

2023 年度賃金確定市労組連要求に対する回答（案）（人事 G 分）

要 求	回 答（案）
【賃金関係要求】	
6. 初任給基準について (3) 前歴加算の換算率は全て 10 割とし、格付け上の調整率は廃止すること。また、換算率により換算して得られる期間を除する月数を全ての期間 3 月とすること。当面、換算率により換算して得られる期間のうち、5 年を超える部分について 4.5 月で除して得られる号給（端数切捨て）を初任給基準に加算するという取り扱い、その他の期間の換算率（0%）の取り扱いなどを、改善すること。また、1 週間当たりの勤務時間が本務職員の半分程度以上なら 50%換算だが、大阪市の同じ局の雇用による二つの短時間勤務を合算すれば 20 時間となるのに、合算しないために半分以下となり 0%とされていることについても改善を行うこと。	新規採用者等に対する初任給決定に係る前歴加算制度については、令和 2 年度、「職員の初任給の決定に関する規定」を改正し、試験区分より下位の学歴を有する者で、下位の学歴の初任給基準から外部経歴を加算する方が有利な者については、外部経歴を加算できることとしたところである。また、短時間勤務の取扱いについては、国等の制度を鑑みて一定の措置を講じているため改善は困難である。今後も引き続き、他都市状況等も注視しながら検討してまいる。
8. 格付・昇格・昇給基準の改善をはかること (1) 行政職給料表 5 級までの昇格制度の抜本的改善をめざし、誰もが行政職 4 級・技能労務職 3 級へ昇格できる制度を確立すること。特に行政職 3 級への昇格基準の改善をはかり、すでに昇格からもれた職員の実損の回復をはかること。	技能労務職 3 級、行政職 4 級への格付については、任用を伴うものであり、能力・実績に基づき適材適所の観点から任用を行ってきたところである。今後とも、職員の士気高揚といった観点から引き続き研究してまいりたい。 行政職 3 級相当級については、この間、主務の級に位置づけ、人事委員会の選考試験を行うこととしたこと、若手職員の職務意欲の向上・モチベーション付与の観点から、所属推薦を廃止し、昇格選考要件を満たした者すべてに受験機会を与えたこと、社会人経験者等の 3 級昇格にかか

	る必要在級年数を短縮、昇格選考要綱の非該当要件から、育児休業及び介護休暇を外したことなど、この間、大きな変更を行ってきたところである。また、令和5年度より人事委員会の選考試験において、事務職員、技術職員で実務能力、職場への貢献をより重視した区分の新設が行われている。
(2) 当面、大量に1級に滞留している状況を踏まえ、保育士の2級への昇格基準を改善すること。	行政職3級相当級については、この間、行政職と同様の変更を行ってきたところである。
(3) 当面、大量に1級に滞留している状況を踏まえ、技能労務職2級への選考基準を経験年数と専門性を考慮した誰もが昇格できるものに改善すること。	技能労務職2級への昇格条件の改善として、令和2年度より、業務主任を補佐する役割等を担う2級班員を必要に応じて設置しているところである。 また、選考基準については、主任選考基準及び昇格選考実施要綱に基づき主任等への格付けを実施しているところであり、引き続き研究してまいりたい。
10. 公務の「公平性・中立性・安定性・継続性」の確保を歪める「相対評価」「能力・成果主義」を廃止すること。評価結果の処遇への反映を行わないこと。とりわけ、生涯賃金に影響し格差を広げる評価結果の昇給反映は直ちに中止すること。	相対評価による人事評価制度は、公務能率の向上や執務意欲の向上に向けて、能力と実績に応じた適正でより厳格な評価を行い、また、それに伴う処遇の徹底を図ることで、これまで以上に頑張った職員に報いるとともに、より市民の信頼を得られる制度としていくために、平成25年度より導入したものである。 令和5年の人事委員会からの意見において、相対評価で下位区分と評価される基準を明確にする等の更なる制度の見直しに取り組むことと

	されたことや職員アンケートの結果を踏まえ、職員の資質、能力及び執務意欲の向上により一層つながる給与反映とするため、相対評価の分布の割合を固定化した制度の見直しを行った。 内容については、令和5年11月8日に提案したとおりである。
11. 人事評価について (1) 懲戒被処分者に対して二重罰を課すような対応を改めること。「懲戒処分者に対して、行政職1級第5区分の昇給号給数を2号給から昇給なし」とする取り扱いは、「昇給号給数への反映は、生涯賃金への影響が大きいことを考慮し見直す必要があると考える」との人事委員会意見に反するものであり、直ちに改善すること。 (2) 絶対評価結果が期待レベルに達しているにも関わらず、一定数の職員を下位区分に貶めていることの改善策を早急に示すこと。 (3) 「昇給号給数への反映は、生涯賃金への影響が大きいことを考慮し見直す必要があると考える」を踏まえ、昇給号給数への反映を中止すること。中止するまでの間は、さらに改善を図ること。 (4) 「人事評価結果や所属、職員アンケート結果をもとに、制度本来の目的である職員の人材育成、執務意欲の向上に資するものとなっているかを十分に検証し、人事評価制度の在り方全般について検討すべきと考える。」を踏まえ、早急に改善のための方策を提案すること。	人事評価の給与反映については、大阪市職員基本条例においても、「人事評価の結果は、任用及び給与に適正に反映しなければならない。」としており、さらには「昇給及び勤勉手当については、人事評価の結果を明確に反映しなければならない。」と規定しているところであるが、これに関しては、人事評価結果を活用しつつ給与反映方法等を工夫することが、頑張っている職員に報いることであり、そのことが職員のやりがいや、ひいては市民サービスの向上につながるものと考えている。 令和5年の人事委員会からの意見において、相対評価で下位区分と評価される基準を明確にする等の更なる制度の見直しに取り組むこととされたことや職員アンケートの結果を踏まえ、職員の資質、能力及び執務意欲の向上により一層つながる給与反映とするため、相対評価の分布の割合を固定化した制度の見直しを行った。 内容については、令和5年11月8日に提案したとおりである。 引き続き、人事委員会からの意見や職員アンケートを踏まえ、職員の執務意欲の向上の観点から、検証・検討していく。

【労働条件関係要求】	
3. 人材確保について (1) 欠員の出た職場には速やかに職員を配置すること。 (2) 年度途中の退職者の欠員補充を速やかに行えるようなとりくみを行うこと。(年度途中の職員募集や採用希望者登録制度(仮称)など) (3) キャリアリターン制度を創設すること。	事務事業の再構築にかかる施策の企画・立案とそれに対応する業務執行体制の改編などの管理運営事項については、職制が自らの判断と責任において行うものであるが、それに伴い職員の勤務労働条件に変更が生じた場合には、交渉事項として対応を行ってきたものと認識しており、総務局としても各所属において適切かつ健全な労使関係が確保されるように、引き続き努めてまいりたい。なお、職員採用については、今後も引き続き、国や他都市状況等も注視しながら検討してまいる。
5. 新型コロナウイルス感染症から健康と命を守るための要求 (2) 新型コロナウイルスワクチン接種を受ける際に、保護者同伴が必要とされる場合に、同伴する当該の教職員・職員に対して特別休暇等を認めること。	新型コロナウイルスのワクチン接種にあたっては、要件が該当すれば、子の看護休暇が取得可能である。 今後も、国や他都市、民間状況の動向を踏まえ、適正な職員の勤務労働条件の確保に努めてまいりたい。
(4) 新型コロナウイルス感染症罹患による出勤抑制については特別休暇とすること。 (6) 新型コロナウイルス感染症による後遺症に苦しんでいる教職員・職員に対して、勤務上の配慮を行うこと。また、特別休暇を認めること。	新型コロナウイルス感染症罹患によって療養のため勤務しないことがやむを得ないと認められる場合には、病気休暇を取得することが可能である。 今後も、国や他都市、民間状況の動向を踏まえ、適正な職員の勤務労働条件の確保に努めてまいりたい。
6. 会計年度職員の任用においては、競争試験とはせず選考(面接等)のみとすること。また、公募によらない再度の任用の上限を撤廃	会計年度任用職員制度については、地公法改正の趣旨を踏まえ、総務省通知等を参考に他都市との均衡を考慮して設計したところである

すること。 7. 正規職員と非正規職員間の不合理な待遇差の解消を行い、均等待遇を実現すること。 2020年10月15日の「日本郵便裁判」最高裁判決を踏まえた対応を行うこと。非正規職員(任期付職員、会計年度任用職員、臨時的任用職員を含む)について次ぎの改善を図ること。 (1) 常時勤務が必要な職種は、正規職員として採用すること。 (2) すべての非正規職員に正規職員と同等の手当、一時金、退職手当を支給すること。休暇、労働安全衛生、共済、労働災害、福利厚生等について、非正規職員にも「均等待遇」として保障すること。 (3) 業務に関する研修をきちんと保障すること。 (4) 正規職員への任用替えをすすめること。 (5) 長期間非常勤(非正規)職員として勤務を継続してきた職員の無期転換の制度を創設すること。 (6) 非正規の無給となっている特別休暇について有給化すること。 (7) 会計年度任用職員の病気休暇を有給化すること。 (8) 非正規職員の病気休暇取得日数を正規職員と同様にすること。	が、引き続き運用実態を注視するとともに、勤務労働条件に関わる課題が生じた場合には、十分に交渉・協議等を行ってまいりたい。 なお、職員の採用については、地方公務員法等関係規程に基づき、競争試験または選考により行っている。
8. 定年引上げ、高齢層職員の処遇改善 (1) 高齢者の雇用制度の充実・改善をはかること。高齢期の働き方について、職員の状況に	高齢期の働き方については、定年前再任用短時間勤務や高齢者部分休業などの制度導入により、高齢期の働き方について選択肢の幅を広げ

配慮すること。 (2) 定年引上げ制度実施後も実態を把握、検証し、制度の改善に向けて労働組合との協議を十分に行うこと。 (3) 職員の生活設計に大きな影響を与えることから、対象となる職員に対して十分な説明を行うとともに、職員が検討する時間を保障すること。 (4) 希望するすべての職員の任用を行うこと。 希望した職員全員に、定年前再任用短時間勤務の職を用意すること。 (5) 高齢層職員の知識と経験、技術が活かされること、加齢困難職種への対応、定年まで働き続けられる職種（業務）と職場環境を十分に整えること。 (7) 60歳前後の教職員・職員を定数外とすること。 (10)「定年引上げ」による採用抑制を行わないこと。	ることにつながっていると認識しているところであり、今後、運用実態の注視・把握に努めていくこととし、安全衛生や健康に配慮しながら安心して働き続けるための職場づくりについて継続して協議してまいりたい。 なお、高齢期の多様な働き方の観点を踏まえ、技能職員の主任の選考基準等の改正を行う。内容については、令和5年11月8日に提案したとおりである。 また、本市における公的年金の支給開始年齢の段階的な引上げに伴う年金不支給期間への対応については、定年の段階的な引上げ期間中、定年から65歳までの間の経過措置として、従前の再任用制度と同様の制度を暫定的に存置する暫定再任用制度を活用することとしている。 60歳以降の職員に適用される各種制度については、今年度対象となる職員に対し、令和5年7月に周知を行うとともに意思確認を実施したところである。
9. 1日7時間、週35時間労働を労使合意によって実現すること。 (1)同時に、拘束時間の延長なしに休憩時間を1時間とすること。 (2)「ノー残業デー」の実施をはじめとし「1日2時間以内・週5時間以内・月20時間以内・年間120時間以内」の時間外労働の規制を労使合意によって実現すること。 (3) 交替制勤務について改善をはかること。 (4)健康及び福祉を確保するために超過勤務の上限規制とともに、終業時から始業時まで	勤務時間については、国と均衡を失しないよう取り扱う必要があり、改正は困難である。 時間外勤務の縮減は、職員の健康保持、ワーク・ライフ・バランス等の観点からも重要な課題であり、時間外勤務の縮減にかかる指針に基づき、時間外勤務に上限時間を設けるとともに、ノー残業デーや定時退庁等の取組を進めてきたところである。 今後も、使用者の責務として日常的に効率的な業務の進行管理を十分に行うなど、時間外勤務の縮減を図るとともに、年次休暇の取得勧奨

11 時間の勤務間インターバル制度を導入すること。 (5)フレックスタイムを導入しないこと。	に努め、総労働時間の縮減に向けた取組みを進めてまいる。 なお、令和5年には「大阪市働き方改革実施方針」を策定し、安心して働くことのできる魅力ある職場をめざし、風土・制度・ツールの観点から、具体的取組を進めることとしている。 令和5年度は、「高齢者部分休業の新設」「病気休暇の当初3日無給の取扱い廃止」「テレワーク制度の柔軟化（実施頻度・実施場所・時間外勤務の取扱い）」「時差勤務制度の拡充」を実施してきた。また、勤務条件以外にも「市長メッセージの発信」「庁内BGMの実施」「サテライトオフィスの開設」などにより職員の意識改革、勤務環境の改善といった観点での取組みを進めている。 今後の取組として、「育児職免の拡充」「フレックスタイム制の導入」「夏季休暇制度の拡充」を実施したいので、それぞれ別紙のとおり提案する。
10. 労働時間管理について (1) 使用者の労働時間の管理責任、時間外労働の本人確認・労働組合の閲覧権を保障した厚生労働省労働基準局長通達・労働時間の適正な把握のために使用者が講ずるべき措置に関するガイドラインの徹底により、サービス残業・不払い労働を解消すること。そのための管理者の時間管理を徹底させること。 (2) 管理監督者や管理職に対して、労働時間管理の研修を行うこと。 (3) 安易に「特別な事情がある場合」を適用し	労働時間の管理については、ＩＣカードによる出退勤管理により、職員の出退勤状況の把握を含めた労働時間の適正な管理を行うとともに、ＰＣログ管理支援システムを導入するなど、管理監督者がより一層適正に労働時間を管理することができる仕組みを構築しているところである。 時間外勤務については、労働基準法に定める基準に準拠し、災害その他避けることのできない事由による臨時の必要がある場合を除き、上限時間を定めている。当該「特別な事情」につい

ないこと。また、これまで行われた「特別な事情がある場合」の超過勤務について正当なものであったか検証し、説明すること。 (4) 全ての職場で 36 協定を締結すること。 (5) 長時間労働解消の実効ある対策を行うこと。 (6) テレワーク時の労働時間管理を適正に管理すること。 (7) 万博を理由にした上限規制を上回る超過勤務をさせないこと。	では各所属において厳格に運用しているところであるが、今後も、使用者の責務として適正な勤務時間管理等の徹底に努めてまいるとともに、実際行われた超過勤務に対しては、法令に基づく手当を適正に支給するとともに、労働基準法で定められた休憩時間の適切な付与の徹底を図ってまいりたい。
11. 労基法、条例に基づき休憩時間を付与すること。また、保育所、学校園の休憩時間取得状況調査を行うこと。保育所において勤務時間と開所時間が同じことによる超過勤務が発生していることについて、実態調査を行い、結果を明らかにするとともに、不払い残業について遡及支給すること。	職員の休憩時間については、労基法等に基づき付与しているところであり、引き続き適切な付与の徹底を図ってまいりたい。
12. 使用者として、年休の計画的取得を行うためのとりくみを進め、年休取得を阻害する調査を行わないこと。	職員の健康保持・増進及び職業生活と家庭生活等との調和を図るために、年休の計画的取得を行うことは重要であると認識している。今後もイクボス研修の充実等により、休暇の取得や制度を活用しやすい職場づくりに取り組んでまいりたい。 なお、年次休暇の取得状況の調査については、令和 5 年 4 月 1 日付で「大阪市職員の分限処分等に関する要綱」を改正し、廃止としました。
13. 次世代育成支援対策について、特定事業主として安心して子どもを生み育てられる労	職業生活と家庭生活の両立支援策については、育児休業の取得回数の拡充、出生サポート休

働環境を保障するため、産前産後休暇・育児休業の代替職員は正規職員を採用し配置することを制度として確立すること。制度確立までの期間にあつては、正規職員での代替要員の配置を全ての所属で具体的に行うこと。正規職員での代替職員の配置が困難な場合は、任期付職員・会計年度任用職員等を採用し、欠員を生じさせないこと。育児休業時の待遇改善を抜本的に行うこと。	暇の新設などに加え、非常勤職員に係る制度改善など、国や他都市、民間の動向等を踏まえて休暇・休業制度の整備を図ってきたものである。 本市では、特定事業主行動計画に基づき、ワーク・ライフ・バランスを推進するための取組、安心して出産・子育てをすることができる職場環境づくり、女性職員の活躍推進に向けた取組について推進することとしており、時差勤務制度、テレワーク制度などを活用することで、職員の働く時間、働く場所の柔軟化を図ってきている。 今後とも事業主の責務として、特定事業主行動計画に基づく取組を推進するとともに、管理者層に対する研修を継続し、男性職員の育児休業等の取得促進を進めるなど、職員が様々な働き方を選択することができる環境づくりに努めてまいりたい。 なお、育児休業等の長期休業者に関する代替措置については、育児休業等による欠員に対応するための人的措置について、所属との協議を踏まえ、対応可能な範囲で本務職員による代替措置を行うこととしている。
14. 休職、休業、休暇制度などの改善を行うこと。 (2) 災害時や災害発生が見込まれる場合の職員の安全確保のための特別休暇等の整備を行うこと。また、交通機関の計画運休等により出勤又は帰宅に困難が生じることが予想される場合の特別休暇等の整備を行うこと。	災害時の出退勤途上における特別休暇については、引き続き、他都市の策定状況や運用状況を注視してまいりたい。

(3) 同一疾病による病氣休職の期間の通算については、復職後1年未満とすること。	病氣休職の通算期間の取扱いについては、本市における復職後の就労状況等を踏まえ、引き続き、病氣休職制度の適切な運用に努めてまいりたい。
(4) 介護休暇・看護欠勤制度は取得条件・有給保障など改善をはかること。また、代替要員を制度化すること。	介護休暇・看護欠勤制度については、従前より国の制度と均衡を失しないよう強い指導を受けており、取得要件・有給保障などの改正を行うことは困難であるが、取得実態等を踏まえて今後も引き続き調査、研究を行ってまいりたい。
(5) 出生サポート休暇を改善すること。また、不育治療についても同様の制度を創設すること。	職員の妊娠・出産・育児等と仕事の両立を支援するため、令和4年4月に妊娠・出産・育児等にかかる勤務条件制度を改正したところであるが、取得状況等の分析を行いながら、適切な制度の運用に努めてまいりたい。
(6) 病氣休暇の時間単位の取得を可能にすること。	平成31年4月より、がん等定期的な治療・診断が必要となる病氣休暇について、1日又は1時間単位での取得を可能とするよう、改正を行ったところである。 引き続き、病氣休暇制度の適切な運用に努めてまいりたい。
(7) ボランティア休暇の復活、結婚休暇の改善、各種休暇の取得単位を改善すること。	特別休暇、職務免除制度については、民間並みを基本とする人事制度の構築に向けて抜本的な見直しを行うため、平成22年度に国家公務員の勤務条件を基本に民間状況も踏まえた改正を行った大阪府の制度を参考に改正・廃止等を実施し、適正に運用を行っているところである。 また、平成31年4月より、現在、事実婚の場

	合に取得できる休暇制度等について、L G B T などいわゆる性的少数者の職員においても利用可能としたところである。 今後も国や他都市、民間状況の動向を踏まえ、適正な職員の勤務労働条件の確保に努めてまいりたい。
(8) 夏季休暇の半日取得を可能とすること。	夏季休暇は、職員が夏季における心身の健康の維持及び増進又は家庭生活の充実のために取得する趣旨から、取得単位を1日単位としているところであり、要求項目9「夏季休暇制度の拡充」のとおり提案する。
(9) 時間年休の取得単位を15分単位とすること。	労働基準法上、年次休暇は、その本来の趣旨に照らして、1日以上単位で与えることを原則としており、例外的に時間単位の付与までは可能としている。
(10) 妊娠障害休暇を14日とすること。	妊娠障害休暇については、他の休暇制度と同様に国や他都市、民間の動向等を踏まえて整備を図ってきたものである。今後も取得状況等の分析を行いながら、適切な制度の運用に努めてまいりたい。
(11) 子の看護休暇の改善を図ること。	子の看護休暇については、他の休暇制度と同様に国や他都市、民間の動向等を踏まえて整備を図ってきたものである。今後も取得状況等の分析を行いながら、適切な制度の運用に努めてまいりたい。

(12) 短期介護休暇について、「2週間以上にわたり」の要件をなくし、診断書等の提出を必要なしとすること。	短期介護休暇については、他の休暇制度と同様に国や他都市、民間の動向等を踏まえて整備を図ってきたものである。今後も取得状況等の分析を行いながら、適切な制度の運用に努めてまいりたい。
(13) 勤続25年、35年、40年のリフレッシュ休暇を創設すること。	職員の休暇制度については、国や他都市、民間の動向等を踏まえて整備を図ってきているものであり、今後も引き続き調査、研究を行ってまいりたい。
(14) 産前産後休暇、育児休業の代替職員は正規職員とする制度を創設し、取得を希望する職員が安心して取得できるための職員採用を行うこと。	育児休業等の長期休業者に関する代替措置については、要求項目 13 に対する回答のとおりである。
15. すべての労働組合を平等に取り扱うこと。 また、提案事項については労働組合内で十分議論ができる時間を保障すること。	労使交渉のあり方に関しては、「大阪市労使関係に関する条例」に則って、適切に交渉を行っていかなければならないのは当然のこととして、職制としての責任を果たしてまいりたい。
【労働安全衛生・福利厚生関係要求】	
7. あらゆるハラスメントの発生状況を把握するとともに、ハラスメントの防止及び排除に向けたとりくみを強化すること。 8. ハラスメントにかかる相談体制は第三者機関で対応が完結するようにし、被害者保護の徹底、被害者の権利を守る制度とすること。	ハラスメント防止については、服務研修等を通じて職員の意識向上を図るとともに、外部窓口を含むハラスメントの各種相談体制の整備等に取り組んでいるところである。 また昨年度に引き続き、「服務規律刷新プロジェクトチーム会議」において「ハラスメント事案の発生防止」を市長部局における重点取組項目の一つとして設定し、特に全職員向けの服務研修における内容充実等の取り組みを実施したところである。 今後も引き続きハラスメント防止に向けた取

	り組みを実施してまいりたい。
12. 交通機関の計画運休等が予定されている場合は特別休暇とすること。また並行路線がある場合でも距離が一定以上離れている場合は、出勤の強要を行わないこと。	交通機関の事故等の不可抗力の事故により出勤できない場合については、居住地や並行路線の有無等の事情を考慮のうえ、やむを得ないと認める場合にのみ適用するなど厳格に対応することとしている。なお、並行路線の利用については、運行状況の確認を厳格に行ったうえで、社会通念上妥当かどうかという観点から、総合的に判断することとしている。