者の役割
- ② 基本的な考え方

3-3-3. 想定される取組み

- ① 課題と想定される取組み

3-2. ギャンブル等依存症対策

3-2-1. 国の動き

①ギャンブル等依存症対策基本法

国において、ギャンブル等依存症対策を総合的かつ計画的に推進し、もって「国民の健全な生活の確保を図る」とともに、「国民が安心して暮らすことのできる社会の実現」に寄与するため、ギャンブル等依存症対策基本法を制定・施行。

| | | | | |
|------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|----|---------------|
| 定義 | <ul style="list-style-type: none"> 「ギャンブル等依存症」とは、ギャンブル等（法律の定めるところにより行われる公営競技、ぱちんこ屋に係る遊技その他の射幸行為をいう）にのめり込むことにより日常生活又は社会生活に支障が生じている状態をいう | | | |
| 基本理念 | <ul style="list-style-type: none"> ギャンブル等依存症の発症、進行及び再発の各段階に応じた防止及び回復のための対策を適切に講ずるとともに、ギャンブル等依存症である者等及びその家族が日常生活及び社会生活を円滑に営むことができるように支援すること ギャンブル等依存症が、多重債務、貧困、虐待、自殺、犯罪等の問題に密接に関連することに鑑み、ギャンブル等依存症に関連して生ずるこれらの問題の根本的な解決に資するため、これらの問題に関する施策との有機的な連携を図られるよう、必要な配慮がなされるものとする | | | |
| 責務 | <p>【国の責務】</p> <ul style="list-style-type: none"> 基本理念にのっとり、ギャンブル等依存症対策を総合的に策定し、及び実施する責務を有する <p>【地方公共団体の責務】</p> <ul style="list-style-type: none"> 基本理念にのっとり、ギャンブル等依存症対策に関し、国との連携を図りつつ、その地域の状況に応じた施策を策定し、及び実施する責務を有する | | | |
| ギャンブル等依存症対策推進基本計画等 | <p>【ギャンブル等依存症対策推進基本計画】</p> <ul style="list-style-type: none"> 政府は、ギャンブル等依存症対策の総合的かつ計画的な推進を図るため、ギャンブル等依存症対策の推進に関する基本的な計画（「ギャンブル等依存症対策推進基本計画」）を策定しなければならない <p>【都道府県ギャンブル等依存症対策推進計画】</p> <ul style="list-style-type: none"> 都道府県は、ギャンブル等依存症対策推進基本計画を基本とするとともに、当該都道府県の実情に即したギャンブル等依存症対策の推進に関する計画（「都道府県ギャンブル等依存症対策推進計画」）を策定するように努めなければならない | | | |
| 基本的施策 | 1 | 教育の振興等 | 6 | 民間団体の活動に対する支援 |
| | 2 | ギャンブル等依存症の予防等に資する事業の実施 | 7 | 連携協力体制の整備 |
| | 3 | 医療提供体制の整備 | 8 | 人材の確保等 |
| | 4 | 相談支援等 | 9 | 調査研究の推進等 |
| | 5 | 社会復帰の支援 | 10 | 実態調査（3年ごと） |
| ギャンブル等依存症対策推進本部 | <p>【組織】</p> <ul style="list-style-type: none"> 内閣に内閣官房長官を本部長とするギャンブル等依存症対策推進本部を設置 <p>【所掌事務】</p> <ul style="list-style-type: none"> 基本計画の案の作成・実施の推進、同計画に基づく施策の総合調整・実施状況の評価等 | | | |
| ギャンブル等依存症対策推進関係者会議（上記本部内に設置） | <p>【委員】</p> <ul style="list-style-type: none"> ギャンブル等依存症者である者等、その家族を代表する者などのうちから内閣総理大臣が任命 <p>【所掌事務】</p> <ul style="list-style-type: none"> 基本計画の案の作成などの際に意見を述べる | | | |

②IR整備法における依存症対策

| | |
|------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>基本的な考え方</p> | <p>・重層的／多段階的取組の必要性:カジノ行為への依存を防止するため、①ゲーミングに触れる機会の限定、②誘客時の規制、③厳格な入場規制、④カジノ施設内の規制、⑤相談・治療につなげる取組まで、重層的／多段階的な取組を制度的に整備することが必要</p> <p>・公共政策上の制度整備と事業者責任のベストミックス:(A):公共政策として制度を整備するもの、(B):カジノ事業者が取組むべき責任として確立するもの、(C):(A)と(B)の両方の取組みが求められるものの適切な組合せを考慮する必要がある</p> <div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div style="text-align: center;"> <p>多段階的な取組</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin-bottom: 5px;">① 機会の限定</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin-bottom: 5px;">② 誘客時の規制</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin-bottom: 5px;">③ 厳格な入場規制</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin-bottom: 5px;">④ カジノ施設内の規制</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px;">⑤ 相談・治療につなげる取組</div> </div> <div style="text-align: center;"> <p>具体的施策例</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ IRの区域数の限定 ・ カジノ施設の数、ゲーミングエリアの限定 ・ オンラインカジノの禁止 ・ 広告・勧誘規制 ・ コンブ規制 ・ 入場回数の制限／厳格な本人確認 ・ 入場料の賦課 ・ カジノ行為に関する規制 (著しく射幸心をあおることの防止) ・ 貸付規制 ・ ATMの設置に関する規制 ・ 相談窓口の設置 ・ 本人・家族申告による利用制限 </div> <div style="text-align: center;"> <p>ポリシーミックス</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin-bottom: 5px;">公共政策としての制度整備</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px;">事業者が取組むべき規範</div> </div> <div style="text-align: center;"> <p>対象人数</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin-bottom: 5px;">大多数</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px;">限定的</div> </div> </div> <p style="text-align: right; font-size: small;">(注) 特定複合観光施設区域整備法に係る説明会資料より抜粋</p> |
| | <p>カジノ施設の数・エリアの限定</p> |
| <p>カジノに関する広告、勧誘の規制</p> | <p>・特定複合観光施設区域以外の地域において、広告物の表示の規制</p> <p>・20歳未満の者等に対する勧誘の制限</p> |
| <p>入場回数制限・厳格な本人確認</p> | <p>・日本人等の入場回数を連続する7日間で3回、連続する28日間で10回に制限</p> <p>・本人、入場回数の確認手段として、マイナンバーカード及びその公的個人認証を義務付け</p> |
| <p>入場料の賦課</p> | <p>・日本人等の入場者に対し、入場料・認定都道府県等入場料として、それぞれ3千円/回(24時間単位)を賦課</p> |
| <p>カジノ事業者への義務付け</p> | <p>・カジノ事業者に対して、依存防止規程に従って、下記の依存防止措置を講じることを義務付け</p> <p>・本人・家族申告による利用制限、依存防止の観点から施設を利用させることが不適切であると認められる者の利用制限</p> <p>・依存防止措置に関する内部管理体制の整備(従業員の教育訓練、統括管理者・監査する者の選任、自己評価の実施等)</p> <p>・相談窓口の設置 など</p> <p>* 依存防止規程については、免許申請時にカジノ管理委員会が審査</p> |

③政府による依存症対策の取組み

ア. 依存症の実態調査

2017年度に、SOGsを基本とした質問票により、過去1年以内及び生涯を通じたギャンブル等の経験等について評価し、「ギャンブル等依存症が疑われる者」の割合について、全国調査が実施された。

| | 2017年度 全国調査の概要 | 2016年度 予備調査の概要 | (参考) 2013年度 全国調査の概要 |
|----------------------------|----------------------------------------------------------|----------------------------|--------------------------------------------------------|
| 調査名 | 国内のギャンブル等依存に関する疫学調査 (全国調査結果の中間とりまとめ) | 国内のギャンブル等依存症の疫学調査(中間とりまとめ) | WHO世界戦略を踏まえたアルコールの有害仕様対策に関する総合的研究 |
| 研究実施主体 | 日本医療研究開発機構(AMED) (久里浜医療センターに委託して実施 研究代表者:松下幸生 副院長) | | 日本医療研究開発機構(AMED) (久里浜医療センターに委託して実施 研究代表者:樋口進 院長) |
| 調査方法 | 面接調査 | | アルコールの調査に付随して行われた自記式の簡易アンケート調査 |
| 対象者の選択方法 | 全国の住民基本台帳より無作為に抽出 | 11都市の住民基本台帳より無作為に抽出 | 全国の住民基本台帳より無作為に抽出 |
| 調査対象者数 | 10,000名 | 2,200名 | — |
| 回答者数 | 4,685名(回答率46.9%) | 993名(回答率45.1%) | 4,153名(回答率58.9%) |
| 過去1年以内のギャンブル等の経験等について評価した者 | 0.80% | 0.60% | — |
| 生涯を通じたギャンブル等の経験等について評価した者 | 3.60% | 2.70% | 4.80% |

(注)「国内のギャンブル等依存に関する疫学調査(国立病院機構久里浜医療センター)」をもとに作成

イ. 依存症対策の強化

- 政府は、ギャンブル等依存症対策の抜本的強化をめざして検討を進めることを目的に、2016年12月、「ギャンブル等依存症対策推進関係閣僚会議」を立ち上げ、2017年3月「ギャンブル等依存症対策の強化に関する論点整理」を取りまとめ、ギャンブル等依存症対策の現状と課題を明らかにした。
- 2017年8月、上記「論点整理」に関する検討を踏まえ、「競技施行者・事業者の取組み」「医療・回復支援」「学校教育、消費者行政等における対応」の観点から、政府における「ギャンブル等依存症対策の強化」について取りまとめを行った。対策の多くは、既に実施又は着手されている。

【2017年8月 ギャンブル等依存症対策推進関係閣僚会議 配布資料】

ギャンブル等依存症対策の強化について【概要】(案)

資料1

| | 課題 | 対策の具体化 |
|-----------|-----------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 事業者の対応 | 公営競技ごとの相談窓口の設置、明示・周知 依存症対策担当の設置及び依存症に関する従業員教育の実施 | <ul style="list-style-type: none"> 各公営競技ごとに設置する相談窓口について、全競走場のウェブサイト等に掲載(～8月) 注意喚起ポスターの掲載やチラシ等の配布による相談窓口の周知(4月～) 全主催者等に依存症対策担当を設置、相談対応マニュアル等を作成、従業員教育を順次実施(4月～) 【公営競技】 |
| | 一元的・専門的に対応できる共通相談窓口の設置 | <ul style="list-style-type: none"> 幅広くギャンブル等依存症に専門的に対応できる「一般財団法人ギャンブル依存症予防回復センター」を、モーターボート競走関係団体において設立(6月)。24時間無料電話相談体制の構築(10月目途)。 今後、更に関係省庁間で連携し、適切な体制を構築 【公営競技】 |
| | リハビリサポート・ネットワーク(RSN)の相談体制の強化・機能拡充 | <ul style="list-style-type: none"> RSNの周知のため、営業所の広告に相談窓口を掲載(4月～)、リーフレットをばちんこ営業所に配置(7月～)し、業界団体と営業所が連携し、情報発信を強化 相談員の増員、相談時間の延長、専門医等の紹介 等 【ばちんこ】 |
| アクセス制限 | 未成年者等の購入禁止等に係る注意喚起・警備の徹底 | <ul style="list-style-type: none"> ポスター、ウェブサイト等に注意喚起標語を掲載(4月～) 【公営競技】 競馬：馬券は20歳になってから、ほどよく楽しむ大人の遊び 競輪：車券の購入は20歳になってから。競輪は適度に楽しみましょう。 オートレース：車券の購入は20歳になってから。オートレースは適度に楽しみましょう。 モーターボート競走：舟券の購入は20歳以上の方に楽しんでいただけます。無理のない資金で、余裕を持ってお楽しみください。 統一した未成年対応要領の作成。警備員等に対する教育・指導の徹底による警備態勢の強化(6月～) 【公営競技】 年齢確認シートの活用による賞品提供時の年齢確認(5月～) 【ばちんこ】 |
| | 本人・家族申告によるアクセス制限の仕組みの導入、拡充・普及 | <ul style="list-style-type: none"> ガイドライン等を作成し、競走場・場外券売場において本人申告によるアクセス制限の運用を開始(4月～) 【公営競技】 本人申告によるアクセス制限の仕組みを拡充・普及(4月～)(5か月で導入店舗数が3倍強に増加) 【ばちんこ】 家族申告によるアクセス制限の仕組みの構築 【公営競技・ばちんこ】 |
| インターネット投票 | インターネット投票サイトにおける注意喚起・相談窓口の案内 | <ul style="list-style-type: none"> インターネット投票サイトのログイン画面等において、ギャンブル等依存症の注意喚起表示、相談窓口の案内等を実施(4月～) 【公営競技】 |
| | 購入限度額の設定を可能とするシステムの整備 | <ul style="list-style-type: none"> インターネット投票において購入限度額を設定できるシステムを、次期システム改修に併せて構築 【公営競技】 |
| | 本人・家族申告によるアクセス制限の仕組みの導入 | <ul style="list-style-type: none"> 本人申告による解約等がなされた場合、一定期間は再契約等の申請を受け付けず、アクセス制限措置を継続する仕組みを構築 家族申告によるアクセス制限の仕組みの構築(再掲) 【公営競技】 |
| 広告 | 施行者による取組として、ポスターやHPにおける普及啓発・注意喚起 | <ul style="list-style-type: none"> ポスターやテレビCM、新聞・雑誌広告、HP、インターネット投票サイト等に注意喚起標語を掲載(4月～) ギャンブル等依存症に係るリーフレットやポスターを作成、競走場等に掲示・配布(本年度～) 【公営競技】 |
| 抑制性の | 出玉規制の基準等の見直し | <ul style="list-style-type: none"> 出玉規制の強化等のため、風営法施行規則・遊技機規則を改正(8月) 【ばちんこ】 |
| | 出玉情報等を容易に監視できる遊技機の開発・導入 | <ul style="list-style-type: none"> 出玉情報等を容易に監視できる遊技機の開発・導入のため、遊技機規則を改正(8月) 【ばちんこ】 |
| その他 | 場内・場外券売場のATMのキャッシング機能の廃止 | <ul style="list-style-type: none"> ATMのキャッシング機能の廃止又はATMの撤去(本年度目途) 【公営競技】 |
| | 営業所の管理者の業務として依存症対策を義務付け | <ul style="list-style-type: none"> 営業所の管理者の業務として依存症対策を義務付けるため、風営法施行規則を改正(8月) 【ばちんこ】 |
| | 業界の取組について評価・提言を行う仕組みの導入 | <ul style="list-style-type: none"> 業界の取組について評価・提言を行う第三者機関の設置 【ばちんこ】 |
| | 営業所における相談等への対応 | <ul style="list-style-type: none"> 「安心バチンコパチスロアドバイザー」を新設。全営業所への配置を目指して取組を推進(4月～) 【ばちんこ】 |

| | | |
|------------------|----------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 医療・回復支援 | ギャンブル等依存症の実態把握 | ・ギャンブル等依存症に関する全国調査を9月中を目途に取りまとめ。今後も継続的に実態を把握【厚】 |
| | ギャンブル等依存症患者の治療・相談に対応できる体制が不十分 | ・全都道府県・政令市における専門医療機関・治療拠点・相談拠点の整備及び依存症相談員の配置を推進(4月～) ・依存症対策全国拠点機関を指定(4月) ・地域の治療実施指導者・相談支援指導者の養成研修等の実施【厚・総】 |
| | 専門的な医療の確立・普及及び適切な診療報酬での評価 | ・専門的な医療の確立に向けた研究の推進とそれに対応する診療報酬での評価が課題となっていることを踏まえ、標準的な治療プログラムの開発やエビデンスを構築(本年度～)【厚】 |
| | 障害福祉サービス等従事者のギャンブル等依存症に関する知識の向上 | ・地域の生活支援指導者や障害福祉サービス等従事者への養成研修、ポータルサイトの開設、リーフレットの作成等による普及啓発を実施(4月～)【厚】 |
| | 医学教育や医師臨床研修等におけるギャンブル等依存症に対応できる人材の育成 | ・「医学教育モデル・コア・カリキュラム(平成28年度改訂版)」に、ギャンブル等依存症を学修目標として明記(3月末)、医学部関係者に周知・要請(5・6月) ・保健師・看護師・精神保健福祉士・社会福祉士・公認心理師がギャンブル等依存症に適切に対応できるよう、養成カリキュラム等を見直し(本年度～)【文・厚】 |
| | ギャンブル等依存症に関する普及啓発 | ・DVDや啓発動画の作成、リーフレットの配布等(本年度～)【厚】 |
| | 自助グループ等、民間団体の活動への支援の拡充 | ・自助グループ(ギャンブラーズ・アノニマスやギャマン)を含む民間団体が行うミーティング、普及啓発、相談等の活動を支援(4月～)【厚】 |
| 学校教育、消費者行政における対応 | 学校教育における対応 | ・依存症について取り上げる高等学校学習指導要領解説の作成に着手(本年度～)【文】 |
| | 中・高・大学生向けの啓発の実施 | ・中・高・大学生向け啓発資料の作成【文】 |
| | 消費生活センター、多重債務相談窓口等と精神保健福祉センター等との連携。相談員のギャンブル等依存症に係る知識の向上 | ・関係機関間で、連絡先リストや対応マニュアルの作成・共有等により、連携体制を構築(本年度中) ・多重債務者相談員や消費生活相談員への研修や相談対応マニュアルの整備により、相談員のギャンブル等依存症に関する理解・知識を向上(本年度～)【金・消】 |
| | 貸金業、銀行業における対応 | ・貸金業、銀行業における貸付自粛制度の整備【金】 |

【公営競技】(競馬、競輪、オートレース、モーターボート競走)、【まんなか】、【厚】厚生労働省、【文】文部科学省、【金】金融庁、【消】消費者庁、【総】総務省

ウ. ギャンブル等依存症対策推進本部

- 政府は、ギャンブル等依存症対策基本法の規定に基づき、ギャンブル等依存症対策を総合的かつ計画的に推進するため、2018年10月に、内閣官房長官を本部長とし、関係閣僚を本部員とするギャンブル等依存症対策推進本部を設置。
- ギャンブル等依存症対策推進関係者会議からの意見聴取及びパブリックコメントを実施したうえで、2019年4月にギャンブル等依存症対策推進基本計画を閣議決定予定。

【2018年10月 ギャンブル等依存症対策推進本部員】

本部長 内閣官房長官

副本部長 ギャンブル等依存症対策の推進に関する事務を担当する国務大臣、
内閣府特命担当大臣(消費者及び食品安全)、
厚生労働大臣

本部員 国家公安委員会委員長、内閣府特命担当大臣(金融)、
総務大臣、法務大臣、文部科学大臣、
農林水産大臣、経済産業大臣、国土交通大臣

3-2-2. 府市の基本的な考え方

① 国・自治体(府市、関係機関)・IR事業者の役割

| 実施主体 | 主な役割 |
|----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 国 | <ul style="list-style-type: none"> ■ 総合的な施策の策定と実施 <ul style="list-style-type: none"> ➢ IR整備法による規制(入場規制、広告・勧誘の制限等) ➢ ギャンブル等依存症に関する全国の実態調査 ➢ 地方等が実施する対策への専門技術的助言や財政支援 ➢ 専門治療プログラムの開発と効果検証、治療体制の強化 等 |
| 自治体 (府市・ 関係機関) | <ul style="list-style-type: none"> ■ 地域の実情に応じた施策の策定と実施 <ul style="list-style-type: none"> ➢ 地域の実態把握 ➢ 青少年への対応を強化(予防啓発等) ➢ 治療体制の強化、相談支援体制の充実 ➢ 関係機関のネットワークの充実 ➢ 公民パートナーシップの構築 ➢ IR事業者への指導・助言 等 |
| IR事業者 | <ul style="list-style-type: none"> ■ 事業活動を行う上で必要な対策 <ul style="list-style-type: none"> ➢ IR整備法による規制の遵守 ➢ 責任あるゲーミングのための措置 <ul style="list-style-type: none"> ・ 早期発見のための従業員教育の充実 ・ 内部管理規程の作成など、依存防止措置の徹底 等 |

② 基本的な考え方

| |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> ■ ギャンブル等依存症は適切な治療と支援により、回復が十分可能とされながらも、予防のための教育や、基本的な知識の普及が不十分であり、必要な治療および支援につなげられていない依存症患者も存在する。 ■ 府市では、依存症対策のトップランナーをめざし、発症・進行・再発の各段階に応じた、防止・回復のための対策について、世界の先進事例に加え、大阪独自の対策をミックスした総合的かつシームレスな取組み(大阪モデル)を構築する。 ■ 国のギャンブル等依存症対策推進基本計画を踏まえ作成する推進計画及びIR整備法の規定により作成する区域整備計画に基づき、対策を着実に実施する。 ■ IR実現を契機に、カジノにとどまらず、他のギャンブル・遊技等に起因する依存症を含め、有効なギャンブル等依存症対策を講じる。 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

③ ギャンブル等依存症対策研究会の設置・運営

- 府市では、依存症抑制のための「大阪モデル」の構築に向けて、「大阪の実態把握に向けた調査」、「大阪でのあるべき依存症対策」、「ICT技術の進歩も踏まえた先進的な依存症対策」の3つのテーマについて調査・研究を行うことを目的に、学識者・医療従事者に加え、依存症者の家族や民間支援機関等で構成するギャンブル等依存症対策研究会を設置・運営している。
- 研究会での調査・研究を踏まえ、海外の先進事例も参考に独自に想定される取組みや事業者に求める対策を整理した。
- 引き続き、ICT技術を活用した依存症対策や有用な実態把握のあり方について、調査・研究を深めていく。

3-2-3. 想定される取組み

①課題と想定される取組み

| | 施策項目 | 細目 | 課題 |
|---|------------------------|--------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | 教育の振興等 | 学校教育 | <ul style="list-style-type: none"> 発達段階に応じたギャンブル等依存症に関する学習機会の提供 教員に対するギャンブル等依存症に関する正しい理解促進 |
| | | 青少年健全育成 | <ul style="list-style-type: none"> 心身ともに発達段階で未成熟なため依存傾向が強く、また、影響が大きいいため、参加禁止措置の徹底 潜在的予備軍対策としての予防啓発 青少年と身近に接する機会のある者への理解促進 |
| | | 府民・市民への啓発促進 | <ul style="list-style-type: none"> 正しい知識や理解が不十分 段階に応じた効果的な予防啓発の不足 |
| 2 | ギャンブル等依存症の予防等に資する事業の実施 | 入場規制、射幸心の抑制、早期発見など | <ul style="list-style-type: none"> 予防に配慮した広告・宣伝や、アクセス制限の対応が不十分 |
| 3 | 医療提供体制の整備 | 医療提供体制整備や医療の充実 | <ul style="list-style-type: none"> 専門治療プログラムの治療効果に関するエビデンスの確立及び標準化、普及 医療提供体制が不十分 医療従事者全般の依存症に対する理解不足 |
| 4 | 相談支援等 | 専門相談 | <ul style="list-style-type: none"> 相談窓口の周知が不十分 相談体制の整備が不十分 本人が相談につながりにくい 家族支援が不十分 |
| | | 専門相談以外の相談 | <ul style="list-style-type: none"> 問題ギャンブラーや依存症者への動機づけ 家族からの相談への対応が不十分 問題ギャンブラーや依存症者の早期発見、専門相談や受診の案内や関係機関へのつなぎ 対応力の向上 |

現在の取組み(大阪府・大阪市・関係機関)

- ・ 次期高等学習指導要領(2022年度入学生から適用)「精神疾患の予防と回復」が「保健体育」の指導内容とされ、同解説に薬物等の依存症に加え、ギャンブル等が習慣化することの危険性について併記
- ・ 高校3年生向け予防啓発リーフレットの作成、配布
- ・ 高校生向け出前授業のモデル実施

- ・ 公営競技関連法において20歳未満は馬券等の購入や譲受等を禁止
- ・ 風営法において18歳未満のパチンコ店への入店を禁止

- ・ ギャンブル等依存症予防のためのセミナー等を開催
- ・ 予防、理解促進のための啓発資料の作成、配布
- ・ 多くの府民への注意喚起、周知、情報提供

- ・ 購入禁止及び入店禁止の徹底
- ・ 本人・家族申告によるアクセス制限の実施
- ・ 出玉規制の強化(ぱちんこ)

- ・ 国が依存症対策の全国的な拠点機関を指定
- ・ 府市が国要綱に基づく治療拠点機関及び専門医療機関を指定(4カ所)
- ・ 大阪精神医療センターが依存症専門診療部門を設置
- ・ 大阪精神医療センターにおいて、当事者支援のための専門治療プログラム「GAMP」を試行的に実施

- ・ 精神保健福祉センター依存症専門相談
- ・ おおさか依存症土日ホットライン
- ・ 保健所等での精神保健福祉相談の中での依存症相談
- ・ 公営競技場での注意喚起ポスターの掲載やチラシ等による相談窓口の周知

- ・ 消費生活相談、多重債務相談、生活困窮者相談などで相談を実施
- ・ 公営競技・遊技における相談窓口の設置

想定される取組み(案)

- ・ 高校生向け予防教育授業など、ギャンブル等依存症の予防のための発達段階に応じた教育や啓発の拡充
- ・ 教員等へのギャンブル等依存症に関する知識啓発や指導事例紹介

- ・ 青少年指導員等の地域支援者への啓発活動をはじめ、依存症予防に有効な知識の提供

- ・ 広く一般府民に依存症に関する正しい知識を普及し、理解を深めるため、伝達手法を工夫した情報提供や啓発事業の実施
- ・ 他の依存症や健康啓発事業と連携した多面的な普及啓発の拡充

- ・ 海外等での先進的な対策についての情報提供等による自主的な取組みの促進

- ・ 治療拠点機関における専門治療プログラムのエビデンスの確立、標準化、普及・拡充
- ・ 治療拠点である大阪精神医療センターの診療機能充実や医療需要に応じた地域医療提供体制の充実
- ・ 医療従事者への研修の実施など医療提供体制を支える基盤の強化

- ・ 精神保健福祉センターの総合的な相談支援機能の強化
- ・ 本人及び家族への専門相談の充実
- ・ 相談時間の拡充
- ・ 専門職による依存症専門プログラムを提供できる体制の整備
- ・ 相談窓口につなげるための広報の充実

- ・ 借金、生活苦等の課題を抱える相談者に対し、専門相談を含む適切な窓口につなげるための対応力の向上
- ・ 関係機関における相談の質的・量的な拡充
- ・ 関係機関の情報共有の仕組みの構築

| | 施策項目 | 細目 | 課題 |
|----|---------------|-------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5 | 社会復帰の支援 | 就労支援 | <ul style="list-style-type: none"> 就労支援に必要な支援や条件が把握できていない |
| 6 | 民間団体の活動に対する支援 | 自助グループ・民間支援機関への支援 | <ul style="list-style-type: none"> 活動主体、活動内容の実態の把握が不足 公民の適切な役割分担 |
| 7 | 連携協力体制の整備 | 関連機関のネットワーク構築 | <ul style="list-style-type: none"> 大阪府全域及び地域における連携支援体制の構築が不十分 利益相反の観点も踏まえた、事業者との連携協力体制の構築 |
| 8 | 人材の確保等 | 関係機関職員の資質向上 | <ul style="list-style-type: none"> 相談対応できる人材の不足 研修受講の必要性についての理解や機会が不足 |
| 9 | 調査研究の推進等 | 依存症の調査研究及び成果普及 | <ul style="list-style-type: none"> ギャンブル等依存症を研究している機関の把握 依存症を研究している機関のネットワーク化 |
| 10 | 実態調査 | 依存症の実態把握 | <ul style="list-style-type: none"> 全国調査の詳細の把握 実態把握のあり方の検討 |

※取組みにあたってはクロスアディクト(複合依存)に留意し、アルコール・薬物等依存に関する施策とも有機的に連携

現状(大阪府・大阪市・関係機関の取組み)

- 働く意欲のある方(ギャンブル等依存症者を含む)への就労・就職支援を実施

- 当事者団体、家族団体や民間支援機関による相談や回復支援の実施

- 大阪アディクションセンターによる依存症者連携支援体制の構築
- 医療機関と自助グループが連携した依存症者の継続的支援

- 大阪精神医療センターにおいて医療機関職員研修の実施
- 精神保健福祉センター及び保健所において支援関係機関職員研修等の実施
- 国において消費生活相談員など、関係機関職員への研修の実施

- 国による精神障がい分野での研究助成
- 一部学術機関及び医療機関における自主的な研究活動

- 国では、ギャンブル等依存症に係る全国調査を実施

想定される取組み(案)

- 治療機関、支援団体、事業者等と協力のうえ、支援

- 活動内容などの実態の把握
- 研修や交流の場への参加の機会の提供
- 依存症関連問題に取り組む民間団体の活動や連携構築の支援

- 大阪アディクションセンターを活用した連携支援体制構築や対応力向上、情報共有の強化
- 地域における生活福祉全般を含めた回復サポート体制の強化
- 「責任あるゲーミング」の観点からの公民連携パートナーシップ体制の構築のため、IR事業者も参画する協議体を設置

- 専門職等を含む関係機関職員の理解及び対応力向上のための研修や事例検討会の充実
- 体系的な人材養成プログラムの提供
- 人材の計画的な養成

- ギャンブル等依存症研究の先進地をめざし、大阪・関西の学術機関等で構成するネットワークを構築
- カジノ施設等での行動情報から問題行動の早期発見、早期対応につなげるなど、ICT・AI技術を活用した先進的な依存症対策の研究を推進

- 地域への影響を把握するための効率的で有用な実態把握(調査)の実施

②IR整備法に加えて、府市独自にIR事業者を求める対策

| | |
|--------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>教育の 振興等</p> | <ul style="list-style-type: none"> ・相談窓口の案内、啓発資材の配布など、IR区域内での予防啓発の実施 |
| <p>予防等に資 する事業の 実施</p> | <ul style="list-style-type: none"> ・最先端のICT技術を活用した厳格な入場管理 ・問題のあるギャンブル行動を行う者への利用制限申告の促進 ・問題のあるギャンブル行動となる傾向を発見し、本人への助言や警告 ・ICT技術を活用した、行動追跡による注意喚起や警告など、依存防止措置の実施 ・本人の申告により、カジノでの賭け金額、滞在時間の上限を設定できる仕組みの構築 |
| <p>相談 支援</p> | <ul style="list-style-type: none"> ・24時間365日利用可能な相談体制の整備 ・依存防止の観点から、リスクの告知や健全なギャンブル行動を促すなどのサービスの提供 ・教育訓練を受けたスタッフによる簡易なカウンセリングの実施 |
| <p>連携協力 体制の 整備</p> | <ul style="list-style-type: none"> ・従業員教育や依存症防止規程など対策の内容についての情報共有及び協議 ・行政や関係機関等で構成する協議体への参画 ・学術専門機関や民間支援団体との連携体制の構築 ・「責任あるゲーミング」の観点から行政や関係機関と連携した依存症対策での役割を果たすこと、対策を実施すること、事業に協力すること |
| <p>人材の確保 等</p> | <ul style="list-style-type: none"> ・大阪・関西における専門人材育成への協力 |
| <p>調査研究の 推進</p> | <ul style="list-style-type: none"> ・調査研究に必要な情報やデータの提供など研究推進への積極的な協力、支援 |

3-2-4. 海外における主な対策例

| | |
|---------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>教育の振興</p> | <p>◆学校教育・青少年健全育成</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ニューオリンズ州で高校生向け教育の実施【米国】 ・ビクトリア州で若年層向け啓発DVDを作成【豪州】 <p>◆市民への啓発</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ネバダ州評議会が問題ギャンブルに関する啓発、診断、情報提供や啓発週間を運営【米国】 ・国家依存症管理機構によるフォーラムの開催や、パンフレットを作成、配布【シンガポール】 |
| <p>予防等に資する事業の実施</p> | <p>◆広告規制</p> <ul style="list-style-type: none"> ・入場制限顧客への広告、プロモーションを禁止【豪州】 <p>◆入場の規制・管理</p> <ul style="list-style-type: none"> ・本人又は家族申告、第三者又は法令上の規定による者など利用制限措置【シンガポール】 <p>◆資金調達制限等</p> <ul style="list-style-type: none"> ・カジノ施設内でのATMの設置禁止【シンガポール】 |
| <p>医療提供体制の整備</p> | <p>◆専門治療機関における治療の提供</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ネバダ大学附属病院との連携、薬物・アルコール依存の改善治療センター【米国】 ・依存と精神的健康センター、オンタリオ問題ギャンブル研究センター【カナダ】 <p>◆予防、相談、支援、研究などを総合的に実施</p> <ul style="list-style-type: none"> ・問題ギャンブル国家評議会(NCPG)、国家依存症管理機構(NAMS)【シンガポール】 ・依存予防と治療センター、韓国賭博中毒治療センター(江原ランドに併設)【韓国】 |
| <p>相談支援等</p> | <p>◆専門相談の実施</p> <ul style="list-style-type: none"> ・24時間無料ヘルプラインの設置【シンガポール、米国等】 <p>◆専門相談以外の相談</p> <ul style="list-style-type: none"> ・本人や家族へのグループセラピーの実施【シンガポール】 ・キオスク端末の設置や担当従業員の配置など、顧客への情報提供や相談を実施【米国、シンガポール、マカオ等】 |
| <p>連携協力体制の整備</p> | <p>◆地域社会との連携</p> <ul style="list-style-type: none"> ・地域社会と事業者間での意見の交換、責任あるギャンブリングへの理解促進【シンガポール】 <p>◆民間団体の設立(行政も参画)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・問題ギャンブルに関するネバダ州評議会(業界が資金拠出、非営利など)、協議体の設置【米国、カナダ】 |
| <p>人材の確保等</p> | <p>◆専門人材の育成</p> <ul style="list-style-type: none"> ・依存症カウンセリング専門家協会が認定資格制度を創設【シンガポール】 ・ネバダ大学が最新研究を臨床診療に適用するためのカウンセラー向け研修を実施【米国】 |
| <p>調査研究の推進</p> | <p>◆研究機関、研究体制</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ゲーム研究センター(ネバダ州立大)、ギャンブル&商業ゲームに関する研究所(ネバダ州リノ大学)【米国】 ・オンタリオ州の依存と精神的健康センターが予防、ケア、教育と研究の連携、学際的アプローチを実証するとともに、トロント大学やWHO協力センターと連携する教育病院に位置付け【カナダ】 |
| <p>実態調査</p> | <p>・問題ギャンブル国家評議会が3年毎に有病率調査を実施(2005～)【シンガポール】</p> |

(注)内閣官房委託調査「特定複合観光施設区域に関する海外事例調査報告書(あずさ監査法人)等をもとに作成

3-3. 治安・地域風俗環境対策

3-3-1. 国の動き

①IR整備法における治安・地域風俗環境対策

国において、カジノの設置に伴う治安・地域風俗環境対策として、IR整備法のなかで、様々な規制を制定。

| | |
|---------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p style="text-align: center;">総 論</p> | <ul style="list-style-type: none"> ➢ 国の責務(3条) <ul style="list-style-type: none"> ・ 犯罪の発生の予防 ・ 善良の風俗並びに清浄な風俗環境の保持 ・ 青少年の健全育成 ・ カジノ入場者が施設利用に伴い受ける悪影響の防止 ・ 上記のために必要な体制整備その他のカジノ施設の設置及び運営に伴う有害な影響の排除を適切に行うために必要な施策の策定及び実施 ➢ 地方公共団体の責務(4条) <ul style="list-style-type: none"> ・ カジノの設置及び運営に伴う有害な影響の排除を適切に行うために必要な施策に関し、国との適切な役割分担の下、地方公共団体の区域の実情に応じた施策を策定し実施 ➢ 有害な影響の排除を適切に行うために必要な施策及び措置(6条、9条、13条) <ul style="list-style-type: none"> ・ 実施方針、区域整備計画で規定(公安委員会との協議及び同意) ・ 実施協定の締結 ➢ 公安委員会を構成員とする協議会の設置(12条) |
| <p style="text-align: center;">組織犯罪対策 (犯罪収益対策)</p> | <ul style="list-style-type: none"> ➢ チップの取扱い(73条) <ul style="list-style-type: none"> ・ カジノ行為時のチップ以外の使用禁止 ・ チップ交付の支払い手段の限定 等 ➢ 特定金融業務に関する規制(76～79条) <ul style="list-style-type: none"> ・ 帳簿書類の作成保存、報告書の作成提出 等 ➢ 犯罪収益移転防止規程の整備(56条) ➢ 犯罪による収益の移転防止のための措置(103～105条) <ul style="list-style-type: none"> ・ 従業員に対する教育訓練の実施、統括管理及び監査体制等の整備 ・ チップの譲渡等の防止のための措置、チップの譲渡等の禁止の表示 等 ➢ 取引の届出(109条) <ul style="list-style-type: none"> ・ チップの交付等取引で一定金額を超える現金の受払を行った際は遅滞なくカジノ管理委員会に届出 ・ 通知を受けたカジノ管理委員会は速やかに国家公安委員会に通知 |
| <p style="text-align: center;">暴力団等反社会的 勢力対策</p> | <ul style="list-style-type: none"> ➢ カジノ事業への参入規制(40条) <ul style="list-style-type: none"> ・ 禁錮以上の刑の執行後、5年以内の者 ・ 賭博罪他の罪による罰金刑の執行後、5年を経過しない者 ・ アルコール、麻薬、大麻、あへん又は覚醒剤の中毒者 ・ 暴力団員、脱会后5年を経過しない者 ➢ 業務委託に関する規定(93条) <ul style="list-style-type: none"> ・ 機器の保守修理、債券取立てなど特定の業務以外の委託禁止 ・ 委託業務の適正執行の確保 ➢ 契約締結上の規制(94～102条) <ul style="list-style-type: none"> ・ 契約締結相手方の制限、契約の認可、届出 ➢ カジノ施設への入場・滞在の規制及びカジノ行為の禁止(69条、112条、173条、174条) <ul style="list-style-type: none"> ・ カジノ事業者への規制、本人への規制、利用禁止の表示 ➢ 入退場時の厳正な本人確認(70条) ➢ 入場禁止対象者の施設利用防止のための措置(71条) <ul style="list-style-type: none"> ・ 対象者を発見するための措置、退去させるための措置 ➢ 入場規制等遵守のための措置(72条) <ul style="list-style-type: none"> ・ 従業員教育訓練、行為準則の作成、統括管理者、監査者選任 |

| | |
|------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 国際テロ対策 | 〔 国際テロ対策推進本部決定に基づき対応 〕 |
| 犯罪抑止対策 | <ul style="list-style-type: none"> ➢ 取り立て行為の規制(88条) <ul style="list-style-type: none"> ・ 人を威迫し、私生活や業務の平穩を害する言動の禁止 ➢ 特定カジノ業務への従事者の確認必須、不適格者の従業禁止(114～120条) <ul style="list-style-type: none"> ・ ティーラー、会計、特定金融業務、監視、警備、機器の保守修理、内部監査、財務、顧客管理、統括管理者など、確認を受けた者のみ従業可 ・ 特定金融業務に関する規制 ・ 帳簿書類の作成保存 ・ 報告書の作成提出 等 ➢ 特定カジノ業務以外のカジノ業務やカジノ行為区域内関連業務への従事者の制限(121～122条) <ul style="list-style-type: none"> ・ 十分な社会的信用を有しない者、禁錮以上の刑執行後、5年を経過しない者、暴力団員等の従事禁止 ➢ カジノ施設及びその周辺における秩序維持のための措置(110条、112条) <ul style="list-style-type: none"> ・ 犯罪の発生の予防、善良の風俗及び清浄な地域環境の保持その他秩序の維持を図るため、不適切な者のカジノ施設の利用の禁止又は制限 ・ カジノ施設及びその周辺における監視及び警備の実施 ・ 的確に実施するための措置(従業員教育、行為準則の作成、統括管理者及び監査人の選任) |
| 地域風俗環境の悪化防止対策 | <ul style="list-style-type: none"> ➢ 広告及び勧誘の規制(106～107条) <ul style="list-style-type: none"> ・ 善良の風俗又は清浄な風俗環境を害するおそれのある表示又は広告の禁止 ・ IR区域外でのピラ等の頒布禁止 ・ 広告・勧誘規制遵守のための措置(従業員教育、行為準則作成、統括管理者及び監査人の選任) ➢ カジノ行為関連景品の規制(108条) <ul style="list-style-type: none"> ・ 内容、経済的価値、提供方法が、善良の風俗を害するおそれのあるものに該当しないようにしなければならない ・ チップとの交換時の記録作成 |
| 来日外国人の増加や来場客への対応 | <ul style="list-style-type: none"> ➢ 苦情の処理のための措置(111条) <ul style="list-style-type: none"> ・ 記録の作成保存の他カジノ業務又は関連業務に関する苦情の適切かつ迅速な処理 ・ そのために必要な措置(従業員教育、行為準則作成、統括管理者及び監査人の選任) ・ チップとの交換時の記録作成 |
| 青少年対策 | <ul style="list-style-type: none"> ➢ 20歳未満の者の入場規制及びカジノ行為の禁止(69条、112条、173条、174条) ➢ 20歳未満の者への広告・勧誘の規制(106条、107条) <ul style="list-style-type: none"> ・ 広告・勧誘時の20歳未満の者の入場禁止の表示 ・ 広告・勧誘時の20歳未満の者に対する影響への配慮 ・ 広告・勧誘規制遵守のための措置(従業員教育、行為準則作成、統括管理者及び監査人の選任) |
| IR施設周辺の交通問題対策 | <ul style="list-style-type: none"> ➢ 国の責務(3条) <ul style="list-style-type: none"> ・ 国際競争力の高い魅力ある滞在型観光を実現するためのIR区域の整備の推進に関する施策(交通環境の改善その他関連施策を含む)を策定し実施 |

② カジノ管理委員会の設置

- 内閣府の外局としてカジノ管理委員会を設置。委員長及び4名の委員は両議院の同意を得て、内閣総理大臣が任命。
- カジノ事業者等に対する監査、報告の徴収及び立入検査、公務所等への照会、調査の委託、監督処分等を行う。

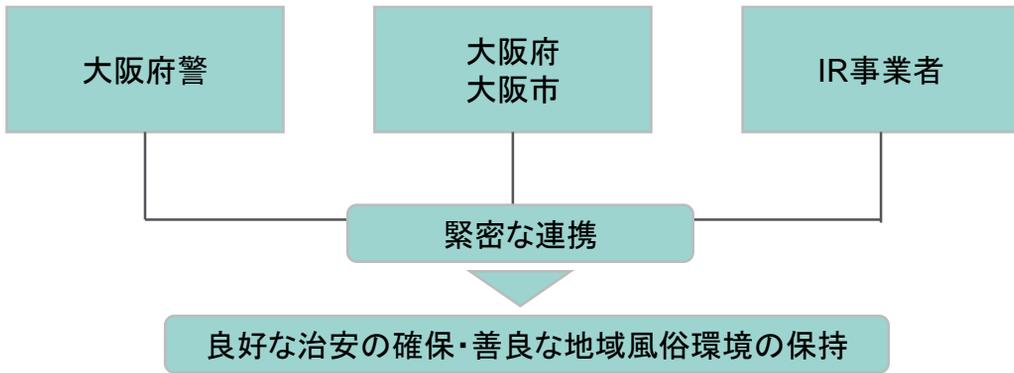
3-3-2. 府市の基本的な考え方

① 国・自治体(府市、府警)・IR事業者の役割

| 実施主体 | 主な役割 |
|----------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p style="text-align: center;">国</p> | <ul style="list-style-type: none"> ■ 治安の確保及び地域の善良な風俗環境保持のための規制・監督 <ul style="list-style-type: none"> ➢ 犯罪の発生の予防 ➢ 善良の風俗並びに清浄な風俗環境の保持 ➢ 青少年の健全育成 ➢ カジノ入場者が施設利用に伴い受ける悪影響の防止 ➢ 必要な体制整備その他のカジノ施設の設置及び運営に伴う有害な影響の排除を適切に行うために必要な施策の策定及び実施 |
| <p style="text-align: center;">自治体 (府市・府警)</p> | <ul style="list-style-type: none"> ■ 地域の実情に応じた治安・地域風俗環境対策の実施 <ul style="list-style-type: none"> ➢ 治安の確保のための厳正な取締り ➢ 地域の善良な風俗環境の保持のための行政的措置及び取締り ➢ 防犯・警備体制等IR事業者への指導 |
| <p style="text-align: center;">IR事業者</p> | <ul style="list-style-type: none"> ■ 犯罪の未然防止や地域の善良な風俗環境保持のための法令の遵守及び自主的な取組み <ul style="list-style-type: none"> ➢ IR整備法等法令の遵守 ➢ 自主的な防犯対策及び自主警備の徹底・体制の整備 ➢ 自治体・警察との情報共有 ➢ 警察への協力(施設の提供等)及び地域風俗環境維持に向けた協力 |

② 基本的な考え方

- IR開業後、国内外から観光客の増加に伴い、犯罪件数の増加等治安・地域風俗環境の悪化を懸念する声もある。
- このため、IR事業者、警察、自治体は、相互に緊密な連携を図りつつ、各々がその役割を果たすことにより、良好な治安の確保及び善良な地域風俗環境を保持するため万全の取組みを実施していく必要がある。
- このことから、府市においては、警察官の増員や、夢洲における警察署等警察施設・交通安全施設の設置など、警察力の強化を図るとともに、地域防犯を推進し、さらにIR事業者において自主的かつ万全の防犯・警備対策を講じさせるための枠組みを構築する。



3-3-3. 想定される取組み

①課題と想定される取組み

| | 課題 | 大阪府・大阪市 |
|---|--------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 0 | 総論 | <ul style="list-style-type: none"> 地域の善良な風俗環境の保持のための行政的措置及び取締り 防犯、警備体制についてのIR事業者への指導 |
| 1 | 組織犯罪対策 (犯罪収益対策) | <ul style="list-style-type: none"> IR事業者との情報共有の徹底 |
| 2 | 暴力団等反社会的勢力対策 | <ul style="list-style-type: none"> 暴力団等反社会的勢力の排除活動 |
| 3 | 国際テロ対策 | <ul style="list-style-type: none"> 未然防止の取組みの強化(防犯カメラの設置等) |
| 4 | 犯罪抑止対策 | <ul style="list-style-type: none"> 巡回の実施 防犯環境の整備 事業者に対する警備体制等の指導・助言 サイバーセキュリティ対策の強化 |
| 5 | 地域風俗環境対策 | <ul style="list-style-type: none"> 巡回の実施 防犯環境の整備(防犯カメラの設置等) 地域連絡協議会の設置(自治体、府警、IR事業者等) |
| 6 | 来日外国人の増加に伴う対応 | <ul style="list-style-type: none"> 通訳体制の強化 保護(行旅病人、23条通報等)への適切な対応 行政サービスの強化(多言語案内表示等) |
| 7 | 青少年対策 | <ul style="list-style-type: none"> 青少年の健全な成長を阻害する行為から保護するための対策の推進 夜間巡回の実施 |
| 8 | IR施設周辺の交通対策 | <ul style="list-style-type: none"> 交通安全施設の整備、道路交通環境の整備(府警と連携し策定) 路線バス等公共輸送の確保 アクセス道路の整備のための予算の確保 |

| 大阪府警 | IR事業者 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> ・ 夢洲における警察署等、警察施設の設置 ・ 治安確保のための厳正な取締り ・ 地域の善良な風俗環境の保持のための行政的措置及び取締り ・ 防犯、警備体制等についてIR事業者への指導 | <ul style="list-style-type: none"> ・ 自主的な防犯対策及び自主警備の徹底・体制の整備 ・ 自治体・警察との情報共有 ・ 地域風俗環境維持に向けた警察への協力 |
| <ul style="list-style-type: none"> ・ マネー・ローンダリング、事業介入への対策等、犯罪収益対策の推進 | <ul style="list-style-type: none"> ・ 取引記録の作成・保存、疑わしい取引の報告等、法令に即したマネー・ローンダリング対策等の実施 |
| <ul style="list-style-type: none"> ・ 暴力団等反社会的勢力に対する取締り及び排除対策の推進 | <ul style="list-style-type: none"> ・ 本人確認及び入場規制の徹底等、法令に即した暴力団員等排除対策の実施 |
| <ul style="list-style-type: none"> ・ 各種国際テロ対策(情報収集・警戒警備・国際海空港対策等)の推進 ・ 事業者に対する警備体制等の指導・助言 | <ul style="list-style-type: none"> ・ MICE、大規模イベント開催時等における自主警備の強化 ・ 自動検知システム等導入された高性能カメラの設置 |
| <ul style="list-style-type: none"> ・ 発生する犯罪に対する適切な対応 ・ 防犯環境に係る対策の推進 ・ 警備業者対策の推進 ・ サイバーセキュリティ対策の推進 ・ 事業者に対する警備体制等の指導・助言 | <ul style="list-style-type: none"> ・ 民間警備員の配置 ・ 先進技術を活用した機械警備 ・ 自動検知システム等導入された高性能カメラの設置 ・ 防犯環境の整備 ・ サイバーセキュリティ対策の推進 |
| <ul style="list-style-type: none"> ・ IR施設及び周辺における地域活動の推進 ・ 風俗関係事犯等に対する取締りの推進 | <ul style="list-style-type: none"> ・ 民間警備員の配置 ・ 自動検知システム等導入された高性能カメラの設置 ・ 違法風俗営業等に対する排除対策の徹底 ・ 警察活動を支援する施設・体制整備 |
| <ul style="list-style-type: none"> ・ 通訳人の確保等、来日外国人に対する対応力の拡充 ・ 不法滞在外国人等に対する取締りの推進 | <ul style="list-style-type: none"> ・ 来日外国人への対応に必要な施設や要員の配置 ・ 様々な言語に対応するスタッフの配置 ・ 苦情処理窓口(担当者)の設置 ・ 外国人従業員に対する在留資格等、身分確認の徹底 |
| <ul style="list-style-type: none"> ・ 補導活動、福祉犯の取締り等少年を保護するための対策の推進 | <ul style="list-style-type: none"> ・ カジノの入場規制の徹底 ・ 民間警備員による巡回の実施 |
| <ul style="list-style-type: none"> ・ 道路開発に伴う適正な交通規制の実施 ・ 交通安全施設等の整備とそのための予算確保 ・ 交通事故への迅速な対応 ・ 交通指導取締りの強化 | <ul style="list-style-type: none"> ・ 車両誘導員の配置 ・ 需要に見合った駐車場の確保 |