

3 - 1 区長による基礎自治に関する施策や事業の決定・展開



1 区シティ・マネージャー(区CM)制の導入

- 区シティ・マネージャーと区役所の長との2つの顔
- 教育行政への区長の参画

2 予算編成の改革

- 区に関わる予算は区長が主体的に編成
- 地域の特性や実情に応じた総合的な予算編成

3 区役所の組織編成権の付与

- 区ごとの特色ある組織編成と人員配置

3 - 1 区長による基礎自治に関する施策や事業の決定・展開

3 - 1 - 1 区シティ・マネージャー(区CM)制の導入

3 - 1 - 1(1)区シティ・マネージャーと区役所の長の2つの顔

大阪市特有の課題

狭隘な市域(政令指定都市で4番目)に多数の区(政令指定都市で最多)

区役所の分掌事務は限定的

区役所だけでなく局(事業所)も基礎自治業務の多くを所管

【制度】地方自治法上、区役所の長である「区長」は局の事務を所掌できない

局の事務を区長に担任させるためには、区役所に移管することが必要だが、局(事業所)所管の基礎自治業務を区役所に移管し区内の基礎自治業務全般を区役所で実施することは非効率

この課題を解決するためには、

区長を局長より上位に格付けし、局を区長の補助組織に位置づけ、区長の指揮監督のもとで総合的な観点から基礎自治業務を実施する仕組みが必要

区シティ・マネージャー(区CM)制の導入

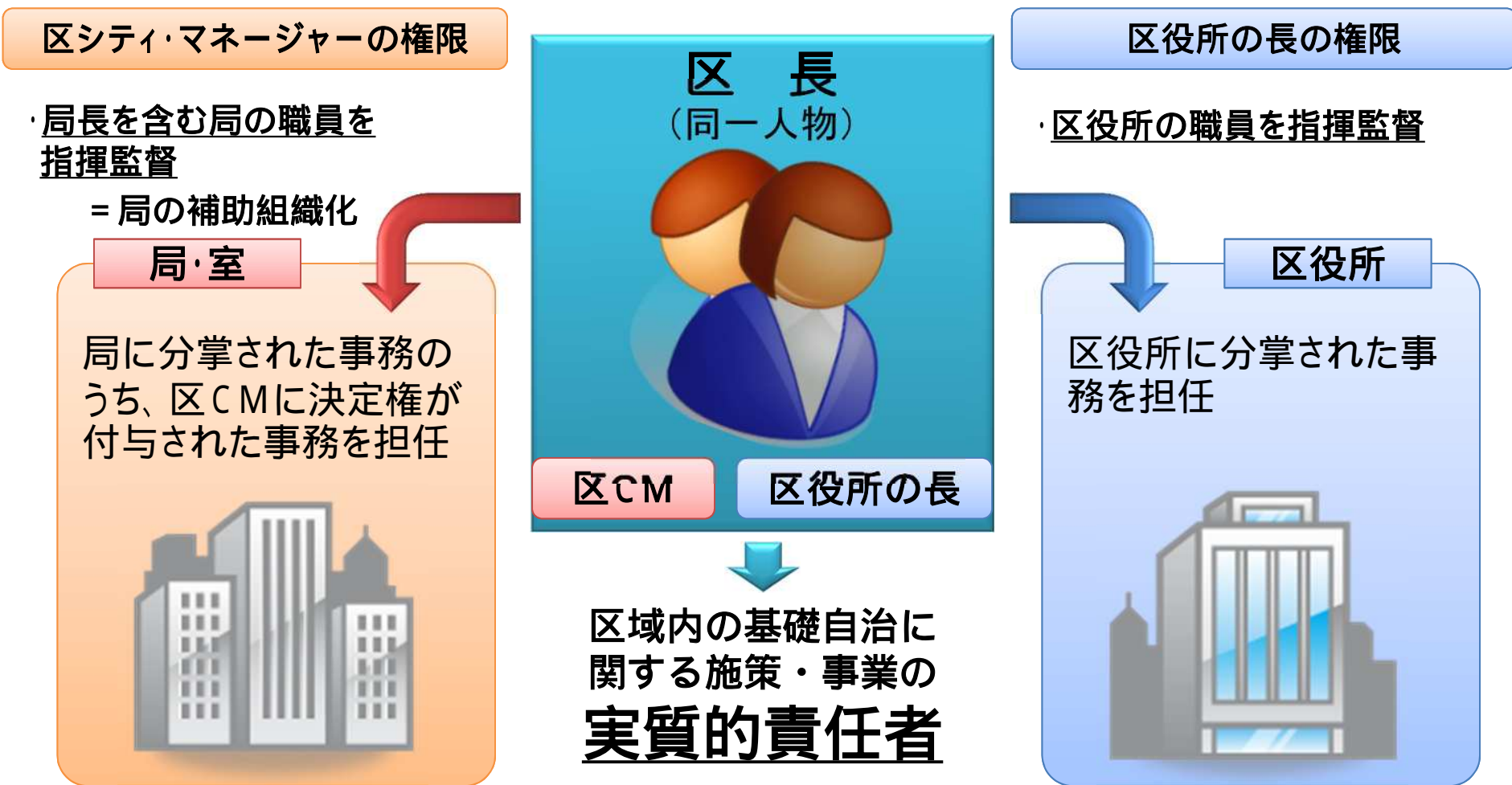
区のエリアにおける各局の基礎自治に関する業務を横断的に統括し局長以下を指揮監督する職として、市に

24の「区シティ・マネージャー」職を設置し、区長をもって充てる(兼務)

3 - 1 区長による基礎自治に関する施策や事業の決定・展開

3 - 1 - 1 区シティ・マネージャー(区CM)制の導入

3 - 1 - 1(1) 区シティ・マネージャーと区役所の長の2つの顔

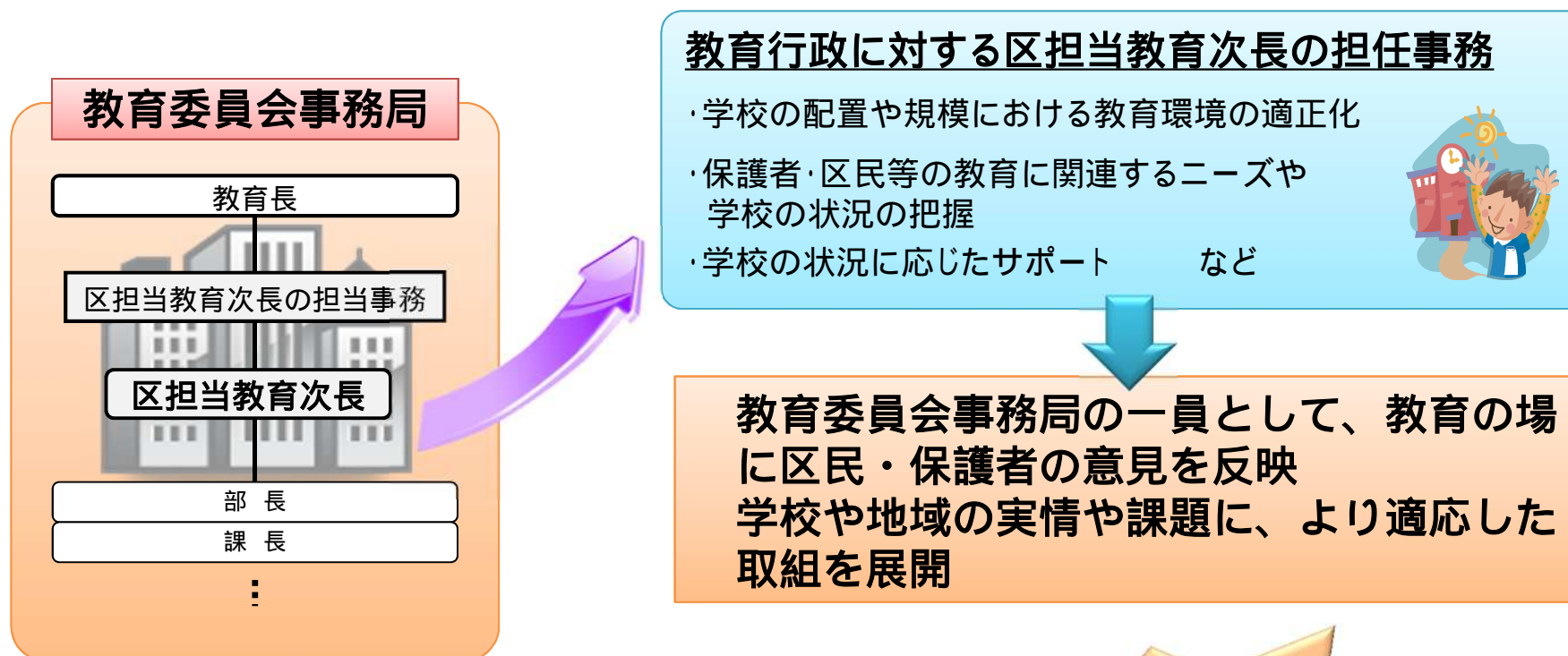


3 - 1 区長による基礎自治に関する施策や事業の決定・展開

3 - 1 - 1 区シティ・マネージャー(区CM)制の導入

3 - 1 - 1(2)教育行政への区長の参画

執行機関の補助職員の兼務等の制度(地方自治法第180条の3)を活用
教育委員会事務局に区担当教育次長を設置し、区長をもって充てる(兼務)。



分権型教育行政への転換

3 - 1 区長による基礎自治に関する施策や事業の決定・展開

1 区シティ・マネージャー(区CM)制の導入

- 区シティ・マネージャーと区役所の長との2つの顔
- 教育行政への区長の参画



2 予算編成の改革

- 区に関わる予算は区長が主体的に編成
- 地域の特性や実情に応じた総合的な予算編成

3 区役所の組織編成権の付与

- 区ごとの特色ある組織編成と人員配置

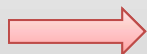
3 - 1 区長による基礎自治に関する施策や事業の決定・展開

3 - 1 - 2 予算編成の改革

これまでの仕組み

【区役所予算】

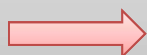
- ・区役所で実施する施策・事業
- ・区役所所管施設の維持管理等



区役所予算として、区役所が予算編成

【局・室予算】

- ・区関連の施策・事業

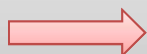


局・室予算として、局・室が予算編成
(区長からは要望のみ)

課題

局・室主導の予算編成

- (・局・室ごとの縦割り)
- (・24区画一的)



区ごとの特性や実情に応じた総合的・一体的な
施策展開ができない

解決するためには・・・

3 - 1 区長による基礎自治に関する施策や事業の決定・展開

1 区シティ・マネージャー(区CM)制の導入

- 区シティ・マネージャーと区役所の長との2つの顔
- 教育行政への区長の参画

2 予算編成の改革

- 区に関わる予算は区長が主体的に編成
- 地域の特性や実情に応じた総合的な予算編成



3 区役所の組織編成権の付与

- 区ごとの特色ある組織編成と人員配置

3 - 1 区長による基礎自治に関する施策や事業の決定・展開

3 - 1 - 3 区役所の組織編成権の付与

従来の区役所組織

- ・ 24区 画一的な「4課体制」

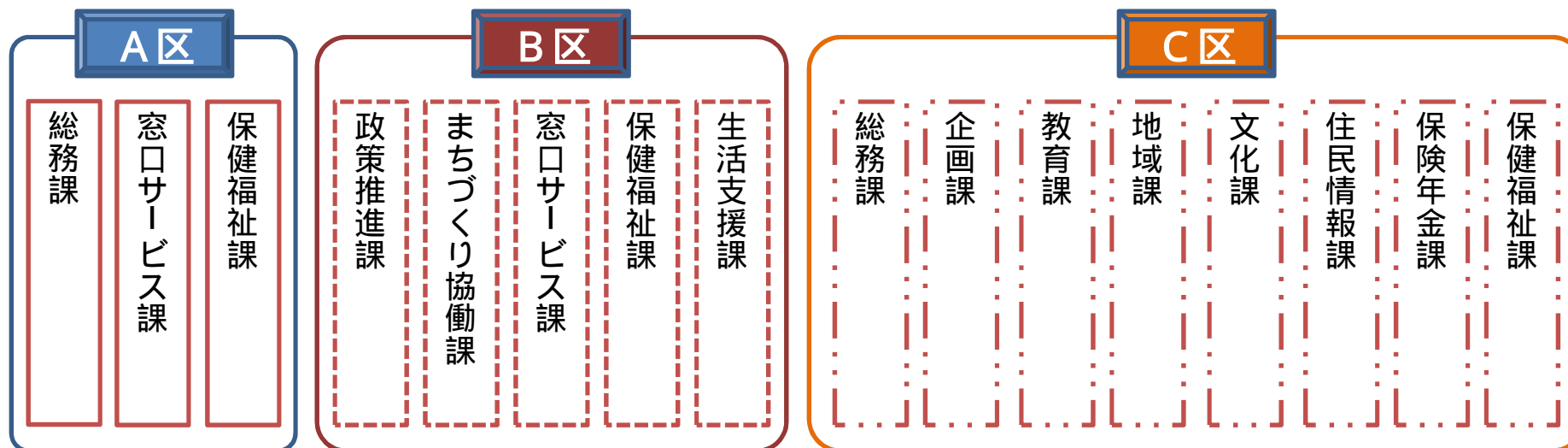
総務課
市民協働課
窓口サービス課
保健福祉課

自律した自治体型の区政運営

区長が区の実情や特性に応じて柔軟に組織編成や人事配置を行う

- ・ 課及び職（ポスト）の新設・改廃（ただし、職の新設・改廃は、全市的な考え方の下で各区に配分された数の枠内）
- ・ 課制・担当制の選択
- ・ 課及び職の名称や事務分担の変更
- ・ 人事異動（昇任や所属間での異動は除く）

新たな区役所組織（イメージ）



..... 他21区

注) 配分された課長級ポストの枠内で、区長の裁量により、課の長としての課長と特命事項を扱う担当課長を設置

3 - 2 多様な人材の確保

高いマネジメント能力を持つ「公募区長」

局長より上の立場

権限

責任



区 長

「市長の代わり」として、

大きな権限と責任を有した基礎自治業務の実質的責任者とするため、

- ・高いマネジメント能力を持ち、
- ・地域・組織課題の解決や新たなビジョンに取り組める人材

を内外問わず広く公募(平成24年8月から平成28年3月までの任期制)

20～60歳代

経営者・役員、民間企業従事者(海外勤務者含む)、マスコミ、コンサルタント、元自治体首長、自治体職員、市職員

⇒ 幅広い年齢層から多彩な顔ぶれの公募区長が誕生



1 区政会議の機能強化 —根拠規定の条例化—

- 民主的正当性の強化
- 区民の区政参画の強い法的根拠

2 区政運営についての区民の評価結果に基づく格付け

- PDCAサイクルによる改善
- 区長間の切磋琢磨を促進

3 - 3 区民参画の仕組みの充実強化

3 - 3 - 1 区政会議の機能強化 - 根拠規定の条例化 -

従来の区政会議 (H23~)

- ・市規則を根拠とし、市会は区政会議の運営予算を承認したのみ。
- ・意見を聴取する事項についての具体的な定めがない。

区政会議の機能強化

「区地域協議会」の大阪市版

根拠規範の条例化

構成員の拡大

圏域の中心都市で昼間流入者が多い市の特性を踏まえ、区の住民のほか、在勤・在学者等も構成員となることを可能とする

24区共通のルールの規範化

意見を聴取する事項の具体化

施策・事業のPDCAサイクル、区政の評価
議事録や運営方針の公表の義務付け

区民の区政参画機能の強化と、二元代表制の下での民主的正当性の補強(=条例化)が必要

- ・ 条例化(市会の承認)により民主的正当性が強化
- ・ 区民の区政参画の強い法的根拠となる

1 区政会議の機能強化—根拠規定の条例化—

- 民主的正当性の強化
- 区民の区政参画の強い法的根拠



2 区政運営についての区民の評価結果に基づく格付け

- PDCAサイクルによる改善
- 区長間の切磋琢磨を促進

3 - 3 区民参画の仕組みの充実強化

3 - 3 - 2 区政運営についての区民の評価結果に基づく格付け

各区に共通する区政運営に関する事項についての区民の評価結果をもとにした格付け

目的

PDCAサイクルによる改善 区長間の切磋琢磨を促進

区の特色ある施策・事業の認知度や区民に対する情報発信など各区に共通する区政運営に関する事項についての各区民の評価を把握して格付けを行い、公表することによって、区長が自らの区の区政運営の改善点を見出すとともに、各区役所間の切磋琢磨を促進し、区政運営のより一層の充実を図る。

調査方法

無作為抽出した区民にアンケート実施

調査項目

- ・ 多様な意見やニーズが区役所に届いていると感じるか
- ・ 区政運営が、計画段階から区民との対話や協働により進められていると感じるか
- ・ 多様な区民による評価が区役所に届いていると感じるか



等

格付け基準

肯定的な回答の割合に応じて3つ星から星なしの4段階に格付け

公表方法

報道発表、市HPへの掲載



参考 区政運営HP

大阪市市民局では、各区において展開されている特色ある取組などの状況をご覧いただけるよう、区政運営についての情報を取りまとめた「区政の支援」ページを開設しています。各区役所の取組をぜひご覧ください。

(ご紹介)

大阪市ホームページを開きます。(URL: <http://www.city.osaka.lg.jp/>)

画面の右上にある「組織よりさがす」より、「局・室」内の「市民局」をクリックし、「施策の分野からさがす」より「区政の支援」をクリックします。

「区政の支援」ページ

(URL: <http://www.city.osaka.lg.jp/shimin/page/0000382043.html>)が表示されます(下図)。

このページには、「区長の権限と予算」の他、「区役所業務の格付け」「区長会議」「各区の特色ある取組」など、区政運営についての情報を掲載しています。それぞれ、タイトルをクリックしていただきますと、情報ページが表示されます。

The screenshot shows the Osaka City website interface. At the top, there is a navigation bar with the Osaka City logo and several menu items: '暮らし' (Life), 'イベント・観光' (Events & Tourism), '産業・ビジネス' (Industry & Business), and '市政' (Municipal Administration). Below the navigation bar is a search bar with the text 'Google カスタム検索' and buttons for '検索' (Search), '検索ヘルプ' (Search Help), '選んで探す' (Select to search), and '組織から探す' (Search by organization). The main content area is titled '区政の支援' (Support for District Administration). Under this title, there are two main sections: '「大きな公共を担う活力ある地域社会づくり」' (Building a vibrant community that takes on large public services) and '区長の権限と予算' (Mayor's Authority and Budget). Each section has a list of links to related information. On the right side of the page, there is a sidebar titled '区政関連情報' (District Administration Related Information) with a list of links: '区役所業務の格付け' (Grading of District Office Services), '区長会議' (District Mayor Conference), '区政会議' (District Administration Conference), '区政推進基金' (District Administration Promotion Fund), '各区の特色ある取組' (Characteristic Initiatives of Each District), '区政の概要等' (Overview of District Administration), and 'これまでの取組・その他の取組' (Past Initiatives and Other Initiatives). Below the sidebar, there is another section titled '豊かな地域社会の形成に向けた区政運営基本方針' (Basic Policy for District Administration Towards the Formation of a Rich Community), with links to '「豊かな地域社会の形成に向けた区政運営基本方針」について' (About the Basic Policy for District Administration Towards the Formation of a Rich Community) and '各区の取組 (「大きな公共を担う活力ある地域社会づくり」)' (Initiatives of Each District (Building a vibrant community that takes on large public services)) and '各区の取組 (「自律した自治体型の区政運営」)' (Initiatives of Each District (Self-governing District Administration)).