

令和3年度

大阪市

予算の概要と財政の現状

令和3年4月  
大阪市財政局



# ～ も く じ ～

1	大阪市の予算のしくみ	1
2	大阪市の会計の紹介	2
3	令和3年度予算の概要	4
	全会計の見積り	4
	一般会計の収入の見積り	5
	性質別に見る一般会計の支出の見積り	6
	目的別に見る一般会計の支出の見積り	7
	令和3年度予算で取り組む主な事業と施策	8
4	大阪市の将来の収支見通し	10
5	大阪市の財政の現状	11
	収入の状況（市税収入の推移）	11
	支出の状況（性質別の支出の推移）	13
	借金の状況（残高の推移）	14
6	大阪市の財政状況	15
7	財政局ホームページのご案内	17

本書の計数は、令和3年度当初予算時点の計数をもとに記載したものです。

※各資料の計数はそれぞれ四捨五入によっているので、端数において合計とは一致しないものがあります。

## 【本書作成の目的】

市役所が作った「財政・予算の資料」と言えば、「難しそう」というイメージが先行し、敬遠されがちだと思います。

本書は、少しでも市民のみなさんに大阪市の財政についてご理解いただけるよう、大阪市の予算や財政状況について、できるかぎりわかりやすくまとめたものです。

本書を通じて、ひとりでも多くの市民のみなさんに「大阪市の財政」についてご理解いただければ幸いです。

## ＜本書に登場するイラストについて＞

下記のイラストは、市民及び大阪市職員として次ページ以降に登場しています。



市民



大阪市職員

# 1 大阪市の予算のしくみ



市役所のお金の話でよく「予算」って聞くけど、そもそも「予算」って何だろう？

「予算」とは、1年間（4月～翌年3月）における大阪市の“収入”と“支出”の見積りをまとめたものです。



## 収入の見積り

1年間にどのくらいの収入が入ってくるのかの見積りをまとめたものです。

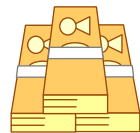
大阪市の収入には、例えば、次のようなものがあります。



市民税などの税金（市税）



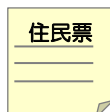
国や府から交付されるお金



市債（借金）



住宅使用料



住民票  
証明書発行などの手数料

（令和3年度の収入の見積りは、5ページに記載しています。）



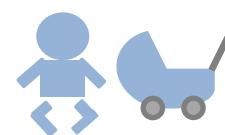
## 支出の見積り

1年間にどのような行政サービスにどのくらいお金を使うのかの見積りをまとめたものです。

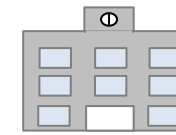
大阪市の支出する行政サービスには、例えば、次のようなものがあります。



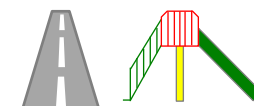
福祉



子育て支援



学校などの教育



道路・公園



保健衛生

（令和3年度の支出の見積りは、6・7ページに記載しています。）



「予算」は、どうやって決まっているの？

「予算」は、市長が案を作成し、大阪市会（議会）で審議し、議決を経て、成立します。例年の予算成立までの大まかなスケジュールは、右記のとおりです。



秋頃～

予算案の作成

市長（市役所）の作業

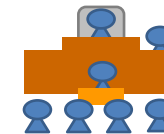


2月頃

予算案の公表

2～3月頃

大阪市会での審議・議決



予算成立

## 2 大阪市の会計の紹介



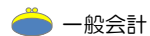
次に大阪市の会計について、説明します。

大阪市には、**目的に合わせて 14 の会計**があります。全ての会計のことをまとめて『全会計』と言います。

### 《 全 会 計 》

#### 一 般 会 計

市税を主な収入とし、市の基本的な施策を行っている大阪市で1番大きな会計です。



一般会計

福祉、子育て支援、学校などの教育、  
道路・公園、保健衛生 など

#### 特 別 会 計

一般会計とは別に、特定の収入を基本に事業を行っている会計の総称です。

##### <政令等特別会計>

一般会計と別に、特定の収入（保険料や使用料など）を基本に事業を行っている会計です。

政令で設置が義務付けられているものなど、7つの会計があります。



食肉市場事業会計



駐車場事業会計



母子父子寡婦福祉貸付資金会計



国民健康保険事業会計



心身障害者扶養共済事業会計



介護保険事業会計



後期高齢者医療事業会計

##### <公営・準公営企業会計>

水道、下水道事業など、民間企業のようにサービスを受ける方が支払う料金収入を基本に事業を運営している会計です。

公営・準公営企業会計には、2つの公営企業会計と3つの準公営企業会計があります。

##### 【公営企業会計】



水道事業会計



工業用水道事業会計

##### 【準公営企業会計】



中央卸売市場事業会計



港営事業会計



下水道事業会計

##### <公債費会計>

市債（借金をするための債券）の発行や借金の返済を一括して行っている会計です。



公債費会計

※政令等特別会計と公営・準公営企業会計の各会計の説明は、3ページをご覧ください。

4ページから「令和3年度予算」について、説明させていただきます。



## ◎用語解説

### <食肉市場事業会計とは？>

日常生活に必要な生鮮食料品等（肉類）の供給を行う事業の会計です。

### <駐車場事業会計とは？>

大阪市立西横堀駐車場などの市立駐車場の管理運営を行う事業の会計です。

### <母子父子寡婦福祉貸付資金会計とは？>

母子家庭や父子家庭、寡婦の経済的自立と生活の安定、こどもの福祉を図るために、無利子または低利子で各種資金の貸付を行う事業の会計です。

### <国民健康保険事業会計とは？>

勤務先の健康保険やその他の医療保険に加入できないすべての人たちが、病気やケガで経済的負担にみまわれたとき、お互いに助け合い、負担を分かち合うため、日ごろから保険料を出し合って医療費を負担する制度である国民健康保険事業の会計です。なお、制度改正により、現在、大阪府と府内43市町村が共同保険者となって事業運営しています。

### <心身障害者扶養共済事業会計とは？>

障がいのある方を扶養している保護者が、自らの生存中に毎月一定の掛金を納めることにより、保護者に万一のこと（死亡・重度障がい）があったとき、障がいのある方に終身一定額の年金を支給する心身障がい者扶養共済事業の会計です。

### <介護保険事業会計とは？>

40歳以上の方が被保険者となって保険料を出し合って、高齢者の介護を社会全体でささえる制度である介護保険事業の会計です。

### <後期高齢者医療事業会計とは？>

75歳（一定の障がいがある人は65歳）以上の方が加入し、医療給付等を受ける後期高齢者医療制度において、保険料を徴収し運営元である大阪府後期高齢者医療広域連合へ納付する後期高齢者医療事業の会計です。

### <公営企業会計とは？>

地方公共団体が経営する企業のうち、地方公営企業法の全部が適用される企業の会計です。

### <準公営企業会計とは？>

地方公共団体が経営する企業のうち、地方公営企業法の財務規定等の一部が適用される企業の会計です。

### <水道事業会計とは？>

飲用水その他の浄水の供給を行う事業の会計です。

### <工業用水道事業会計とは？>

工業用水の供給を行う事業の会計です。

### <中央卸売市場事業会計とは？>

日常生活に必要な生鮮食料品等（野菜・果実・水産物など）の供給を行う事業の会計です。

### <港営事業会計とは？>

港湾施設の提供や、大阪港水域の埋立を行う事業の会計です。

### <下水道事業会計とは？>

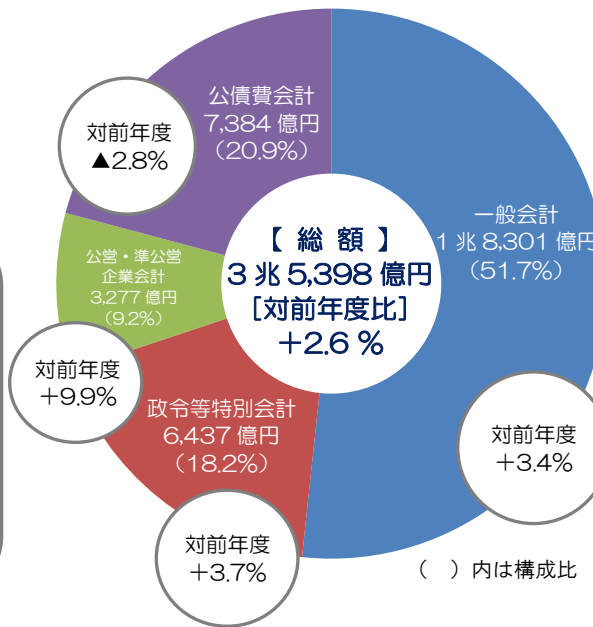
下水道を整備し、生活排水などの処理、環境の浄化を行う事業の会計です。

### 3 令和3年度予算の概要

#### 全 会 計 の 見 積 り

それでは、右のグラフで令和3年度の全会計の予算を見ていきましょう！

令和3年度の全会計予算は、総額 **3兆5,398億円** となっています。なお、前年度と比べると、**911億円増(+2.6%)** となっており、新型コロナウイルス感染症対策関連経費の増等に伴う一般会計の増などにより、3年ぶりの増となりました。



全会計予算の金額が3兆5,398億円って、多いの？少ないの？

大阪市の予算は、政令指定都市（20都市）中、**2番目の規模**となっています。

<主な政令指定都市の令和3年度の全会計予算>

- ・横浜市 : 3兆9,020億円
- ・名古屋市 : 2兆7,493億円
- ・京都市 : 1兆8,877億円
- ・神戸市 : 1兆8,531億円

次ページ以降では、市民のみさんにとって、1番身近な行政サービス（福祉、子育て支援、学校などの教育、道路・公園など）を行っています「一般会計」について、説明していきます。

#### ◎特別会計の内訳

会計名	R3年度予算額	R2年度予算額
<b>政令等特別会計</b>		
食肉市場事業会計	80億円	26億円
駐車場事業会計	28億円	27億円
母子父子寡婦福祉貸付資金会計	3億円	5億円
国民健康保険事業会計	2,974億円	2,922億円
心身障害者扶養共済事業会計	5億円	5億円
介護保険事業会計	2,994億円	2,877億円
後期高齢者医療事業会計	353億円	342億円
合 計	6,437億円	6,205億円

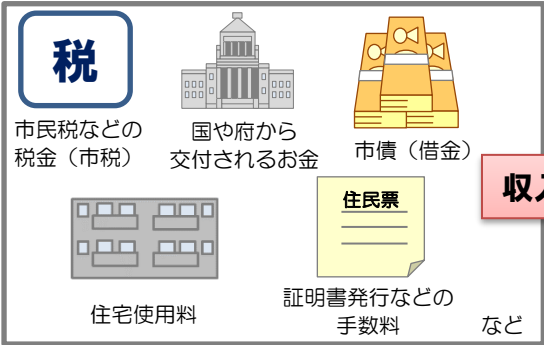
会計名	R3年度予算額	R2年度予算額
<b>公営企業会計</b>		
水道事業会計	1,091億円	981億円
工業用水道事業会計	26億円	25億円
<b>準公営企業会計</b>		
中央卸売市場事業会計	134億円	131億円
港営事業会計	424億円	229億円
下水道事業会計	1,603億円	1,616億円
合 計	3,277億円	2,983億円
<b>公債費会計</b>	7,384億円	7,599億円

# 一般会計の収入の見積り



大阪市には、どんな収入があるの？

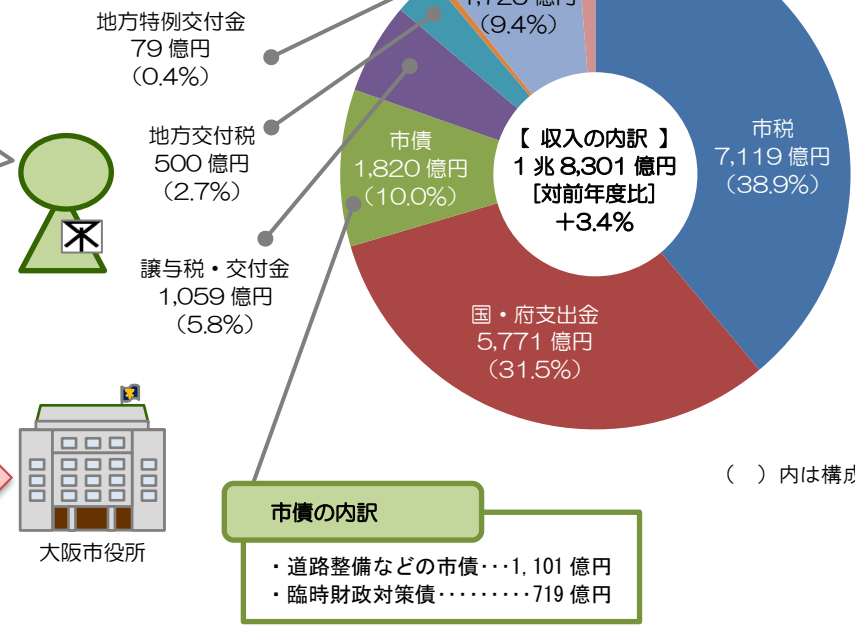
大阪市の収入には、「みなさんに納めていただく税金（市税）」のほか、下の図にあるような収入があります。



**その他の内訳**

- ・使用料・手数料……689 億円
- ・繰入金（基金等）……157 億円
- ・諸収入など……879 億円

## 収入



**補填財源の内訳**

通常収支不足対応のため計上

- ・不用地等売却代……78 億円
- ・財政調整基金……150 億円

**令和3年度の市税収入は、前年度と比べると、301 億円の減収となる 7,119 億円と見積もっています。**  
(11 ページに「市税収入の推移」を掲載していますので、ご参照ください。)



**◎用語解説**

**<国・府支出金とは？>**  
国や大阪府から大阪市内に交付されるお金のうち、使い道が決められているお金です。

**<市債とは？>**  
市債とは、たとえば大阪市が学校や道路・公園などを整備するのに必要なお金の一部を、将来の世代にも負担してもらうために発行する債券のことです。市債の発行で得た収入は市の借金となるので、将来の返済額を考えながら発行しています。

**<臨時財政対策債とは？>**  
国が地方交付税で保障されるべきお金が足りない場合に、市が代わりに足りない分の借入れを行うお金のことです。なお、借り入れたお金は後年度の地方交付税額の算定に反映されることとなっています。

**<譲与税・交付金とは？>**  
国や大阪府が集めた税金のうち、一定割合が配分されるお金です。

**<地方交付税とは？>**  
すべての地方公共団体が一定の行政サービスを提供できるように、所得税等の国税が一定の割合等により国から配分されるお金です。

**<通常収支不足とは？>**  
補填財源を除くと支出が収入を上回っている状態のことで、大阪市独自の指標です。なお、補填財源とは臨時的な収入で、不用地等売却代、財政調整基金のことを指しています。

**<財政調整基金とは？>**  
不況による大幅な税収の減や災害の発生による予期しない経費の支出などに備えて積み立てている貯金です。(令和3年度末残高(見込み)：1,245 億円)

## 性質別に見る 一般会計の支出の見積り

ここでは、5 ページで説明しました市税などの収入を何に使う予定なのかを説明します。まずは、お金の使い道を性質ごとに分けて見ていきましょう。

まず、令和3年度の**一般会計の予算額は、「行政施策経費」や「扶助費」の増などから、2年ぶりの増となる1兆8,301億円**と見積もっています。

義務的経費と呼ばれる

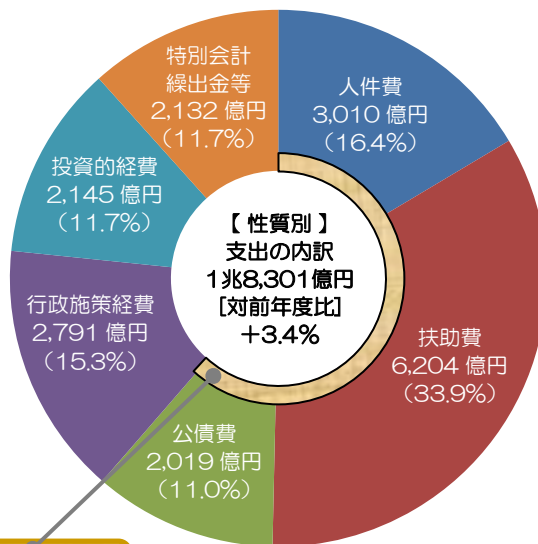
- ・ 人件費
- ・ 生活保護費などの扶助費
- ・ 借金の返済のための公債費

の割合が全体の6割以上を占める見積りとなりました。

義務的経費の割合

全体の61.3%

## 性質別



( ) 内は構成比

生活保護費には、どのくらい使われているの？

生活保護費は2,779億円となっており、扶助費のうち44.8%を占めています。

生活保護費は、増えているの？減っているの？

経済環境の悪化等に伴う被保護世帯数の増などにより、少し増えています。詳しくは、13ページをご覧ください。

### ◎用語解説

#### <義務的経費とは？>

支出が法令などで義務付けられている費用です。(人件費、扶助費、公債費の合計)

#### <人件費とは？>

職員の給料や退職手当などの費用です。

#### <扶助費とは？>

生活保護など、主に福祉・保健・医療に必要な費用です。

#### <公債費とは？>

借金の返済に必要な費用です。

#### <行政施策経費とは？>

区民センターなど市民が利用する施設の管理運営や事務などに必要な費用です。

#### <投資的経費とは？>

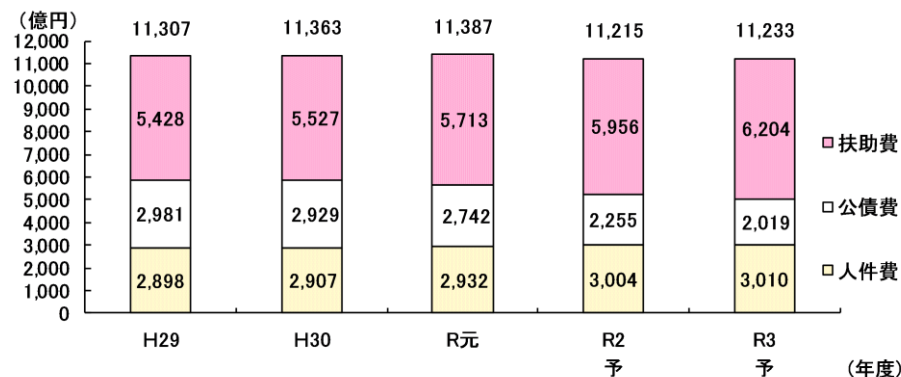
区民センターなど市民が利用する施設や学校・道路などの整備に必要な費用です。

#### <特別会計繰出金等とは？>

一般会計から特別会計に対して、事業費の補助などのために支出する費用です。

### ◎義務的経費の推移

高齢化等による扶助費の増や過去に発行した借金の返済のための公債費が高水準となっていることにより、非常に大きな金額で推移しています。





# 目的別に見る 一般会計の支出の見積り



今度は目的ごとに分けて使  
い道を見ていきましょう！



市民ひとりあたりいくらのお  
金がかかっているの？

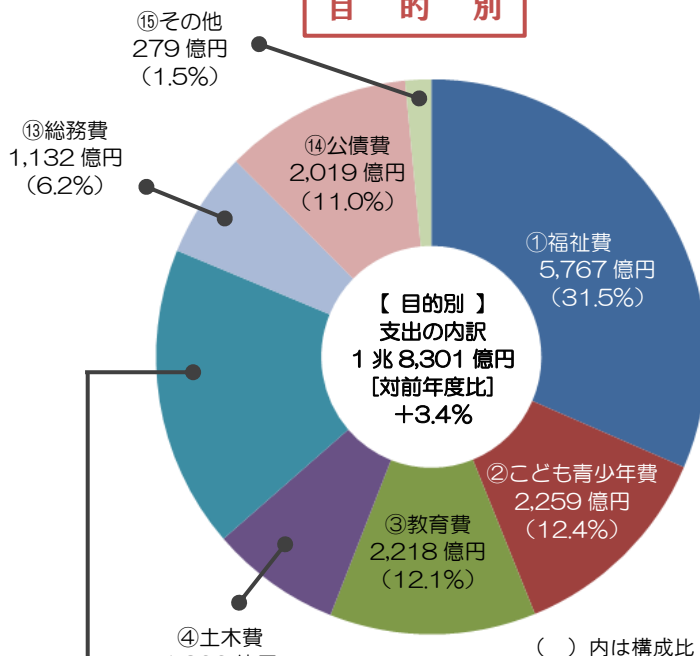
一般会計予算を市民ひとりあたりに置き換えると、

**約66万5千円**となります。

市民ひとりあたりの「目的ごとの予算額」とそのうち国からの補助  
などを除いた「市税での負担額」については、下の表をご覧ください。  
※市税での負担額については、( )内の金額



## 目的別



①福祉費 なご市	 <b>&lt;福祉費&gt;</b> 約21万円 (約5万9千円) ・高齢者や障がい者の保健福祉 ・生活保護 など	②子育て支援 なご市	 <b>&lt;子ども青少年費&gt;</b> 約8万2千円 (約2万5千円) ・子育て支援 ・ひとり親家庭支援 など	③学校・図書館 なご市	 <b>&lt;教育費&gt;</b> 約8万4千円 (約4万9千円) ・学校や図書館の運営 など
④道路・公園 なご市	 <b>&lt;土木費&gt;</b> 約7万7千円 (約3万5千円) ・道路、橋梁の整備 ・公園、河川の整備 など	⑤保健衛生 なご市	 <b>&lt;健康費&gt;</b> 約3万6千円 (約1万1千円) ・がん検診など健康の保持、増進事業 ・予防接種、公害補償 など	⑥観光・産業経済 なご市	 <b>&lt;経済戦略費&gt;</b> 約2万円 (約9千円) ・観光、産業経済 ・文化振興、スポーツ振興 など
⑦市営住宅 なご市	 <b>&lt;住宅費&gt;</b> 約2万5千円 (0円) ・市営住宅の建設、管理 など	⑧消防・救急 なご市	 <b>&lt;消防費&gt;</b> 約1万5千円 (約9千円) ・消火、救助、救急活動 ・火災予防 など	⑨ごみの収集 なご市	 <b>&lt;環境費&gt;</b> 約1万3千円 (約7千円) ・ごみの収集、焼却、埋立 ・環境対策 など
⑩港の整備・運営 なご市	 <b>&lt;港湾費&gt;</b> 約1万5千円 (約2千円) ・港の整備、運営 など	⑪大学の運営 なご市	 <b>&lt;大学費&gt;</b> 約9千円 (約6千円) ・大学の運営 など	⑫議会の運営 なご市	 <b>&lt;議会費&gt;</b> 約1千円 (約1千円) ・議会の運営 など
⑬行政の運営 なご市	 <b>&lt;総務費&gt;</b> 約6万6千円 (約4万1千円) ・庁舎の整備、修繕 ・区のまちづくり事業 など	⑮その他	 <b>&lt;その他&gt;</b> 約1万1千円 (約7千円) ・基金への蓄積 など		

	予算額	構成比
⑤健康費	944億円	5.2%
⑥経済戦略費	513億円	2.8%
⑦住宅費	487億円	2.7%
⑧消防費	392億円	2.1%
⑨環境費	353億円	1.9%
⑩港湾費	307億円	1.7%
⑪大学費	207億円	1.1%
⑫議会費	25億円	0.1%

※人口は、令和3年3月1日現在の本市推計人口(2,751,862人)とする  
※ページ左の円グラフのうち、⑭公債費については、各目的別の区分に含めて算定



新 新規 拡 拡充

## 新型コロナウイルス感染拡大防止対策の充実

### ●医療検査体制の確保

新型コロナウイルスワクチン接種事業…167億3,000万円

拡 接種を希望する市民に対し、本市が設置する会場および医療機関で予防接種を実施

PCR検査体制の充実…96億4,300万円

拡 必要な検査需要に対応するため、市内設置検査場、診療・検査医療機関等のPCR検査体制を充実

### ●社会福祉施設等に対する取り組み

事業継続のための支援等…12億8,500万円

各施設の事業やサービス提供の継続に必要なマスクや消毒液等の物品確保などに対する支援等を実施

## 市民サービスの充実

### 子育て・教育環境

### ●コロナ禍における子どもたちの学びの保障、成長を育む取り組み

学校給食費の無償化…60億500万円

拡 全児童生徒（市立小・中学校）の学校給食費の無償化を継続するとともに、給食費を1食あたり20円増額することで献立の多様性や質の維持向上を図る

家庭でのオンライン学習環境の整備…5億2,700万円

学級休業などにおける学びの保障としてオンライン学習等を実施し、インターネット環境のない家庭についてはモバイルルータを貸与

### ●児童虐待防止対策の充実

SNSを活用した児童虐待防止相談事業…1,800万円

拡 子育てに悩みのある親、子ども本人等がSNSで相談できる窓口を通年で開設

産後ケア事業…1億4,400万円

拡 産後のメンタルヘルス不調による不安を解消するため、ショートステイおよびケアの対象期間の拡充やアウトリーチの支援を実施

南部子ども相談センター（平野区喜連西）の再整備…1,900万円

新 一時保護所移転建て替えに向けた基本計画を策定など

### ●きめ細やかな質の高い学校教育の推進

「新・大阪市総合教育センター（仮称）」の設置…3,500万円

新 総合的なシンクタンク機能を強化した産官学連携による「新・大阪市総合教育センター（仮称）」設置のための設計

学校教育ICT活用事業…53億2,800万円

拡 1人1台端末を効果的に活用した個別最適な学びの推進や、ICT教育アシスタントの増員など

スマートスクール次世代学校支援事業…8億1,100万円

拡 児童生徒の学習面や生活面等の情報を集約・一元化し、いじめアンケート等を家庭からでも入力できるシステムの運用

### ●子どもの貧困に対する取り組み

子ども支援ネットワーク事業…1,600万円

拡 子どもの居場所の安心・安全な運営のための保険補償内容の拡充など

### ●安心して子どもを産み、育てられるよう支援する仕組みの充実

不育症治療支援事業…1,000万円

新 不育症検査に要する費用の一部を助成

不妊専門相談センター事業…600万円

拡 不妊・不育に悩む方の専門相談や支援を充実

### ●待機児童を含む利用保留児童の解消に向けた取り組み

民間保育所等整備事業…51億4,900万円

都心部における保育所等への賃借料の補助や、物件所有者と保育事業者とのマッチングなど

保育人材の確保対策事業…38億2,000万円

保育所等への就職を促進するとともに離職防止を図るため、保育士の働き方改革を推進するための事業などを実施

医療的ケア児対応看護師体制強化事業…6,000万円

新 医療的ケアを必要とする児童の受け入れにかかる看護師の雇入費を補助

## 福祉等の向上

### ●真に支援を必要とする人々のための施策

生活困窮者自立支援事業…7億8,300万円

各区役所に設置している相談窓口において、地域の関係機関と連携しながら、相談者の状況に応じた包括的・継続的な支援を実施

住居確保給付金支給事業…4億5,100万円

離職・廃業またはやむを得ない休業等により経済的に困窮している市民に対し、住居および就業機会の確保に向けた支援を実施

重度障がい者就業支援事業…2億200万円

拡 重度障がい者の就業機会の拡大を図るため、通勤や職場等における支援を実施

### ●すこやかに暮らすための施策

前立腺がん検診…2,100万円

新 増加する前立腺がんの早期発見・早期治療のため、7月よりがん検診を実施

骨髄等提供者（ドナー）に対する助成…300万円

新 ドナーの休業による経済的負担を軽減するための助成を実施

## 区施策の展開

区の特性や地域の実情に即した施策の展開…274億2,200万円

- ・区長の権限と責任による区の特性や地域の実情に即した総合的な施策を引き続き展開

## 大阪経済の再生

### ●事業継続や新たな事業環境への適応

新型コロナウイルス感染症の影響を受ける飲食店等への上下水道料金の特例減免…71億2,400万円

- 新**・2021年1月から3月検針分までの上下水道料金を、売上額の減収率に応じて減免
- 中小企業DX加速化支援事業…4,400万円
- 新**・市内中小企業のDX（デジタルトランスフォーメーション）化を支援するための専門家による相談窓口の設置など
- 新しい生活様式に対応した住宅の整備促進…5,800万円
- 拡**・民間賃貸住宅等においてテレワークスペースを設置する場合に改修費を補助

### ●消費や需要の喚起

おおさか観光消費喚起事業…5億5,000万円

- 新**・旅行者に対して大阪独自のクーポンを配布し、府内の観光消費を促進
- 大阪文化芸術創出事業…1億5,000万円
- 新**・大阪の文化芸術団体等への支援および文化芸術活動の公演機会の創出

## 経済成長に向けた戦略の実行

### ●2025年日本国際博覧会の推進

国際博覧会推進事業…42億4,500万円

- 拡**・2025年日本国際博覧会協会が行う会場建設にかかる建設費の負担、夢洲地区の埋立工事、地下鉄の輸送力増強にかかる整備費の負担、大阪パビリオン出展に向けた準備、開催に向けた機運醸成や海外プロモーションを実施

### ●夢洲におけるインフラ整備

夢洲地区の土地造成・基盤整備事業…176億5,500万円  
（令和2年度3月補正予算の繰越分9億4,000万円を含む）

- 拡**・国際博覧会開催、国際観光拠点形成、国際物流拠点の機能強化に向けた夢洲地区の土地造成、基盤整備のための設計・工事
- 夢洲物流車両の交通円滑化に向けた対策…4億3,100万円
- 新**・夢洲物流車両の円滑な交通を確保するための対策を実施

### ●IRを含む国際観光拠点の形成

IRを含む国際観光拠点の形成に向けた立地推進事業…6,600万円

- ・IRの事業化に向けた取り組みや、IR誘致に向けた理解促進など
- 依存症対策支援事業…1,000万円
- ・アルコール・薬物・ギャンブル等の3依存症者に対する相談支援など

### ●スマートシティ戦略の推進

スマートシティ戦略推進事業…2億2,000万円

- 拡**・スーパーシティ基本構想の策定や行政手続きのオンライン化の推進、地域交通のあり方の検討（スマートモビリティ）

### ●国際金融都市の実現に向けた挑戦

国際金融都市推進事業…2,500万円

- 新**・官民一体となって、ビジネス面・生活面での環境整備に向けた調査検討や、金融関連事業者など市場に参加するプレーヤーの誘致等の取り組みを実施

### ●都市魅力の向上

大阪中之島美術館の開館…95億4,500万円

- ・2022年早春の開館に向けた建設工事
- 御堂筋の道路空間再編…6億5,900万円
- 拡**・千日前通～道頓堀川区間における側道歩行者空間化の整備、道頓堀川～長堀通区間における側道歩行者空間化に向けた実施設計・整備
- 新今宮駅北側のにぎわい創出に向けた回遊性向上事業…900万円
- 新**・なんばエリアと天王寺・阿倍野エリアとの交流軸における安全で快適な歩行者空間の整備に向けた設計など

### ●新大学設置による「知の拠点」の形成

新大学キャンパス整備事業…13億3,700万円

- ・2022年度に開学予定の「大阪公立大学（仮称）」のキャンパスとして、2025年度の開設をめざす森之宮キャンパスを整備するための実施設計など

### ●循環共生型社会の形成

古紙等のコミュニティ回収活動推進によるコミュニティビジネスの振興…1億3,000万円

- 拡**・地域コミュニティが主体となり古紙・衣類の回収を行うコミュニティ回収や資源集団回収の取り組みを支援するため、コミュニティ回収等を実施する団体やコミュニティ回収の収集を担う事業者に対して奨励金を支出

## 都市インフラの充実

### ●関西経済をけん引するまちづくり

新しいまちづくりのグランドデザイン検討調査…200万円

- 新**・大阪府・堺市と連携して、新たな大阪のまちづくりの姿を検討

### ●高速道路ネットワークの充実

淀川左岸線（2期）事業…239億2,500万円

- （令和2年度3月補正予算の繰越分60億3,000万円を含む）
- ・2026年度末の完成をめざして、阪神高速神戸線～新御堂筋区間におけるトンネル本体工事を推進

## 防災力の強化

### ●防災体制の更なる充実・震災対策の推進

災害時避難所の非常用電源の確保…2,500万円

- 拡**・災害時の避難所運営、情報収集・伝達に活用するスマートフォン等の充電を目的とした非常用発電機の設置
- 密集住宅市街地整備の推進…20億1,500万円
- 拡**・老朽住宅の除却・建て替え等への支援および都市計画道路の整備



## 4 大阪市の将来の収支見通し



大阪市は、将来世代に負担を先送りしないため、「補填財源に依存」するのではなく、「収入の範囲内で予算を組む」ことを原則とし、行財政改革を徹底的に行い、「通常収支※（単年度）の均衡」をめざすこととしています。  
右下の「今後の財政収支概算（粗い試算）[2021(令和3)年2月版]」は、そのために必要となる収支改善の目安を一定の前提により試算したものです。



試算結果はどうだったの？

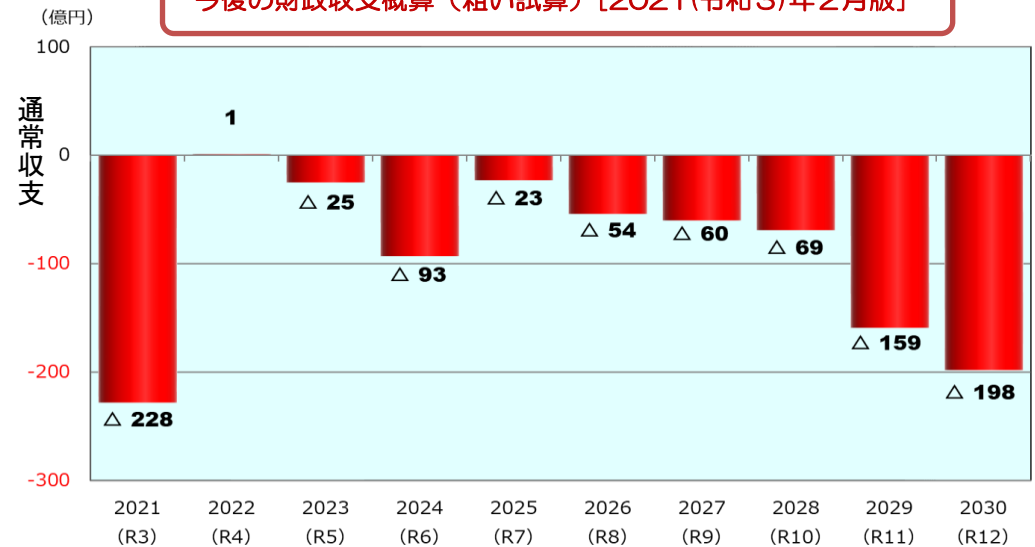


新型コロナウイルス感染症の影響がなくなる **2022年度に通常収支不足が一旦解消するものの、期間中盤からは再び収支が悪化する見込み**です。

特に、**期間終盤では、高齢化の進展や障がい福祉サービス利用者の増加等に伴う扶助費の増等により、通常収支不足が拡大する見込み**となっています。

**〈ご注意〉** この試算は、不確定要素を多く含んでおり、相当の幅をもってみる必要があります。とりわけ、新型コロナウイルス感染症の影響については、特に注視していく必要があります。

今後の財政収支概算（粗い試算）[2021(令和3)年2月版]



※通常収支とは、補填財源（不用地等売却代、財政調整基金）を活用しない収支のことです。

※令和3年度予算では、補填財源（不用地等売却代、財政調整基金）を活用することから、実際の収支不足は生じていません。

※前提条件など、詳しくは大阪市HPまで  
<http://www.city.osaka.lg.jp/shisei/category/3060-3-2-6-0-0-0-0-0-0-0.html>



今後、どういった対応をするの？

将来世代に負担を先送りしないため、引き続き**市政改革に取り組み、全市的な優先順位づけを行うなど、事業の選択と集中を進めるとともに**、更なる自律的な改革を行うなど、行財政改革を強力に推進していきます。

市政改革の詳細をご覧になりたい方は大阪市HPへ (<http://www.city.osaka.lg.jp/shisei/category/3054-2-0-0-0-0-0-0-0-0-0.html>)



次ページ以降は、予算の推移など、「大阪市の財政の現状」について、説明していきます。

## 5 大阪市の財政の現状

### 収入の状況 (市税収入の推移)

このページでは、最も基本的な収入である市税収入の推移について、説明しています。



令和3年度の市税収入は **7,119 億円**

(新型コロナウイルス感染症拡大による経済環境の悪化等に伴って、法人市民税を中心に大幅な落ち込みが見込まれることから、

**対前年度 301 億円ダウン** )



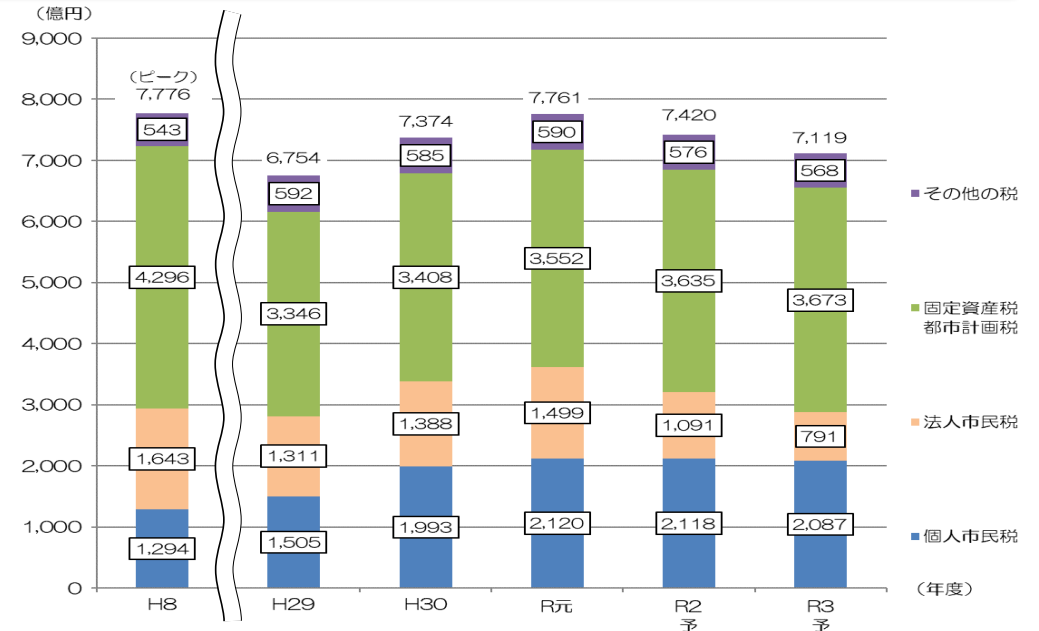
7,119 億円は、多いの？少ないの？



平成8年度（市税収入のピーク）と比べると、

**657 億円ダウン**

(徴収猶予の特例分を除くと 772 億円ダウン) となっています。

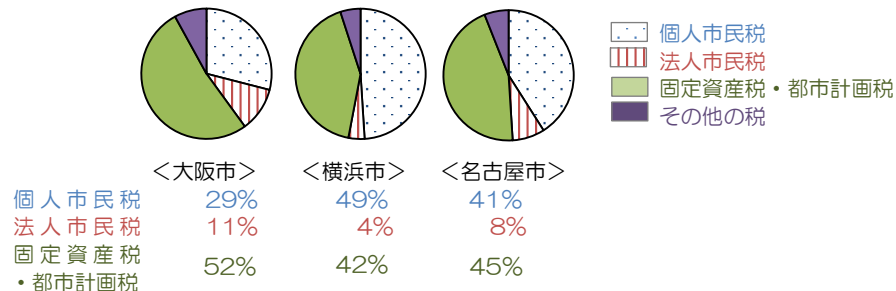


### ◎市税収入の特徴

#### 法人市民税の割合が高い

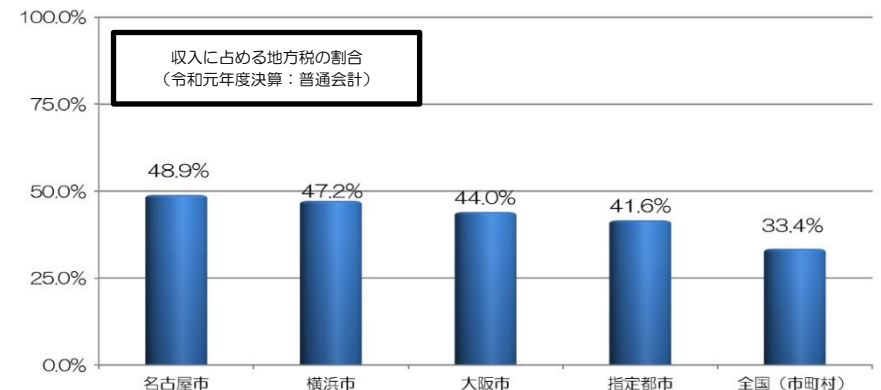
大阪市は、横浜市や名古屋市と比較すると、市税収入の総額に占める法人市民税及び固定資産税・都市計画税の割合が高く、個人市民税の割合が低いことが特徴として挙げられます。

<令和3年度予算 個人市民税と法人市民税の市税収入に占める割合 他都市比較>



#### 全収入に占める市税収入の割合が低い

収入に占める地方税の割合は、全国的に見ても 3 割程度と、地方税中心の収入構造とはなっていません。引き続き、他の指定都市と連携し、国に対して、地方税財源の拡充強化に向けた要望を行っていきます。



## ◎用語解説

### <個人市民税とは？>

大阪市内に住んでいる人または事務所等がある方に対して課税される税金のことです。所得金額が一定額以上あれば定額が課税される「均等割」と給料、年金や商売の利益など前年の所得金額に応じて課税される「所得割」があり、大阪市内に住んでいる人に対しては、「所得割」と「均等割」が課税されます。また、大阪市内に事務所等がある人で、その区内にお住まいでない人に対しては、「均等割」が課税されます。

### <法人市民税とは？>

大阪市内にある法人（会社など）に対して課税される税金のことです。資本金等の額と従業者の数に応じて課税される「均等割」と国の税金である法人税に応じて課税される「法人税割」があり、大阪市内に事務所等がある法人は「均等割」と「法人税割」が課税され、大阪市内に寮等のみを有する法人には「均等割」のみが課税されます。



### <固定資産税とは？>

大阪市内に土地や建物、償却資産（事業に使う機械など）を持っている人、会社に対して課税される税金のことです。

### <都市計画税とは？>

市街化区域内（大阪市内のほぼ全域）に土地や建物を持っている人、会社に対して課税される税金のことです。公園、下水道、街路などの整備費用に使われます。

### <徴収猶予の特例とは？>

新型コロナウイルス感染症の影響により、令和2年2月以降の収入に相当の減少があり、納税することが困難である事業者等に対し、令和2年2月1日から同3年2月1日までに納期限が到来するものについて、無担保かつ延滞金なしで1年間徴収を猶予できる特例。

## 支出の状況 (性質別の支出の推移)

このページでは、性質別の支出の推移について、説明しています。

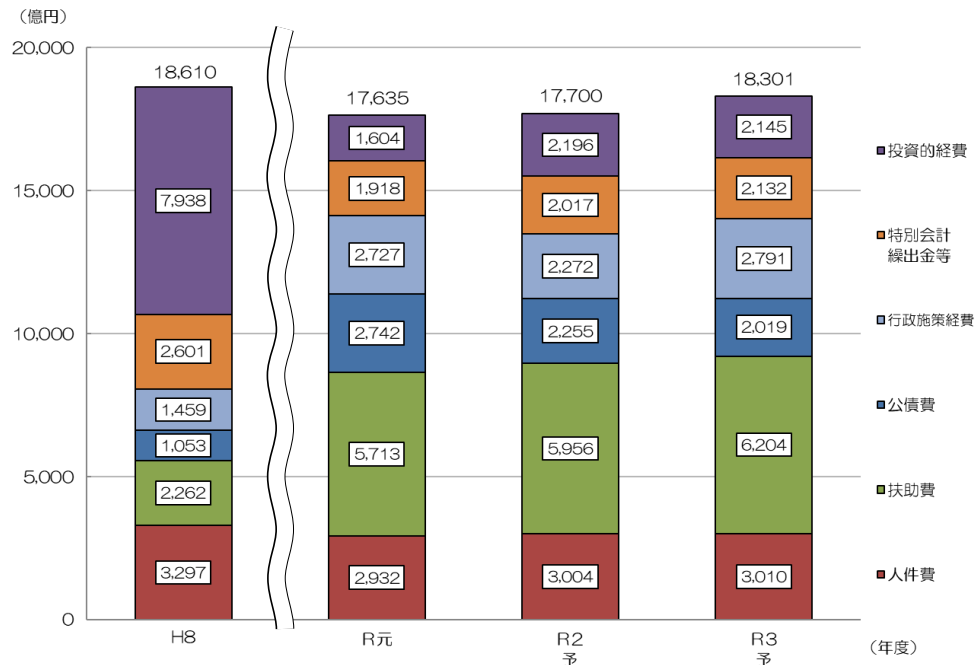


市税収入は、令和3年度とピークであった平成8年度を比較すると、657億円のダウンとの説明があったけど、支出の方はどうなの？



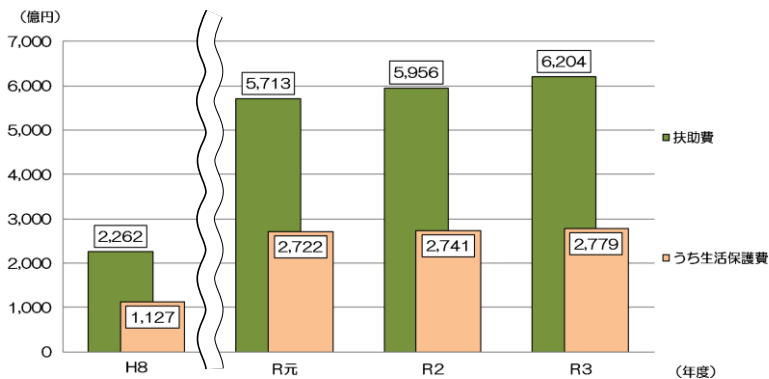
令和3年度と市税収入がピークであった平成8年度を比較すると、「生活保護費などの扶助費」については約2.7倍（そのうち生活保護費についても約2.5倍に増加）、「借金の返済のための公債費」については約1.9倍に増加しています。

人件費については、職員数の削減や給与制度改革などにより抑制に努めています。



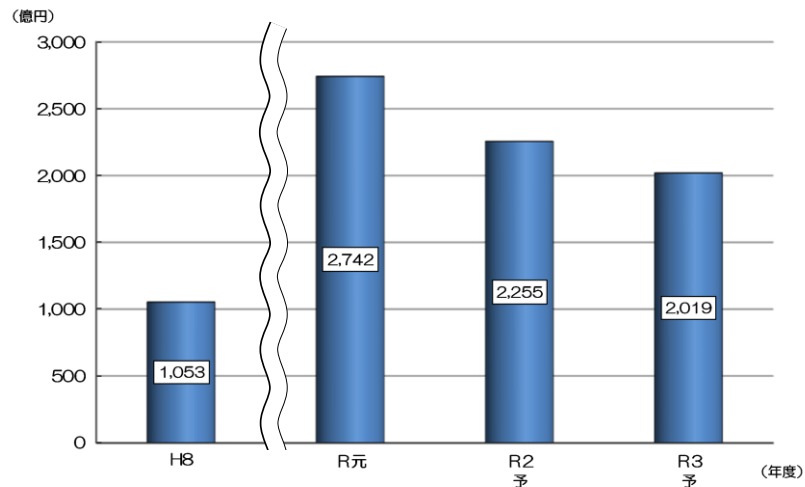
### ◎生活保護などの扶助費の推移

扶助費は、増加し続けています。扶助費の4割を占める生活保護費は、国が定める生活扶助基準の見直しや、就労自立支援の強化など適正実施の取り組みによる効果などを反映するものの、経済環境の悪化等に伴う被保護世帯数の増などにより、9年ぶりの増となっています。



### ◎公債費の推移

学校や道路・公園などの整備のために活用してきた借金の返済である公債費は当面、非常に大きな金額で推移する見込みです。



## 借金の状況 (残高の推移)

このページでは、借金の残高の推移について、説明しています。



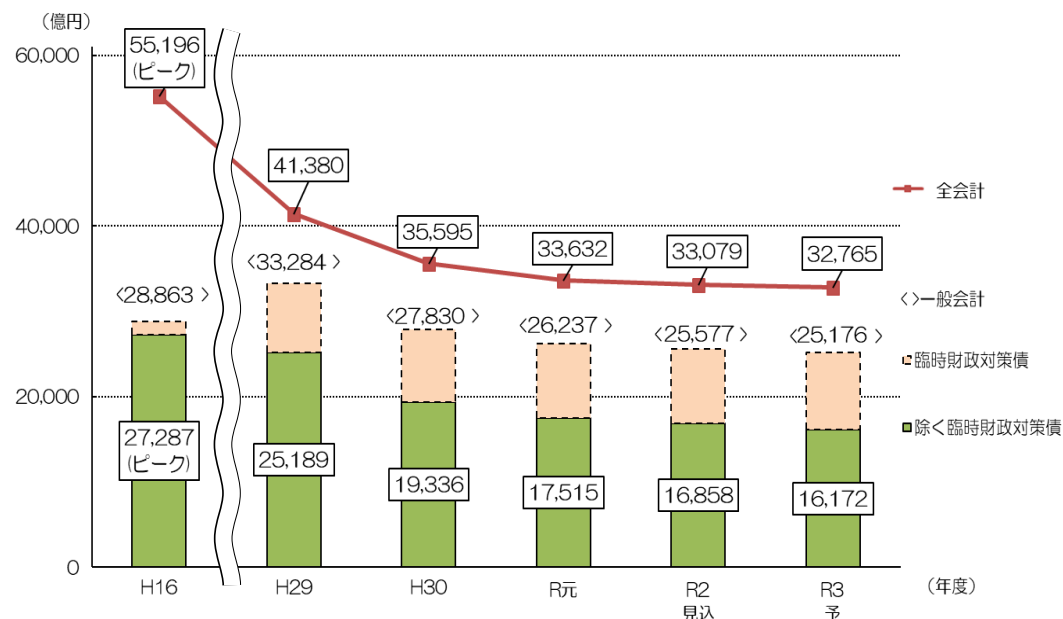
借金の残高について全会計ベースでは、平成16年度のピーク時から17年連続の減となる見込みです。



どういった取組みをして、残高を減らしているの？

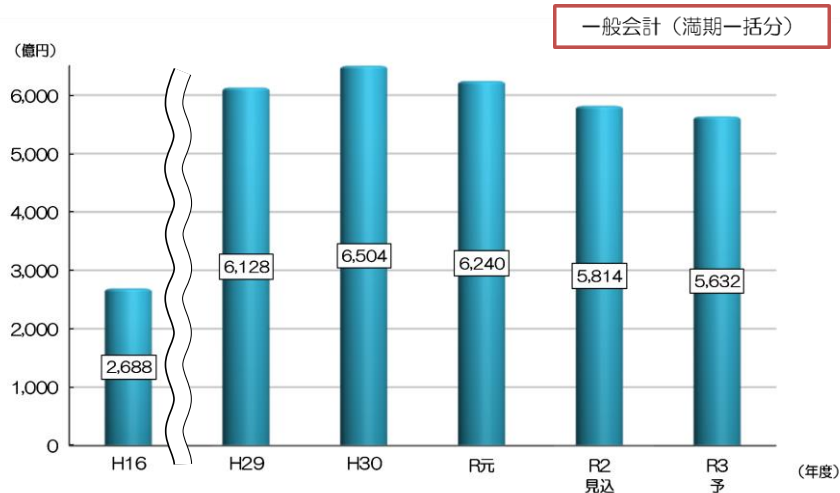


事業の選択と集中により、市債の発行額を極力減らしています。



### ◎ 公債償還基金の残高 (借金返済のための積立の残高)

借金の将来の返済に備え、ルールどおり確実に積み立てており、償還財源が確保されています。

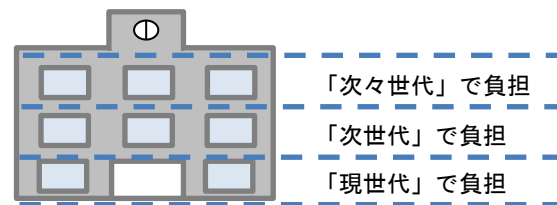


### ◎ なぜ、借金をするのか？

学校、道路、公園などの大きな公共施設は整備に多額の費用が必要であり、また、何十年にわたって利用するものとなります。そのため、整備にかかる費用についても、**公共施設を利用する現世代～将来世代の長期間にわたって公平に負担を求めるため**市債(借金)を活用しています。

(借金は概ね30年かけて返済するため、公平に負担することになります。)

【学校校舎の市債(借金)を返済する場合のイメージ】



### ◎ 借金しすぎていないのか？

毎年、財政状況を示す指標を算定しています。この指標には「借金」に関するチェック項目もありますので、次ページで説明させていただきます。



## 6 大阪市の財政状況



法律に基づき、財政状況を示す「健全化判断比率」と呼ばれる4つの指標を算定しています。  
令和元年度決算では4指標とも基準値を下回り**健全**でした。

**実質赤字比率**

一般会計等における赤字の割合

－（黒字のため比率なし）

早期健全化基準 11.25%以上  
財政再生基準 20%以上

**連結実質赤字比率**

全会計における赤字の割合

－（黒字のため比率なし）

早期健全化基準 16.25%以上  
財政再生基準 30%以上

**実質公債費比率**

借金返済などの財政負担の割合

3.2%

早期健全化基準 25%以上  
財政再生基準 35%以上

**将来負担比率**

将来負担すべき負債の財政負担の割合

23.5%

早期健全化基準 400%以上  
財政再生基準 ー

借金に関するチェック項目

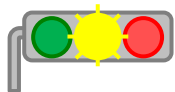


大阪市の財政状況は大丈夫だと思っているの？

令和元年度決算の健全化判断比率の結果は、**4指標ともに基準を下回っています**が、10ページで説明しましたとおり、依然として**楽観視はできない状況**となっていることから、引き続き、行財政改革を推進していく必要があります。

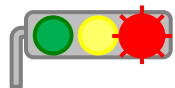


### ◎基準を超えてしまったら、どうなるのか？



<早期健全化基準（黄信号）>

基準を超えると、「財政健全化計画」を策定し、自主的かつ計画的に財政の健全化を図ることとなります。

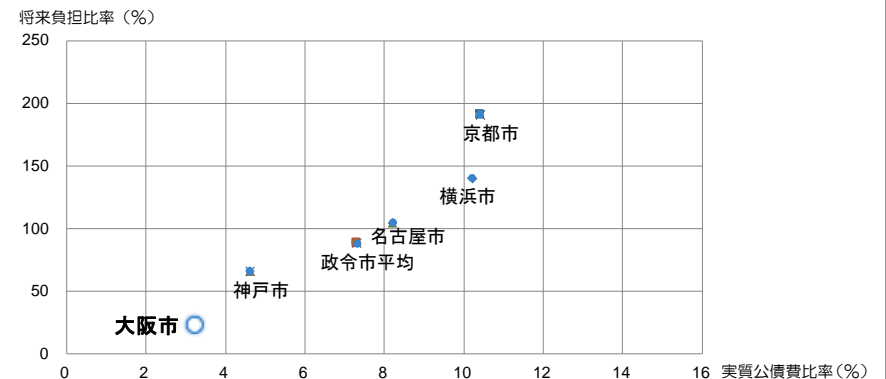


<財政再生基準（赤信号）>

基準を超えると、「財政再生計画」を策定することになり、国の管理の下、財政の健全化が厳しく求められ、大幅な行政サービスの見直しなど市民生活に大きな影響を与えることとなります。

### ◎他都市との比較

下図は、健全化判断比率の指標のうち、借金に関するチェック項目である「実質公債費比率」と「将来負担比率」を他都市と見比べた図となっており、左下に行けば行くほど、財政負担が軽い状態であることを表しています。大阪市の財政負担の程度については、他の大規模な都市と比べて健全な状態です。



## ◎用語解説

### <健全化判断比率とは？>

4つの財政指標（実質赤字比率、連結実質赤字比率、実質公債費比率、将来負担比率）の総称です。

財政の早期健全化や再生の必要性を判断するものさしであるとともに、他団体と比較することなどで、財政状況を客観的に表すことができます。

### <財政再生基準とは？>

自主的な財政の健全化を図ることが困難な状況において、計画的に財政の健全化を図るべき基準で、法律で定められています。

健全化判断比率のいずれかが財政再生基準以上の団体は「財政再生団体」となり、議会の議決を経て、「財政再生計画」を策定・公表しなければなりません。また、その実施状況を毎年度議会に報告し、公表することとなります。

なお、「財政再生計画」については、国と同意の協議を行うなど、国等の関与による確実な再生をめざすこととなります。

### <早期健全化基準とは？>

自主的かつ計画的に財政の健全化を図るべき基準で、法律で定められています。

健全化判断比率のいずれかが早期健全化基準以上の団体は「財政健全化団体」となり、自主的な改善努力による財政健全化のため、議会の議決を経て、「財政健全化計画」を策定・公表しなければなりません。

また、その実施状況を毎年度議会に報告し、公表することとなります。

### <実質赤字比率とは？>

一般会計等を対象とした実質赤字額の標準財政規模に対する比率です。

早期健全化基準は11.25%以上、財政再生基準は20%以上となっています。

### <連結実質赤字比率とは？>

全会計を対象とした実質赤字額又は資金の不足額の標準財政規模に対する比率です。

早期健全化基準は16.25%以上、財政再生基準は30%以上となっています。

### <実質公債費比率とは？>

一般会計等が負担する実質的な公債費（特別会計への繰出を含む）の標準財政規模を基本とした額に対する比率です。

早期健全化基準は25%以上、財政再生基準は35%以上となっています。

なお、18%以上となると、地方債の発行にあたり総務大臣の許可が必要となります。

### <将来負担比率とは？>

特別会計・3セク等も含めて一般会計等が将来負担すべき実質的な負債総額の標準財政規模を基本とした額に対する比率です。

早期健全化基準は400%以上となっています。

### <標準財政規模とは？>

＝ 標準税収入額 + 普通交付税額 + 地方譲与税額等 + 臨時財政対策債発行可能額

標準的な状態で通常収入されるであろう経常的一般財源の規模を示す指標です。規模が大きいからといって、一般財源に余裕があるというものではありません。

## 7 財政局ホームページのご案内



最後までご覧いただき、ありがとうございました。  
大阪市財政局では、本書のほか、予算や決算などの財政情報をホームページに多数掲載しています。  
本書には掲載されていない情報もありますので、ぜひご覧ください。

【財政・会計・公金支出】 <http://www.city.osaka.lg.jp/shisei/category/3060-3-0-0-0-0-0-0-0-0.html>

### 市の財政状況

<http://www.city.osaka.lg.jp/shisei/category/3060-3-1-0-0-0-0-0-0-0.html>

- 大阪市予算の概要と財政の現状 <http://www.city.osaka.lg.jp/shisei/category/3060-3-1-1-0-0-0-0-0-0.html>
- 財政のあらまし <http://www.city.osaka.lg.jp/shisei/category/3060-3-1-2-0-0-0-0-0-0.html>

### 予算・予算編成過程

<http://www.city.osaka.lg.jp/shisei/category/3060-3-2-0-0-0-0-0-0-0.html>

- 予算（令和3年度予算） <http://www.city.osaka.lg.jp/shisei/category/3060-3-2-10-0-0-0-0-0-0.html>
- 予算（令和2年度予算） <http://www.city.osaka.lg.jp/shisei/category/3060-3-2-9-0-0-0-0-0-0.html>
- 予算（令和元年度予算） <http://www.city.osaka.lg.jp/shisei/category/3060-3-2-8-0-0-0-0-0-0.html>
- 予算（過去の予算） <http://www.city.osaka.lg.jp/shisei/category/3060-3-2-4-0-0-0-0-0-0.html>
- 予算（各局の予算） <http://www.city.osaka.lg.jp/shisei/category/3060-3-2-5-0-0-0-0-0-0.html>
- 財政収支の今後の見通し <http://www.city.osaka.lg.jp/shisei/category/3060-3-2-6-0-0-0-0-0-0.html>

### 決 算

<http://www.city.osaka.lg.jp/shisei/category/3060-3-3-0-0-0-0-0-0-0.html>

- 決算（一般会計・特別会計） <http://www.city.osaka.lg.jp/shisei/category/3060-3-3-1-0-0-0-0-0-0.html>
- 決算（普通会計） <http://www.city.osaka.lg.jp/shisei/category/3060-3-3-2-0-0-0-0-0-0.html>
- 決算カード <http://www.city.osaka.lg.jp/shisei/category/3060-3-3-4-0-0-0-0-0-0.html>
- 健全化判断比率・資金不足比率 <http://www.city.osaka.lg.jp/shisei/category/3060-3-3-5-0-0-0-0-0-0.html>

令和3年度  
大阪市予算の概要と財政の現状

令和3年4月  
大阪市財政局

