大個審答申第61号 平成25年5月16日

公立大学法人大阪市立大学 理事長 西澤 良記 様

大阪市個人情報保護審議会 会長 野呂 充

大阪市個人情報保護条例第43条に基づく不服申立てについて(答申)

平成24年5月17日付け大市大病第62号により諮問のありました件について、次のとおり答申いたします。

# 第1 審議会の結論

公立大学法人大阪市立大学(以下「実施機関」という。)が、平成23年12月13日付け大市大病第456号により行った開示決定(以下「本件決定」という。)に対する異議申立ては、不利益な処分を求めたものであって、異議申立人に異議申立ての利益があると認められないことから、実施機関は、却下すべきである。

# 第2 異議申立てに至る経過

#### 1 開示請求

異議申立人は、平成23年11月29日、大阪市個人情報保護条例(平成7年大阪市条例第11号。以下「条例」という。)第17条第1項に基づき、実施機関に対し、「私が乳腺外科・循環器内科の専門的医療不要が分かる点の記録。」の開示請求(以下「本件請求」という。)を行った。

### 2 本件決定

実施機関は、本件請求に係る保有個人情報として、「乳腺外科・循環器内科の専門的 医療が不要であることが分かる記録」(以下「本件情報」という。)を特定した上で、 本件決定を行った。

### 3 異議申立て

異議申立人は、平成24年1月25日、本件決定を不服として、実施機関に対して、 行政不服審査法(昭和37年法律第160号。以下「行服法」という。)第6条第1号に 基づき、異議申立て(以下「本件異議申立て」という。)を行った。

#### 第3 異議申立人の主張

異議申立人の主張は、おおむね次のとおりである。

処分の取り消しを求める。専門的医療という用語は存在しない(不存在)。

#### 第4 審議会の判断

#### 1 基本的な考え方

条例の基本的な理念は、第1条が定めるように、市民に実施機関が保有する個人情報の開示、訂正及び利用停止を求める具体的な権利を保障し、個人情報の適正な取扱いに関し必要な事項を定めることによって、市民の基本的人権を擁護し、市政の適正かつ円滑な運営を図ることにある。したがって、条例の解釈及び運用は、第3条が明記するように、個人情報の開示、訂正及び利用停止を請求する市民の権利を十分に尊重する見地から行わなければならない。

#### 2 本件異議申立ての適法性について

- (1) 個人情報保護制度は、条例第1条で規定するとおり、「実施機関が保有する個人情報の開示、訂正及び利用停止を求める市民の権利」を保障するための制度である。
- (2) 開示請求権を規定した条例第17条第1項では、「何人も、この条例の定めるところにより、実施機関に対し、当該実施機関の保有する自己を本人とする保有個人情報の開示を請求することができる。」と定めているところ、同項に基づく保有個人情報の開示請求に係る決定に対する不服とは、「開示を受けたいのに、開示されない」ことに対する不服が対象であると解される。
- (3) そこで、本件決定に対する異議申立人の主張(上記第3)によれば、本件異議申立ては、実施機関の開示決定に対し、自己を本人とする個人情報の「非開示を求める(開示を求めない)」とするものであり、条例が規定する開示請求権の趣旨からすると、本件決定より不利益な処分を求めた本件異議申立ては、異議申立ての利益があると解することはできない。
- (4) したがって、本件異議申立ては、不利益な処分を求めたものであって、異議申立 人に異議申立ての利益がなく、不適法なものであることから、実施機関は、行服法 第47条第1項に基づき却下すべきである。

なお、同項に該当する異議申立てが、条例第43条第1号で規定する「不服申立てが不適法であり、却下するとき」に該当することは言うまでもないことから、今後、同種の異議申立てについては、実施機関は当審議会へ諮問することなく、実施機関において当該異議申立てを却下し得ることを申し添えておく。

#### 3 結論

以上により、第1記載のとおり判断する。

# (参考) 答申に至る経過

# 平成24年度諮問受理第2号

年 月 日	経 過
平成24年5月17日	諮問及び実施機関から実施機関理由説明書の提出
平成25年4月19日	審議(答申案)
平成25年5月16日	答申