Ⅱ 景観形成の目的・意義と今後の景観構造の考え方

1 景観形成の目的・意義と景観構造の考え方(たたき台)

(1) 景観形成の目的・意義

- ・近年、市域での土地利用の変化や更新が活発化する中、地形などの大きな環境要素や市街地の大きな類型 はかわりないものの特徴あるまちなみの形成などにより市域内の景観はその姿を変えつつある。
- ・また、成熟社会を迎える中で都市間競争を勝ち抜くため、都市格や都市の魅力を向上することで都市の価値を高めていくことが不可欠であり、そのためには都市戦略として、都市のアイデンティティを確立していくことが求められる。
- ・一般に、都市における景観形成は、来訪者が抱く都市イメージをより高め、あわせて市民のわがまちに対する愛着と誇りを高めることによって都市のアイデンティティを確立し、都市の価値を高めていくことなどを目指している。また、景観形成の意義としては市民生活の質の向上や経済的効果などが挙げられている。
- ・さらに、より特化した景観形成の目的を設定し、その都市らしい特色のある景観形成を目指している都市 もある。
- ・こうした中、本市の現行の景観計画では「アメニティと美しさに満ちた大阪らしい都市景観をつくる」ことを目標としているが、今後、本市としての景観形成の目的や意義をより明確にするとともに、それを踏まえ景観特性が明確な地域の重点化を図るような景観構造の捉え方が必要ではないかと考える。
- 例)「大都市の風格の向上」「観光魅力の向上」「住宅地のグレードの向上」「都市の付加価値の向上」

• • • 等、

〇景観形成の目的・目標についての記載例

し京観形成の日的・日信についての記載例					
東京都景観計画	(新しい景観形成の必要性)				
NAME OF THE PARTY	│ …これからの東京の都市づくりでは、かつて、 国外からの来訪者が賞賛したような美しい景				
	観を取り戻すとともに、成熟した都市にふさわしい落ち着きや風格、新しい魅力を創出して				
	いかなければならない。				
横浜市	(良好な景観の形成に関する方針)				
12077	みなとの情景の演出/歴史の継承/"島"としての個性の選出				
札幌市	(良好な景観形成を図る意義)				
10130.11	生活の豊かさの向上/地域への愛著や誇りの醸成/経済の活性化/地域の相対的価値の向上				
京都市景観計画	(基本方針)				
	□ …京都の個性や魅力の源泉は、歴史や文化であり、そしてそれらを表象する美しい景観であ				
	る。この優れた京都の景観を「守り」「育て」「創り」そしてこれを「活かして」いくことに				
	より、わが国を代表する「京都ブランド」をより確固たるものにし、都市の品格と魅力とい				
	った付加価値を高めていかなければならない。				
仙台市景観計画	(景観形成の基本方針)				
	「杜の都」の風土に育まれ、長い時間をかけて形成された仙台固有の美しい景観は、市民共				
	有の財産であり、将来にわたって保全・創生していく必要がある。本市は今後も「杜の都」				
	の魅力を高め、風格ある都市を目指し、…				
鎌倉市景観計画	(鎌倉らしさと都市景観の形成)				
MIND II MARIE	…この鎌倉のまちに古くから伝わる「作法」や「流儀」をもう一度見直し、 先人達が永年に				
	わたり豊かな自然環境の中で守り、育て、つくりあげてきた鎌倉らしい都市景観を、より魅				
	力的で快適なものへと高めていくことが必要だと考えています。				
真鶴町景観計画	(目標 (ビジョン))				
天啊几水时门口	真鶴町の海に『夜光虫』を蘇らせ、町に 美しく豊かな眺め を創造する。				

(2) 景観構造の考え方の例

①線的要素及び点的・界隈的要素と視点場

- ・景観特性が明確で、広域あるいは地域の骨格となっている線的な要素を位置付けるとともに、周辺から 特化して明確な特徴を持つ点的・界隈的な景観要素を位置付け、めざすべき目的に即した、重点的な景 観形成を誘導していくことが考えられる。
- ・また、特徴的な中・遠景が眺望できる場合には、これらの視点場を意識した景観形成を図っていく必要 があるのではないかと考えられる。

②ゾーン的な考え方の取扱い

- ・従来から景観ゾーンとして位置付けられてきた広範囲の面的なゾーニング(景観ゾーン)については、 実際には様々な景観特性の市街地が混在し、全域にわたって共有できる景観特性が明確にあるわけでは ない。
- ・しかし、景観の特徴が明確な景観要素として位置付けることが考えられる市街地の多くは景観ゾーンの 中にあり、また多くの視点場も存在している。
- ・このため、特徴が明確な景観要素をいわば「図」として見た場合の「地」となるよう、底上げ的に景観 の質を高めていくエリアとして位置付け、まちなみの実態を踏まえつつその範囲を見直していくことも 考えられるのではないか。

○特性が明確な景観要素と視点場の具体例

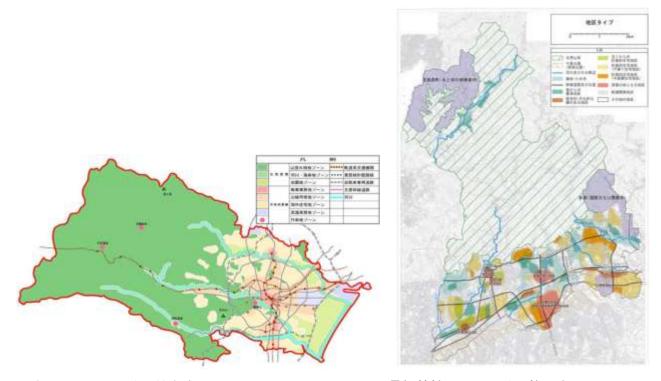
景観要素	線的要素		建築美観誘導区域、御堂筋デザイン誘導等区域 等
	(広域あるいは地域の骨格となっ		•••••
	ている線的な景	観要素)	
	点的•界隈的要素	界隈的要素	大規模公園とその周辺:大阪城公園、靭公園 等
	(周辺から特化		水辺の界隈:中之島、水の回廊 等
	して明確な特		
	徴を持つ界隈	点的要素	主要交通ターミナルとその周辺:大阪駅、難波駅 等
	的・点的な景観		
	要素)		
視点場 高低差のある			上町台地
(特徴的な景観が眺望できる		視点場	工, 口, 口, 也
場所)		河川に面した	大川・中之島
3001717		視点場	70/1 г 2 ш
		海に面した視	臨海部
		点場	Hebrit 1.43. H. L.
		20	

参考 景観計画における景観構造の捉え方の事例

2 展出月動 1 本の本面には、一部のでは、1 本の本面を できない 1 本の本面を 1 本のでは、1 本の本面を 1 本の本面を 1

主要な骨格要素を位置付け(東京都)

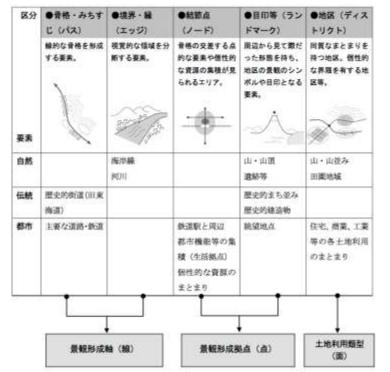
大まかな地帯構成により区分 (堺市)



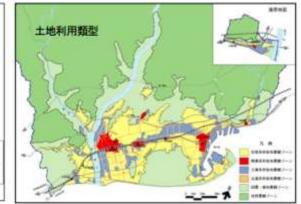
土地利用により区分(仙台市)

景観特性により区分(箕面市)

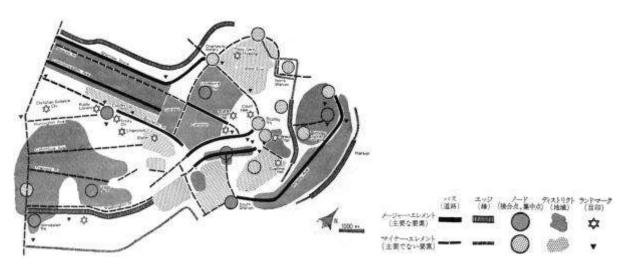
参考 都市のイメージの構成要素から景観を構造化している事例







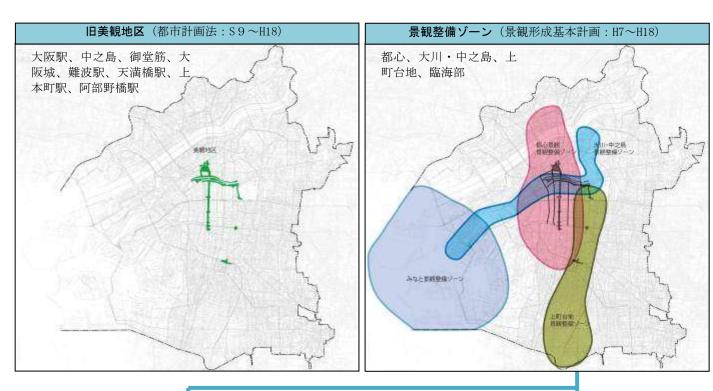
◆静岡市における構造別景観形成の方針 (出典:静岡市景観計画)



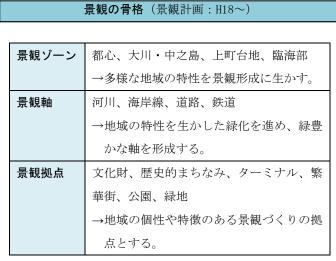
◆ボストンの視覚的形態 (出典:『都市のイメージ』、K. リンチ)

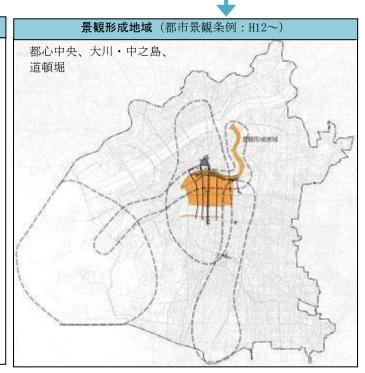
2 現行の景観計画の景観構造の捉え方及び関係する法令等による特定エリアの位置づけ

・「大阪市景観計画」(H18) においては、景観施策の前提となる景観構造について、空間要素を面的要素、線的要素、点的要素として捉え、それぞれの要素に対応して「景観ゾーン」「景観軸」「景観拠点」として位置付けている。



- ・なお、現行の景観計画ではこれらの具体的なエリアは明示されていないが、「大阪市景観形成基本計画」(H7)では、「景観整備ゾーン」「景観軸ーみず・みち・みどりー」「景観拠点ーみどり・歴史・にぎわい」から捉えた景観の構造化計画が示されていた。
- ・また、特定エリアでの景観形成への取組みは、戦前の美観地区指定に始まり、美観地区では、都心部 において高層化を促進しつつ、新たな都市美の実現をめざしてきた。
- ・その後も、都心部においては、御堂筋、堺筋、鉄道ターミナル駅など近代以降に整備された様々な都市基盤や都市計画、景観施策などにより、都心にふさわしい顔づくりを進めてきている。
- ・景観施策としては、景観法が制定される前から、主要幹線道路を建築美観誘導路線に位置付けるとともに、都市景観条例に基づく景観形成地域の指定を行っている。







参考 景観の構造化計画 (H7 景観形成基本計画)

2.2 景観整備 ゾーン

始級の粉件や実際に応じて、「うるおい」「高寮を」 「七分入」(即1章基本目標)を守り、押工、副4二七 により、まち全体にアメニティ豊かな質問整備を進め 力场生化。

物に、「後の計画的」のアメルディ展型(位置)スパルトカ 以下の4:000%-1/12でが開始機が-26株のに 今では、各ゲーンの原数製造機器の作成性物能があり WHERE BY COST \$ 9. FUT DIMENS TO SEE.

この1つの及組動機プーンは第1部第1前で多した3。 ソーン(0) (新心・自由性・臨時) をベーアに始め されたものですが、「新心素観燈罐ゾーン」「みなど番 税を増ソーン」はそれぞれ「おのブーン」 (出海ブー 31 の上別店にもたり、「大日・中之長要額発費プー 20 「上町台地景製塩増ジー2」は一部(部心ジー2) を含みながら、[新田教ゲーン] のなみの登録料底上 の利用をおける場合します。

11、総心景戦整備ソーン

かんな研究を入っては、建築物のデディンのもこつ ながる機能・誘導策や、中部的文化施設の機器・近 代建築物の保存・作生を高め、2000日本・大阪の原 心にふさわしい概念会を支もなみの形式に努めます。 また、芸術知识等の水が見間的はやボドットバーター **力能を担などカナープンスペールの形式、料板関係等** の制度など、開放と口がおいの中にもゆとりを繰せる

公。大川・中之島景賀整備ゾーン

31-中284-4安新州口か日丁は、海洋の樹木市 の向上、水及の磁車艦・熱点文化機器などの機構と キットツーア教育はからことにより、作託を与とりある 都水生活を乗らむことができる水の空間の動脈を貼め ます。また、水田(出しと)時代報の根値を図る。水 初の修理をはいり、水の様・大脚にあるわしいまるづ

3. 上町台地景観整備ソーン

1町の機能なび、人間減・難は水路・四天正当生 世、大学の研究を与いませる数字への表別の直接の数 な・時後・訪問とともに、まちなみの配金・粉痕に対 め、宿民の心の心をささとして、歴史的・文化的観力 に異なれまちづくりを検察します。また、水内では数 少ない対性の様々的な変を生かしまから、野生的・文化 的な協計を知べせ状の作を着・経済などの影響を進

力。みなと景観整備ゾーン

職場がおいては、プロムナードや次組、タイが見え 4分なども物像し、ウォーターフロントの原稿形成金 組みます。また、田覧度としての研究を伝える連携の **梨草·纳莱州、油油中文中有限小物模型、「A&上」** として700性を生かしたまかってもに取るます。 さん に、大阪の海が北海によるもに一定にく特殊が何。 20世紀775後を見う数様心にみさわしい都市を観り樹 網に関めます。

部心側側整備プーン 大川・中之島貴級監管デーン NOT であの場合をおして、大はは4月でした前のは第八回のでは東側点のようで 上町台場登録整備ゾーン 1世にACREに対しままたした。ARECOFARRESESES

2.4 景観拠点ーみどり・歴史・にぎわいー

-Oceanom

白藤本的な年人方

人々にうるおいとやすらぎを思じさせる縁、基と縁ま Anagorico, godenosatemos un m-の物質には、「みずの株」や「みちの株」を経典やなるの にすることが大切です。従来から、彼誘拐・誘拐とい

· た用意紹介や水道の経れが表められていますが、ラ **始も、からにこうした料水場等を検索することによっ** T. 在2個のまっトリーかづくりか行い、資利に「A と可の職」をつくっていきます。



.....

みなど登録整備プーン もの場合はないた。またことをなって登録された。

-DAZUOMA-

公共市公司本省公司

縁は人々にうるおいとやすりぎを感じさせる根据な者 ROY, ESCHALASERATE, MORRISH ではありませんが、近望性値の切りと不断に続けられ ており、地域の拠点としての様の景観がつくられていり ます。中国では「京都園にある株式なお損失活用した

(無限の数) また、後がの大規模の報告上が解除性や あで在来臨時間の開発の際に生まれる大体制なオーブ シスペニーエ等を活用した「影響の親」の整備を立じめ として、今後も、資産な経済期の保全や終たな利益に よって、「みどりの機能」づくかも高めていまます。



2.3 景観軸ーみず・みち・みどりー

の子の軸

び基本的な考え方

GCHG FROM EMICHERATOR FIRMS が押立られ、よりは水田に直開を向けるようになって、 程程は人々から本価や本項が選ぎかってしまったとこ 5699CARES. LECUYS, 9594BER 食能なオーザンタペースとして食っている。たくさんの NOT, 405, BUTHLED BY O DEWELL OF \$1.

COT. CAR PAYON, AUTORIL ECHIEF LCOCGRAMMING FATOM) EURISCH! ます。そして、新しい水準・大阪の砂造に向けて、世 теления выпуска в выпуска в принципальный выпуска в принце вы принце выпуска в принце в принце выпуска в принце выпуска в принце в принц 作、表づくことができるようなも3をづくりを進め出す。

G要米和维



......

2 0000

○基本的な考え方

担係のもまちを執める機会を提展してくれるので定路 や鉄道は衛野な鉄路船といえます。道路や鉄道から花 ausombil engsizerakhen (x-s): 大きな影響を与えます。とくだ、野田和田で飲食の味

別は、都有年代用する組として重要なものです。 Annhaitsteam Koemieseett, am 原始中部1400年の日本日本・「本事の報」として公司で 15. 資本の構造をおかりやすくしていくことが表現です。

①メインストリートにふきわしい 解析ある回路登録をつくる



......

3. 歴史のかいわい

OBSTRUCKS

おかりがその回点物、伝統的まちなみなどは、大阪 の配出を感じかせてくれる重要な意識資格です。こう COMPROMISED BY CHIEF THE MICHIGAN

して発化を大切にした影響を行う必要があります。 無明本る世紀世界第四部会・清明をはかり、これを経に 「無食のは、物かりとしての食物を養を行っています。

C##R#

① 新生物学研究部の探索・信用をはいり、そのによさらしい場所を観り登録する



S. Itehnopopo

CHARGELY

MONTH - ITH, MININGS COMMIN. M. が課せ場の景観は、大振の代表的な果としての収割 そもっており、質の前 効果デデインセル市場の要素 研究の各種所示的物学がインなどにより、技能な有人 200回路ある部の対抗なつくる必要があります。また. 利益で連続されたシェッピング的、打造店が報本を発 **加心的形态、吸水解放、来源一样和点扩张的位**

した商品的など、変数なにおわいによらかの難は、大 飲らしい提挙に欠かすことができません。 FICEPANDA HAY THE PRINCIPLE CONTROL まる病性し、それぞかりまれる解性性の位置を含つ ような別観型展示区のられます。例状と多様性を備え、 人をお物道に楽しくすごせるようなまちの影響をはか -TI-9124

CEARS

① 部庁みらにぎわいの問題をつくら 学供給でおしい他区別結長つくま cancerna

3 今後の景観構造の捉え方を検討するに際しての視点

- ・景観は視覚的に捉えられた市街地環境の現れであり、①地形などの大きな環境構造、②市街地の土地利用・構成が反映されている。
- ・現行の「景観計画」もこうした点を踏まえ策定している。

(1) 地形などの大きな環境構造の視点

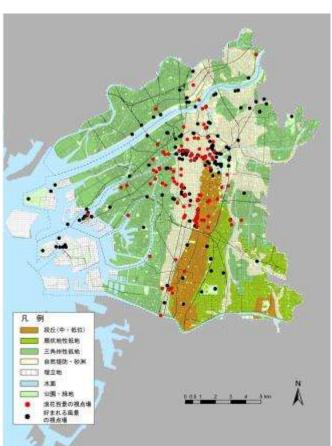
・「地域別景観特性調査」(H18.3)では、地形的特性及び水系・緑地の分布特性などから市域の景観構造を構成する骨格要素を捉えるとともに、これらの要素と眺望点(視点場)から景観特性を以下のように分析している。

(景観構造の基盤)

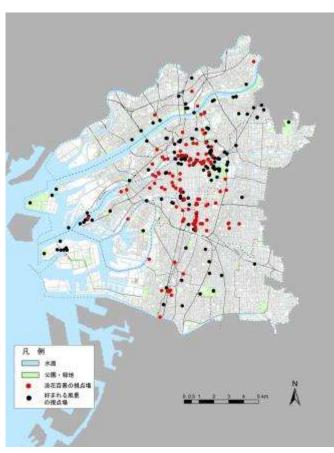
- ○上町台地、河川・水路、海、大規模な公園、広幅員街路が市域の景観構造を支える基盤となっている。
- ・地形の起伏を有する上町台地は広域的な都市景観構造上の重要な要素。
- ・淀川や大和川といった一級河川とともに都市河川や水路は大阪を代表する景観形成の重要な要素。
- ・近代以降営造されてきた並木を伴った広幅員街路や大阪城公園、大川沿いの中之島公園などの公園が 大都市としての魅力的な要素。

(眺望点)

- ○市域の景観構造に影響する眺望点については、景観構造の基盤に多くが存在する。
- ・都心部では大川沿い、中之島周辺、上町台地北端の大阪城周辺、船場地区などに視点場が多く分布。
- ・住居系市街地では路地や都市公園が重要な視点場。
- ・臨海部では水辺の他、超高層建築物や船上などの新たな視点場が出現。



地形的特性と視点場



水系・緑地の分布特性と視点場

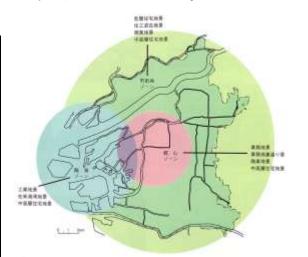
(2) 市街地の土地利用・構成の視点

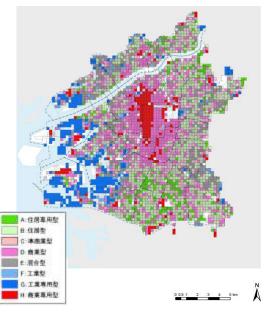
・市街地の土地利用・構成については、「大阪市景観形成基本計画」(H7)では、土地利用をベースに市域を大きく「都心ゾーン」「臨海ゾーン」「市街地ゾーン」に区分した上で、一般市街地の景観類型が以下のように示されていた。市街地内にはこれらの類型がモザイク状に散りばめられている。

◆市街地景観の類型 (出典:大阪市景観形成基本計画)

▼ 113	11 国地泉机07 摄主			(山大、八峽山泉軌川)及至六山山/
都心	臨海	市街地	類型	特徴
	•		低 層 住 宅 地景	区画道路の両側に低層の専用住宅が並ん でいる景観
•	•	•	中 高 層 住 宅地景	中高層の集合住宅が建ち並んでいる景観
•	•		商業地景	商業施設が集中している場所の景観
•			業務地景	歩道や街路樹の整った広幅員の道路沿いに 比較的間口の大きい中高層業務ビルが建ち 並ぶ一帯
•			業 務 地 裏 通り景	幅員が狭い道路に中高層の業務ビルが建 ち並び、しばしば圧迫感を感じさせる景観
	•		住工混在地景	低層住宅群と町工場、集合住宅と倉庫など が入り混ざった景観
		•	工業地景	工場や倉庫などの大規模建造物が建ち並 んでいる景観
		•	在来港湾地景	周辺に建物が存在していないか、または大 規模建物がまばらに存在している景観







土地利用類型(H18)

・「地域別景観特性調査」(H18.3)では、 市民が日常生活を営む場の景観を魅力あるものにしていく視点から、その基調となるまちが作られた時代や開発目的を反映した市街地履歴と土地利用に着目し、 町割や街区構造の景観への現れ方、土地利用の変化による景観への影響などを分析した上で、市街地を類型化している。