

平成 31 年度

大阪市 予算の概要と財政の現状

平成 31 年4月
大阪市財政局



～ も く じ ～

1	大阪市の予算のしくみ	1
2	大阪市の会計の紹介	2
3	平成 31 年度予算の概要	4
	全会計の見積り	4
	一般会計の収入の見積り	5
	性質別に見る一般会計の支出の見積り	6
	目的別に見る一般会計の支出の見積り	7
	平成 31 年度予算で取り組む主な事業と施策	8
4	大阪市の将来の収支見通し	10
5	大阪市の財政の現状	11
	収入の状況（市税収入の推移）	11
	支出の状況（性質別の支出の推移）	13
	借金の状況（市債残高の推移）	14
6	大阪市の財政状況	15
7	財政局ホームページのご案内	17

※各資料の計数はそれぞれ四捨五入によっているので、端数において合計とは一致しないものがあります。

【本書作成の目的】

市役所が作った「財政・予算の資料」と言えば、「難しそう」というイメージが先行し、敬遠されがちだと思います。

本書は、少しでも市民のみなさんに大阪市の財政についてご理解いただけるよう、大阪市の予算や財政状況について、できるかぎりわかりやすくまとめたものです。

本書を通じて、ひとりでも多くの市民のみなさんに「大阪市の財政」についてご理解いただければ幸いです。

＜本書に登場するイラストについて＞

下記のイラストは、市民及び大阪市職員として次ページ以降に登場しています。



市 民



大阪市職員

1 大阪市の予算のしくみ



市役所のお金の話でよく「予算」って聞くけど、そもそも「予算」って何だろう？

「予算」とは、1年間（4月～翌年3月）における大阪市の“収入”と“支出”の見積りをまとめたものです。



収入の見積り

1年間にどのくらいの収入が入ってくるのかの見積りをまとめたものです。

大阪市の収入には、例えば、次のようなものがあります。



市民税などの税金（市税）



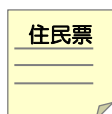
国や府から交付されるお金



市債（借金）



住宅使用料



住民票
証明書発行などの手数料

（平成31年度の収入の見積りは、5ページに記載しています。）



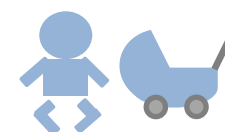
支出の見積り

1年間にどのような行政サービスにどのくらいお金を使うのかの見積りをまとめたものです。

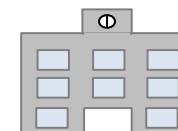
大阪市の支出する行政サービスには、例えば、次のようなものがあります。



福祉



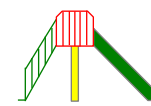
子育て支援



学校などの教育



道路・公園



観光・スポーツ振興

（平成31年度の支出の見積りは、6・7ページに記載しています。）



「予算」は、どうやって決まっているの？

「予算」は、市長が案を作成し、大阪市会（議会）で審議し、議決を経て、成立します。
例年の予算成立までの大まかなスケジュールは、右記のとおりです。



秋頃～

予算案の作成

市長（市役所）の作業

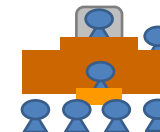


2月頃

予算案の公表

2～3月頃

大阪市会での審議・議決



予算成立

2 大阪市の会計の紹介



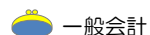
次に大阪市の会計について、説明します。

大阪市には、**目的に合わせて 14 の会計**があります。全ての会計のことをまとめて『全会計』といいます。

《 全 会 計 》

一 般 会 計

市税を主な収入とし、市の基本的な施策を行っている大阪市で1番大きな会計です。



一般会計

福祉、子育て支援、学校などの教育、
道路・公園、観光・スポーツ振興 など

特 別 会 計

一般会計とは別に、特定の収入を基本に事業を行っている会計の総称です。

<政令等特別会計>

一般会計と別に、特定の収入（保険料や使用料など）を基本に事業を行っている会計です。

政令で設置が義務付けられているものなど、7つの会計があります。



食肉市場事業会計



駐車場事業会計



母子父子寡婦福祉貸付資金会計



国民健康保険事業会計



心身障害者扶養共済事業会計



介護保険事業会計



後期高齢者医療事業会計

<公営・準公営企業会計>

水道、下水道事業など、民間企業のようにサービスを受ける方が支払う料金収入を基本に事業を運営している会計です。

公営・準公営企業会計には、2つの公営企業会計と3つの準公営企業会計があります。

【公営企業会計】



水道事業会計



工業用水道事業会計

【準公営企業会計】



中央卸売市場事業会計



港営事業会計



下水道事業会計

<公債費会計>

市債（借金をするための債券）の発行や借金の返済を一括して行っている会計です。



公債費会計

※政令等特別会計と公営・準公営企業会計の各会計の説明は、3ページをご覧ください。

4ページから「平成31年度予算」について、説明させていただきます。



◎用語解説

＜食肉市場事業会計とは？＞

日常生活に必要な生鮮食料品等（肉類）の供給を行う事業の会計です。

＜駐車場事業会計とは？＞

大阪市立西横堀駐車場などの市立駐車場の管理運営を行う事業の会計です。

＜母子父子寡婦福祉貸付資金会計とは？＞

母子家庭や父子家庭、寡婦の経済的自立と生活の安定、こどもの福祉を図るために、無利子または低利子で各種資金の貸付を行う事業の会計です。

＜国民健康保険事業会計とは？＞

勤務先の健康保険やその他の医療保険に加入できないすべての人たちが、病気やケガで経済的負担にみまわれたとき、お互いに助け合い、負担を分かち合うため、日ごろから保険料を出し合って医療費を負担する制度である国民健康保険事業の会計です。

なお、制度改革により、平成 30 年 4 月から大阪府と府内 43 市町村が共同保険者となって事業運営しています。

＜心身障害者扶養共済事業会計とは？＞

障がいのある方を扶養している保護者が、自らの生存中に毎月一定の掛金を納めることにより、保護者に万一のこと（死亡・重度障がい）があったとき、障がいのある方に終身一定額の年金を支給する心身障がい者扶養共済事業の会計です。

＜介護保険事業会計とは？＞

40 歳以上の方が被保険者となって保険料を出し合って、高齢者の介護を社会全体でささえる制度である介護保険事業の会計です。

＜後期高齢者医療事業会計とは？＞

75 歳（一定の障がいがある人は 65 歳）以上の方が加入し、医療給付等を受ける後期高齢者医療制度において、保険料を徴収し運営元である大阪府後期高齢者医療広域連合へ納付する後期高齢者医療事業の会計です。

＜公営企業会計とは？＞

地方公共団体が経営する企業のうち、地方公営企業法の全部が適用される企業の会計です。

＜準公営企業会計とは？＞

地方公共団体が経営する企業のうち、地方公営企業法の財務規定等の一部が適用される企業の会計です。

＜水道事業会計とは？＞

飲用水その他の浄水の供給を行う事業の会計です。

＜工業用水道事業会計とは？＞

工業用水の供給を行う事業の会計です。

＜中央卸売市場事業会計とは？＞

日常生活に必要な生鮮食料品等（野菜・果実・水産物など）の供給を行う事業の会計です。

＜港営事業会計とは？＞

港湾施設の提供や、大阪港水域の埋立を行う事業の会計です。

＜下水道事業会計とは？＞

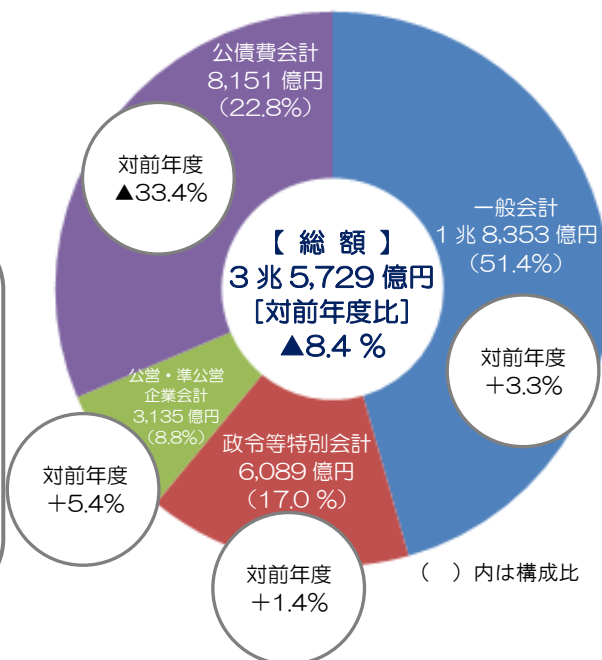
下水道を整備し、生活排水などの処理、環境の浄化を行う事業の会計です。

3 平成31年度予算の概要

全 会 計 の 見 積 り

それでは、右のグラフで平成31年度の
全会計の予算を見ていきましょう！

平成31年度の全会計予算は、
総額 **3兆5,729億円** となっ
ています。
なお、前年度と比べると、
3,256億円減（▲8.4%） とな
っており、交通事業の民営化に伴う市債
の繰上償還等の減に伴う公債費会計の
減などにより、3年ぶりの減となりました。



全会計予算の金額が
3兆5,729億円って、多いの？少ないの？

大阪市の予算は、**政令指定都市（20都市）中、
2番目の規模**となっています。

＜主な政令指定都市の
平成31年度の全会計予算＞

- ・横浜市 : 3兆7,048億円
- ・名古屋市 : 2兆7,986億円
- ・京都市 : 1兆7,223億円
- ・神戸市 : 1兆7,999億円

次ページ以降では、市民のみなさんにとって、
1番身近な行政サービス（福祉、子育て支援、
学校などの教育、道路・公園など）を行ってい
ます「一般会計」について、説明していきます。

◎ 特別会計の内訳

会計名	H31 年度予算額	H30 年度予算額
政令等特別会計		
食肉市場事業会計	20 億円	20 億円
駐車場事業会計	27 億円	26 億円
母子父子寡婦福祉貸付資金会計	6 億円	5 億円
国民健康保険事業会計	2,901 億円	2,930 億円
心身障害者扶養共済事業会計	5 億円	5 億円
介護保険事業会計	2,800 億円	2,709 億円
後期高齢者医療事業会計	329 億円	310 億円
合 計	6,089 億円	6,006 億円

会計名	H31 年度予算額	H30 年度予算額
公営企業会計		
水道事業会計	1,009 億円	970 億円
工業用水道事業会計	30 億円	39 億円
準公営企業会計		
中央卸売市場事業会計	122 億円	156 億円
港営事業会計	340 億円	216 億円
下水道事業会計	1,633 億円	1,595 億円
合 計	3,135 億円	2,975 億円
公債費会計	8,151 億円	1兆2,234 億円

一般会計の 収入の見積り



大阪市には、どんな収入があるの？

大阪市の収入には、「みなさんに納めていた
ただ税金（市税）」のほか、下の図
にあるような収入があります。

税

市民税などの
税金（市税）



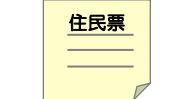
国や府から
交付されるお金



市債（借金）



住宅使用料



住民票
証明書発行などの
手数料

など

収入



大阪市の収入

その他の内訳

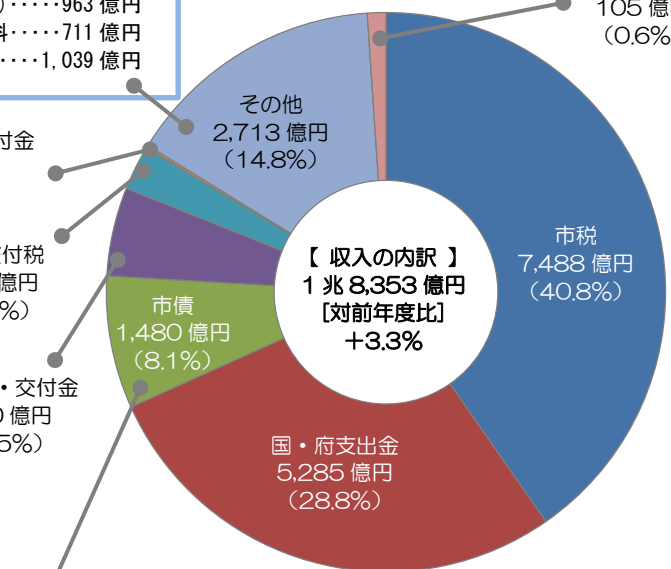
- ・繰入金（基金等）……963 億円
- ・使用料・手数料……711 億円
- ・諸収入など……1,039 億円

地方特例交付金
63 億円
(0.3%)

地方交付税
390 億円
(2.1%)

譲与税・交付金
830 億円
(4.5%)

収入



市債の内訳

- ・道路整備などの市債……1,024 億円
- ・臨時財政対策債……456 億円

補てん財源の内訳

- 通常収支不足対応のため計上
- ・不用地等売却代……25 億円
- ・財政調整基金……80 億円

補てん財源
105 億円
(0.6%)

平成 31 年度の市税収入は、
前年度と比べると、324 億円の
増収となる 7,488 億円と見積
もっています。
(11 ページに「市税収入の推移」を掲載
していますので、ご参照ください。)

◎用語解説

<国・府支出金とは？>

国や大阪府から大阪市内に交付されるお金のうち、使い道が決められているお金です。

<市債とは？>

市債とは、たとえば大阪市が学校や道路・公園などを整備するのに必要なお金の一部を、将来の世代にも負担してもらうために発行する債券のことです。
市債の発行で得た収入は市の借金となるので、将来の返済額を考えながら発行しています。

<臨時財政対策債とは？>

国が地方交付税で保障されるべきお金が足りない場合に、市が代わりに足りない分の借入れを行うお金のことです。
なお、借り入れたお金は後年度の地方交付税額の算定に反映されることとなっています。

<譲与税・交付金とは？>

国や大阪府が集めた税金のうち、一定割合が配分されるお金です。

<地方交付税とは？>

すべての地方公共団体が一定の行政サービスを提供できるように、所得税等の国税が一定の割合等により国から配分されるお金です。

<通常収支不足とは？>

補てん財源を除くと支出が収入を上回っている状態のことで、大阪市ではこう呼んでいます。なお、補てん財源とは臨時的な収入で、不用地等売却代、財政調整基金のことを指しています。

<財政調整基金とは？>

不況による大幅な税収の減や災害の発生による予期しない経費の支出などに備えて積み立てている貯金です。(平成 31 年度末残高(見込み)：1,478 億円)

性質別に見る 一般会計の支出の見積り

ここでは、5 ページで説明しました市税などの収入を何に使う予定なのかを説明します。まずは、お金の使い道を性質ごとに分けて見ていきましょう。

まず、平成 31 年度の**一般会計の予算額は、「投資的経費」や「扶助費」の増などから、3年連続の増となる1兆8,353億円**と見積もっています。

義務的経費と呼ばれる

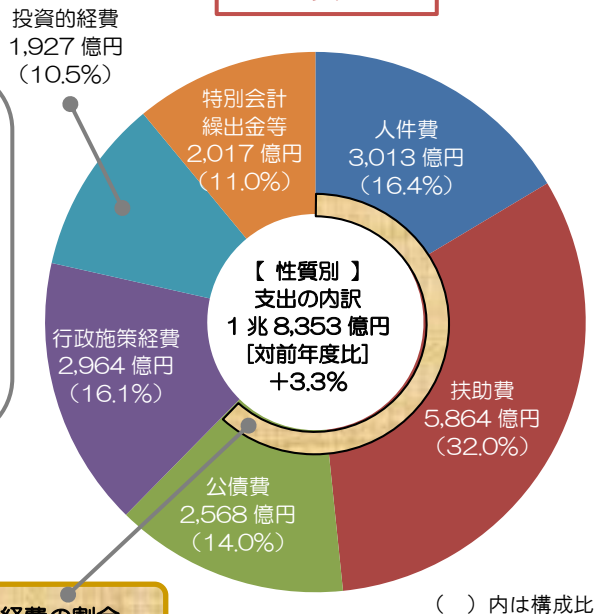
- ・人件費
- ・生活保護費などの扶助費
- ・借金の返済のための公債費

の割合が全体の6割以上を占める見積りとなりました。

義務的経費の割合

全体の62.4%

性質別



生活保護費には、どのくらい使われているの？

生活保護費は2,805億円となっており、扶助費のうち47.8%を占めています。

生活保護費は、増えているの？減っているの？

少し減っていますが、非常に大きな金額です。詳しくは、13 ページをご覧ください。

◎用語解説

＜義務的経費とは？＞

支出が法令などで義務付けられている費用です。（人件費、扶助費、公債費の合計）

＜人件費とは？＞

職員の給料や退職手当などの費用です。

＜扶助費とは？＞

生活保護など、主に福祉・保健・医療に必要な費用です。

＜公債費とは？＞

借金の返済に必要な費用です。

＜行政施策経費とは？＞

区民センターなど市民が利用する施設の管理運営や事務などに必要な費用です。

＜投資的経費とは？＞

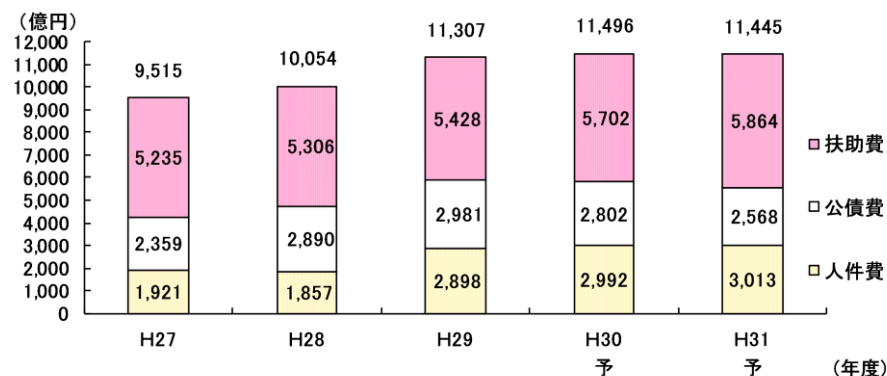
区民センターなど市民が利用する施設や学校・道路などの整備に必要な費用です。

＜特別会計繰出金等とは？＞

一般会計から特別会計に対して、事業費の補助などのために支出する費用です。

◎義務的経費の推移

高齢化等による扶助費の増や過去に発行した借金の返済のための公債費が高水準となっていることにより、非常に大きな金額で推移しています。



目的別に見る 一般会計の支出の見積り



今度は目的ごとに分けて使
い道を見ていきましょう！



市民ひとりあたりいくら
のお金がかかっているの？

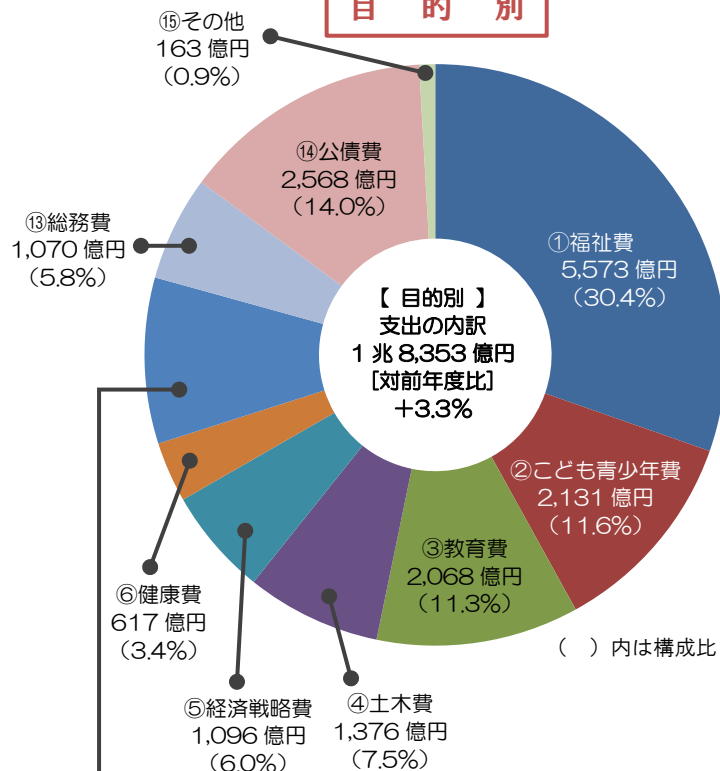
一般会計予算を市民ひとりあたりに置き換えると、

約67万3千円となります。

市民ひとりあたりの「目的ごとの予算額」とそのうち国からの補助
などを除いた「市税での負担額」については、下の表をご覧ください
※市税での負担額については、() 内の金額



目的別



	予算額	構成比
⑦住宅費	521 億円	2.8%
⑧消防費	380 億円	2.1%
⑨環境費	356 億円	1.9%
⑩港湾費	225 億円	1.2%
⑪大学費	183 億円	1.0%
⑫議会費	27 億円	0.1%

①福祉費 ななひ	＜福祉費＞ 約20万6千円 (約6万4千円) ・高齢者や障がい者の保健福祉 ・生活保護 など	②子育て支援 ななひ	＜子ども青少年費＞ 約7万8千円 (約2万7千円) ・子育て支援 ・ひとり親家庭支援 など	③学校・図書館 ななひ	＜教育費＞ 約8万円 (約4万7千円) ・学校や図書館の運営 など
④道路・公園 ななひ	＜土木費＞ 約8万7千円 (約4万6千円) ・道路、橋梁の整備 ・公園、河川の整備 など	⑤観光・産業経済 ななひ	＜経済戦略費＞ 約4万4千円 (約6千円) ・観光、産業経済 ・文化振興、スポーツ振興 など	⑥保健衛生 ななひ	＜健康費＞ 約2万5千円 (約1万円) ・がん検診など健康の保持、増進事業 ・予防接種、公害補償 など
⑦住宅 ななひ	＜住宅費＞ 約2万8千円 (0円) ・市営住宅の建設、管理 など	⑧消防・救急 ななひ	＜消防費＞ 約1万5千円 (約1万円) ・消火、救助、救急活動 ・火災予防 など	⑨ごみの収集 ななひ	＜環境費＞ 約1万4千円 (約8千円) ・ごみの収集、焼却、埋立 ・環境対策 など
⑩港の整備・運営 ななひ	＜港湾費＞ 約1万5千円 (約3千円) ・港の整備、運営 など	⑪大学の運営 ななひ	＜大学費＞ 約8千円 (約5千円) ・大学の運営 など	⑫議会の運営 ななひ	＜議会費＞ 約1千円 (約1千円) ・議会の運営 など
⑬行政の運営 ななひ	＜総務費＞ 約6万6千円 (約4万4千円) ・庁舎の整備、修繕 ・区のまちづくり事業 など	⑮その他 ななひ	＜その他＞ 約7千円 (約4千円) ・基金への蓄積 など		

※人口は、平成31年3月1日現在の本市推計人口(2,726,925人)とする

※ページ左の円グラフのうち、⑭公債費については、各目的別の区分に含めて算定



子育て・教育環境の充実

●「子どもの教育・医療 無償都市大阪」をめざした取り組み

幼児教育の無償化…77 億 7,600 万円

- 拡・4・5 歳児に加え、国に先駆け 3 歳児まで対象を拡大
(10 月より、3～5 歳児及び住民税非課税世帯の 0～2 歳児を対象に、国制度による無償化開始)

こども医療費助成事業…89 億 900 万円

- ・安心して医療を受けられるよう、18 歳までの子どもの医療費の自己負担を助成
(所得制限あり)

妊産婦健康診査事業…27 億 8,800 万円

- 拡・超音波検査の公費負担回数を現行の 4 回から 8 回に拡充

●保育を必要とする全ての児童の入所枠確保の取り組み

民間保育所等整備事業…72 億 5,000 万円

- 新・都市部における保育所等へ賃借料を補助
- 拡・保育所用途に土地を提供した場合に加え、新たに建て貸し方式で保育所整備する場合の土地所有者に対し固定資産税等相当額を補助
- 新・保育所保育室の空き等を活用し、保育所に入れなかった 1 歳児を対象に最大で 2 年間の保育を実施

保育人材の確保対策事業…17 億 4,400 万円

- 拡・保育士定着のため、新規採用から 2 年目までの補助を 3 年目、4 年目まで拡充
- 新・他府県から保育士を呼び込むため、帰省費用等の福利厚生相当額を 2 年間補助

●こどもの貧困に対する取り組み

こども支援ネットワーク事業…1,200 万円

- 拡・こども食堂等の安心・安全な運営基盤を強化するため、保険加入にかかる経費を補助

養育費確保のトータルサポート事業…2,500 万円

- 拡・家庭裁判所などへのひとり親家庭サポーターの同行支援、養育費の取り決め内容の公正証書等の作成や養育費保証契約の費用を補助

●未来を切り拓く学力・体力の向上

学力向上推進モデル事業…2,700 万円

- 拡・教員の指導力向上等をめざす学校への、専任チームによる実践的な指導・助言回数を拡充

学校力 UP 支援事業…2 億 1,400 万円

- 拡・学力等に継続して課題を有する学校を支援する学校力 UP コラボレーターを増員、配置日数を拡充

「大阪市版チャレンジテスト plus」実施事業…1,500 万円

- 新・市立の中学校 1 年生に対し、統一した理科・社会のテストを実施

学校活性化推進事業（英語イノベーション事業）…6 億 5,800 万円

- ・教員とネイティブ・スピーカーによる生きた英語を学ぶ授業等を実施

学校教育 ICT 活用事業…31 億 8,700 万円

- 拡・全小中学校で校内 LAN の環境整備が完了（平成 31 年度末）

- 新・学習の習慣化や、意欲の向上のためタブレット端末を持ち帰り、家庭学習を実施（小・中学校 計 26 校でモデル実施）

●質の高い学校教育を推進する仕組みづくり

中学校給食事業…50 億 6,300 万円

- 拡・2 学期に市内の全中学校で、温かい給食の提供や、アレルギー等に柔軟に対応できる学校調理方式への移行が完了

- 拡・給食費に対する就学援助についても、2 学期から半額支給を全額支給に拡充

スクールサポートスタッフ配置事業…1 億 3,700 万円

- 新・教員の長時間勤務の解消に向け、簡易な業務を行う非常勤職員を配置

大阪市版スクールロイヤー事業…1,300 万円

- 新・いじめや、不登校など学校現場の課題をサポートするため担当弁護士等を派遣、教員へのアドバイスや研修、保護者への対応を実施

●児童虐待防止対策の充実

養子縁組民間あっせん機関育成事業…100 万円

- 新・予期せぬ妊娠に悩む妊婦の相談に適切に対応できるよう、養子縁組民間あっせん機関に対し、職員の研修費用等の補助を実施

赤ちゃんへの気持ち質問事業…1,300 万円

- 新・出産後早期に助産師等が家庭訪問を行い、母親の赤ちゃんへの愛着に着目したメンタルヘルスの状態を把握し、必要に応じて支援につなぐ

未就園児等全戸訪問事業…400 万円

- 新・行政機関等の目が届きにくい 4、5 歳児の未就園児等について、区役所による家庭訪問等を実施。必要に応じて支援につなぐ

学校現場における児童虐待防止啓発事業…1,000 万円

- 新・子ども自身が児童虐待について知り、自らを守る力をつけるため、啓発授業等の実施に向け、子どもの成長段階に応じた内容の教材を作成

児童相談等システムの開発…9,300 万円

- 新・児童虐待の早期発見、早期対応等を図るため、他の福祉関係システムとの連携による情報集約、虐待情報と DV 情報を一元管理するシステムを開発

こども相談センター（森ノ宮）建替え…400 万円

- 新・一時保護所の居室の個室化など、家庭的な環境とするための建替えの基本計画策定

市民の暮らしを守る福祉等の向上

●真に支援を必要とする人々のための施策

認知症の人がいきいきと暮らし続けるための社会活動促進事業…1,900 万円

- 新・認知症の人の生きがいや居場所づくりを支援するため拠点を設置し、ピア活動や認知症の人によるカフェ運営など社会活動を推進するとともに、認知症の人の雇用が広がるよう企業等への啓発を実施

●すこやかに暮らすための施策

成人男性に対する風しんの定期接種…11 億 200 万円

- 新・抗体保有率の低い世代の男性（昭和 37 年 4 月 2 日から昭和 54 年 4 月 1 日までに生まれた方）に対し、抗体検査・予防接種を無料で実施

動物虐待ホットラインの設置…500 万円

- 新・動物虐待に関する電話相談窓口を設置し、相談対応や関係機関との連絡調整、情報収集等を実施

各区の特色ある施策の展開

区の特性や地域の実情に即した施策を展開…266 億 9,000 万円

- 引き続き区長の権限と責任による区の特性や地域の実情に即した総合的な施策を展開

大阪の成長戦略の実行

●2025 年日本国際博覧会の推進

国際博覧会推進事業…1 億 5,400 万円

- 新・2025 年日本国際博覧会協会が行う会場建設に関する基本計画検討のための調査・分析等費用の負担や、開催に向けた機運醸成や海外プロモーションを実施

●夢洲におけるインフラ整備

国際博覧会の開催及びIR を含む国際観光拠点形成に向けた夢洲地区の土地造成・基盤整備事業…57 億 7,300 万円

- 拡・夢洲地区の国際博覧会開催、国際観光拠点形成に向けた土地造成、基盤整備のための調査・設計など

●IR を含む国際観光拠点の形成

IR を含む国際観光拠点の形成に向けた立地推進事業…1 億 6,300 万円

- 拡・IR の事業化に向けた取り組みや、IR 誘致に向けた理解促進など

依存症対策支援事業…700 万円

- ・ギャンブル等の依存症者に対する専門相談など

●2019 年 G20 大阪サミットの開催支援

2019 年 G20 大阪サミットの開催支援…14 億 8,100 万円

- ・G20 大阪サミット開催支援、大阪・関西の PR
- ・消防、保健医療、都市インフラ整備や交通・物流対策など安全・安心な開催環境を整備
- 新・未来を担う子どもたちにサミット会場を公開
- 新・都市が直面する課題について、G20 サミットへ提言することを目的とする国際的な都市グループ（U20）への参画

●都市魅力の向上

「こども本の森 中之島」開館準備・運営事業…7,000 万円

中之島通の歩行者空間整備…8,000 万円

- 新・本との出会いや芸術文化体験を通して、子どもたちが豊かな感性を育む場として 2020 年 3 月に開館予定、周辺エリアにおける安全・安心な空間の創出

御堂筋の道路空間再編…2 億 9,300 万円

- ・千日前通～道頓堀川区間における側道歩行者空間化の整備に着手など

大阪城エリア観光拠点化事業…1 億 6,700 万円

- 拡・2020 年度中の豊臣石垣公開施設の開館に向けた整備工事や、太閤なにわの夢募金の実施、天守閣のライトアップ時間の延長など

なんば駅周辺における空間再編推進事業…1 億 2,100 万円

- ・官民連携により、車中心の空間から人中心の空間へと再編するための設計及び駅前広場の整備工事に着手

都市インフラの充実

●新大阪駅周辺のまちづくり

新大阪駅周辺地域のまちづくり方針の検討調査…1,000 万円

- 新・まちづくりの方針の骨格の策定にかかる検討調査

防災力の強化

●災害から住民の生命・財産を守るための対策を推進

水害ハザードマップを活用した防災知識の周知・啓発事業…1 億 400 万円

- 新・水害ハザードマップを災害時にすべき行動がわかりやすい内容に更新し、全戸配布を実施

市民への災害時情報伝達手段の強化…7 億 9,000 万円

- 拡・防災行政無線（屋外スピーカー）を聞こえやすく改善するとともに、LINE や防災アプリ、緊急速報メール等と連動させ緊急情報を 4 カ国語で一斉配信

災害時避難所となる学校体育館への空調機設置事業…1,800 万円

- 新・避難所となる中学校の体育館（各区 1 校）に空調機を設置するための実施設計

成長産業の育成

●中小企業の振興

大阪の産業資源を活用した魅力発信事業…3,300 万円

- 新・大阪初開催となる「ツーリズム EXPO ジャパン」への出展を通じて、国内外に大阪の中小企業が持つポテンシャル・魅力を発信

徹底した ICT の活用

行政手続きのオンライン化推進に向けた電子申請システムの再構築…1 億 7,000 万円

- 拡・電子申請システムの再構築により、オンライン上での本人確認等の機能を追加。子育て世帯や介護を要する人、平日に来庁が難しい人を対象とする手続きについて優先的にオンライン化を検討し 2020 年度から実施

次ページでは、予算の編成と併せて作成しています「大阪市の将来の収支見通し」について説明させていただきます。



4 大阪市の将来の収支見通し



大阪市は、将来世代に負担を先送りしないため、「補てん財源に依存」するのではなく、「収入の範囲内で予算を組む」ことを原則とし、市民感覚をもって行財政改革を徹底に行い、「通常収支※（単年度）の均衡」をめざすこととしています。
右下の「今後の財政収支概算（粗い試算）[2019(平成31)年2月版]」は、そのために必要となる収支改善の目安を一定の前提により試算したものです。



試算結果はどうだったの？



前回の試算（平成30年2月版）と比較すると
前回と同様、**試算期間半ばに通常収支不足は一旦解消する見込みですが、期間後半からは再び収支が悪化する見込み**であることから、**依然として楽観視はできない**状況となっています。

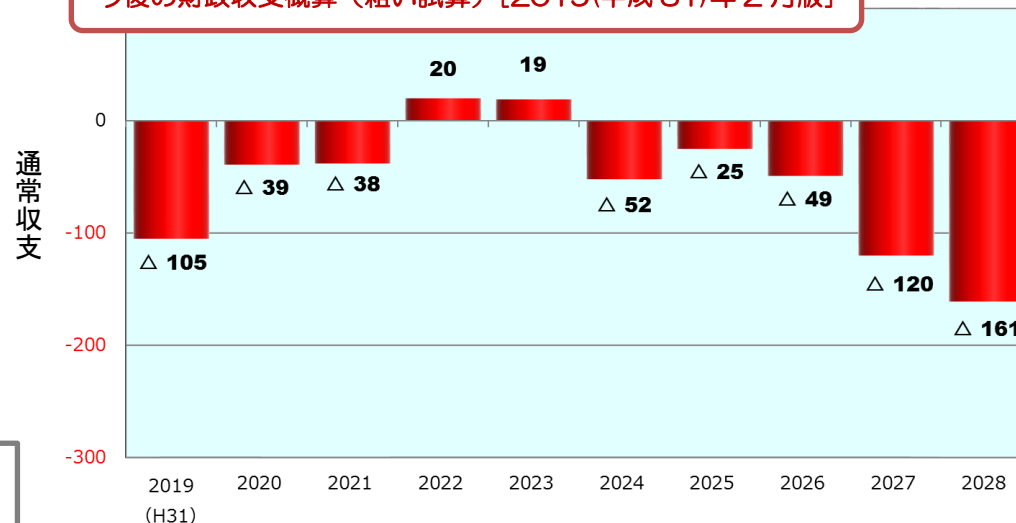
＜ご注意を＞ この試算は、不確定要素を多く含んでおり、相当の幅をもってみる必要があります。

◎用語説明

＜通常収支とは？＞

補てん財源（不用地等売却代、財政調整基金）を活用しない収支のことです。

今後の財政収支概算（粗い試算）[2019(平成31)年2月版]



※平成31年度予算では、補てん財源（不用地等売却代、財政調整基金）を活用することから、実際の収支不足は生じていません。

※前提条件など、詳しくは大阪市HPまで

<http://www.city.osaka.lg.jp/shisei/category/3060-3-2-6-0-0-0-0-0-0-0.html>



今後、こういった対応をするの？

将来世代に負担を先送りしないため、引き続き**市政改革に取り組み、全市的な優先順位づけを行うなど、事業の選択と集中を進めるとともに**、更なる自律的な改革に取り組み、行財政改革を強力に推進していきます。

市政改革の詳細をご覧になりたい方は大阪市HPへ (<http://www.city.osaka.lg.jp/shisei/category/3054-2-0-0-0-0-0-0-0-0-0.html>)



次ページ以降は、予算の推移など、「大阪市の財政の現状」について、説明していきます。

5 大阪市の財政の現状

収入の状況 (市税収入の推移)

このページでは、最も基本的な収入である市税収入の推移について、説明しています。



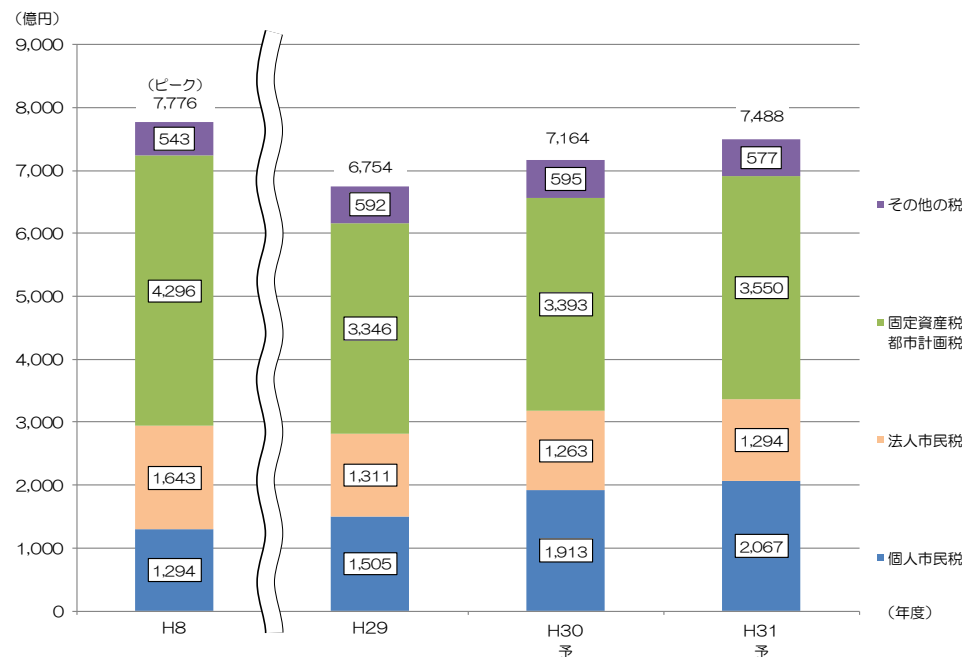
平成31年度の市税収入は **7,488 億円**
(納税義務者の増などによる個人市民税の増が見込まれることなどから、
対前年度 324 億円アップ)



7,488 億円は、多いの？ 少ないの？



近年、府費負担教職員制度の見直しに伴う税源移譲があったことも含め、増収傾向にあるものの、平成8年度(市税収入のピーク)と比べると、**288 億円ダウン** となっています。

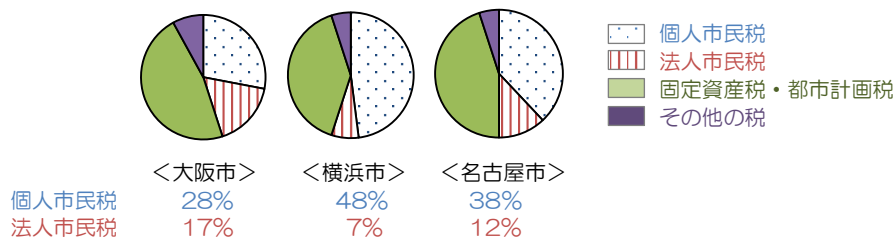


◎市税収入の特徴

法人市民税の割合が高い

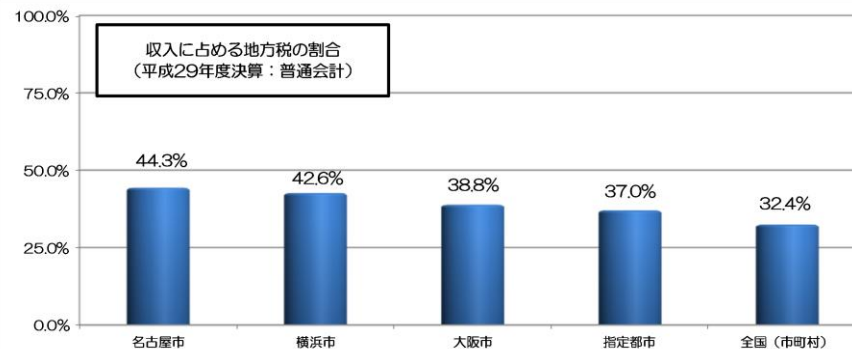
大阪市は、横浜市や名古屋市と比較すると、市税収入の総額に占める法人市民税の割合が高く、個人市民税の割合が低いことが特徴として挙げられます。

<平成31年度予算 個人市民税と法人市民税の市税収入に占める割合 他都市比較>



全収入に占める市税収入の割合が低い

収入に占める地方税の割合は、全国的に見ても3割程度と、地方税中心の収入構造とはなっていません。引き続き、他の指定都市と連携し、国に対して、地方税財源の拡充強化に向けた要望を行っていきます。



◎用語解説

＜個人市民税とは？＞

大阪市内に住んでいる人または事務所等がある方に対して課税される税金のことです。所得金額が一定額以上あれば定額が課税される「均等割」と給料、年金や商売の利益など前年の所得金額に応じて課税される「所得割」があり、大阪市内に住んでいる人に対しては、「所得割」と「均等割」が課税されます。また、大阪市内に事務所等がある人で、その区内にお住まいでない人に対しては、「均等割」が課税されます。

＜法人市民税とは？＞

大阪市内にある法人（会社など）に対して課税される税金のことです。資本金等の額と従業者の数に応じて課税される「均等割」と国の税金である法人税に応じて課税される「法人税割」があり、大阪市内に事務所等がある法人は「均等割」と「法人税割」が課税され、大阪市内に寮等のみを有する法人には「均等割」のみが課税されます。

＜固定資産税とは？＞

大阪市内に土地や建物、償却資産（事業に使う機械など）を持っている人、会社に対して課税される税金のことです。

＜都市計画税とは？＞

市街化区域内（大阪市内のほぼ全域）に土地や建物を持っている人、会社に対して課税される税金のことです。
公園、下水道、街路などの整備費用に使われます。

支出の状況 (性質別の支出の推移)

このページでは、性質別の支出の推移について、説明しています。

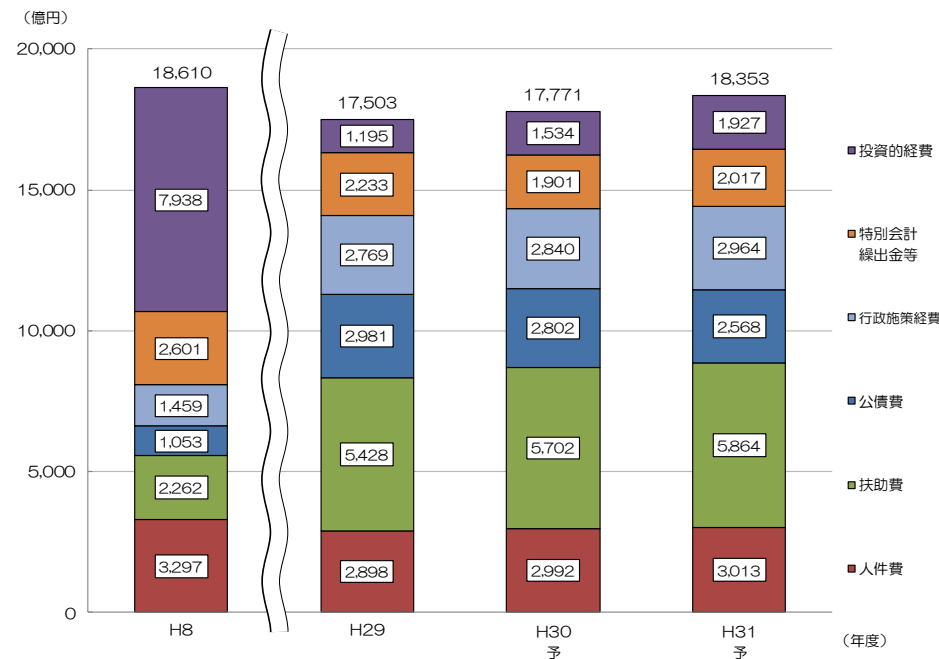


市税収入は、低い水準で推移しているとの説明があったけど、支出の方はどうなの？



平成 31 年度と市税収入がピークであった平成 8 年度を比較すると、「生活保護費などの扶助費」については約 2.6 倍（そのうち生活保護費についても約 2.5 倍に増加）、「借金の返済のための公債費」については約 2.4 倍に増加しています。

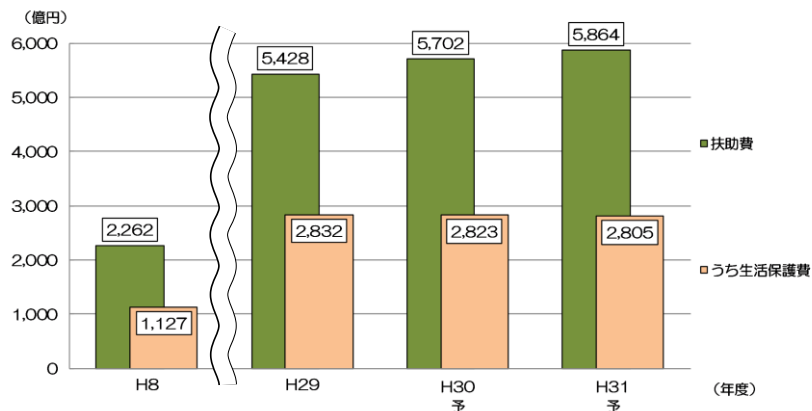
人件費については、職員数の削減や給料カットなどにより抑制に努めています。



◎生活保護などの扶助費の推移

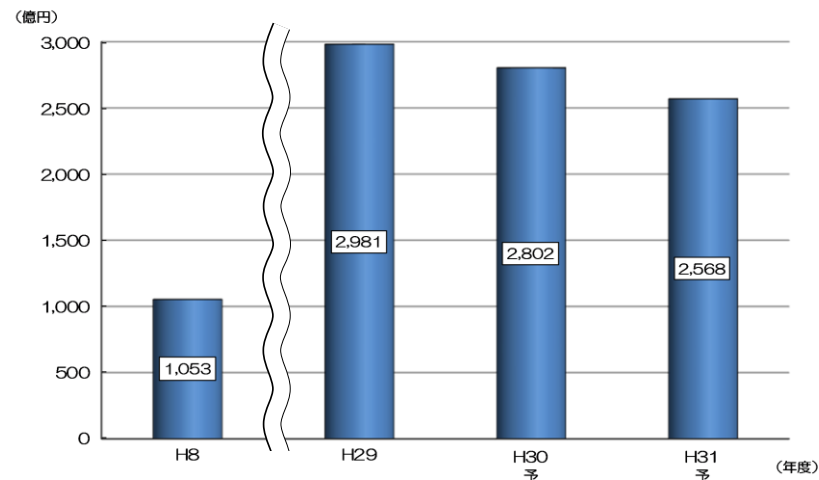
扶助費は、増加し続けています。

扶助費の 5 割を占める生活保護費は、不正受給対策や就労支援などに組み込み 7 年連続の減少となっているものの、高齢化の進展により非常に大きな金額で推移しており、財政全体を圧迫しています。



◎公債費の推移

学校や道路・公園などの整備のために活用してきた借金の返済である公債費は当面、非常に大きな金額で推移する見込みです。



借金の状況 (残高の推移)

このページでは、借金の残高の推移について、説明しています。



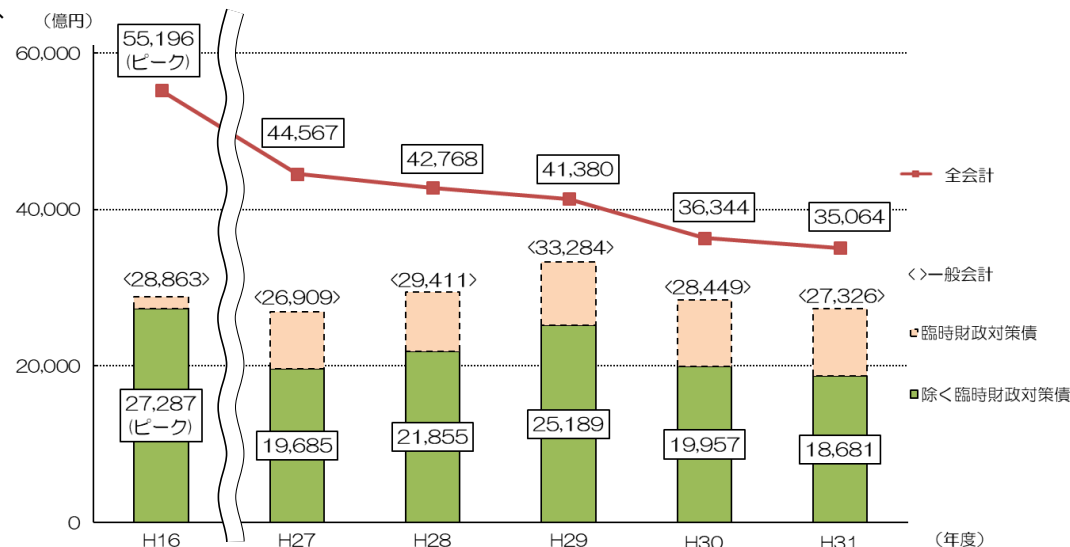
借金の残高について全会計ベースでは、平成16年度のピーク時から15年連続の減となる見込みです。



どういった取組みをして、残高を減らしているの？



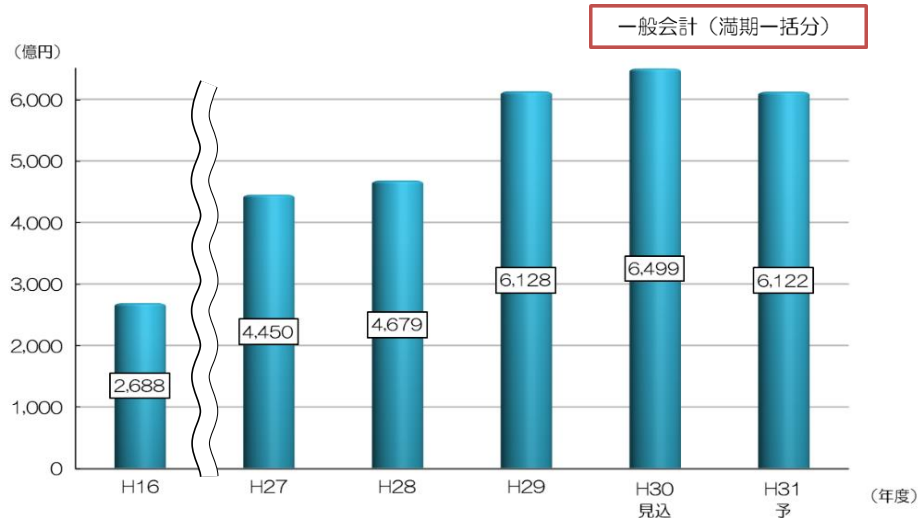
事業の選択と集中により、市債の発行額を極力減らしています。



* 土地先行取得事業会計及び市街地再開発事業会計の廃止に伴い、28年度に当該会計の市債残高が一般会計へ移行しています。
* 自動車運送事業会計及び高速鉄道事業会計の廃止に伴い、29年度に当該会計の市債残高が一般会計へ移行しています。

◎公債償還基金の残高（借金返済のための積立の残高）

借金の将来の返済に備え、ルールどおり確実に積み立てており、償還財源が確保されています。



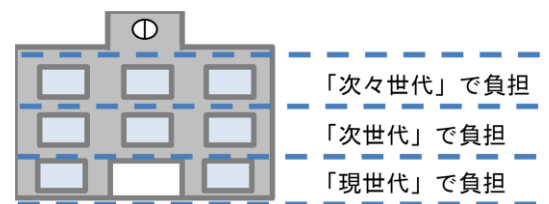
* 平成29年度に、交通事業の民営化に伴う企業債の繰上償還額等（満期一括分）を積み立てています。
* 平成30年度に、30年度収支改善分の活用による阿倍野再開発事業に係る公債費負担の平準化分を積み立てています。

◎なぜ、借金をするのか？

学校、道路、公園などの大きな公共施設は整備に多額の費用が必要であり、また、何十年にわたって利用するものとなります。そのため、整備にかかる費用についても、**公共施設を利用する現世代～将来世代の長期間にわたって公平に負担を求めるため**市債（借金）を活用しています。

（借金は概ね30年かけて返済するため、公平に負担することになります。）

【学校校舎の市債（借金）を返済する場合のイメージ】



◎借金しすぎているのか？

毎年、財政状況を示す指標を算定しています。この指標には「借金」に関するチェック項目もありますので、次ページで説明させていただきます。

6 大阪市の財政状況



法律に基づき、財政状況を示す「健全化判断比率」と呼ばれる4つの指標を算定しています。

平成29年度決算では4指標とも基準値を下回り**健全**でした。

実質
赤字比率

一般会計等における
赤字の割合

－（黒字のため比率なし）

早期健全化基準 11.25%以上
財政再生基準 20%以上

連結実質
赤字比率

全会計における
赤字の割合

－（黒字のため比率なし）

早期健全化基準 16.25%以上
財政再生基準 30%以上

実質
公債費比率

借金返済などの
財政負担の割合

5.7%

早期健全化基準 25%以上
財政再生基準 35%以上

将来
負担比率

将来負担すべき負債の
財政負担の割合

65.2%

早期健全化基準 400%以上
財政再生基準 －

借金に関するチェック項目

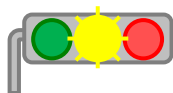


大阪市の財政状況は
大丈夫だと思っているの？

平成29年度決算の健全化判断比率の結果は、**4指標ともに基準を下回っています**が、10ページで説明しましたとおり、依然として**楽観視はできない状況となっている**ことから、引き続き、行財政改革を推進していく必要があります。



◎基準を超えてしまったら、どうなるのか？



＜早期健全化基準（黄信号）＞

基準を超えると、「財政健全化計画」を策定し、自主的かつ計画的に財政の健全化を図ることとなります。



＜財政再生基準（赤信号）＞

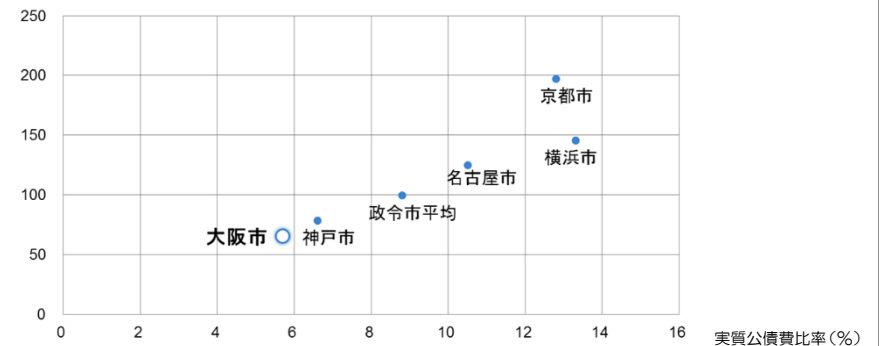
基準を超えると、「財政再生計画」を策定することになり、国の管理の下、財政の健全化が厳しく求められ、大幅な行政サービスの見直しなど市民生活に大きな影響を与えることとなります。

◎他都市との比較

下図は、健全化判断比率の指標のうち、借金に関するチェック項目である「実質公債費比率」と「将来負担比率」を他都市と見比べた図となっており、左下に行けば行くほど、財政負担が軽い状態であることを表しています。

大阪市の財政負担の程度については、他の大規模な都市と比べて健全な状態です。

将来負担比率（％）



◎用語解説

＜健全化判断比率とは？＞

4つの財政指標（実質赤字比率、連結実質赤字比率、実質公債費比率、将来負担比率）の総称です。

財政の早期健全化や再生の必要性を判断するものさしであるとともに、他団体と比較することなどで、財政状況を客観的に表すことができます。

＜財政再生基準とは？＞

自主的な財政の健全化を図ることが困難な状況において、計画的に財政の健全化を図るべき基準で、法律で定められています。

健全化判断比率のいずれかが財政再生基準以上の団体は「財政再生団体」となり、議会の議決を経て、「財政再生計画」を策定・公表しなければなりません。また、その実施状況を毎年度議会に報告し、公表することとなります。

なお、「財政再生計画」については、国と同意の協議を行うなど、国の関与による確実な再生をめざすこととなります。

＜早期健全化基準とは？＞

自主的かつ計画的に財政の健全化を図るべき基準で、法律で定められています。

健全化判断比率のいずれかが早期健全化基準以上の団体は「財政健全化団体」となり、自主的な改善による財政健全化のため、議会の議決を経て、「財政健全化計画」を策定・公表しなければなりません。

また、その実施状況を毎年度議会に報告し、公表することとなります。

＜実質赤字比率とは？＞

一般会計等を対象とした実質赤字額の標準財政規模に対する比率です。

早期健全化基準は 11.25%以上、財政再生基準は 20%以上となっています。

＜連結実質赤字比率とは？＞

全会計を対象とした実質赤字額又は資金の不足額の標準財政規模に対する比率です。

早期健全化基準は 16.25%以上、財政再生基準は 30%以上となっています。

＜実質公債費比率とは？＞

一般会計等が負担する実質的な公債費（特別会計への繰出を含む）の標準財政規模を基本とした額に対する比率です。

早期健全化基準は 25%以上、財政再生基準は 35%以上となっています。

なお、18%以上となると、地方債の発行にあたり総務大臣の許可が必要となります。

＜将来負担比率とは？＞

特別会計・3セク等も含めて一般会計等が将来負担すべき実質的な負債総額の標準財政規模を基本とした額に対する比率です。

早期健全化基準は 400%以上となっています。

＜標準財政規模とは？＞

＝ 標準税収入額 ＋ 普通交付税額 ＋ 地方譲与税額等 ＋ 臨時財政対策債発行可能額

標準的な状態で通常収入されるであろう経常的一般財源の規模を示す指標です。

規模が大きいからといって、一般財源に余裕があるというものではありません。

7 財政局ホームページのご案内



最後までご覧いただき、ありがとうございました。
大阪市財政局では、本書のほか、予算や決算などの財政情報をホームページに多数掲載しています。
本書には掲載されていない情報もありますので、ぜひご覧ください。

【財政・会計・公金支出】 <http://www.city.osaka.lg.jp/shisei/category/3060-3-0-0-0-0-0-0-0-0.html>

市の財政状況

<http://www.city.osaka.lg.jp/shisei/category/3060-3-1-0-0-0-0-0-0-0.html>

- 大阪市予算の概要と財政の現状 <http://www.city.osaka.lg.jp/shisei/category/3060-3-1-1-0-0-0-0-0-0.html>
- 財政のあらまし <http://www.city.osaka.lg.jp/shisei/category/3060-3-1-2-0-0-0-0-0-0.html>

予算・予算編成過程

<http://www.city.osaka.lg.jp/shisei/category/3060-3-2-0-0-0-0-0-0-0.html>

- 予算（平成 31 年度予算） <http://www.city.osaka.lg.jp/shisei/category/3060-3-2-8-0-0-0-0-0-0.html>
- 予算（平成 30 年度予算） <http://www.city.osaka.lg.jp/shisei/category/3060-3-2-7-0-0-0-0-0-0.html>
- 予算（過去の予算） <http://www.city.osaka.lg.jp/shisei/category/3060-3-2-4-0-0-0-0-0-0.html>
- 予算（各局の予算） <http://www.city.osaka.lg.jp/shisei/category/3060-3-2-5-0-0-0-0-0-0.html>
- 財政収支の今後の見通し <http://www.city.osaka.lg.jp/shisei/category/3060-3-2-6-0-0-0-0-0-0.html>

決 算

<http://www.city.osaka.lg.jp/shisei/category/3060-3-3-0-0-0-0-0-0-0.html>

- 決算（一般会計・特別会計） <http://www.city.osaka.lg.jp/shisei/category/3060-3-3-1-0-0-0-0-0-0.html>
- 決算（普通会計） <http://www.city.osaka.lg.jp/shisei/category/3060-3-3-2-0-0-0-0-0-0.html>
- 決算カード <http://www.city.osaka.lg.jp/shisei/category/3060-3-3-4-0-0-0-0-0-0.html>
- 健全化判断比率・資金不足比率 <http://www.city.osaka.lg.jp/shisei/category/3060-3-3-5-0-0-0-0-0-0.html>

平成 31 年度
大阪市予算の概要と財政の現状

平成 31 年4月
大阪市財政局

